

# Vaktberedskap Enebakk og Flateby

Follo Brannvesen IKS

29.08.24



Dato 22.08.24

## Innhold

1	Innledning.....	1
2	Bakgrunn for saken.....	1
3	Krav til bemanning i Brann og redningsvesenforskriften .....	2
3.1	Juridisk vurdering av begrepet utrykningstid.....	3
3.2	Historikk Enebakk brannstasjon og bemanning .....	4
3.3	Dagens dimensjonerende bemanning .....	5
4	Status bemanning pr i dag.....	6
4.1	Kartlagt bemanning Enebakk brannstasjon og Flateby depot .....	6
4.2	Bistand og samarbeid .....	7
5	Konsekvenser av manglende/mangelfull bemanning dagens løsning .....	7
5.1	Konsekvenser for innbyggerne:.....	7
5.2	Konsekvenser for mannskapene: .....	8
6	Oppgradering av beredskapsnivå.....	8
6.1	Anbefalt løsning.....	9
6.2	Utrykningstider til Flateby for dagtidspersonell i Enebakk .....	12
6.3	Utrykningstid Flateby .....	13
7	Kostnader .....	14
8	Ekstra tiltak Flateby .....	14

## 1 Innledning

Som del av representantskapets vedtak sak 09/24 punkt pkt. 2, som viser til Representantskapsak 6/23. skal det fremlegges underlag knyttet til stasjonsstrukturen i Enebakk. Rapporten beskriver grunnlaget for bemanning, konsekvenser ved dagens løsning, samt forslag til ny løsning som sikrer at beredskapen i Enebakk og på Flateby ivaretas på best mulig måte.

## 2 Bakgrunn for saken

Det ble utarbeidet ROS-, beredskaps-, og forebyggendeanalyse i starten av 2023. Norconsult ble innleid som ekstern og uhildet part for å utarbeide analysene i samarbeid med brannvesenet. I forbindelse med ROS ble det gjennomført en kartlegging av oppdekning av beredskapen i Enebakk og på Flateby.

Resultatet viser at beredskapsnivået i kommunen ikke er forsvarlig. I ROS analysen er det beskrevet at beredskapen i Enebakk må utbedres. Resultatet av kartleggingen viser at brannstasjonen i Enebakk er underbemannet 66% av tiden på dagtid og 34% av tiden på kveld/natt. Flateby depot er underbemannet, eller uten bemanning 79% på dagtid, og 64% på kveld og natt.

Dagens beredskap er en falsk trygghet for innbyggere og besøkende i Enebakk. Det er ikke mulig å opprettholde minstekravet til beredskapen med dagens vaktordning da det ofte ikke er tilstrekkelig med mannskap på vakt/tilgjengelig. Dette betyr at nødstilte ikke får hjelpen den de trenger, når de trenger

det, og innsats ved branner og ulykker ikke iverksettes innenfor kravene til utrykningstid<sup>1</sup>. Usikkerheten i forhold til manglende/mangelfull bemanning, samt egne og samfunnets forventninger til innsats er også en psykisk belastning for mannskaper på vakt.

Forskrift om organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesen og nødmeldesentralene (brann- og redningsvesenforskriften) beskriver minstekrav til blant annet bemanning og utrustning for brannvesenet. Minstekravene i forskriften er satt på basis av generell risiko i forhold til tettsteder, innbyggertall og objekter med krav om utrykningstid. Minstekravene skal sikre at kommunene har en slagkraftig beredskapsstyrke med tilstrekkelig kompetanse og utrustning. Denne skal kunne iverksette innsats ved branner og andre ulykker innenfor kravene til utrykningstider.

Utfordringene med å opprettholde beredskapen er en kombinasjon av

- Rekrutteringsutfordringer
- Vanskelig og til tider umulig å få leid inn vikarer ved fravær
- Få personell som er tilgjengelig på dagtid, både bor og arbeider i området 5 km rundt brannstasjonen i Enebakk
- Stor gjennomtrekk av personell
- Tidskrevende å utdanne nye konstabler, fører til at stillinger står ubemannet i minst 4 mnd. etter ansettelse

### 3 Krav til bemanning i Brann og redningsvesenforskriften

*§17. første ledd, Beredskapsstyrke skal være organisert i en vaktberedskap ut fra antall innbyggere i det største tettstedet i ansvarsområdet.*

*§17. tredje ledd, tettsteder med 3 000 til 8 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum være organisert i vaktlag bestående av deltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap.*

*§17, 7. ledd, Brann- og redningsvesenet skal uavhengig av kravene i andre til femte ledd sikre innsats i hele ansvarsområdet, og ha tilstrekkelig beredskap etter risiko- og sårbarhetsanalysen, beredskapsanalysen og kravet til utrykningstid.*

*§14 Et vaktlag skal bestå av minst én utrykningsleder og tre brannkonstabler.*

*§15 I tettsteder med 3 000 til 50 000 innbyggere skal det være minst ett vaktlag i vaktberedskap.*

§ 22 Utrykningstid skal ikke overstige 20 minutter ved brann i tettsteder.

Tettsted	Befolkning i tettsted pr. 14.12.22	Areal km <sup>2</sup>
Flateby	3887	1,64
Ytre Enebakk	4626	2,48
Kirkebygda	594	0,55

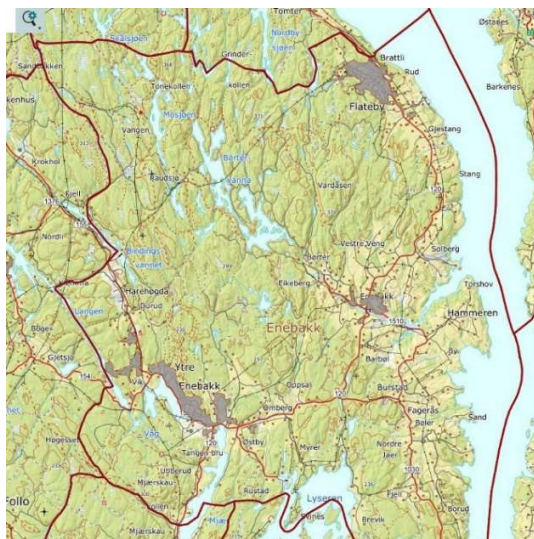
<sup>1</sup> Tiden det tar fra mottatt alarm til første innsatsstyrke er fremme på hendelsen

Det er i tillegg 1037 fritidsboliger i kommunen som medfører en markant økning av antall personer i kommunen i perioder.

