

Saksutskrift

Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2034: Førstegangsbehandling

Arkivsak-dok. 21/01926-1
Saksbehandler Solveig Viste

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for næring og miljø	17.08.2021	21/21
2 Hovedutvalg for teknikk og plan	18.08.2021	43/21
3 Hovedutvalg for oppvekst og kultur	18.08.2021	24/21
4 Hovedutvalg for helse og sosial	18.08.2021	10/21
5 Formannskapet	25.08.2021	59/21
6 Formannskapet	21.09.2021	74/21
7 Kommunestyret	20.10.2021	61/21

Kommunestyrets behandling 20.10.2021:

Kristine Lien Skog (SV) fremmet forslag, jf. formannskapets voteringsreferanse:

- 33 Kap 2/mål 6 legge til under «Slik følges det opp»:
plan for klimatilpasning.
- 58 Kap 5/mål 15:
1. legge til: sikre felleslokaler som samler lag og foreninger
2. tillegg 15.1: «blant annet sommerskole»
3. tillegg 15.3: «Etablere fysisk og økonomisk tilgjengelig tilbud»
- 68 Kap 6/Mål 16:
3) Kommunedirektøren bes innarbeide ambisiøse mål for
naturnøytralitet og blå-grønne strukturer i bestemmelsene
- 76 Kap 6/Mål 16/Slik gjøres det:
1. 16.1 tillegg på slutten «og sosial infrastruktur» (skole, bhg, div).
2. 16.1 ta vekk fotnoten
3. 16.2 «utenfor vekstområdene» tas ut.
4. 16.2 legge til dyreliv.
- 90 Kap 8/Mål 21:
1. Legge til «naturområder, skog og landbruksområder,» og på
slutten «og naturhensyn»
2. Nytt punkt: 21.3: sikre helhetlig blågrønne strukturer for å
ivareta hensyn til friluftsliv, naturmangfold, vilt og folkehelse.
3. Nytt punkt 21.4: sikre en bærekraftig skog og
landbruksforvaltning
4. legge til under tiltak: strategi for landbruk og skogbruk
- 107 Nytt kapittel om naturmangfold
Forslag til Slik gjøres det: Etablere mål og metoder for å sikre
naturnøytralitet.
- 108 Nytt mål under klima (18)
• Innarbeide et eget mål om klimatilpasning (nytt mål 18)

- 18.1: Arbeide systematisk med klimarisiko og tilpasse samfunnet et endret klima
- Nytt slik følges det opp: handlingsplan for klimatilpasning

Martin Løken (MDG) fremmet følgende forslag:

Ås kommune ønsker å bli en arealnøytral kommune gjennom denne rulleringen av kommuneplanen. Kommunedirektøren bes utrede hvordan dette kan skje innen sluttbehandling av kommuneplanen. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å utrede forslag til et nullpunkt for videre omdisponering av LNF-områder i kommuneplanens arealdel.

Martin Løken (MDG) fremmet fellesforslag fra MDG og V:

Ås kommune skal i høringsperioden gjennom aktuelle kanaler kommunisere at kommunen ønsker å bli en foregangskommune innen sirkulærøkonomi. Kommunen skal be om høringsinnspill fra enkeltpersoner, bedrifter og organisasjoner på hvilke tiltak, mål og strategier som bør inn i samfunnsdelen, som kan gjøre Ås til en foregangskommune innen sirkulærøkonomi.

Odd Vangen (Sp) fremmet forslag, jf. formannskapetets voteringsreferanse:

5 Kap 1.2 Befolkningsutvikling:

Ås kommune skal styre mot 1,1 prosent vekst i perioden 2020-2035, ikke på mellom 1,1 og 1,9 prosent, som dokumentet nå legger opp til.

62 Kap 6:

Fjerne følgende setninger fra s. 23 og 24 (politisk omstridte formuleringer):

- "Tettere utbygging gir muligheter for å utvikle mer levende tettsteder med gode sosiale møteplasser og variasjon i tilbud av handel, service, kultur og et godt kollektivtilbud. Dette bidrar til at en stadig større del av befolkningen kan dekke sine daglige gjøremål der de bor. Å bygge tettere sikrer dessuten landbruks-, og natur- og friluftsområder mot nedbygging."

- Spredt boligbygging utfordrer flere aspekter ved bærekraftig arealplanlegging og bør begrenses.

71 Kap 6/Mål16:

Under kulepunktene i «Slik gjøres det» er Ås sentrum og Solberg nevnt flere steder. Punktene oppdateres til også å omfatte Vinterbro-området.

Gisle Bjørneby (Sp) fremmet tilleggsforslag:

Tillegg under mål 3.1 «I Ås kommune har personer med nedsatt funksjonsevne mulighet til å delta (.....) avlastning i hverdagen.»:

FN-konvensjonen om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne skal ligge til grunn for kommunens arbeid for denne gruppen.

