Nordkapp kommune

Vegard Juliussen

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Planutvalg		
Kommunestyret		

Fastsetting av forskrift om snøscooter, Nordkapp kommune

Kommunedirektørens innstilling

Forslag til Forskrift om skuterløyper, Nordkapp kommune, datert 10.09.2021 med tilhørende løypekart datert 10.09.2021 vedtas iht. lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag §4a og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 med endring av 14. juli 2015 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a.

1 Bakgrunn

Gjeldende skuterløyper med tilhørende forskrift er vedtatt av fylkesmannen med hjemmel i motorferdselloven § 5, tredje ledd. Denne hjemmelen ble opphevet 19.07.2021. Som følge av dette er gjeldende forskrift om skuterløyper i Nordkapp kommune opphevet.

Det ble derfor igangsatt arbeid med en revidert forskrift. Ny forskrift må være vedtatt innen starten av skutersesongen 2021/2022, dersom kommunen ønsker å videreføre muligheten for rekreasjonskjøring med snøskuter.

Forslag til revidert forskrift med tilhørende løypekart og konsekvensutredning er utarbeidet av Multiconsult AS i dialog med kommunen.

2 Prosess

Det ble varslet om oppstart av arbeid med Forskriften i oktober 2020 i Finnmarksposten, og på kommunens hjemmeside. Berørte grunneiere, myndigheter, lag og foreninger ble tilskrevet direkte.

Sensitivity: Internal

I forkant av varsel om oppstart ble det avholdt en workshop med aktuelle interessenter for å sikre en tidlig medvirkning.
Prosess for fastsetting av forskrift om snøskuterløyper følger plan- og bygningslovens krav til prosess ang. varsel om oppstart, utlegging til offentlig ettersyn og kunngjøring av vedtak.

3 Utredningskrav

Iht. Motorferdselforskriftens § 4a er det flere forhold som kommunen plikter å utrede og vurdere ifm. utarbeidelsen av forskriften, herunder:

- Støy
- Naturmangfold
- Bolig- og hytteområder
- Landskap
- Kulturminner og kultur
- Sikkerhet for de som kjører og andre

Det skal i tillegg gjøres vurderinger i forhold til verneområder, reindrift og terrenginngrep.
For å svare opp krav til utredninger har Multiconsult utarbeidet en konsekvensvurderingsrapport som ble sendt på høring sammen med forslag til forskrift med tilhørende løypekart.

3.1 Spesielt vedr reindriftsnæringen

Iht. Motorferdselsforskriftens § 4a er det ikke tillatt å legge skuterløyper slik at de kommer i konflikt med reindriftsinteressene.

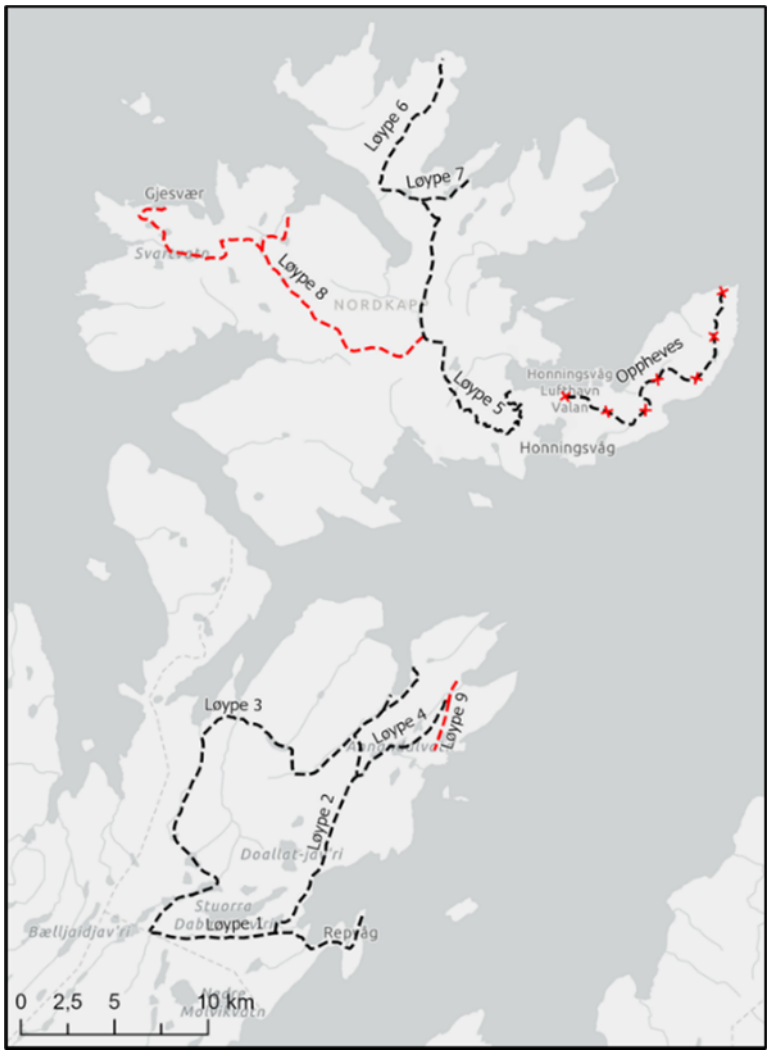
I løpet av høringsperioden ble det derfor tatt kontakt med Máhkarávju siida og Skuohtanjárga siida. Máhkarávju siida var enig i at løype 8 burde legges om for å unngå konflikt med reindriftsanlegget ved Jalgavárri. Utover dette hadde ikke siidaene merknader til forslag til løypetraseer, utover at de ikke ønsket ytterligere skuterløyper i tillegg til de som allerede er foreslått.