I Enebakk kommune i andre kvartal 2024 er det til sammen 11 496 innbyggere, og to av tettstedene har flere enn 3000 innbyggere. Dette betyr at det er krav til at tettstedene Ytre Enebakk og Flateby skal dekket med et vaktlag i kontinuerlig vaktberedskap, bestående av minst én utrykningsleder og tre brannkonstabler innenfor 20 minutters utrykningstid.

### 3.1 Juridisk vurdering av begrepet utrykningstid

Kravet til utrykningstid følger av brann- og redningsvesenforskriften § 22. Denne bestemmelsen er igjen hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven § 9 som omhandler kommunens plikt til å drifte et brann- og redningsvesen som blant annet kan ivareta beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte.



Figur 1 Enebakk kommune, grå felt er tettsteder, Kart fra SSB

Brann- og redningsvesenet har krav til utrykningstid på 10 eller 20 minutter avhengig av type bebyggelse. Det er kravet til at utrykningstiden ikke kan overstige 20 minutter ved brann i tettsted som er aktuell i denne vurderingen, jf. brann- og redningsvesenforskriften § 22 tredje ledd. I veiledningsteksten til forskriften står det: *I større tettsteder ligger det innenfor kommunens handlingsrom å finne hvor i tettstedet kravet til innsatstid ansees oppfylt. Det har vært en rekke saker hvor brann- og redningsvesenet har ønsket DSBs avgjørelse på om utrykningstid er oppfylt når man først møter grensen for tettstedet, om det er i midten av eller lengst fra brannstasjonen.*

Det er ønskelig å avgjøre hvor FBV anser at kravet til utrykningstid er oppfylt. Problematikken er særlig aktuell for FBV ved tettstedet Flateby.

Rettskildebildet

“Utrykningstid” er definert i brann- og redningsvesenforskriften § 2 bokstav i som: tiden det tar fra nødmeldesentralen har utalarmert innsatsstyrken til første innsatsstyrke er på hendelsesstedet.

En vanlig språklig forståelse av “på hendelsesstedet” er at brannvesenet må være fremme ved hendelsen, altså ved brannen.

Denne forståelsen støttes av ordlyden i den tidligere dimensjoneringsforskriften § 4-8. Begrepet som ble benyttet der var “innsatstid”. Innsatstid var definert som: *tiden fra innsatsstyrken er alarmert til den er i arbeid på skadestedet*. Denne ordlyden var tydeligere på at utrykningstiden stoppet når mannskapene var fremme på skadestedet. Det fremgår av veiledningen til brann- og redningsvesenforskriften at innholdet i den gamle bestemmelsen i all hovedsak er beholdt. I høringsutkastet til forskriften fremgår det at endringen foreslås for å presisere at beregningen av utrykningstiden er frem til ankomst. Bakgrunnen for endringen var at erfaringen fra dimensjoneringsforskriften viste at ordene “i arbeid” gir rom for tolkning. Mens noen praktiserte kravet som ankomsttidspunkt mente andre at slangeutlegget

måtte være gjennomført og vannet påkoblet, for at man anses å være i arbeid. Det fremgår ikke av høringsen at forståelsen av "på skadested" også kan innbefatte grensen for tettstedet.

Politidirektoratet innførte krav til responstid for politiet i 2015. Responstid defineres som *tiden det tar fra politiet mottar melding om en hendelse til første politienhet er på stedet*. I samtale med politiets operasjonssentral den 5. mars 2024 ble det fastslått at responstiden er oppfylt når første enhet er "fremme på adressen". Det ble forklart at denne forståelsen er bestemt sentralt, og at en annen forståelse ville undergrave formålet med bestemmelsen som er å sikre befolkningen innsats fra politiet med en gang ved hasteoppdrag.

I møte med kartkonsulent fra Norconsult 22. februar 2024 ble det stilt spørsmål til hva andre brann- og redningsvesen setter som utgangspunkt for når innsatstid ansees oppfylt. Det ble da uttalt at de fleste andre tar utgangspunkt i at de skal nå hele tettstedet innen 20 minutter.

Ved tolkning av lov og forskrift er det viktig å se på formålet med regelverket. En formålsbestemmelse er retningsgivende ved tolkning selv om den i seg selv verken gir rettigheter eller plikter. Formålet med brann- og eksplosjonsvernloven er blant annet å verne liv, helse, miljø og materielle verdier mot brann. Formålet med utrykningstid ved brann er at brann- og redningsvesenet skal rekke frem til en brann innen et tidspunkt som er bestemt av lovgiver for å kunne iverksette rednings- og slokkeinnsats. Tid er en sentral faktor ved brann, fordi en brann utvikler seg svært raskt. Dersom man anser at utrykningstiden er oppfylt når man først møter grensen til tettstedet, kan man risikere at utrykningstiden øker med en svært høy prosent, og formålet med utrykningstid blir lett utvannet.

#### Konklusjon juridisk

En vanlig språklig forståelse av brann- og redningsvesenforskriften § 22 tredje ledd om utrykningstid til tettsteder, tilsier at brann- og redningsvesenet skal være fremme ved brannhendelsen innen 20 minutter. Tidligere regelverk støtter denne forståelsen. Også formålet med brann- og eksplosjonsvernloven og bestemmelsen om utrykningstid tilsier at brann- og redningsvesenet skal nå hele tettstedet innen 20 minutter.