Votering:

SVs forslag ref. nr.:

- 33 ble nedstemt 29-4 (3SV, R)
- 58.1 ble vedtatt 32-1 (frittstående)
- 58.2 ble nedstemt 28-5 (3SV, 1R, 1KrF)
- 58.3 ble nedstemt 30-3 (SV)
- 68 ble nedstemt 24-9 (4MDG, 3SV, 1R, 1KrF)

- 76.1 ble nedstemt 28-5 (3SV, 1R, 1KrF)
- 76.2 ble nedstemt 30-3 (SV)
- 76.3 ble nedstemt 26-7 (4Sp, 3SV)
- 76.4 ble nedstemt 25-8 (4MDG, 3SV, 1KrF)
- 90 tre kulepunkter ble nedstemt 24-9 (4MDG, 3SV, 1R, 1KrF)
- 90 siste kulepunkt ble nedstemt 26-7 (3SV, 2V, 1R, 1KrF)
- 107 ble nedstemt 24-9 (4MDG, 3SV, 1R, 1KrF)
- 108 ble nedstemt 28-5 (3SV, 1R, 1KrF)

MDGs forslag ble nedstemt 24-9 (4MDG, 3SV, 1R, 1KrF)

MDG og Vs fellesforslag ble vedtatt 20-13 (5H, 1Frittstående, 4Sp, 3FrP)

Sps forslag ref. nr.:

- 5 ble nedstemt 28-5 (4Sp, 1KrF)
- 62 ble nedstemt 21-12 (5H, 4Sp, 3FrP)
- 71 ble nedstemt 20-13 (5H, 4Sp, 3FrP, 1KrF)

Sps tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling med vedtatte endringer ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak 20.10.2021:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 med vedtatte endringer på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Jf. [vedlagte excellark datert 28.09.2021](#) og følgende tillegg:

1. Ås kommune skal i høringsperioden gjennom aktuelle kanaler kommunisere at kommunen ønsker å bli en foregangskommune innen sirkulærøkonomi. Kommunen skal be om høringsinnspill fra enkeltpersoner, bedrifter og organisasjoner på hvilke tiltak, mål og strategier som bør inn i samfunnsdelen, som kan gjøre Ås til en foregangskommune innen sirkulærøkonomi
2. Kap 5/mål 15: «sikre felleslokaler som samler lag og foreninger»
3. Mål under 3.1 «I Ås kommune har personer med nedsatt funksjonsevne mulighet til å delta (.....) avlastning i hverdagen.»: FN-konvensjonen om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne skal ligge til grunn for kommunens arbeid for denne gruppen.

Saksutskriften bekreftes
Ås, 27.oktober 2021

Lene Henriksen Lilleheier
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tidligere behandlinger

Formannskapetets behandling 21.09.2021:

Innsendte forlag ble votert over punkt for punkt, jf. Excellark.
Ordfører fremmet forslag om kommunedirektørens innstilling med følgende tillegg: med vedtatte endringer.

Votering:

Jf. vedlagte Excellark for voteringer.
Ordførers forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapetets innstilling 21.09.2021:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 med vedtatte endringer på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Jf. vedlagte excellark datert 28.09.2021.

Formannskapetets behandling 21.09.2021:

Innsendte forlag ble votert over punkt for punkt, jf. Excellark.
Ordfører fremmet forslag om kommunedirektørens innstilling med følgende tillegg: med vedtatte endringer.

Votering:

Jf. vedlagte Excellark for voteringer.
Ordførers forslag ble enstemmig tiltrådt.

Formannskapetets innstilling 21.09.2021:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 med vedtatte endringer på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Jf. vedlagte excellark datert 28.09.2021.

Hovedutvalg for helse og sosials behandling 18.08.2021:

Solveig Viste orienterte om kommuneplanen først i møtet.

Forslag for votering

Rubina Mushtaq Rikheim (H):

Mål 14: NAV Ås inkluderer flere av de med nedsatt arbeidsevne, de som mottar økonomisk stønad, innvandrere utenfor EU/EØS, unge og langtidsledige på arbeidsmarkedet.

Hovedutvalget for helse og sosial stiller spørsmål ved om bærekraftsmål nr. 9 (s.19) naturlig hører inn under pkt. 14.

Forslag som følger saken

Anne Odenmarck, (Ap):

1.2.2 folkehelse i Ås.

-Tillegg til kulepunkt 5 s. 10 forebygge og snu en negativ utvikling i barn og unges psykiske helse «med et bedre psykisk helsetilbud»

3 Oppvekst og opplæring

-nytt tiltak 7.4 s18 «utjevne sosiale forskjeller med vekt på barn som vokser opp i lavinntektsfamilier»

4 helse og mestring

-Mål 14 s. 22 « føye til bærekraftsmål nr. 1. Utrydde fattigdom»

9 boliger og eiendomsforvaltning

-Mål 23 s 31 føye til bærekraftsmål nr. 1 utrydde fattigdom

- tillegg til tiltak 23.2 bidra til det bygges boliger..... og funksjonshemmede

Stein Ekhaugen, (H):

Arealstrategier (Slik gjøres det):

16.1: Prioriterte utbyggingsområder

Tillegg etter siste setning:

Boligveksten skal ivareta innbyggernes ulike boligbehov.

Marcus Oterholm (SV):

Forslag fra SV: 2.2.1 Mål og strategier

Mål 2

2.3: legge til «... og unngå sosial dumping»

Mål 3

Ny 3.3: legge til rette for faste heltidsstillinger

Mål 4:

Bytte plass på 4.1 og 4.2

Mål 5:

Skrive om 5.1

Legge til i 5.2: «...i alle deler av kommunen»

Mål 7:

Nytt punkt 7.4: «sikre gode bomuligheter for alle»

Legge til under «slik følges det opp»

- Boligsosial handlingsplan

Mål 8:

- Ta bort «legger til rette for gode dannelsesprosesser som»

Mål 10:

Bytte om på 10.1 og 10.2

Nytt 10.4: Nulltoleranse for alle former for diskriminering

Mål 11:

Stryke «Gravide» under «Gravide, vordende foreldre»

Mål 12:

- Endre formulering på målet, samt påse at den dekker opp ulike former for helse og aldersgrupper

- 12.6 Tilrettelegge for ulike boformer med sosiale fellesfunksjoner

Mål 14:

Legge til i «Slik følges det opp»:

- Årsrapporter

Mål 15:

- Legge til: sikre felleslokaler som samler lag og foreninger

- legge til under 15.1 «, blant annet sommerskole,»

- 15.3: «Etablere fysisk og økonomisk tilgjengelig tilbud»

Til kapittel 5

- Innarbeide punkter om vennskapskommunar, flyktningar og integrering

9.1

- 23.1: legge til: «med ulik boligstørrelse»

- 23.2: legge til: «i alle deler av kommunen og med god bokvalitet»

Annett Hegén Michelsen (Sp):

Nytt pkt 2.7.:

"I Ås kommune skal personer med nedsatt funksjonsevne i størst mulig grad ha muligheter til å delta i samfunnslivet på lik linje med andre innbyggere.