Siidaene kom ikke med merknader ifm. offentlig ettersyn.

4 Skuterløyper

Kartet nedenfor viser forslag til løypetraseer som ble sendt på høring.

Sensitivity: Internal



Figur 1 Oversiktskart foreslåtte løypetraseer

Forslag til eksisterende løypetraseer er basert på løypetraseene slik de er angitt i Naturbase, mens forslag til nye løyper er basert på løypetraseene slik de er angitt i kommuneplanens arealdel.

Ifm. arbeidet med forskriften er løypetraseene vurdert iht. ovenfornevnte utredningskrav. Som følge av utredningsarbeidet ble gjort noen justeringer av løypetraseene for å unngå skredfarlig terreng, redusere behovet for kryssing av kjøreveg, samt for å unngå konflikter med reindriftsanlegg og bebyggelse.

5 Offentlig ettersyn

Forslag til forskrift med tilhørende løypekart og konsekvensvurdering lå ute på offentlig ettersyn i perioden 01.07- 27.08.2021. Det kom inn 4 merknader i løpet av høringsperioden. Disse er oppsummert og kommentert i påfølgende avsnitt.

5.1 Sametinget, datert 19.08.2021

Innledningsvis vises det til brev ang. høring av forskrift og Sametingets innspill ifm. varsel om oppstart:

«Sametinget gjør oppmerksom på at de fleste områdene langs skuterløypene ikke er systematisk befart av kulturminnevernet. Likevel legger Sametinget til grunn at kjøring på løypene vil foregå når marken er dekket av is og snø og dermed vil løypene sannsynligvis ikke komme i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner.

Ved etablering av parkeringsplasser og lignende minner vi om den generelle aktsomhetsplikten:

• Kulturminner og aktsomhetsplikten. Skulle det under bygge- og anleggsarbeid komme frem gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeide stanses. Melding sendes Sametinget at fylkeskommunen omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til de som skal utføre arbeid marken.

Vi minner om at alle samiske kulturminner eldre enn 1917 er automatisk fredet ifølge kml. § 4 annet ledd. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme et automatisk fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.»

Det påpekes at Sametinget har registrert at det har vært avholdt møter /dialog med berørte siidaer i tråd med deres innspill.

Kommunedirektørens kommentar

Kulturminner i området
Iht. bestemmelsene i forskriften skal kjøring kun foregå på snødekke. Løypetraseene kommer ikke i berøring med registrerte samiske kulturminner jf. undersøkelser gjort mot Askeladden og Kulturminnesøk.

Det er ikke avsatt areal til parkeringsplasser ifm. forskriftsarbeidet, dette gjøres ev. i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Tas til orientering.

5.2 Troms og Finnmark fylkeskommune, datert 23.08.2021

Innledningsvis vises det til at fylkeskommunen gir en samlet uttalelse for plan, folkehelse og kulturarv.

5.2.1 Friluftsliv

«Det vises til gjennomført kartlegging av friluftslivsområdene i kommunen.

I fylkeskommunens innspill til varsel om oppstart, datert 06.11.2020, uttrykte fylkeskommunen at det i utgangspunktet synes uproblematisk å videreføre eksisterende løyper. I stor grad følger løypene eksisterende veistrekninger og ligger i registrerte friluftslivsområder. Der hvor løypene berører A- og B- områder er det gjort vurderinger, og løype 6 følger i hovedsak E69. Fylkeskommunen savner likevel mer inngående vurderinger av virkninger i visse tilfeller særlig i A- og B-områder som har betydning for vinterfriluftsliv og hvor det er skiløyper.

Eksempelvis går eksisterende løype 1 gjennom Stranddalen som er kartlagt som et viktig friluftslivsområde (ID: FK00038070). I utredningen vurderes det at skuterkjøring i Stranddalen kan utgjøre en mulig negativ påvirkning på friluftslivsaktiviteten i form av støy da området brukes til skigåing. I områdebeskrivelsen fremkommer det at det tilrettelegges for skiløyper på vinteren. Det fremkommer ikke hvor skiløypene kjøres og hvor nært skuterløypa ligger skiløypa. Fylkeskommunen mener kommunen bør innføre redusert fartsgrense for Stranddalen i bestemmelsenes § 3.1 for å bedre lydmiljøet i et viktig vinterfriluftslivsområde.

