

Forslagsstiller
Nesseby kommune

Planid og -navn
5442-2017002 Detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone

Dato
29. mai 2020

VESTERELVNES AVLØPSSONE PLANBESKRIVELSE



VESTERELVNES AVLØPSSONE PLANBESKRIVELSE

Oppdragsnavn **Avløpssone Vesterelvnes**
Prosjekt nr. **1350016389**
Mottaker **Nesseby kommune**
Dokument type **Planbeskrivelse, reguleringsplan**
Versjon **B**
Dato **29/05/2020**
Utført av **AFWNOR**
Kontrollert av **MAIL**
Godkjent av **USENOR**
Beskrivelse **Planbeskrivelse til detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone**
Forsidefoto **Rambøll**
PlanID **2017002**

Rambøll
Kongleveien 45
N-9510 Alta

T +47 78 44 92 22
F +47 78 44 92 20
<https://no.ramboll.com>

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Sammendrag	2
2.	Bakgrunn	3
3.	Planprosessen	6
4.	Planstatus og rammebetingelser	9
5.	Beskrivelse av planområdet	13
6.	Beskrivelse av planforslaget	17
7.	Konsekvenser av planforslaget	20
8.	Innspill og merknader	26

VEDLEGG

Vedlegg 1

Referat fra oppstartsmøte

Vedlegg 2

ROS-analyse

Vedlegg 3

Originalinnspill til oppstartsvarsel og offentlig ettersyn

Vedlegg 4

Dispensasjonsvedtak Fylkesmannen

1. SAMMENDRAG

Rambøll har på oppdrag for Nesseby kommune utarbeidet forslag til reguleringsplan for Vesterelvnes avløpssone. Detaljreguleringen regulerer areal til rehabilitering av anlegg i avløpssonen, herunder nytt renseanlegg og pumpestasjoner med adkomstveier, samt tilhørende ledningsnett. Avløpssonen avsluttes med ny utslippsledning til sjø med endepunkt på om lag 13 meters dybde vel 2,5 km fra land.

I planprosessen har en vært nødt til å ta særlig hensyn til at deler av anlegget kommer i Varangerbotn naturreservat. God forvaltningsskikk tilsier at tiltaket skal behandles etter særlov før plan- og bygningsloven. Det ble derfor søkt om dispensasjon fra vernebestemmelsene til tiltaket i desember 2017. Utover 2018 har det vært dialog med fylkesmannen om utforming av tiltaket og vilkår for dispensasjon. Fylkesmannen i Finnmark ga dispensasjon til tiltaket på vilkår i vedtak av 16.01.19.

Reguleringsarbeidet, herunder søknad om dispensasjon fra verneforskriften for naturreservatet, har utredet konsekvensene for naturmiljøet i detalj og tilpasset VA-anlegg i verneområdet for å minimere inngrepet. Det vurderes samlet sett at man oppnår en forbedret miljøsituasjon i området som følge av reguleringsplanen, ettersom avløpssonen får et fungerende renseanlegg og utslippspunkt på dypere vann. Konsekvensene for dagens arealbruk som følge av gravearbeid og nye bygninger med adkomster, vurderes som mindre og langt innenfor det akseptable gitt samfunns- og miljøfordelen av tiltakene samt plasseringen i et område avsatt til bebyggelse og anlegg i overordnet plan.

Det vurderes dessuten at planforslaget ikke strider med nasjonale miljømål og for øvrig støtter opp under en bærekraftig utvikling med vekt på funksjonell utnyttelse av tettstedsnære arealer.