### **3.2 Historikk Enebakk brannstasjon og bemanning**

I 2006, når brannstasjonen var lokalisert i Kirkebygda jobbet 50% av brannmannskapene i teknisk etat i Enebakk kommune, beredskapen fungerte med grunnlag i at ansatte i teknisk etat også rykket ut på dagtid. Iht. tidligere dokumenter sluttet den siste ansatte fra teknisk etat i 2016. Enebakk brannstasjon var i dårlig forfatning, og det ble besluttet å bygge ny stasjon i Ytre Enebakk. Grunnlag for plassering av brannstasjon var å sikre et bedre rekrutteringsgrunnlag for deltidsmannskaper og å oppfylle innsatskrav til Gran industriområde. Ytre Enebakk er tettstedet i Enebakk med flest innbyggere (4626). Enebakk kommune mente at flytting av brannstasjonen førte til at Flateby tettsted fikk en dårlig dekning. Det ble derfor besluttet å ha en fremskutt enhet på Flateby (liten brannbil med 2 mannskaper). Avtale om leie av garasje for fremskutt enhet på Flateby ble gjort i 2016.

Ved flytting av brannstasjonen ble befolkningsgrunnlaget for rekruttering av mannskaper noe større enn når stasjonen lå i Kirkebygda, men utfordringen med å holde en forsvarlig bemanning innenfor ordinær arbeidstid var fortsatt til stede. Det er få arbeidsplasser i kommunen, og mange av innbyggerne dagpendler ut av kommunen. Det har derfor generelt gjennom mange år vært få søkere til stillingene i

Enebakk. For å få ansatt personell ble det en tid lempet på kravene om oppmøte på dagtid. Bemanningen på dagtid ble løst med at det ble inngått egne avtaler med noen av de ansatte som jobbet i nærheten av brannstasjonen om å delta på en ekstra vaktordning på dagtid utenom egne vaktuger. Pr i dag er det få igjen av ansatte som inngikk denne avtale, og det er ikke kjent at denne ekstraturnusen fungerer pr i dag, men det er fortsatt flere som ikke har krav til å møte på dagtid. I tillegg til utfordringer med rekruttering, skaper dette også problemer med å dekke opp vakter ved fravær. De siste årene har det i tillegg vært stor gjennomtrekk av mannskaper.

For å sikre at det kommer ressurser frem ved hendelser i Enebakk er det lagt inn rutine der det kalles ut en ekstra mannskapsbil fra en annen brannstasjon. Dette innebærer at det ved alle hendelser i Enebakk på dagtid kalles ut en ekstra mannskapsbil fra Ski eller Oppegård brannstasjon. Ekstra mannskapsbil fra Ski eller Oppegård kalles også ut når det er manglende/mangelfull bemanning på kveld/natt/helg. Denne løsningen sikrer at det alltid kommer et fullt vaktlag til hendelser i Enebakk, men innsatsen vil ikke være innenfor krav til utrykningstid. Dersom brannbilen er inne på stasjonen i Ski, bruker denne ca. 20 minutter til Enebakk brannstasjon, ca. 32 minutter til Kirkebygda og ca. 39 minutter til Flateby. På Enebakk sykehjem, avdeling Kopås er det krav til at brannvesenet skal være i innsats innen 10 minutter, utrykningstiden fra Ski brannstasjon tar ca. 25 minutter

### 3.3 Dagens dimensjonerende bemanning

Beredskapen i Enebakk er basert på deltidsordning der ansatte rykker ut hjemmefra, eller fra annet arbeid. Det er totalt 16 ansatte fordelt på fire vaktlag. Det er strenge krav til utrykningstid, det er derfor også strenge krav til avstand til både bosted og arbeidssted for mannskapene. Krav til bo- og arbeidssted er satt til maksimalt 5 km fra brannstasjonen<sup>2</sup>. Veiledende krav for forspenningstid/ oppmøtetid<sup>3</sup> er 4 minutter på dagtid og 6 minutter på natt. Deltidsansatte har kun hjemnevakt, med unntak av fast øvelsestid. Utrykningsledere er ansatt i en 4,3% stilling og mannskapene i 3,1 % stilling.



Enebakk brannstasjon er dimensjonert for røykdykkerinnsats.

Her er det 4 innkallingsmannskaper. De jobber i turnus, har vakt hver fjerde uke og skal kunne rykke ut på hendelser hele døgnet.

- 1 Utrykningsleder
- 3 mannskaper



Flateby brannstasjon/depot har to innkallingsmannskaper som er godkjent som røykdykkere. De jobber i turnus, og har vakt hver fjerde uke og skal kunne rykke ut på hendelser hele døgnet. Totalt er det 8 mannskaper.



<sup>2</sup> Styresak 14/16

<sup>3</sup> Tiden det tar fra mannskaper har mottatt alarm til de er på brannstasjonen.

Flateby depot er bemannet med en fremskutt enhet<sup>4</sup>. Dette ble iverksatt etter at brannstasjonen ble flyttet fra Kirkebygden til Ytre Enebakk.

#### 4 Status bemanning høst 2024

- Enebakk, to ansatte bor utenfor kravet om 5 km.
- Enebakk, en utrykningsleder som er ansatt på pensjonistavtale
- Enebakk, en langtidssykmeldt
- Enebakk, to i permisjon
- Flateby, fire ledige stillinger
- Ca. 8 av de ansatte er ikke tilgjengelig på dagtid
- Det er vanskelig og til tider umulig å dekke opp for ledige vakter.
- Det har siden 2018 i snitt vært 3 mannskaper som har sluttet årlig
- Opplæring av nyansatte tar tid, og fører til en betydelig forsinkelse før nyansatte kan fungere fullgodt i stillingene

##### 4.1 Kartlagt bemanning Enebakk brannstasjon og Flateby depot

I forbindelse med utarbeidelse av ROS 2023, ble den faktiske bemanningen dokumentert. I løpet av kartleggingsperioden på 217 døgn har Enebakk brannstasjon vært underbemannet gjennom hele døgnet i 66% av tiden. Den samme tiden var Flateby depot underbemannet 96% av tiden.