Det er foreslått to nye snøskuterløyper, løype 8 og 9. Disse er foreslått iht. kommuneplanens arealdel med justeringer basert på innspill for å unngå mulige konflikter. Løype 8 følger i hovedsak FV 8038 og berører to større registrerte friluftslivsområder. Kun to kortere partier krysser viktige friluftslivsområder, men i begge disse tilfellene ligger løypa relativt nær veien.

Løype 9 er foreslått fra Porsangervika, sørover langs østsiden av E69, til parkeringsplass ved E69 og løype 4, videre sørover via Bahtaváhjávri til parkeringsplass ved Inner-Rasskeila. Løypa går gjennom et registrert friluftslivsområde. Ett svært viktig friluftsområde, Rasskjeila - Repvåg, blir berørt av støysone med grenseverdi 40 dB fra løypen. Området er ikke beskrevet å ha hovedfunksjon knyttet til vinterfriluftsliv, og området er allerede påvirket av veien som skuterløypa er planlagt å følge.

Fylkeskommunen mener at Nordkapp kommune i hovedsak har redegjort for virkningene for friluftsliv og synliggjort vurderingene. Friluftlivskartleggingen er lagt til grunn og det argumenteres opp mot denne. Utover dette etterlyser fylkeskommunen sammenligninger med vinterfriluftlivsområdene i kommunen uten støypåvirkning, slik at det i større grad blir synliggjort hvor stor andel av de tilgjengelige og attraktive friluftslivsområdene som ivaretas uten skuterløyper.

5.2.2 Kart og bestemmelser

Kartet er oversiktlig og samstemmer med nummereringen i bestemmelsene. Setningen Motorferdsel etter denne forskrift er ikke tillatt i tidsrommet fra og med 5. mai og til og med 30. juni dersom ikke Statsforvalteren har bestemt noe annet jf. §9 i nasjonal forskrift til motorferdselloven, står to ganger i § 3 Bestemmelser om bruk. Fylkeskommunen anbefaler som nevnt å inkludere redusert hastighet i Stranddalen i § 3.1 i bestemmelsene.

5.2.3 Samferdsel

Vi gjør oppmerksom på at fylkeskommunen overtok forvaltningen av fylkesvegene 1. januar 2020. Dersom det er aktuelt å legge snøskuterløyper langs og over fylkesveger må kommunen sikre tidlig og god dialog med fylkeskommunen som vegeier, jamfør merknader til § 4a. tredje ledd i forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Sensitivity: Internal

I de fleste tilfeller vil kryssing av fylkesveg behandles etter vegloven §§ 40-43 på lik linje med tillatelser til avkjørsler. For øvrig viser vi til veilederen Snøscooter, utarbeidet av Statens vegvesen, og spesielt del 3 i veilederen som handler om snøskuterløyper og veg.

5.2.4 Kulturminner

Kommunen skal ta hensyn til kulturminner og kulturmiljø, og må søke å finne løsninger for å unngå å komme i konflikt med disse. Dersom det skal foretas tiltak i grunnen må fylkeskommunen få saken tilsendt for gjennomgang.

Vi ber om at kommunen tar kontakt ved behov for spørsmål og ytterligere avklaringer.»

Rådmannens kommentar:

Friluftsliv
Det er kun én løype som anses å berøre områder som er registrert som viktig for vinterfriluftsliv, og det er løype 1 som går i nærheten av Stranddalen hvor det også tilrettelegges for skiløyper om vinteren. Utover skiløypene i Stranddalen er det ifm. gjennomført kartlegging av friluftslivsområder registrert to områder som er særskilt brukt og/eller tilrettelagt for vinterbruk, og det er alpinbakken ved Nordvågen og lysløypen ved Skipsfjorden. Disse områdene anses ikke å bli påvirket av skuterløypene. Det er tatt inn en bestemmelse i forskriften om nedsatt hastighet i områder med tilrettelagte skiløyper. Er tatt til følge.

Kart og bestemmelser
Bestemmelsene rettes opp slik at samme tekst ikke forekommer flere ganger. Det tas inn en bestemmelse om redusert hastighet ved Stranddalen. Er tatt til følge.

Samferdsel
Løypetraseene vil krysse fylkesveier på flere steder, det tas kontakt med fylkeskommunen i tråd med krav i vegloven §§ 40-43 i etterkant av fastsatt forskrift. Er tatt til følge

Kulturminner
Skuterløyper skal i utgangspunktet ikke medføre inngrep i terreng. Dersom det ifm. merking eller ev. andre sikkerhetsmessig tiltak skulle viser seg at det blir nødvendig med tiltak i terreng vil kulturminnemyndighet bli kontaktet. Tas til følge.

5.3 Statens vegvesen, datert 30.08.2021

Innledningsvis vises det til hva saken gjelder og Statens vegvesens rolle.

Innspill til høring
«Det er steder det vil være behov for å vurdere flytting av krysningspunkter på grunn av kurvatur på E69. Plassering av skilt der løype krysser veg skal være iht. veileder for snøscooter. Under vises bilder av alle krysningspunkter med innspill på utforming av krysningspunkt og krav til sikt.»