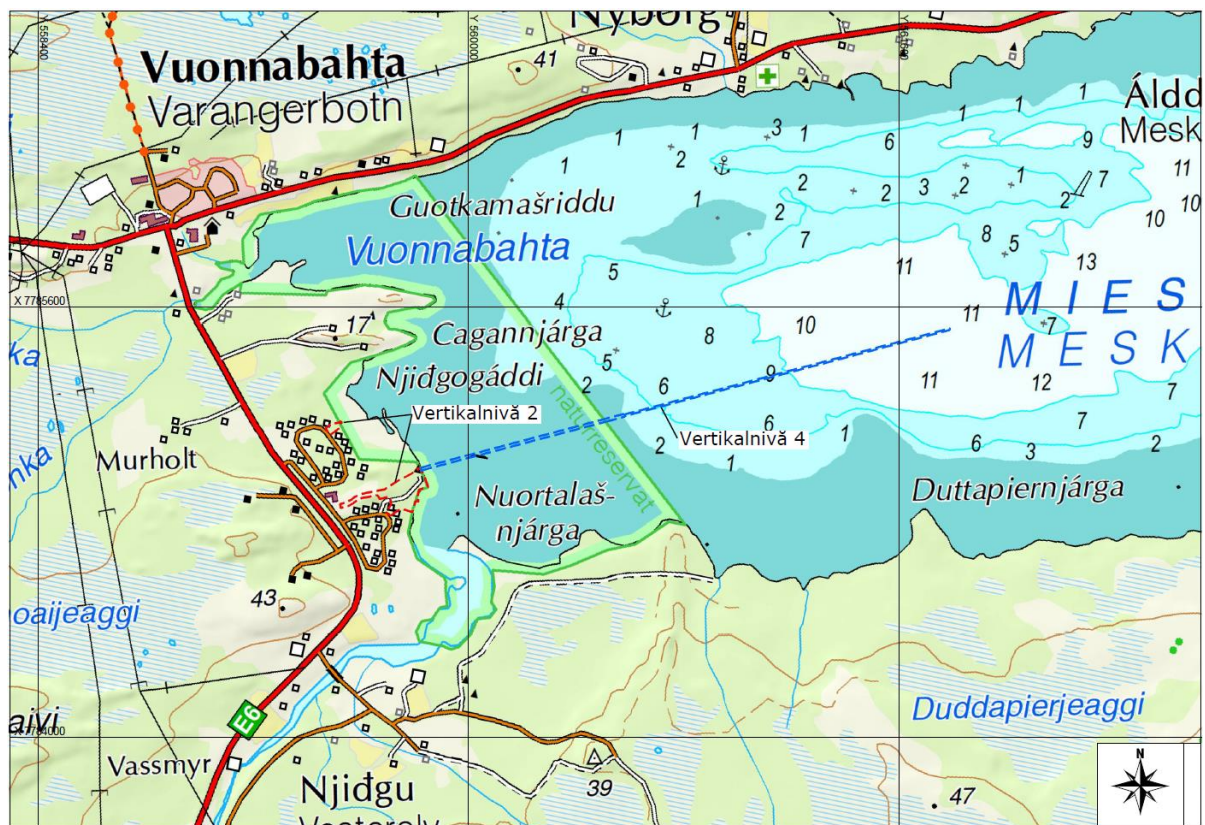
2. BAKGRUNN

2.1 Hensikten med planarbeidet

Hovedformålet med planen er å regulere areal til bygging av nytt renseanlegg for Vesterelvnes avløpssone med tilhørende adkomstvei, pumpestasjoner og ledningstraseer for VA-ledninger i grunnen. Planen regulerer også areal på sjøbunnen (vertikalnivå 4) til plassering av utslippsledning som avsluttes ved dybde 13 (under sjøkarthnull).

Planen berører Varangerbotn naturreservat, og tiltak i naturreservatet skal utføres i tråd med dispensasjonsvilkårene i fylkesmannens vedtak av 16.01.19.

Andre formål med planen er å regulere et tilleggsareal til boligeiendom gnr. 10 bnr. 80, ivareta hensynet til allmennhetens ferdsel i strandsonen samt verne om naturkvaliteter i området.



Figur 1. Oversiktskart med omriss av planområde vist per vertikalnivå. Kilde for bakgrunnskart: Kartverket

2.2 Forslagsstiller og fagkyndig

Forslagsstiller: Nesseby kommune v/teknisk sjef Oddleif Nilsen, e-post: oddleif.nilsen@nesseby.kommune.no

Fagkyndig: Rambøll Norge AS, Alta v/areal- og samfunnsplanlegger Andreas Foss Westgaard, tlf.: 488 99 377, e-post: andreas.westgaard@ramboll.no

2.3 Eieropplysninger



Figur 2. Eiendomskart med plangrense. Kilde for eiendomsdata og bakgrunnskart: Kartverket

Følgende eiendommer ligger i eller grenser til planområdet:

- Gnr. 10 bnr. 12, bnr. 13 og bnr. 23: Nesseby kommune
- Gnr. 10 bnr. 80: Gunnar og Hanne I. Noste

Nabo-/gjenboereiendommer (gnr./bnr.):

- 10/79: Heidi M. Olsen
- 10/90: Anne J. Henriksen (fester)
- 10/101: Jan S. Paulsen (fester)
- 10/136: Mona og Ole Michelsen

2.4 Vurdering etter forskrift om konsekvensutredning (KU)

Planarbeidet og tiltaket er vurdert etter plan- og bygningslovens § 4-2 og gjeldende KU-forskrift på tidspunktet for varsel om oppstart av planarbeidet (FOR-2017-06-21-854). Fagkyndig har vurdert at tiltaket ikke skal konsekvensutredes. Dette begrunnes med at tiltaket vil medføre en betydelig forbedring av utslippssituasjonen for avløpsvann (rensing). Det vurderes videre at planen eller tiltaket ikke kommer i konflikt med eller medfører økt belastning for noen av forholdene listet i punktene a–h i forskriftens § 10 tredje ledd. Det legges da til grunn at fylkesmannen har gitt dispensasjon til tiltaket fra vernebestemmelsene etter naturmangfoldloven.