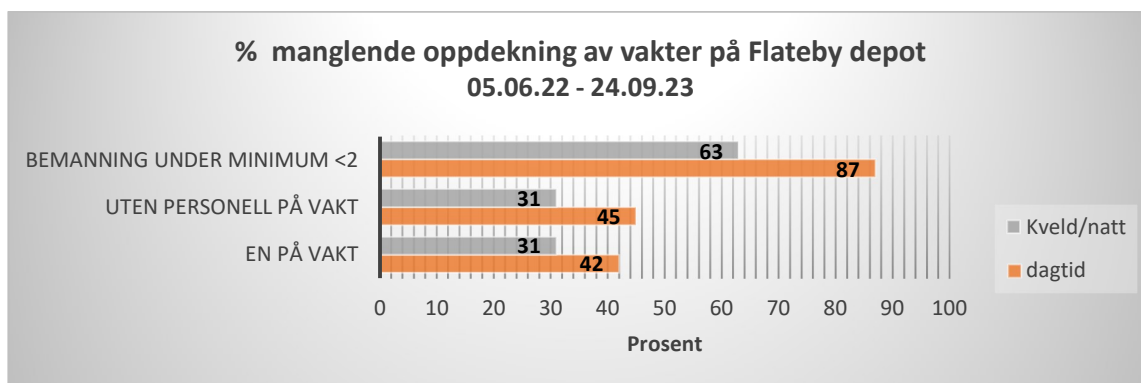
Det er ikke undersøkt om personene som er på vakt sammen har den riktige kompetansen for å tilfredsstille krav til ett vaktlag.

Enebakk brannstasjon 04.07.22 – 05.02.23	Totalt antall dager med bemanning under min <4		Antall dager med 3 på vakt		Antall dager med 2 på vakt		Antall dager med 1 på vakt	
Dagtid	143	66%	25	17%	107	75%	11%	8%
Kveld/natt	74	34%	70	95%	4	5%	0	0%

Flateby depot 15.07.22 - 05.02.23	Totalt antall dager med bemanning under min. <2		Antall dager med 1 på vakt		Antall dager uten personell på vakt	
Dagtid	209	96%	174	83%	35	16%
Kveld/natt	133	61%	98	74%	35	16%

Det ble gjennomført en utvidet kartlegging for Flateby som omfatter perioden 05.06.22 tom. 24.09.23. Denne viser at dagens løsning med depot på Flateby ikke medfører en styrket beredskap for innbyggerne som forutsatt. Med en oppdekning på 13 % av tiden er depotet med to mann er en falsk trygghet for innbyggere på Flateby.

<sup>4</sup> En lett enhet som rykker ut i tillegg til hovedstyrken. Den skal tilrettelegge og starte arbeide på skadestedet før hovedstyrken kommer.



Flateby depot	Totalt antall dager med bemanning under minimum <2		Antall dager med 1 på vakt		Antall dager uten personell på vakt	
Dagtid	391	87%	188	42%	203	45%
Kveld/natt	280	63%	140	31%	140	31%

#### 4.2 Bistand og samarbeid

Ifølge brann- og eksplosjonsvernloven § 15 tredje ledd *skal* alle brann- og redningsvesen, etter anmodning, *yte hjelpeinnsats til hverandre ved brann, eksplosjon og annen ulykke* så langt det er mulig under hensyn til egen beredskap. Gjennom forskriften § 24 er det regulert at nødmeldesentralen *skal* utkalle nærmeste egnet ressurs i tidskritiske hendelser med fare for liv, helse, store miljømessige konsekvenser eller tap av store materielle verdier.

Dette betyr at ved tidskritiske hendelser på Flateby, vil Nedre Romerike Brann og redningsvesen (NRBR) også automatisk varsles ut, jf. §24. Pr. i dag foreligger det ikke samarbeidsavtale utover bistandsplikten med NRBR.

## 5 Konsekvenser av manglende/mangelfull bemanning - dagens løsning

### 5.1 Konsekvenser for innbyggerne:

- Livreddende innsats iverksettes ikke i tide
- Brannbil kommer ikke ut i tide ved mangler på personell med sertifikat
- Hjelp til evakuering av personer i branner kan komme for sent
- Små branttilløp som kunne vært slokket i en tidlig fase utvikler seg og sprer seg til større område før slokkeinnsats kan iverksettes
- Risikoen for brannspredning til andre bygg og områder øker
- Hjelp til redning av fastklemte i bilulykker kan komme for sent
- Forurensninger begrenses ikke i akuttfasen og blir større enn nødvendig

- Det er ingen på Ski og/eller Oppegårdbrannstasjon som ivaretar beredskapen når brannbilen kjører til Enebakk på unødvendige oppdrag

## 5.2 Konsekvenser for mannskapene:

- Utrygghet fordi de ikke vet hvor mange som kommer på hendelser, og om de får mulighet til å iverksette nødvendig innsats
- Utrygghet fordi de vet at de ikke er tilstrekkelig med mannskap for innsats, og dette kan føre til at de ikke får hjulpet nødstilte
- Gjennomtrekk av mannskaper fører til utrygghet for kollegaer på vakt. Er ikke kjent med om kollegaen har kunnskap om oppgaven og risikoen de møter på hendelser.
- Mannskap uten lederkompetanse og erfaring må innta lederfunksjoner
- Mannskaper som tar ekstravakter ved fravær, kan gå flere uker sammenhengende vakt.
- Utrykningskjøring utgjør en av de største risikoene for brannmannskaper. Lang utrykningsvei til unødvendige utrykninger fra Ski og/eller Oppegård brannstasjon utsetter mannskapene for unødvendig risiko
- Psykiske ettervirkninger etter innsats, grunnet belastninger etter blant annet hendelser der en ansatte møter alene på skadested og mennesker blir mer skadet eller omkommer på grunn av manglende ressurser, eller kompetanse

### Konsekvenser ifm. Rekruttering

Det tar tid fra ansettelse til mannskaper har riktig kompetanse. Det betyr at etter ansettelse vil stillingen stå vakant i minst fire mnd. Ved ansettelse av deltidsmannskaper skal disse, før de settes i arbeid som fullverdige mannskaper på vakt, gjennom et 180 timers aspirantkurs. Når de har fullført dette blir de med vaktlaget for å opparbeide erfaring og videre gjennomføre ukeskurs for røykdykkertjenesten. Grunnkurs på 94 timer, med minimum 66 timers selvstudium, og som avsluttes med en 48 timers praksisuke skal gjennomføres innen 2 år. Det kreves at ansatte innen 6 mnd. skal ta førerkort på klasse C (tung lastebil). Videre skal de gjennom et 90 timers kurs, som gjennomføres i løpet av 3 uker for å få utrykningsførerkompetanse (blålyssertifikat).