Sensitivity: Internal

5.3.1 Krysningspunkt på E69

«EV69 S6D1 m18397 Stranda. Krysningspunkt er plassert ved en fjellskjæring den bør flyttes slik at en unngår kjøring lang E6.

EV69 S6D m11228 Porsangvikelva. Krav til stoppsikt på 120 meter er oppfylt. Krysningspunkt må utbedres med rampe og markeres iht. veileder snøscooter.

E69 S5D1 m 13408 Kåfjord. Krysningspunkt er i en innersving det kan gi problemer med sikt vinterstid med brøytekanter. Det bør ses på muligheten å flytte det.

EV69 S1D1 m10857 Krysningspunkt er i en innersving det kan gi problemer med sikt vinterstid med brøytekanter. Det bør ses på muligheten å flytte det.»

5.3.2 Utforming av krysningspunkt over veg

«Snøscooterløyper skal krysse vegen vinkelrett. Nærmest vegen skal det anlegges en rampe snøscooterløypen kan plasseres på. Fall på rampen skal ikke være mer enn + - 5 %. Minimumslengde på rampen skal være 6 meter. Innkjøringsramper må vedlikeholdes i løpet av vinteren. Dette innebærer at løypeeier må fjerne brøytekanter slik at veg og snøscooterløype ligger i tilnærmet plan i forhold til hverandre og snøscootere kan krysse vegen uten å bli «fanget» mellom brøytekantene. Løypeeier må også sørge for at siktkrav i krysningspunktet opprettholdes. Fyllingsskråning opp mot rampen skal være 1:6 når fartsgrensen er 70 km/t eller lavere. Fra 80 km/t og høyere skal fyllingsskråning være 1:8.»

5.3.3 Markering av krysningspunktet

«For å varsle snøscooterførere om at de kommer til en veg bør krysningspunktet markeres med forsterket løypemerking siste 20 meter inn mot vegen. Maksimal avstand mellom stikkene er her 5 meter. Hvis det er mulig, bør løypemerkingen stikkes helt fram til vegskulder. Hvis kryssing av veg kommer brått på snøscooterføreren skal dette forvarsles i snøscooterløypa. Ved fastsetting av skuterløype som krysser vei, vurderes sikkerhet i forhold til veiens fartsgrense, trafikkmengde og siktlengden i begge retninger, jamfør Vegvesenets anbefaling gitt i «Veiledning Snøscooter».

5.3.4 Parkeringsplasser

«Det må sikres at det er tilstrekkelig parkeringsplasser slik at det ikke parkeres på vegen ved løypenes start og slutt. For å bidra til at snøscooterbrukerne på en sikker måte skal kunne ta seg ut i snøscooterløypene, skal det tilrettelegges for av- og pålasting av tilhengere ved løypenes start og stopp. Parkeringsarealet skal være så stort at alle brukerne får parkert bil og tilhenger på en sikker måte. Det skal ikke legges opp til at dette skjer på- eller langs veg.

Løypeeier er ansvarlig for at løypas krysningspunkter av veger driftes slik at kravene ivaretas. Dette gjelder også ev. fjerning av brøytekanter. Vegeier kan kreve at

Sensitivity: Internal

kryssingene stenges/utbedres dersom vilkårene brytes. Kommunen bør også medta i sin planlegging drift av løypenettet.»

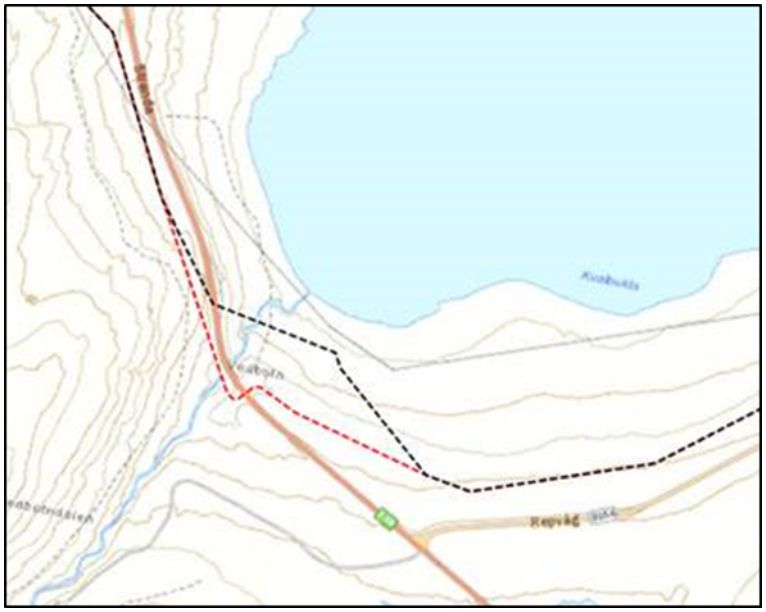
Konklusjon

«Vi har gjennomgått krysningspunkter på E69 det er sett på siktkrav og utforming av krysningspunkt over veg. Det er flere krysningspunkter som må vurderes flyttet på grunn av sikt og kjøring langs veg. Siktkrav vil kreve at løypeeier må sørge for at siktkrav i krysningspunktet opprettholdes så lenge løyper er åpne.»