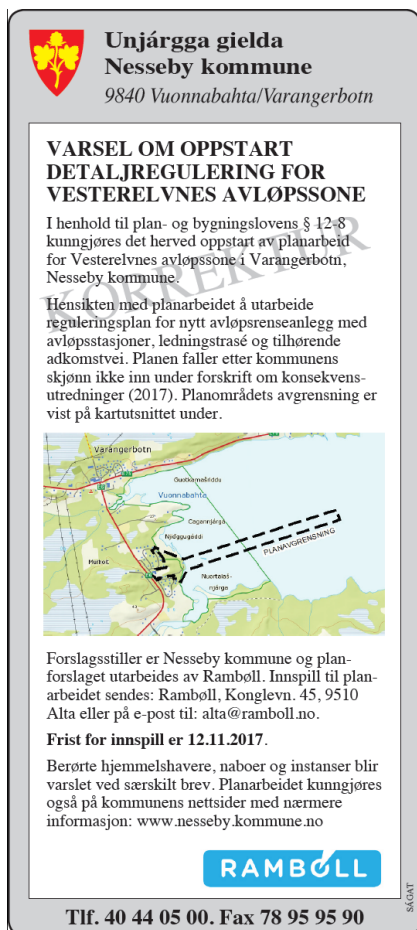
Kommunen har i oppstartsmøte sagt seg enig i denne vurderingen. Det har ikke kommet merknader til vurderingen etter oppstartsvarsel.

3. PLANPROSESSEN

3.1 Oppstartsmøte

Oppstartsmøte ble gjennomført med kommunen i Nesseby rådhus, Varangerbotn, 28.09.17.

3.2 Kunngjøring og varsel om oppstart

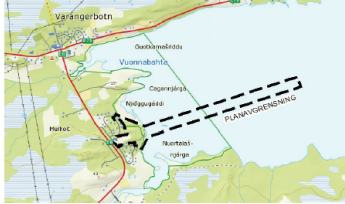


**Unjárgga gielda
Nesseby kommune**
9840 Vuonnabahta/Varangerbotn

**VARSEL OM OPPSTART
DETALJREGULERING FOR
VESTERELVNES AVLØPSSONE**

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-8 kunngjøres det herved oppstart av planarbeid for Vesterelvnes avløpssone i Varangerbotn, Nesseby kommune.

Hensikten med planarbeidet å utarbeide reguleringsplan for nytt avløpsrenseanlegg med avløpsstasjoner, ledningstrasé og tilhørende adkomstvei. Planen faller etter kommunens skjønn ikke inn under forskrift om konsekvensutredninger (2017). Planområdets avgrensning er vist på kartutsnittet under.



Forslagsstiller er Nesseby kommune og planforslaget utarbeides av Rambøll. Innspill til planarbeidet sendes: Rambøll, Konglevn. 45, 9510 Alta eller på e-post til: alta@ramboll.no.

Frist for innspill er 12.11.2017.

Berørte hjemmelshavere, naboer og instanser blir varslet ved særskilt brev. Planarbeidet kunngjøres også på kommunens nettsider med nærmere informasjon: www.nesseby.kommune.no

RAMBOLL

Tlf. 40 44 05 00. Fax 78 95 95 90

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort i Ságat 11.10.17 (jf. kunngjøringsannonse i figur under) med merknadsfrist 12.11.17. Oppstart ble dessuten kunngjort på kommunens nettsider. Brev med varsel om oppstart ble sendt følgende parter:

Hjemmelshavere til eiendommer (alle gnr. 10): Bnr.: 12, 13, 23, 25, 80, 76, 77, 78, 79, 81, 86, 90, 96, 101, 104, 107, 112, 136, 145, 147, 155.

Myndigheter og offentlige instanser: Nesseby kommunes instanser (intern distribusjon via teknisk sjef Oddleif Nilsen), Finnmark fylkeskommune, Fiskeridirektoratet, Fylkesmannen i Finnmark, Kystverket Troms og Finnmark, Mattilsynet, Norges vassdrags- og energidirektorat region nord, Sametinget, Statens vegvesen Finnmark, Tromsø Museum, Varanger Kraft, Finnmarkseiendommen (FeFo), Naturvernforbundet i Finnmark, Nesseby Herreds Jeger- og fiskeforening, Reinbeitedistrikt 6 Várjjatnjárga.

3.2.1 Innspill og merknader til planarbeidet

Fagkyndig mottok innspill fra åtte parter: Finnmark fylkeskommune, Fiskeridirektoratet, Fylkesmannen i Finnmark, Sametinget, Statens vegvesen, Tromsø Museum, Varanger Kraft Nett, Hanne Iversen og Gunnar Noste.