## 6 Oppgradering av beredskapsnivå

For å sikre at det til enhver tid er tilstrekkelig beredskap for å håndtere hendelser og tilfredsstillende krav til utrykningstid vil en løsning være å dimensjonere opp beredskapsnivået. Dette er også beskrevet i veiledningen til brann og redningsvesen forskriftens §17.

En arbeidsgruppe, med en referansegruppe bestående av ansatte tillitsvalgte og vernetjenesten har sett på forskjellige mulige løsninger for organisering av beredskapen i Enebakk. Med grunnlag i innspillene har ledergruppen v/Brannsjefen besluttet hvilken løsning som er mest kostnadseffektiv, og som best ivaretar krav til bemanning og utrykningstid.

## 6.1 Anbefalt løsning

Det er vurdert flere mulige løsninger for bemanning av Enebakk brannstasjon. Valg av løsninger er vurdert opp mot krav og behov i FBV generelt. Beredskapsmessig er den beste løsningen for å sikre mannskaper i Enebakk og dekning på Flateby tettsted å beholde to ansatte på Flateby, og delkasernere Enebakk brannstasjon. Dette vil være en svært kostbar løsning.

Det er derfor besluttet en mer kostnadseffektiv løsning som i tillegg kan gi synergier i forhold til utførelse av administrative og operative administrative oppgaver for hele brannvesenet. Ved å dagkasernere mannskaper på Enebakk forventes det en betydelig restkapasitet hos mannskaper som kan løse operative stabs- og støtteoppgaver. Dagkasernerte mannskaper på stasjonen kan da ivareta:

- HMS og internkontrollforskrift i selskapet
- Stasjonsdrift av Enebakk stasjon
- Plan- og analysearbeid for selskapet på taktisk nivå
- Oppfølging og anskaffelse av beredskapsmateriell

Stasjon	Vaktberedskap	Merknad
Enebakk	4 dagtid 2 deltid med dagtid og 2 deltid uten dagtid	Dagtidsstyrken har en betydelig restkapasitet til operative stabs- og støtteoppgaver
Flateby	2 deltid med dagtid	Uten røykdykkertjeneste

- Dagtidsmannskaper ansettes i stillinger som i hovedsak er operative stab og støttestillinger. De skal i tillegg inneha funksjon som brannmannskap med utrykningsplikt på dagtid. Oppgaver tilhørende denne funksjonen skal ivaretas innenfor den daglige stillingen, dette kan gi en samlet restkapasitet på inntil 3 årsverk. Minimum to av de dagtidsansatte skal til enhver tid være på Enebakk brannstasjon for å dekke beredskapen.
- To av fire tilkallingsmannskaper på hvert vaktlag ansettes uten utrykningsplikt på dagtid. Erfaringer viser at litt over halvparten av de 16 deltidsansatte har vært tilgjengelig for oppmøte på dagtid. Det anses derfor som mulig at to på hvert vaktlag kan møte hele døgnet, mens to har utrykningsplikt utenfor normal arbeidstid på ukedager.
- Løsningen forutsettes at kravet til boplikt innenfor 5 km fra brannstasjonene opprettholdes.

### Fire personer på dagtid

- Løsningen vil tilfredsstille gjeldende forskriftskrav til vaktlag på dagtid
- Administrativt gir denne løsningen større fleksibilitet i forhold til behovet for samhandling med resten av organisasjonen. Dette fordi det til er to deltidsmannskaper som også rykker ut på hendelser på dagtid.
- Ved ferie og fravær hos dagtidsmannskaper, gir denne bedre sikkerhet da det er flere å spille på i forhold til oppdekning av vakter uten å hente inn eksterne vikarer.
- Ved fravær hos deltidsmannskaper er mulighet for oppdekning større, da det er to på dagtid som kan hjelpe med å dekke opp dagtidsdelen av vakten
- Ved akutt fravær på de andre brannstasjonene kan dagtidsmannskaper ved behov flyttes til andre stasjoner og dekke opp vakter på dagtid frem til vikarer kan møte.

### Beredskapsmessige fordelere

- Det er mannskaper på vakt til enhver tid som er klar for innsats.
- Det kan iverksettes umiddelbar utrykning på dagtid med minimum 2 personer.
- I løpet av 4 – 6 minutter vil det alltid være ett komplettvaktlag som rykker ut til hendelser (iht. minstekrav).
- Det er alltid minimum to personer som sammen er først fremme på stedet på hendelser.
- Beredskapen i Ski og Oppegård svekkes ikke unødvendig, fordi Enebakk brannstasjon har mannskap for å håndtere egne hendelser.
- Det blir færre unødvendige risikofylte turer med utrykningskjøring for mannskaper i Ski og Oppegård.

### Flateby:

Forslaget innebærer at bemanning med 2 deltidsmannskaper med utrykningsplikt hele døgnet, men uten krav til røykdykkertjeneste. Dette er ikke forsøkt før, og det foreligger derfor ikke erfaringsgrunnlag for rekruttering. Det anses som mulig å rekruttere flere mannskaper på Flateby med denne løsningen, da dette fjerner de fysiske kravene som ligger til grunn for røykdykking. Dersom mannskaper ønsker å inneha røykdykkerfunksjon er dette positivt og vil styrke røykdykkertjenesten når fullt vaktlag kommer frem. Dersom det fortsatt ikke er mulig å rekruttere mannskaper må det vurderes og utrede alternativer som blant annet kan være å fjerne utrykningsplikt på dagtid. Dette vil kunne betinge at det på dagtid, til enhver tid, må være 4 dagtidspersonell på Enebakk brannstasjon for å nå frem til Flateby med et vaktlag (en utrykningsleder og tre brannkonstabler).