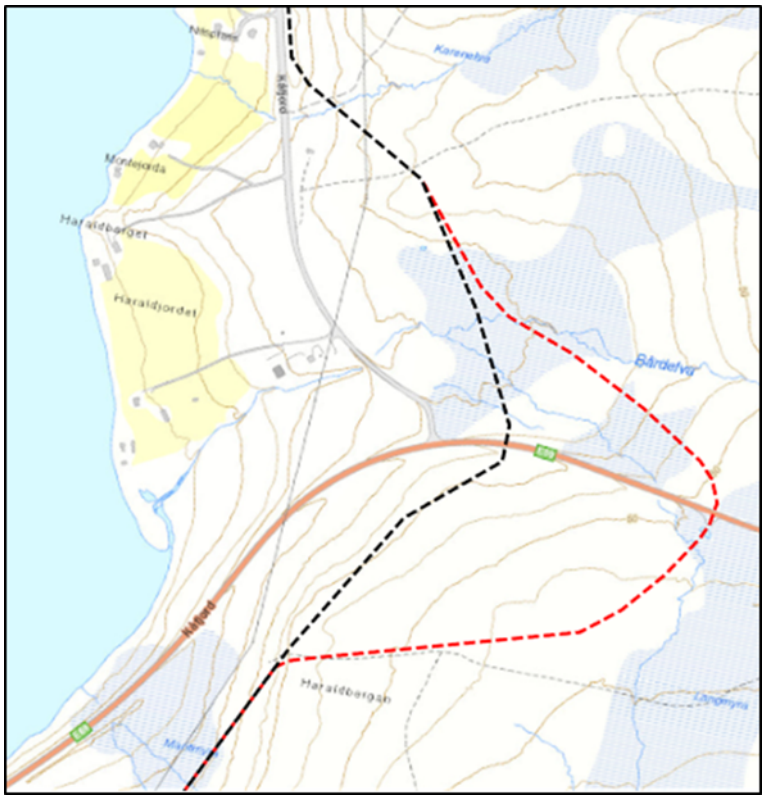
Rådmannens kommentar:

Innspill til høring

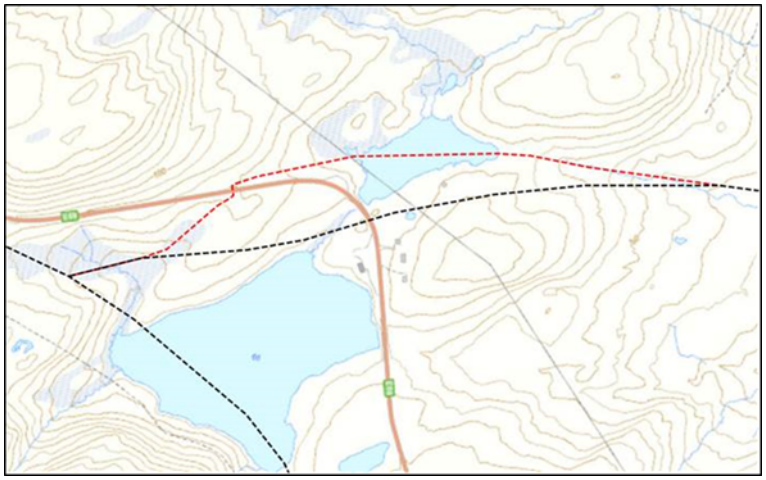
Basert på innspillet er det sett på justering av nevnte krysninger av EV69 og foreslått endringer av traseene, se illustrasjoner nedenfor, endringer er vist med rød stiplet linje, svart linje viser forslag fra offentlig ettersyn. Er tatt til følge.



Figur 2 Ev69 S6D1 m 18397 Stranda



Figur 3 Ev69 S5D1 m 13408 Kåfjord



Figur 4 Ev69 S1D1 m 10857 ved vann 66 moh.

Det er foretatt en utsjekk mot aktuelle fagdatabaser for alle foreslåtte traseendringer på lik linje med de opprinnelige traseene. Foreslåtte justeringer av løypetraseer anses ikke å komme i konflikt med nasjonale - og regionale interesser. Det anses derfor ikke som nødvendig å gjøre endringer i vurderinger av omfang og konsekvens ifm. de berørte løypene.

Når det gjelder kryss ved EV69 S6D m11228 Porsangvikelva, så følges krav til utbedring med rampe opp i forskriftens bestemmelser, tas til følge.

Markering av krysningspunkt
Iht. bestemmelsene i forskriften skal krysningspunkter merkes i tråd med Statens vegvesens krav, anses som ivaretatt.

Parkeringsplasser
Det er ikke avsatt areal til parkeringsplasser ifm. forskriftsarbeidet, dette gjøres ev. i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel, tas til orientering.

Konklusjon
Det er foretatt justeringer av alle krysningspunkter som anbefalt i merknaden, tas til følge. Se illustrasjoner under innspill til høring.