Alle innspillene er referert i kap. 8 sammen med kommentarer for hvordan planforslaget har tatt hensyn til dem. Innspillene er også vedlagt i sin helhet.

Figur 3. Kunngjøringsannonse

3.3 Høring og offentlig ettersyn

Formannskapet i Nesseby kommune besluttet i møte 14.02.19 å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn. Høringsfristen ble satt til 1. april 2019. Kommunen mottok i alt høringssvar fra 4 parter, hvorav Fylkesmannen reiste innsigelse på vegne av NVE.

Kommunen og Rambøll som kommunens rådgiver, har i ettertid av høringen arbeidet med å komme innsigelsen i møte ved geotekniske undersøkelser og vurderinger (Multiconsult) og omprosjektering av deler av avløpsanlegget slik at nødvendig sikkerhet mot fare i områder med kvikkleire oppnås. Se neste avsnitt.

3.4 Endringer i planforslaget før sluttbehandling

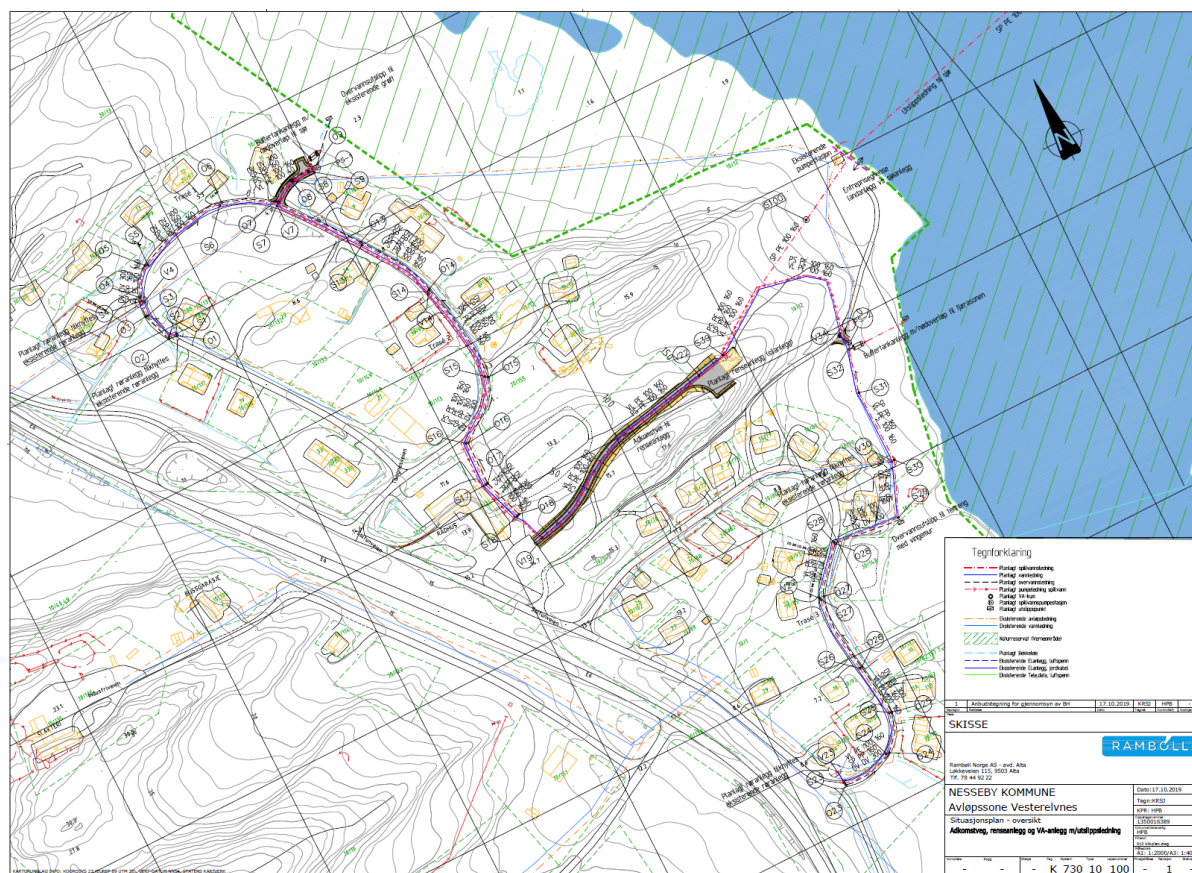
Under redegjøres for endringer i planforslaget som nå fremmes for vedtak sammenliknet med høringsforslaget fra 2019. Endringene vurderes samlet gi et planforslag som er mindre inngripende enn høringsforslaget. Endringene medfører at planområdet blir mindre, og opprettholder slik sett gjeldende planstatus for areal som bortfaller. Samlet sett er derfor endringene vurdert å være av en slik karakter at nytt offentlig ettersyn eller høring ikke er nødvendig.