Familier med barn og unge med funksjonsnedsettelse skal få god oppfølging og avlastning i hverdagen."

Ulrika Jansson (MDG):

MDG er opptatt av at vi konkretiserer flere mål og tiltak knyttet til rus og psykisk helse for personer i alle aldre.

Mål 13:

Demensvennlig samfunn innebærer også at mennesker med demens kan stimuleres ved bruk av dyr og natur. Derfor er området rundt demenssenteret og hvordan dette området tilrettelegges en viktig del av utviklingen av et demensvennlig samfunn.

Votering:

- Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.
- Høyres forslag v/Rubina Mushtaq Rikheim ble enstemmig vedtatt.
- Hovedutvalget for helse og sosial stiller spørsmål ved om bærekraftsmål nr. 9 (s.19) naturlig hører inn under pkt 14. Forslaget ble enstemmig vedtatt.
- Øvrige forslag fra hovedutvalget følger saken.

Hovedutvalg for helse og sosials innstilling 18.08.2021:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Mål 14: NAV Ås inkluderer flere av de med nedsatt arbeidsevne, de som mottar økonomisk stønad, innvandrere utenfor EU/EØS, unge og langtidsledige på arbeidsmarkedet.

Hovedutvalget for helse og sosial stiller spørsmål ved om bærekraftsmål nr. 9 (s.19) naturlig hører inn under pkt. 14.

Øvrige forslag fra hovedutvalget følger saken, jf. HHS´ behandling.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs behandling 18.08.2021:

Utvalget drøftet seg fram til følgende omforente forslag:

Forslagene fra de ulike partiene i utvalget oversendes formannskapet uten votering.

Forslag fra Ap

1.Kap. 3 s.18; Tilføyelse i det første avsnittet på slutten av innledningen: «Den pedagogiske ledelsen av barnehager og skoler, samt innholdet i og organiseringen, skal bidra til at alle barn og unge skal føle seg inkludert og betydningsfulle i fellesskapet. Det arbeides aktivt og systematisk for å motvirke utenforskap og å bygge tilhørighet slik at alle barn og unge utvikler tro på seg selv og har tillit til andre.».

2. Omformulering av tiltak. 7.2 s.18: 7.2 Utvikler pedagogiske virksomheter som motvirker utenforskap, bygger tilhørighet, inkluderer alle i fellesskapet på alle nivåer, og tilbyr tidlig innsats.

3. Nytt tiltak 7.4 s.18: Utjevne sosiale forskjeller med vekt på barn som vokser opp i lavinntektsfamilier.

4. Nytt punkt 11.2: Ha universelle tiltak for forebygging av psykisk uhelse hos barn og deres familier.

Slik følges det opp i aktuelle planer: Tiltak for alle familiene/barn/innbyggere.

Forslag fra Sp, fra Samfunnsdelen Arealplanen

1. Prognoseverktøyet, befolkningsvekst. FORSLAG: Ås kommune skal styre mot 1,1 prosent vekst, ikke på mellom 1,1 og 1,9 prosent, som dokumentet legger opp til.

2. Lånegjeld: Mål 2. OK, men virkemidlene for generelle. Forslag: Tillegg nr 26: Ås kommune må ta en ny gjennomgang av lånegjeldstatus, med tanke på sterkere virkemidler for å redusere lånegjelden.

3. Alealforvaltning (pkt 6). FORSLAG: Ta inn Nordby som et knutepunkt og vekstområde. Samt foreslå at arbeidsplassveksten skal skje i Ås sentralområde og i Nordby/Vinterbro området.

4. Pkt 16.3: Mobilitet. Forslag: Legge til Nordby/Vinterbro som område der mobilitet for gående og syklende må økes.

5. s.24. Forslag: Ta bort setningen om at «Spredt boligbygging utfordrer flere aspekter ved bærekraftig arealplanlegging og bør begrenses». Teksten er et politisk statement slik det nå står. Påvirker også teksten nederst s.23 og øverst s.24.

6. Nytt mål i Samfunnsdelen: Forslag: I Ås kommune skal personer med nedsatt funksjonsevne i størst mulig grad mulighet til å delta i samfunnslivet på lik linje med andre innbyggere. Familier med barn og unge med funksjonsnedsettelse skal få god oppfølging og avlastning i hverdagen. Tiltak: Fylles inn fra admin.

7. MÅL 23: ...bomiljøer: FORSLAG: Legge til 23.4: Sikre arealer til eneboliger m hage.

Votering:

Det var enstemmig tilslutning om å oversende forslagene uten votering.

Hovedutvalg for oppvekst og kulturs innstilling 18.08.2021:

Forslagene fra de ulike partiene i utvalget oversendes formannskapet uten votering.

Hovedutvalg for teknikk og plans behandling 18.08.2021:

Håvard Steinsholt (SV) fremmet følgende forslag:

8.1: Mål og strategier

1. Mål 18:

Nytt tiltak 18.6: sikre en tilstrekkelig og rimelig reserveløsning for drikkevann.