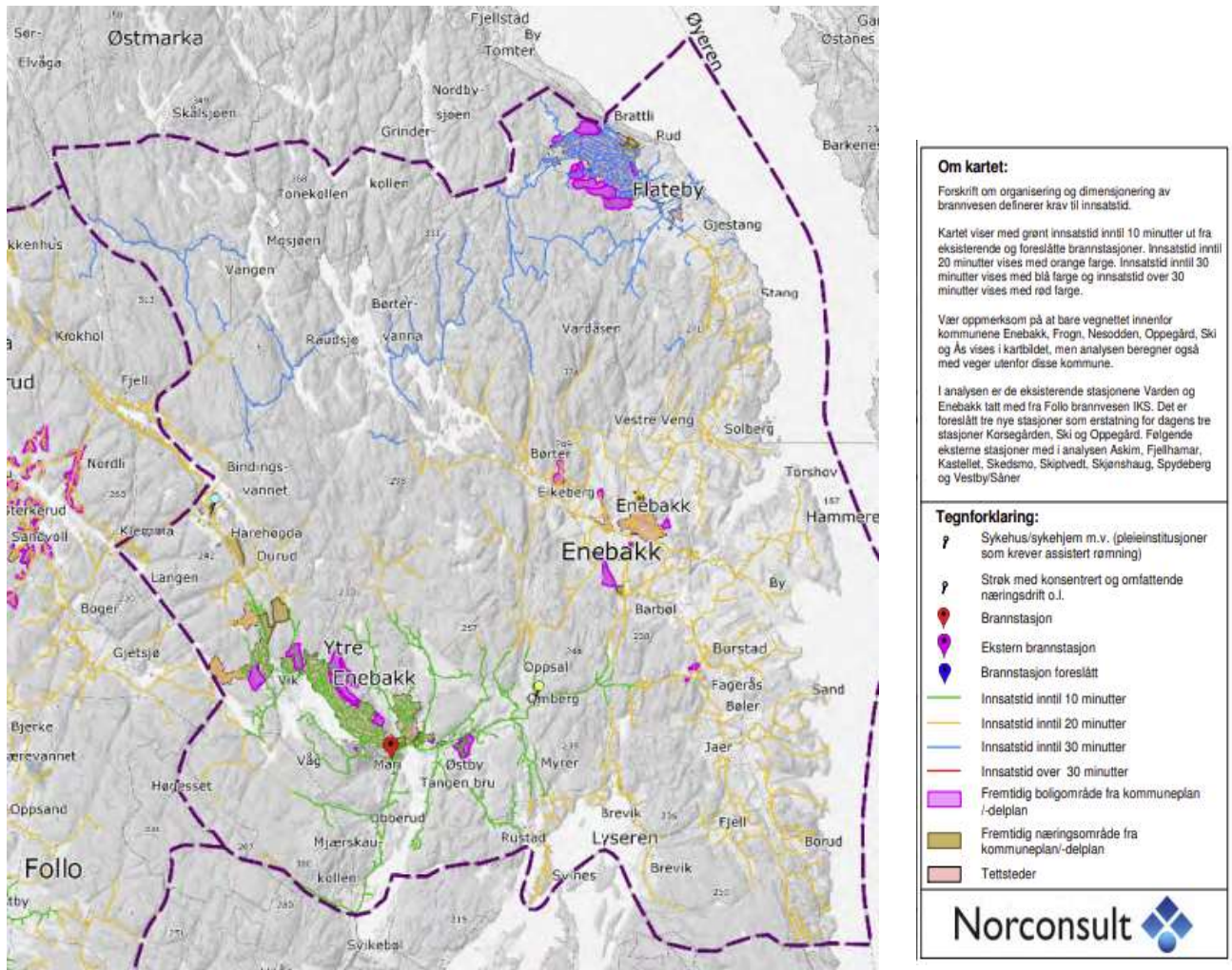
Avstanden fra brannstasjonen i Ytre Enebakk til Flateby tettsted er ca. 19 minutter iht. naf.no.

Brannvesenet gjennomførte testkjøring av avstanden den 14.03.24 med brannbil fra Enebakk til Flateby tettsted. Dette er gjennomført med og uten blålys. Det påpekes at ved beregning av utrykningstid skal den reelle tiden settes ut fra fartsgrensen, og det skal tas hensyn til veg og lokale trafikale forhold.

Uten blålys fra Enebakk brannstasjon mot Flateby tettsted		Med blålys fra Enebakk brannstasjon mot Flateby tettsted – tør rveg	
<b>YX Flateby</b>	18:55	<b>Kopås</b>	03:18
<b>Streifinn (Slalombakken)</b>	23:25	<b>Kirkebygda</b>	07:07
		<b>Stranda Skole</b>	13:41
		<b>YX Flateby</b>	14:20
		<b>Coop Extra</b>	16:00
		<b>Bergskaug BHG</b>	17:00
		<b>Streifinn (Slalombakken)</b>	18:00

Med en forspenningstid/oppmøtetid for innkallingsmannskaper på 4-6 minutter vil vaktlag fra denne stasjonen kunne være på Flateby ca. 25 minutter etter alarmen har gått.