Planforslaget som fremmes for sluttbehandling har oppsummert følgende endringer sammenliknet med høringsforslaget fra 2019:

- NVEs innsigelse medførte at Multiconsult ble engasjert til å gjennomføre grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger i planområdet. En kvikkleiresone ble identifisert fra ca. 90 m av Tangnesveien og østover.
- Kvikkleiresonen medførte at VA-anlegget ble prosjektert om for å unngå sonen mest mulig. Konsekvensen av dette er at VA-traseen mellom nordre pumpestasjon og renseanlegget følger Tangnesveien og østsiden av rådhuset før den legges under adkomstveien til renseanlegget. Se utsnitt fra situasjonsplan i figur under. Reguleringsmessig har dette medført at tiltaket mellom nordre pumpestasjon og renseanleggformålet blir liggende under offentlig veiformål i gjeldende plan, og planavgrensningen er tilpasset dette, dvs. trukket inn.
- Multiconsult konkluderer med tilfredsstillende område- og lokalstabilitet for tiltaket dersom foreskrivninger om utførelse følges. ROS-analysen er oppdatert med denne kunnskapen. Innsigelsen fra NVE anses med dette som oppfylt og Fylkesmannen vil anmodes om å trekke innsigelsen før planen sluttbehandles av kommunestyret.
- Revidert VA-trase i Tangnesveien har medført at nærmiljøanlegget og VA-trase i nordre del av planområdet er tatt ut og gjeldende plan endres ikke. Ytterligere oppfølging av tiltaket i planforslaget er vurdert som unødvendig da offentlig veiformål eller eksisterende VA-trase skal følges.
- Grensa mellom vertikalnivå 2 og 4 er justert til grensa for Varangerbotn naturreservat (ved flomålet) som følge av ønske fra Fylkesmannen.
- Reguleringsbestemmelsene og planbeskrivelsen er tilpasset endringene beskrevet over.

Endringene i planforslaget uten nytt offentlig ettersyn krever at kulturminnemyndighetene og Fylkesmannens miljøvernavdeling informeres om hva som skal gjøres (og ikke lenger gjøres) i tiltaksområdet, herunder verneområdet for fylkesmannens vedkommende. Det anbefales at disse partene tilskrives direkte med informasjon om dette senest ved søknad om rammetillatelse. Fylkesmannen vil da kunne ta stilling til om dispensasjonsvedtaket for tiltak i verneområdet bør revideres.

Partene informeres for øvrig også iht. plan- og bygningsloven om planvedtaket med klageadgang.



Figur 4. Situasjonsplan for samlet tiltak (rehabilitering og nyanlegg) for Vesterelvnes avløpssone. Kilde: Rambøll 2019

4. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER

4.1 Rikspolitiske bestemmelser eller retningslinjer

4.1.1 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjø

Retningslinjene fra 2011 følger opp plan- og bygningsloven § 1-8 om byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjø. Målet er å ivareta allmennhetens interesser og å unngå uheldig bygging langs sjøen. I 100-metersbeltet skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Retningslinjene deler kysten inn i tre områder. Det er strengest føringer der det er størst press på arealene, mens det i mindre sentrale strøk er større rom for å vurdere utbygging gjennom kommunale planer. Nesseby kommune ligger i sonen med minst press på arealene.

4.1.2 Nasjonale miljømål

Regjeringen og Stortinget har fastsatt nasjonale miljømål for Norge fordelt på temaene:

- Naturmangfold
- Kulturminne og kulturmiljø
- Friluftsliv
- Forurensning
- Klima
- Polarområdene

4.2 Regionale planer og føringer

De viktigste regionale føringene for planarbeidet vurderes å være:

- Regional planstrategi for Finnmark 2016–2019
- Regional plan for Finnmark vannregion 2016–2021
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2011–2014 – Et hav av kvalitet
- Regionalt handlingsprogram for folkehelsearbeid i Finnmark 2016–2018

4.2.1 Vannforekomst Meskfjorden

Fjære- og fjordområdet utenfor Vesterelvneset er del av kystvannforekomsten Meskfjorden. Vannforekomsten er registrert i Vann-nett med udefinert økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Av påvirkning er kongekrabbe nevnt som introdusert art og punktutslipp av kommunalt avløpsvann uten rensing (herunder Vesterelvnes). Det er ikke angitt risiko for at miljømål i den nasjonale vannforskriften om god økologisk og kjemisk tilstand innen 2021 ikke skal nås.