2. Mål 21:

Legge til i tiltak: Strategi for landbruk og skogbruk

Martin Østtveit-Moe (Ap) fremmet følgende forslag:

1. Under tiltak 16.1 tilføyes "eller for å opprettholde og utvikle bygdesamfunn" slik at setningen blir:

"Konsentrere 90 % av boligveksten innenfor utbyggingsgrensen til Ås sentrum og del av Solberg som grenser til Ski. Videre sørge for at boligveksten ellers skjer i tilknytning til allerede bebygde områder som har et godt kollektivtilbud, eller for å opprettholde og utvikle bygdesamfunn. "

2. Ta inn Nytt tiltak under mål 3.3 s. 15:

"sikre tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å prioritere utviklingsarbeid, krevende saksbehandling og effektiviserende tiltak"

Martin Østtveit-Moe (Ap) fremmet fellesforslag fra Ap og MDG:

Ta inn nytt tiltak under 17.6 s. 26: "redusere klimagassutslipp fra byggeplasser"

Forslag fra Håvard Steinsholt (SV) som følger saken som høringsinnspill:

Til kapittel 5

1. Mål 16: arealplanlegging

a. 16.1 legge til på slutten: «...og sosial infrastruktur».

b. 16.1 Fotnote 10 strykes.

c. 16.2: «utenfor vekstområdene» tas ut.

d. 16.2: legge til: «og dyreliv»

2. Mål 17: Klima

a. Mål 17 må endres til å være mer visjonært: Ås må være en foregangskommune innenfor klimaarbeidet; både med hensyn på utslipp og med hensyn på konsekvenser.

b. Nytt punkt 17.6: Samarbeidet med NMBU på klimaområdet må styrkes.

3. Nytt mål under klima (18):

a. Det må innarbeides et eget mål om klimatilpasning (nytt mål 18)

b. 18.1: Arbeide systematisk med klimarisiko og tilpasse samfunnet et endret klima

c. Nytt slik følges det opp: handlingsplan for klimatilpasning

8.1: Mål og strategier

4. Mål 19:

a. Nytt 19:4: Utvikle bedre incentiver for økt hjemmekompostering

b. Nytt 19.5: utvikle gjenbruksstasjoner i samarbeid med Follo REN

5. Mål 20
 - a. Tilføre i målet: sykkel, «kollektivtilbud,» og veinett
 - b. Nytt 20.5: Kollektivtilbudet innenfor og mellom kommunale tettsteder i hele kommunen skal styrkes
 - c. Nytt 20.6: Styrke togtilbudet
6. Mål 21
 - a. Endre målet til: «Ås kommune har en sammenhengende grønnstruktur i form av parker, møteplasser, lekeplasser, idretts og friluftslivsarenaer, naturområder, skog og landbruksområder som møter behovet til et mangfold av brukergrupper og ivaretar naturhensyn»
 - b. Nytt punkt: 21.3: Sikre helhetlig blågrønne strukturer for å ivareta hensyn til friluftsliv, naturmangfold, vilt og folkehelse.
 - c. Nytt punkt 21.4: Sikre en bærekraftig skog og landbruksforvaltning.

Votering:

- Sosialistisk venstrepartis forslag punkt:
 1. ble nedstemt 7-2 (1Sp, 1SV)
 2. ble nedstemt 7-2 (1Sp, 1SV)
- Arbeiderpartiets forslag punkt:
 1. ble nedstemt 6-3 (2Ap, 1Sp)
 2. ble tiltrådt 5-4 (1MDG, 1SV, 2H)
- Fellesforslaget fra Ap og MDG ble enstemmig tiltrådt.
- Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Hovedutvalg for teknikk og plans innstilling 18.08.2021:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

1. Ta inn Nytt tiltak under mål 3.3 s. 15:
"sikre tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å prioritere utviklingsarbeid, krevende saksbehandling og effektiviserende tiltak"
2. Ta inn nytt tiltak under 17.6 s. 26: "redusere klimagassutslipp fra byggeplasser"

Hovedutvalg for næring og miljø's behandling 17.08.2021:

Magnus Flåten Nickelsen (R) fremmet følgende alternative forslag:

Alternativ til kommunedirektørens innstilling:

Førstegangsbehandling av kommuneplanens samfunnsdel utsettes til neste møte etter valget

Jan Henrik Martinsen (H) fremmet følgende forslag:

1. 2.1..1. og 17: Tilleggskulepkt: Næringsplan
2. 2. kulepkt 16.3 ny formulering: Være pådriver for et godt kollektiv- og sykkelveitilbud mellom kommunen, nabokommuner og Oslo
3. Mål 18, ny formulering: Ås kommune har drikkevann med høy kvalitet og sikker vannforsyning til innbyggerne, offentlige virksomheter og næringsliv.

4. 19.1, ny formulering: Videreutvikle kildesortering for husstandene, offentlige virksomheter og næringslivet
5. 22.3, ny formulering: Vurdere hvilke av kommunens eiendommer som skal omdisponeres, avhendes og satses på.
6. Nytt kulepkt 22.5: Samordne ansvaret for boligpolitikken i kommunen

Olav Fjeld Kraugerud (V) fremmet følgende endrings- og tilleggsforslag:

1. 1.2.2 Folkehelse (s10) – bytte ut tekst kulepunkt 2:
Gjennomføre tiltak som resulterer i økt bruk av bruk sykkel, gange og kollektiv transport. Dette sees i sammenheng med kapittel 7 Klima; ved at når en større andel av lokale reiser tas til fots/på sykkel, så reduseres klimautslippene.
2. 9 Boliger og eiendomsforvaltning - tillegg i andre avsnitt, før siste setning (s30)
-legge føringer for utvikling av boligtyper og bomiljøer som tiltrekker seg innbyggere som kan støtte opp under næringsstrategien i Ås. Dette for å styrke utviklingen av kunnskapsarbeidsplasser og legge til rette for at våre innbyggere også kan arbeide i kommunen. Dette er også godt for tilhørighet.
3. Nytt punkt 23.2: Legge føringer for boligutvikling som støtter opp under næringsstrategien.