5.4 Statsforvalteren i Troms og Finnmark, datert 30.08.2021

Statsforvalterens uttalelse til kommunens forslag

5.4.1 Nye og fjernede løyper

«Kommunen foreslår to nye løyper sammenliknet med eksisterende løypenett; ny løype 8 til Gjesvær (Magerøya) og ny løype 9 til Inner-Rasskeila (Porsangerhalvøya). Samtidig er eksisterende løype 8 fra Nordmannset til Vesterjordet foreslått tatt ut grunnet lite bruk og konflikt med sikkerhets- og naturmangfoldshensyn. Det tidligere foreslåtte området for kjøreopplæring er tatt ut grunnet manglende lovhjemmel til dette i nf. § 4a, slik påpekt i vår uttalelse til varsel om oppstart. Prioriteringene fremstår som fornuftige.»

5.4.2 Naturmangfold

«Norsk institutt for naturforskning (NINA) har utarbeidet fagrapport for tema naturmangfold for den enkelte løype. Det er gjort gode, konkrete vurderinger av hvordan naturmangfold og viktige viltområder vil kunne påvirkes av de foreslåtte løypene. Der det anses nødvendig er løyper foreslått flyttet eller ikke videreført. Dette gjelder bl.a. omlegging av løype 4 av hensyn til vinterbeite for rype. De avbøtende tiltakene støttes.

5.4.3 Snøugle – løype 3

Løype 3 ligger innenfor anbefalt varsomhetsradius på 2000 m jf. Miljødirektoratets veileder av 7. januar 2016 (revidert 27. april 2016) fra en antatt hekkelokalitet for snøugle (EN). Registreringen er fra 1979 og det er ikke gjort nye registreringer etter dette. Avstanden er svært kort. I kommunens utredning av løypen (pkt. 9.1.2) er ikke denne registreringen nevnt. Dette er en såkalt kategori C-art, og kommunen/Multiconsult har derfor ikke tilgang til denne artsinformasjonen ved søk i Naturbase sensitive artsdata. Dersom løypa skal legges mer enn 2000 m fra lokaliteten må løypa legges utenom vannene Lárkkajávri og Námmejávri. Det er imidlertid kun påvist par med hekkeadferd og ikke en hekkelokalitet. Registeringen er 42 år gammel, og det er ikke registrert aktivitet etter dette. Snøuglas hekkeaktivitet knytter seg til store deler av Nordkalotten og vi finner ikke tilstrekkelig støtte for å konkludere med at det vil oppstå konflikt mellom løypa og snøuglas muligheter for å hekke i området. Etter en helhetsvurdering har vi ikke funnet grunnlag for å gå imot løypeforslaget. Kommunens

Sensitivity: Internal

vurderinger i pkt. 9.1.2 må etter denne informasjonen imidlertid oppdateres jf. utrednings- og opplysningsplikten i nf. § 4a og naturmangoldloven § 8.»

5.4.4 Reindrift
Medvirkning og utredning

«Kommunen har hatt møte med de berørte siidaene, Skuohtanjárga siida og Máhkarávju siida, i reinbeitedistrikt 16 – Karasjok vest. Møtereferatene er vedlagt høringen. Kommunen har dermed oppfylt kravet om aktiv medvirkning overfor reindriften, i tråd med lovgivers forventning og føringer i Miljødirektoratets veileder 20. oktober 2017.

Kommunen har synliggjort reindriftas bruk av områdene som berøres av løypene og lagt vekt på reindriftas egne tilbakemeldinger. Kommunen har etter vårt skjønn utredet saken tilstrekkelig.»

<u>Máhkarávju siida</u>
«Máhkarávju siida har i møte med kommunen/Multiconsult den 5. februar 2021 uttalt at *det ikke er ønskelig at skuterløypen går over gjerdeanlegget ved Jalgavárri. Siidaen foreslår omlegging eller porter i gjerdeanlegget. Gjerdeanlegget er et «særverdiområde» og løype i eller ved slike anlegg vil normalt være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften jf. KLDs merknader til nf. § 4a fjerde ledd.»*

<u>Skuohtanjárga siida</u>
«Skuohtanjárga siida har i telefonsamtale med kommunen/Multiconsult den 17. februar 2021 opplyst at de ikke ønsker nye løyper i området. Videre at de har måttet flytte tidligere inn i vårbeitene i Nordkapp kommune, bl.a. grunnet klimaendringer. I dag skjer innflytting fra midten av april. Kommunens forslag til ny løype 6 (ca. 4 km) synes å være i strid med siidaens ønske. Løypa ligger i særverdiområde for reindriften og kan dermed være til «vesentlig skade eller ulempe» jf. KLDs merknader til nf. § 4a. Vi forventer at kommunen avklarer denne løypa med Skuohtanjárga siida. Dersom siidaen er imot løypa, vil vi eller andre kunne påklage vedtaket. Kommunen bør i dialog med reindrifta se på muligheter for avbøtende tiltak slik som tidligere stengingstidspunkt eller bestemmelse om at løypa skal stenges når siidaen ber om dette.»