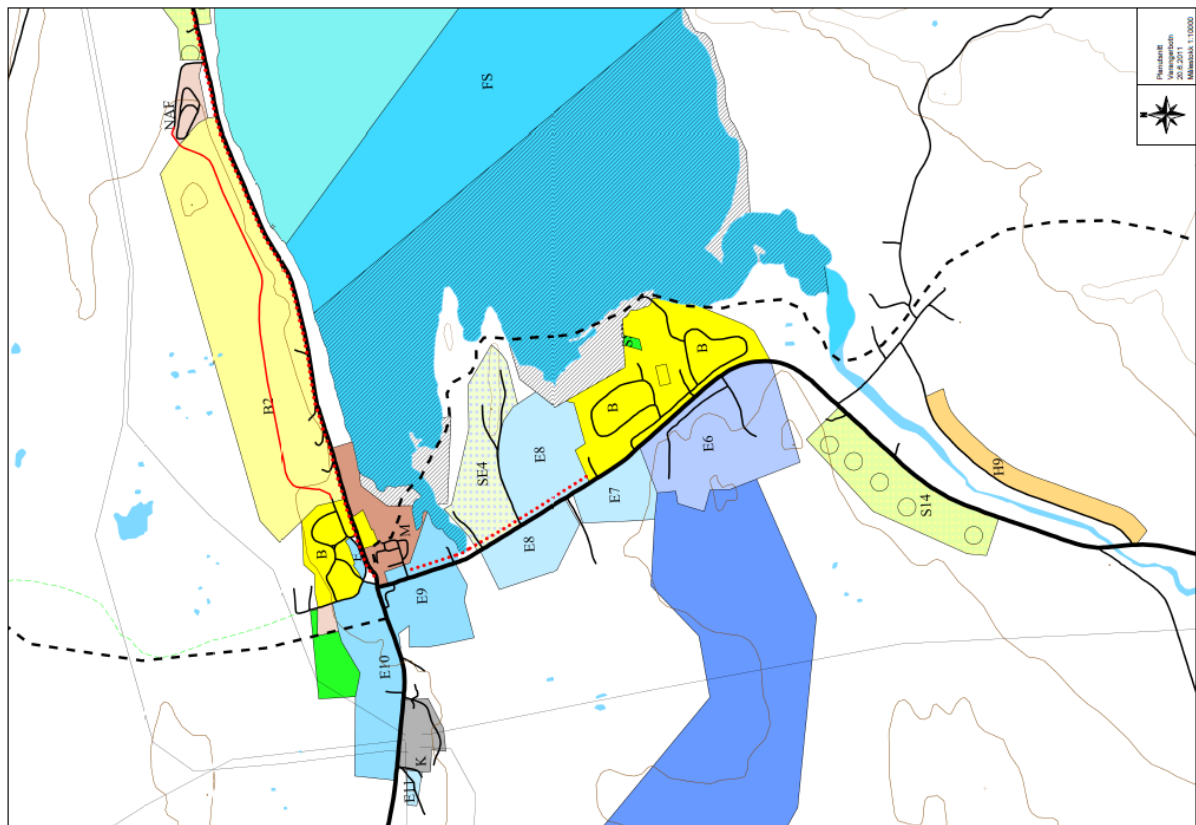
4.3 Gjeldende overordnede planer

4.3.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Nesseby kommune har ikke en helhetlig samfunnsdel, men en vedtatt strategidel. I kommunens planstrategi heter det at kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides i perioden 2020–2023.

4.3.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble sist vedtatt i 2011. Se utsnitt av arealplankart for Varangerbotn under. I planstrategien heter det at det ønskes at kommunens kystsone inngår i interkommunal kystsoneplan for Varangerfjorden hvis planarbeid skal starte opp. Videre nevnes oppstart av reguleringsplan for Varangerbotn i perioden 2020–23.