Emilie Efe Åm (Ap) fremmet følgende endrings- og tilleggsforslag:

1. Tiltak 2.3 (s.14, under mål og strategier 2.2.1) legge til (...), og som sikrer seriøse og anstendige arbeidsforhold.
2. Tiltak 3.1 (s.15 under mål og strategier 2.3.1) legge til (...), som i størst mulig grad tilbyr hele og faste stillinger.
3. Nytt tiltak 17.6 (s.26 under mål 17) Redusere klimagassutslipp fra byggeplasser.
4. Nytt tiltak 22.5 (s.31 under mål 22) Vurdere klimarisiko og ivareta nødvendig klimatilpasning.

Tor Malnes Grobstok (MDG) fremmet følgende endringsforslag:

Følgende endringer innarbeides i samfunnsdelen:

1. Sirkulærøkonomi og nøktern ressursbruk innarbeides som mål i samfunnsdelen.

Gisle Bjørneby (Sp) fremmet følgende forslag:

1. 1.2.1 Befolkningsutvikling
Ås kommune skal styre mot 1,1 prosent vekst i perioden 2020-2035, ikke på mellom 1,1 og 1,9 prosent, som dokumentet nå legger opp til.
2. 6 Arealforvaltning
Endre første setning fra
"Ås skal konsentrere hoveddelen av boligveksten til Ås sentrum og Solberg..." til
"Ås skal konsentrere hoveddelen av boligveksten til Ås sentrum, Solberg og Vinterbro-området (f.eks. Sjøskogen og Togrenda)... "
(Her kan gjerne administrasjonen finne et bedre begrep for det tredje vekstområdet.)
3. Fjerne følgende setninger fra s. 23 og 24 (politisk omstridte formuleringer):
 - "Tettere utbygging gir muligheter for å utvikle mer levende tettsteder med gode sosiale møteplasser og variasjon i tilbud av handel, service,

kultur og et godt kollektivtilbud. Dette bidrar til at en stadig større del av befolkningen kan dekke sine daglige gjøremål der de bor. Å bygge tettere sikrer dessuten landbruks-, og natur- og friluftsområder mot nedbygging."

- "Spredt boligbygging utfordrer flere aspekter ved bærekraftig arealplanlegging og bør begrenses."

4. 6 Arealforvaltning

Mål 16. (Slik gjøres det)

Under kulepunktene er Ås sentrum og Solberg nevnt flere steder. Her ønsker skal punktene oppdateres til også å omfatte Vinterbro-området.

Magnus Flåten Nickelsen (R) fremmet følgende endrings- og tilleggsforslag:

1. Tilleggsforslag til mål 3
Nytt punkt 3.3: "Redusere lønnsforskjeller mellom ansatte og ledere for å sikre en rettferdig kommune å jobbe i."
2. Endringsforslag 2.4.1, mål 4, s.15:
Legge til "... Som bidrar til utvikling, effektivisering og økt inkludering for..."
3. Endringsforslag til kap. 6 Arealforvaltning, mål 16:
Legge til "arealnøytralt" i målbeskrivelsen
4. Tilleggsforslag mål 17, s.26:
Redusere kraftig klimagassutslippene fra byggeprosjekter
5. Endringsforslag 7.1: til punkt 17.1 - 17.5
"kraftig" legges til hvert punkt etter "Redusere"
6. Tilleggsforslag mål 19:
19.4. Opprette byttebod i Ås sentrum
7. Tilleggsforslag til 9.1,(tas enkeltvis)
 - a. 22.5 Avse tilstrekkelige arealer til prøveprosjekter med ikke-kommersielle boligprosjekt.
 - b. 22.6 Kommunen som utleier skal ta inn leie under gjengs leie ved ikke-kommersielle boligprosjekt.
 - c. 22.7 Kommunen skal avstå fra å selge kommunale eiendommer

Kristine Lien Skog (SV) fremmet følgende forslag:

1. 2.1.1 Mål og strategier
 - a. 1.4: legge til «..., for eksempel borgerråd» (ev siste runde?)
 - b. Nytt 1.3: «sikre en aktiv og bærekraftig næringsutvikling»
 - c. Ny under «slik følges opp»:
Næringsstrategi, også for landbruket
2. Mål 6:
Legge til under «slik følges det opp»: plan for klimatilpasning
3. Mål 16: arealplanlegging
 - a. 16.1 legge til på slutten: «og sosial infrastruktur» (skole, bhg, div).
 - b. 16.1 ta vekk fotnoten
 - c. 16.2: «utenfor vekstområdene» tas ut
 - d. 16.2: legge til dyreliv
4. Mål 17: Klima
 - a. Endre mål 17 til å være mer visjonært: foregangskommune innenfor klimaarbeidet
 - b. Nytt punkt 17.6: Samarbeidet med NMBU må styrkes
5. 8: Nytt kapittel om Naturmangfold
Forslag til Slik gjøres det: Etablere mål og metoder for å sikre naturnøytralitet