5.4.5 Klimaendringer

(..)«Vi forutsetter at det etableres årlig og tett dialog med reindriftsnæringen og at kommunen stenger løyper når reindriften har behov for dette. Bestemmelse om stenging er tatt inn i forslag til bestemmelser § 3 andre ledd. Vi vil anbefale at kommunen, i likhet med andre kommuner i reindriftsområder, presiserer i nf. § 3 at løypene skal stenges dersom reindrifta ber om dette.»

5.4.6 Sikkerhet

«Vi vil understreke den plikt kommunen har til å ivareta at skade og ulempe ikke forekommer som følge av ferdsel på lovlige løyper og vann. Dette følger av nasjonal

Sensitivity: Internal

forskrift § 1. Dette ansvaret kan ikke pålegges den enkelte fører ut over aktsomhetsplikten i motorferdsellovens § 8.

Det er gjort konkrete vurderinger av tema sikkerhet. Bestemmelser om nedsatt hastighet og rasteforbud er tatt inn i forskriften samt bestemmelse (§ 5) om hvordan disse områdene skal merkes. Dette er positivt.»

5.4.7 Friluftsliv

«Lovgiver har i nf. § 4a tillagt hensynet til friluftslivet spesielt stor vekt ved etablering av snøskuterløyper. Det følger av nf. § 4a at kommunen ikke bør legge løyper i viktige- eller svært viktige friluftslivsområder. I tillegg bør kommunen holde store, sammenhengende vinterfriluftsområder fri for motorferdsel.

Der kommunen allikevel velger å legge løyper i «viktige» eller «svært viktige» friluftsområder er det et skjerpet krav til utredning/vurdering jf. fvl. § 37. Kommunen skal vurdere disse områdene opp mot andre tilgjengelige områder med tilsvarende kvaliteter i kommunen.

Kommunen har oppfylt lovkravet om å kartlegge og verdisette sine friluftslivsområder etter veileder M98-2013 jf. nf. § 4a. Det er gjort konkrete vurderinger av hvordan den enkelte løype vil påvirke friluftslivsinteressene.

Flere løyper foreslås i viktige- eller svært viktige friluftslivsområder. Vi ber kommunen legge særlig vekt på uttalelser fra Troms og Finnmark fylkeskommune eller berørte interesser slik som miljø- og friluftslivsorganisasjoner der disse er imot løypeforslag i disse viktige- eller svært viktige friluftslivsområder. Dette i tråd med lovgivers intensjon om at hensynet til friluftslivet skal tillegges særskilt vekt.»

5.4.8 Verneområder

«Løype 6, som går til Nordkapplatået, ligger innenfor verneområdet Nordkapp-fjellet og Hornvika. Løypa fremkommer ikke av verneforskriften, men har vært akseptert av Statsforvalteren som vernemyndighet og som den myndighet som i sin tid opprettet denne løypa. Hvordan dette stiller seg i lys av forbudet mot løyper i verneområder i nf. § 4a, må avklares med Statsforvalteren som vernemyndighet. Vi avventer en henvendelse fra kommunen angående denne problemstillingen.

5.4.9 Forskriftens bestemmelser

Forslag til bestemmelser har en logisk og god struktur. Bestemmelsene oppfyller minimumskravene til innhold i nf. § 4a. Bestemmelsene inneholder ut over dette fornuftige reguleringer og opplysninger til brukerne av løypenettet.»

5.4.10 Ny § 2 Virkeområde

«Vi ber om at det tas inn en ny § 2 i bestemmelsene som presiserer forskriftens virkeområde. Vi får stadig spørsmål om bl.a. ATV med påsatte belter er tillatt i løypene,

Sensitivity: Internal

noe det ikke er, og en presisering av dette i forskriften vil derfor være viktig informasjon overfor publikum.

Eksempel fra Alta kommunes forskrift om snøskuterløyper (tilsvarende er tatt inn i de fleste kommuners løypeforslag):

«Forskriften gir bestemmelser om bruken av kommunale snøskuterløyper i Alta kommune, herunder hastigheter og kjøretider. Bestemmelsene hjemler kun kjøring av typegodkjent og registrert snøskuter(beltemotorsykkel). Den hjemler ikke fornøyelseskjøring med andre motorkjøretøy, som ATV med påsatte belter eller snørekjøring etter tråkkemaskin (catskiing).»

5.4.11 Kart

«Vi forventer at løypekartet legges ved forskriftens bestemmelser (lovdata.no) som vedlegg.»

5.4.12 Generell veiledning

Avslutningsvis gis det en generell veiledning ang. krav til kunngjøring og krav til kart, samt informasjon vedrørende kommunens plikt til å innrapportere snøskuterløypene til Miljødirektoratets database(naturbase.no):

«Kommunen skal rapportere inn data om vedtatte snøscooterløyper etter denne bestemmelsen, til Miljødirektoratets nasjonale database for snøscooterløyper. Miljødirektoratet kan fastsette bestemmelser om innrapporteringen.»

Rådmannens kommentar:
Nye og fjernede løyper
Tas til orientering.

Naturmangfold
Tas til orientering

Snøugle – løype 3
Avsnitt 9.1.2 og avsnitt 9.2.2 oppdateres i tråd med ny informasjon, tas til følge.