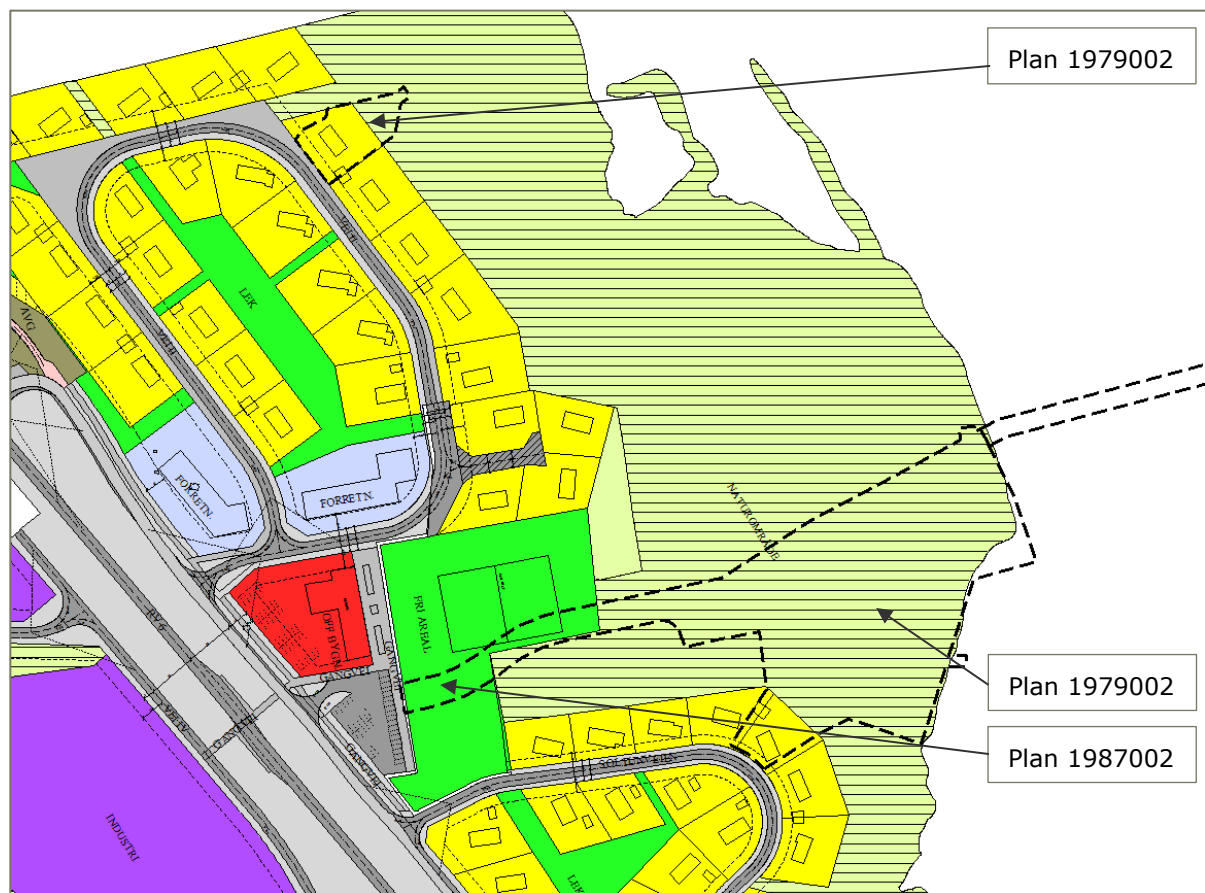


Figur 5. Utsnitt kommuneplanens arealdel (2011) for Varangerbotn. Kilde: Nesseby kommune

Området for planforslaget inngår i kommuneplanens arealdel i område avsatt til byggeområde på land (bolig) samt FS (jf. Forskrift om fredningssoner ved munninger, Finnmark) og FFNF (fiske, ferdsel, natur og friluft) i sjø. I tillegg omfatter planområdet passerende snøscooterløype (Varangerbotn–Vesterelv) i strandsonen.

4.4 Gjeldende regulering

Planområdet ligger innenfor reguleringsplan for Vesterelvnes (planid 1979002), stadfestet 05.06.1979, samt reguleringsendring for boligfelt og balløkke nordøst for rådhuset (planid 1987002), vedtatt 13.07.87. Berørte reguleringsformål er i hovedsak fri- og naturområde, med unntak for Soltunveien 5 og areal for planlagt pumpestasjon i Tangnesveien, som er regulert til boligbebyggelse. Det vises til utsnitt fra kommunens planstatuskart under.



Figur 6. Utsnitt av gjeldende reguleringsplaner i og rundt planområdet (tjukk svartstiplet linje). Kilde: Nesseby kommune

4.5 Pågående planarbeid

Det er ikke kjent at det pågår annet planarbeid i eller ved planområdet, eller annet overordnet planarbeid som påvirker planforslaget.

4.6 Øvrige bestemmelser og føringer

4.6.1 Varangerbotn naturreservat

Planforslaget berører Varangerbotn naturreservat som ble vernet som naturreservat ved kongelig resolusjon av 20. desember 1991.

Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området. Strand- og fjæreamrådet er et viktig rasteområde for våtmarksfugl, særlig vadere. Stranda har velutviklede strandenger med et stort utvalg av plantesamfunn og plantearter.

Varangerbotn naturreservat



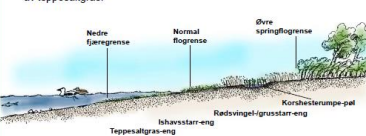
Varangerbotn naturreservat er opprettet ved Kgl. res. av 20.12.1991 for å bevare et strand-, fjære- og grunnvannsområde med rikt fugleliv og velutviklet variet strandengvegetasjon. Reservatet omfatter ca. 1,2 km², hvorav ca. 0,2 km² landareal.

Et subarktisk fjordsystem

Varangerfjorden er en subarktisk fjord. Dette gjenspeiler seg i et stort innslag av arktiske arter både i dyre- og plantelivet. Oppvannet vann fra Gottfremmen holder fjorden isfri i lapet av vinteren. Bare skjermete fjordarmer, slik som Meskfjorden, islegges. I Finnmark finner vi strandengvegetasjon nesten bare i slike områder som er beskyttet av is om vinteren, ellers skyller vinterstormene bort både finmateriale og vegetasjon.