6. 8.1: Mål og strategier
 - Mål 19
 - a. Nytt 19:4: Utvikle bedre incentiver for økt hjemmekompostering
 - b. Nytt 19.5: utvikle gjenbruksstasjoner i samarbeid med Follo REN
7. Mål 20
 - a. Tilføre i målet: sykkel, «kollektivtilbud,» og veinett
 - b. Nytt 20.5: Kollektivtilbudet innenfor og mellom kommunale tettsteder hele kommunen skal styrkes
 - c. Nytt 20.6: Styrke togtilbudet
8. Mål 21
 - a. legge til i målet «naturområder, skog og landbruksområder,» og på slutten «og naturhensyn»
 - b. Nytt punkt: 21.3: sikre helhetlig blågrønne strukturer for å ivareta hensyn til friluftsliv, naturmangfold, vilt og folkehelse.
 - c. Nytt punkt 21.4: sikre en bærekraftig skog og landbruksforvaltning
 - d. Legge til i tiltak: strategi for landbruk og skogbruk
9. 9.1
 - Mål 22: legge til «og lavest mulig økologisk fotavtrykk»

Kjetil Barfelt (FrP) fremmet følgende forslag:

1. pkt 19.1 tas ut
2. pkt 6 Vinterbro/Nordby tas inn i planen som det tredje utviklingsområde i Ås kommune.

Votering:

- Rødts forslag ble nedstemt 8-1 (1R) ved alternativ votering mot kommunedirektørens innstilling
- Høyres forslag punkt:
 1. ble enstemmig tiltrådt
 2. ble enstemmig tiltrådt
 3. ble enstemmig tiltrådt
 4. ble vedtatt 6-3 (1Sp, 1H, 1FrP) ved alternativ votering mot FrPs forslag punkt 1.
 5. ble tiltrådt 8-1 (1R)
 6. ble enstemmig tiltrådt
- Venstres forslag punkt:
 1. ble nedstemt 7-2 (1SV, 1V)
 2. ble nedstemt 7-2 (1MDG, 1V)
 3. ble enstemmig tiltrådt
- Arbeiderpartiets forslag punkt:
 1. ble tiltrådt 7-2 (1H, 1FrP)
 2. ble tiltrådt 7-2 (1H, 1FrP)
 3. ble tiltrådt 6-3 (1MDG, 1SV, 1R) ved alternativ votering mot Rødts forslag punkt 4.
 4. ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
- Miljøpartiet de Grønnes forslag ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
- Senterpartiets forslag punkt:
 1. ble nedstemt 6-3 (1Sp, 1SV, 1R)
 2. ble nedstemt 5-4 (1Sp, 1SV, 1H, 1FrP)
 3. ble nedstemt 8-1 (1Sp)
 4. ble nedstemt 5-4 (1Sp, 1SV, 1H, 1FrP)

- Rødts forslag punkt:
 1. ble nedstemt 6-3 (1Sp, 1SV, 1R)
 2. ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
 3. ble nedstemt 6-3 (1MDG, 1SV, 1R)
 5. ble nedstemt 6-3 (1MDG, 1SV, 1R)
 6. ble tiltrådt 5-4 (1Sp, 1V, 1H, 1FrP)
 7. a. ble nedstemt 7-2 (1SV, 1R)
 - b. ble nedstemt 7-2 (1SV, 1R)
 - c. ble nedstemt 8-1 (1R)
- Sosialistisk Venstrepartis forslag punkt:
 1. a. ble nedstemt 7-2 (1SV, 1R)
 - b. ble enstemmig tiltrådt
 - c. ble enstemmig tiltrådt
 2. ble nedstemt 8-1 (1SV)
 3. a. ble enstemmig tiltrådt
 - b. ble nedstemt 6-3 (1Sp, 1SV, 1H)
 - c. ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
 - d. ble enstemmig tiltrådt
 4. a. ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
 - b. ble tiltrådt 8-1 (1V)
 5. ble nedstemt 6-3 (1MDG, 1SV, 1R)
 6. a. ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
 - b. ble tiltrådt 7-2 (1V, 1FrP)
 7. a. ble enstemmig tiltrådt
 - b. ble tiltrådt 8-1 (1FrP)
 - c. ble nedstemt 5-4 (1Sp, 1MDG, 1SV, 1R)
 8. a. ble enstemmig tiltrådt
 - b. ble tiltrådt 7-2 (1V, 1FrP)
 - c. ble tiltrådt 6-3 (1V, 1H, 1FrP)
 - d. ble tiltrådt 7-2 (1V, 1FrP)
 9. ble tiltrådt 7-2 (1Sp, 1FrP)
- Fremskrittspartiets forslag punkt 2. ble nedstemt 5-4 (1Sp, 1SV, 1H, 1FrP)

Hovedutvalg for næring og miljø innstilling 17.08.2021:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

1. 2.1..1. og 17: Tilleggskulepkt: Næringsplan
2. 2. kulepkt 16.3 ny formulering: Være pådriver for et godt kollektiv- og sykkelveitilbud mellom kommunen, nabokommuner og Oslo
3. Mål 18, ny formulering: Ås kommune har drikkevann med høy kvalitet og sikker vannforsyning til innbyggerne, offentlige virksomheter og næringsliv.
4. 19.1, ny formulering: Videreutvikle kildesortering for husstandene, offentlige virksomheter og næringslivet
5. 22.3, ny formulering: Vurdere hvilke av kommunens eiendommer som skal omdisponeres, avhendes og satses på.
6. Nytt kulepkt 22.5: Samordne ansvaret for boligpolitikken i kommunen