Reindrift
Medvirkning
Máhkarávju siida
Tas til orientering.

Skuohtanjárga siida
Oppsummeringen fra Multiconsult av samtalen med siidaen er dessverre noe upresis. Siidaen er ikke imot forslåtte løyper slik de ble vist ifm. varsel om oppstart, se kap. 2. Det ønskes derimot ingen nye løyper utover disse. Det ikke foreslått nye løyper utover de som ble inngikk ifm. varsel om oppstart. Det tas inn en bestemmelse om at kommunen skal stenge løyper dersom berørt siida anmoder om dette. Er tatt til følge.

Sensitivity: Internal

Klimaendringer
Det tas inn en bestemmelse som foreslått, se kommentaren ovenfor. Er tatt til følge

Sikkerhet
Tas til orientering.

Friluftsliv
Troms og Finnmark fylkeskommune som friluftlivsmyndighet hadde ingen vesentlige innspill vedrørende forholdet til friluftslivsområder utover at det ønskes nedsatt hastighet ifm. lysløypen ved Stranddalen. Se egen merknad fra fylkeskommunen, tas til orientering.

Verneområder
Det ble avholdt et møte med Statsforvalteren 09.09.2021, hvor reindrift og forholdet til løype 6 og verneområdet på Nordkapp-halvøya var tema. I forkant av møtet har Statsforvalteren vært i dialog med Miljødirektoratet om verneforskriften, da løypen ikke omtales i denne. I møtet ble det avklart at videreføring av eksisterende skuterløype gjennom verneområdet vil være uproblematisk. Løypen kan derfor videreføres uten endring. Tas til følge.

Forskriftens bestemmelser
Tas til orientering

Ny § 2 Virkeområde
Forskriften oppdateres i tråd med innspill. Er tatt til følge.

Kart
Løypekartene som ble lagt ved forskriften ut på høring skal oppdateres etter merknasbehandlingen og vil bli vedlagt forskriftens bestemmelser som vedlegg i lovdata.no. Er tatt til følge.

Generell veiledning
Krav om kunngjøring, utforming av løypekart og rapportering til naturbase vil bli etterfulgt. Er tatt til følge.

6 Endringer etter offentlig ettersyn

Som følge av merknadsbehandlingen er det gjort følgende endringer i forskrift, løypekart og konsekvensvurderingsrapport:

- Trasé for løype 8 er justert som følge av manglende samtykke fra berørt grunneier.

- Trasé for løypene 1, 3 og 6 er justert for å unngå krysningspunkt i innersving. Foreslåtte justeringer endrer ikke vurderinger av omfang og konsekvens. Endringene berører heller ingen registrerte sektorinteresser.

- Det er tatt inn en ny bestemmelse i forskriften om at kommunen skal stenge løyper med umiddelbar virkning dersom berørt siida anmoder om dette, samt en bestemmelse om nedsatt hastighet ved etablert lysløype.

Sensitivity: Internal

- Avsnittene 9.1.5 og 9.2.2 Naturmangfold i konsekvensvurderingsrapporten er oppdatert etter ny informasjon fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark, ang. hekkelokalitet for snøugle.

Endringene anses som mindre justeringer, det er derfor ikke nødvendig med et nytt offentlig ettersyn som følge av disse.

I tillegg følges opp føringer fra Statsforvalteren vedr info i Lovdata og Naturbase.

7 Grunneiersamtykke

Forskrift om skuterløyper kan ikke fastsettes før det foreligger signert samtykke fra alle berørte grunneiere. Det ble derfor sendt ut samtykkeskjema til berørte grunneiere samtidig som forskriften ble sendt på høring.

Det er mottatt signert samtykke fra alle berørte grunneiere, bortsett fra eier av eiendom 4/7, se avsnitt 6 Endringer etter offentlig ettersyn.

8 Økonomiske konsekvenser for kommunen

Som følge av innføring av ny forskrift er det behov for noe mer merking og skilting av løyper, og mulige utbedringer av krysningspunkter for Europavei 69. Kommunen er ansvarlig for at nødvendig merking og skilting gjennomføres, det må dermed forventes en økt kostnad som følge av dette. Størrelsen på kostnaden er ikke kjent.
Nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 4a gir kommunen adgang til å kreve brukerbetaling for bruk av skuterløypene.

Lokalt forslag til forskrift (denne) åpner ikke for brukerbetaling.

9 Anbefaling

Rådmannen anbefaler at forslag til forskrift om skuterløyper med tilhørende løypekart vedtas.

Vedlegg
1. Forslag til forskrift_Snøskuterløyper Nordkapp kommune
2. Løypekart_Magerøya_120321
3. Løypekart_Porsangerhalvøya_120321
4. 10213294-02_Konsekvensvurdering nye og eksisterende skuterløyper_Nordkapp kommune 300921 (1)
5. Høringsuttalelser samlet
6. 10213294-02_Møtereferat_Máhkarávju_050221 (002)
7. Referat Skuohtanjárga siida
8. Vedlegg reindrift

Sensitivity: Internal