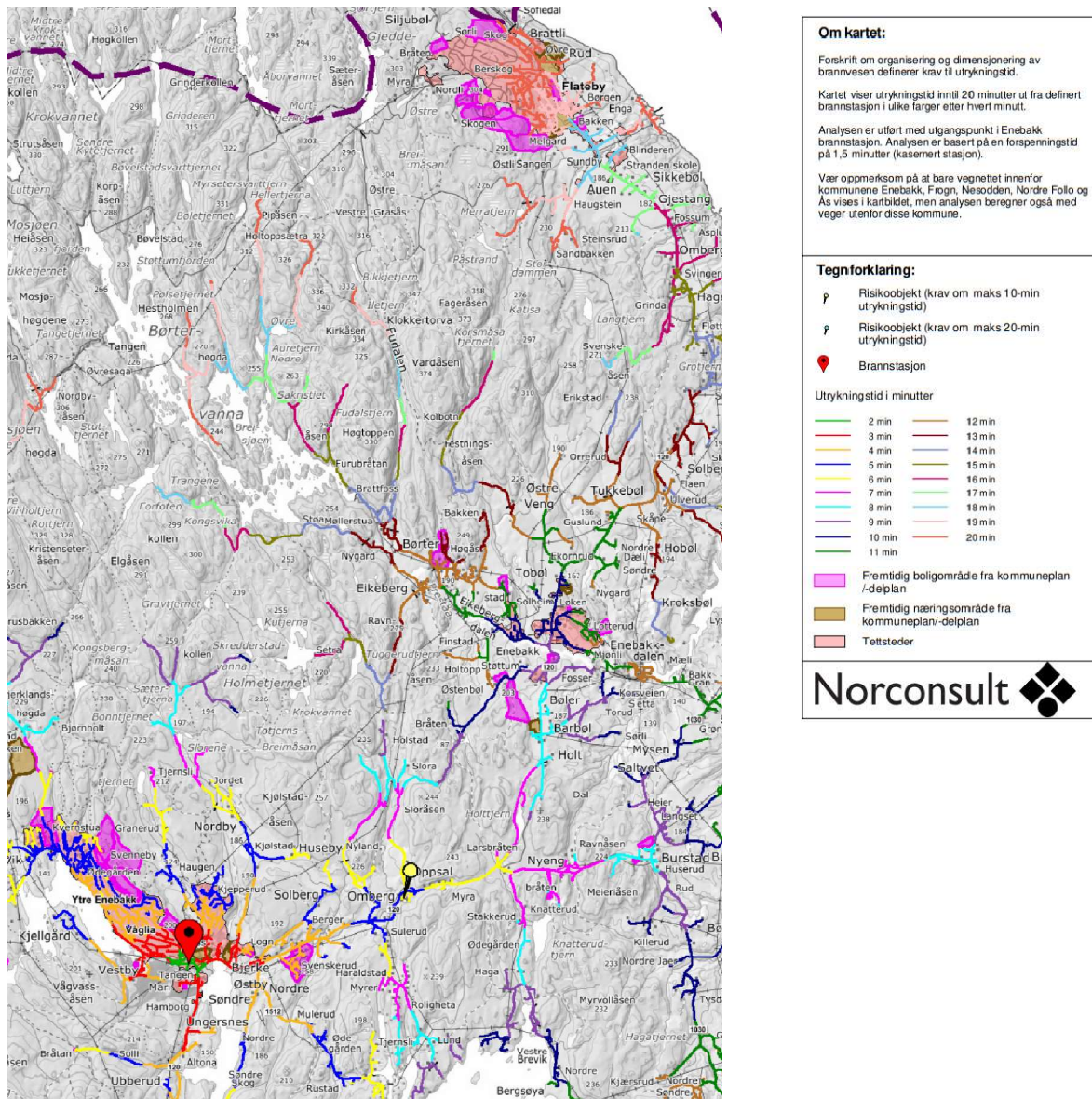
Underliggende kart fra Norconsult fra 2019 viser dagens løsning, som også vil være løsning en for innkallingsmannskapene. Gul oppmerking viser hvor langt brannbilen når innenfor 20 minutter. Dette er beregnet ut fra utrykning med deltidsmannskaper der forspenningstid er satt til 5 minutter.



Figur 2 Utrykningstid for innkallingsmannskaper fra Enebakk brannstasjon

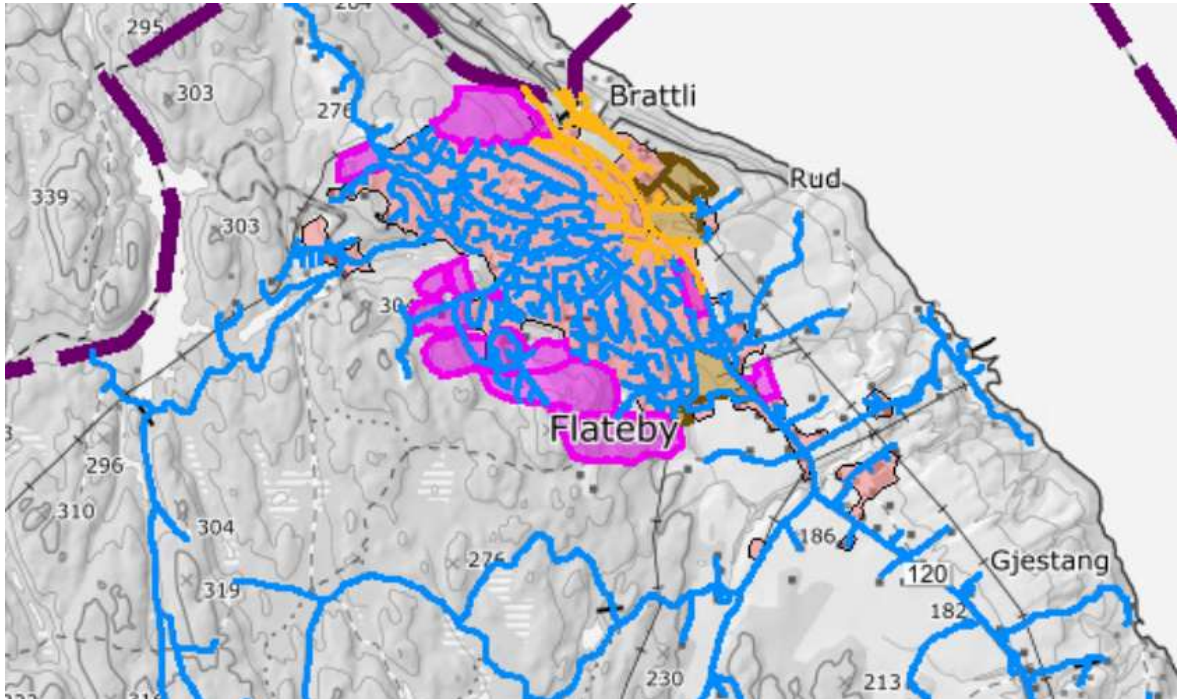
## 6.2 Utrykningstider til Flateby for dagtidspersonell i Enebakk