7. Nytt punkt 23.2: Legge føringer for boligutvikling som støtter opp under næringsstrategien.
8. Tiltak 2.3 (s.14, under mål og strategier 2.2.1) legge til (...), og som sikrer seriøse og anstendige arbeidsforhold.
9. Tiltak 3.1 (s.15 under mål og strategier 2.3.1) legge til (...), som i størst mulig grad tilbyr hele og faste stillinger.
10. Nytt tiltak 17.6 (s.26 under mål 17) Redusere klimagassutslipp fra byggeplasser.
11. Nytt tiltak 22.5 (s.31 under mål 22) Vurdere klimarisiko og ivareta nødvendig klimatilpasning.
12. Følgende endringer innarbeides i samfunnsdelen:
 1. Sirkulærøkonomi og nøktern ressursbruk innarbeides som mål i samfunnsdelen.
13. Endringsforslag 2.4.1, mål 4, s.15:
Legge til "... Som bidrar til utvikling, effektivisering og økt inkludering for..."
14. Tilleggsforslag mål 19:
19.4. Opprette byttebod i Ås sentrum
15. 2.1.1 Mål og strategier
 - a. Nytt 1.3: «sikre en aktiv og bærekraftig næringsutvikling»
 - b. Ny under «slik følges opp»:
Næringsstrategi, også for landbruket
16. Mål 16: arealplanlegging
 - a. 16.1 legge til på slutten: «og sosial infrastruktur» (skole, bhg, div).
 - b. 16.2: «utenfor vekstområdene» tas ut
 - c. 16.2: legge til dyreliv
17. Mål 17: Klima
 - a. Endre mål 17 til å være mer visjonært: foregangskommune innenfor klimaarbeidet
 - b. Nytt punkt 17.6: Samarbeidet med NMBU må styrkes
18. 8.1: Mål og strategier
Mål 19
 - a. Nytt 19:4: Utvikle bedre incentiver for økt hjemmekompostering
 - b. Nytt 19.5: utvikle gjenbruksstasjoner i samarbeid med Follo REN
19. Mål 20
 - a. Tilføre i målet: sykkel, «kollektivtilbud,» og veinett
 - b. Nytt 20.5: Kollektivtilbudet innenfor og mellom kommunale tettsteder hele kommunen skal styrkes
20. Mål 21

- a. legge til i målet «naturområder, skog og landbruksområder,» og på slutten «og naturhensyn»
- b. Nytt punkt: 21.3: sikre helhetlig blågrønne strukturer for å ivareta hensyn til friluftsliv, naturmangfold, vilt og folkehelse.
- c. Nytt punkt 21.4: sikre en bærekraftig skog og landbruksforvaltning
- d. Legge til i tiltak: strategi for landbruk og skogbruk

21. 9.1

- Mål 22: legge til «og lavest mulig økologisk fotavtrykk»
-

Saksfremlegg

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Ås, 04.08.2021

Trine Christensen
Kommunedirektør

Nils Erik Pedersen
Kommunalsjef

Avgjørelsesmyndighet:

Formannskapet

Behandlingsrekkefølge:

Hovedutvalg for næring og miljø
Hovedutvalg for teknikk og plan
Hovedutvalg for oppvekst og kultur
Hovedutvalg for helse og sosial
Formannskapet

Vedlegg:

- a. Rullering av kommuneplan: Oppfølging av vedtak i F 21/9-21
- b. Kommuneplanens samfunnsdel: Høringsforslag med endringer etter vedtak i F-21092021
 - Forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune 2022-2034, datert 04.08.2021.
1. KPS KPA innspill fra formannskapet 25082021 KDs vurdering pr 17092021

Øvrige relevante dokumenter som ligger i saken:

- Planprogram for rullering av kommuneplanen, vedtatt 16.09.2020:
<https://www.as.kommune.no/planprogram.524905.no.html>
- Planstrategi 2021-2024 for Ås kommune, vedtatt 10.12.2020:
<https://www.as.kommune.no/planstrategi-2021-2024-for-aas-kommune.6345442-352088.html>

Saksbehandler sender vedtaket til:

Egen liste

Saksutredning

Fakta i saken

Kommuneplanen er kommunens langsiktige og helhetlige strategiske plan for å bidra til en bærekraftig samfunns- og tjenesteutvikling. Den skal ha et perspektiv på minst 12 år. Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel. Arealstrategiene i samfunnsdelen (s.23-25) legger føringer for arealdelen.

Forslag til kommuneplan for perioden 2022-2034 skal erstatte kommuneplanen for Ås kommune 2015-2027. I denne saken er det forslag til kommuneplanens samfunnsdel som behandles. Den skal sendes på høring sammen med kommuneplanens arealdel.

Grunnlaget for utarbeidelse av forslag til kommuneplanens samfunnsdel er planprogrammet for rullering av kommuneplanen, som ble vedtatt av kommunestyret 16/9-20. Planprogrammet beskriver hensikten med rulleringen og hvilke temaer som skal drøftes i forbindelse med utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel.

Kommuneplanens samfunnsdel beskriver:

- Visjonen «Sammen om miljø, mangfold og muligheter». Den er koblet til FNs 17 bærekraftsmål som er fordelt på de tre dimensjonene i bærekraftsbegrepet miljø og klima, sosiale og kulturelle forhold og økonomi. «Sammen om» peker på det 17. bærekraftsmålet «Samarbeid om å nå målene»
- De langsiktige utfordringene kommunen står overfor når det gjelder samfunns- og tjenesteutvikling.
- Mål og strategier for samfunns- og tjenesteutviklingen i kommunen. De tar utgangspunkt i tjenestene kommunen produserer og utvikler og viser hvordan kommunen skal møte utfordringene og gripe mulighetene kommunen har. I tillegg er målene sett i sammenheng med FNs 17 bærekraftsmål. De ulike temaplanene (jf. vedtatt planstrategi) konkretiserer tiltak for å nå målene og strategiene.
- Arealstrategier som legger føringer for kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanens samfunnsdel er strukturert etter de oppgavene kommunen har som tjeneste- og samfunnsutvikler:

- Temaer som gjelder hele organisasjonen og samfunnet er samarbeid, økonomi, medarbeidere og kompetanse, digitalisering, kommunikasjon samt samfunnssikkerhet og beredskap.
- Temaer som gjelder mer spesifikke tjenesteområder, er:
 - Helse og mestring
 - Oppvekst og opplæring
 - Kultur og frivillighet
 - Arealforvaltning
 - Klima
 - Teknisk infrastruktur
 - Boliger og eiendomsforvaltning

Vurdering

Visjonen «Sammen om miljø, mangfold og muligheter» er sett i sammenheng med FNs 17 bærekraftsmål. Miljø viser til miljø- og klimadimensjonen i bærekraftsbegrepet, mangfold viser til den sosiale og kulturelle dimensjonen, mens økonomidimensjonen er koblet til muligheter. «Sammen om» viser til det 17. bærekraftsmålet som handler om samarbeid om å nå målene. Visjonen peker framover og er samtidig aktuell og konkret.

I utarbeidelsen av kommuneplanens samfunnsdel 2022-34 er det lagt stor vekt på å sikre forankring og eierskap i kommuneadministrasjonen. Utfordringsbildet, målene og strategiene har blitt til i mange og aktive prosesser sammen med ledelse og ansatte på mange nivåer. Kommunedirektøren mener dette gir et godt og felles bilde av de utfordringene Ås kommune står overfor, samt hvordan kommunen skal møte utfordringene gjennom mål og strategier.

Kommunedirektøren har valgt å bruke kommunens tjenesteområder, slik de er definert i kommunens handlingsprogram, som utgangspunkt for kommuneplanene samfunnsdel. Etter kommunedirektørens mening er det en rekke fordeler med dette. Ledere og ansatte i kommuneorganisasjonen kjenner seg igjen i planen, og det gjør det enklere å bruke den, utarbeide virksomhetsplaner og rapportere på mål og strategier. Det er også enklere å få en god sammenheng mellom kommuneplanen og handlingsprogrammet og økonomiplanen. Kommunedirektøren mener også at dette bidrar til å gi bedre kunnskap om og forståelse for kommunes roller både hos ledere, ansatte, politikere og innbyggere. Dette er en god struktur som det bør bygges videre på.

Til hvert mål er det koblet 1-3 bærekraftsmål som er vurdert til å være mest relevant. Denne prosessen har vært forholdsvis enkel. Det er fordi bærekraftsmålene etter kommunedirektørens vurdering samsvarer godt med kommunens arbeid med tjeneste- og samfunnsutviklingen. En utfordring med bærekraftsmålene er å synliggjøre i hvilken grad Ås kommune bidrar til en bærekraftig utvikling. Det skal imidlertid utarbeides måletall i forbindelse med handlingsprogram og økonomiplan-arbeidet.

Strategiene (Slik gjøres det) er søkt formulert så konkret som mulig for å gi et godt grunnlag for å utarbeide virksomhetsplaner og rapporter. En del av strategiene kan fortsatt forbedres, og administrasjonen vil bruke tiden fram mot endelig behandling til å konkretisere og redusere antall strategier.

Planstrategien for Ås kommune som ble vedtatt i desember 2020, viser de temaplanene og tiltaksplanene som skal rulleres og utarbeides for å møte de utfordringer kommunen har. Disse planene er grunnlag for prioritering av tiltak i handlingsprogram og økonomiplan og er koblet til aktuelle mål og strategier under overskriften «Slik følges det opp i aktuelle planer». Kommunedirektøren mener at koblingen mellom mål, strategier og temaplanene og tiltaksplanene på en god måte viser hvordan det skal jobbes for å møte utfordringene og nå målene.

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel er ved denne rulleringen utarbeidet samtidig, og skal sendes ut på en felles høring. Utfordringen er at arealdelen erfaringsvis får størst oppmerksomhet. For å få en god sammenheng mellom mål

for ønsket samfunnsutvikling og arealstrategiene i samfunnsdelen og arealdelen, er det imidlertid viktig å rullere disse dokumentene samtidig.

Økonomiske og miljømessige konsekvenser:

Utarbeidelse og vedtak av kommuneplanens samfunnsdel har ingen økonomiske og miljømessige konsekvenser i seg selv. Det er oppfølgingen av målene og strategiene som skal bidra til en bærekraftig tjeneste- og samfunnsutvikling som dekker de tre dimensjonene miljø og klima, sosiale og kulturelle forhold samt økonomi.

Alternativer:

1. I medhold av plan- og bygningslovens §11-14, 1.ledd, sendes forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Ås kommune for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 på høring og legges ut til offentlig ettersyn.
2. Følgende endringer innarbeides før utsendelse
 - a.
 - b.

Dersom formannskapet ønsker at kommuneplanens samfunnsdel endres og fremmes til ny behandling, før den sendes ut på høring, vil dette kunne påvirke prosessen med kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens arealdel bør sendes på høring sammen med samfunnsdelen for å ivareta helheten i planen.

Konklusjon med begrunnelse:

Kommunedirektøren mener at forslag til kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2022-2034 datert 04.08.2021 er et godt grunnlag for kommunens arbeid med en bærekraftig tjeneste- og samfunnsproduksjon, samtidig som den gir en god kobling til handlingsprogram og økonomiplan og rapportering.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Kan vedtaket påklages?

Nei

Ikrafttredelse av vedtaket:

umiddelbart