Underliggende kart fra Norconsult viser dekningsområdet fra Enebakk brannstasjon med utrykningstider for kasernert mannskap. Dette blir tilsvarende for dagtidspersonell. Det meste av Flateby dekkes innenfor kravene til utrykningstid på 20 minutter, innkallingsmannskapet vil komme etter, og være på stedet etter ca. 4-6 minutter.



Figur 3 Utrykningstid pr minutt fra Enebakk, dagtidspersonell

Underliggende kart viser utrykningstid fra Lørenskog brannstasjon, der gul farge er utrykningstid inntil 20, blå farge er inntil 30 og rød farge er utrykningstid over 30 minutter. Dette viser at om mannskapene rykker ut fra Lørenskog brannstasjonen, vil de nå et stykke inn i tettstedet Flateby innenfor 20 min.



Figur 4 Utrykningstid fra Lørenskog til Flateby

### 6.3 Utrykningstid Flateby

Ved hendelser på Flateby er deltidsmannskaper fra Flateby først på skadestedet. De vil kunne starte med å tilrettelegge og sette i gang noe arbeid på skadestedet før hovedstyrken kommer.

Ved i tidskritiske hendelser med fare for liv, helse, store miljømessige konsekvenser eller tap av store materielle verdier vil også Nedre Romerike bli kalt ut samtidig. Dersom de er på brannstasjonen, vil de nå litt inn i Flateby tettsted innenfor 20 min. I tillegg kalles Ski og/eller Oppegård brannstasjon ut, slik at nabobrannvesen kan dimitteres raskest mulig for å ivareta egen beredskap i egen kommune.

#### Innsats dagtid

- To deltidsmannskaper fra Flateby kommer innenfor krav til utrykningstid
- Dagtidspersonell når et stykke inn i Flateby tettsted innenfor ca. 20 minutter
- To deltidsmannskaper fra Enebakk brannstasjon 4 - 6 minutter etter dette. Røykdykking kan iverksettes når disse er på plass.

#### Innsats Kveld/natt/helg:

- To deltidsmannskaper fra Flateby kommer innenfor krav til utrykningstid.
- Fire deltidsmannskaper fra Enebakk kommer til ytterkant i sørenden av Flateby etter ca. 23 minutter. Røykdykking kan iverksettes når de er fremme på stedet.

## 7 Kostnader

	Vaktberedskap	Kostnad pr 30/4-24	Total kostnad	Kommentar
<b>Dagens bemanning</b>	Enebakk 4 deltid	3 600 000	5 490 000	
	Flateby 2 deltid	1 890 000		
<b>Enebakk</b>	4 dagtid	3 500 000	8 750 000	Adm. Årsverk som utfører oppgaver for hele FBV.
	2 deltid med dagtid og			
	2 deltid uten dagtid	3 360 000		
<b>Flateby</b>	2 deltid med dagtid	1 890 000		

\*Det er definert i ROS, samt i tidligere utredninger behov for administrative og operative administrative oppgaver. Ved ansettelse av fire dagtidsmannskaper vil hovedstillingene til disse være i administrasjon, med utrykningsplikt. Disse fire kan utføre adm. oppgaver tilsvarende tre årsverk i tillegg til oppgavene som følger med som brannmannskap. Dette vil gi en merverdi for selskapet da bemanningsutfordringer på dagtid løses, samtidig som at de kan ivareta oppgaver på områder der FBV ikke tilfredsstiller krav i arbeidsmiljøloven internkontrollforskriften, samt brann- og redningsvesenforskriften.

## 8 Ekstra tiltak Flateby

Valgt løsning på beredskapen Enebakk tilfredsstiller ikke forskriftens krav i §§ 14,15, 17 og 22 for tettstedet Flateby alene. Beredskapen på Flateby er å anse som et kompenserende tiltak for ikke å tilfredsstille krav til utrykningstid fra brannstasjonen i Ytre Enebakk.

Svakheten med løsningen totalt sett

- Det er ikke ett fullverdig vaktlag som møter i førsteinnsats på hendelser
- Fullt vaktlag rekker ikke frem hele døgnet til tettstedet
- Mannskaper må ivareta lederfunksjoner i førsteinnsatsen fordi leder er del av innkallingsstyrken i Enebakk

Forslag til tiltak

Utrykningsleder er ikke på skadestedet i starten av hendelser, men kommer sammen med innkallingsmannskap fra Enebakk. For å øke sikkerheten for både mannskaper og mennesker som er involvert i hendelsen må det sikres at mannskapene på Flateby har riktig utstyr og kompetanse for å iverksette straktiltak for å redde liv og begrense konsekvenser av branner og ulykker. I tillegg til opplæring som konstabler bør de ha grunnleggende opplæring i å lede hendelser, slik at de kan ivareta

lederoppgaver frem til utrykningsleder kommer frem på stedet. Det må også lages gode rutiner for at utrykningsleder kan være god støtte for mannskapene mens han/hun er på veg til hendelsen.

Det må også ses på muligheter for at utrykningsleder kan kjøre direkte til skadestedet, og/eller at dagtidspersonellet utdannes i rollen som utrykningsleder etter hvert.

Ved hendelser på Flateby kan det legges inn rutine for at det sendes full alarm til alle brannmannskaper på Flateby ved brann og tidskritiske hendelser med fare for liv. Dette betyr at mannskaper blir utalarmert via UMS og bekrefter eller avkrefter om de kan stille. Mannskaper som har mulighet, rykker da ut fra Flateby depot.