Strandeng

Strandenger er flate leirstrender med salttåleende engvegetasjon. Vegetasjonen har soner av ulike plantesamfunn fra sjøen og innover mot land, avhengig av hvor ofte og hvor lenge vegetasjonen tåler oversvømmelse av salt sjøvann. Innenfor naturreservatet finnes det to områder med velutviklet strandengvegetasjon, bukta ved Varangerbotn og stranda nord for utløpet av Vesterelva. Strandengene er varierte med et stort utvalg av plantearter og plantesamfunn. Vegetasjonen har et stort innslag av arktiske arter og plantesamfunn, slik som pøler av korshesterumpe og enger av teppesailgras.



Rasteområde for våtmarksfugl

Fjære- og grunnvannsområder har høy biologisk produksjon. Mange arter av våtmarksfugler nyter disse marine våtmarkene som rasteplasser, særlig under trekket vår og høst. I Finnmark finner vi de viktigste trekkområdene for våtmarksfugl i de indre fjordstrøk. Varangerfjorden er også et viktig overvintringsområde for enkelte arktiske andearter, slik som stellerand og praktærflugl.

I Varangerbotn naturreservat er mange vadefuglar registrert i ganske store antall, bl a lappspove. Av endene er ærfugl, havelle, svartand og laksand registrert i ganske store antall i ytre del av fjære og grunnvannsområdene utenfor. Krattsogen innenfor stranda har betydning for flere småfuglar.





Utdrag av fredningsbestemmelsen

Du er velkommen til å ferdes i reservatet, men legg merke til følgende vernebestemmelser:

- All vegetasjon både i vann og på land er fredet. Nye plantearter må ikke innføres. Plukking av bær og sopp er tillatt.
- Allt vilt samt deres hi, reir og egg er fredet, og viltet må ikke forstyrres unødig. All jakt og fangst samt bruk av skytevåpen er forbudt hele året.
- Del av bånddvang for hund hele året.
- Bruk av motorfartøyet på barmark, samt start og landing med luftfartøy er forbudt.
- Området er vernet mot alle tekniske inngrep og tiltak som kan endre eller forstyrre naturmiljøet.

Fylkesmannen i Finnmark er forvaltningsmyndighet for reservatet. Spørsmål kan rettes til Fylkesmannen i Finnmark, Miljøvern-avdelingen, 9800 Vadso, tlf 78 95 03 00.

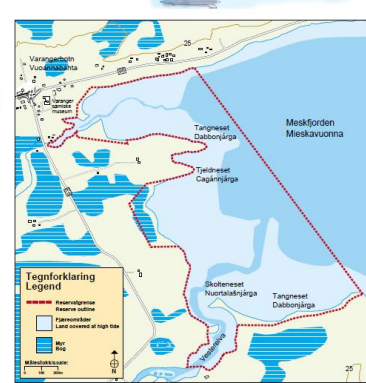
Rules and Regulations

Welcome to Varangerbotn Nature Reserve. You are welcome to visit the area, but please observe the following regulations:

- All plant and animal life is protected. You may, however, pick berries and mushrooms.
- The use of motor vehicles is not allowed.
- The area is protected against all activity which may change or disturb the natural environment.

The reserve is managed by the Finnmark County Governor, Department of Environmental Affairs, Vadso (tel. 78 95 03 00)





Tegnforklaring Legend

- Reservatgrense
- Reservat område
- Fjordarm
- Land område og høy tide
- Skallneset
- Nuortakelågså
- Tangneset
- Daborgå
- Meskfjorden
- Mieskavuonna

Figur 7. Informasjonsplakat. Kilde: Fylkesmannen i Finnmark/Naturbase

Etter verneforskriften pkt. V nr. 5 er bestemmelsene i pkt. IV ikke til hinder for drift, vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger. Fylkesmannen har vurdert de planlagte tiltakene, og har kommet fram til at samtlige tiltak som planlegges i naturreservatet ikke kan regnes som vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger, jf. verneforskriften pkt. V nr. 5. Det må derfor gis dispensasjon fra vernebestemmelsene før planforslaget kan realiseres eller tiltak igangsettes, jf. naturmangfoldloven § 48, jf. nml. § 77 (overgangsbestemmelse).

Søknad om dispensasjon ble sendt 8. desember 2017, og det ført dialog med fylkesmannen i 2018 vedrørende tiltaket og vilkår for dispensasjonen. Fylkesmannen ga 16. januar 2019 dispensasjon til tiltaket på vilkår (se vedlagte vedtak).

5. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

5.1 Beliggenhet, karakter og dagens arealbruk

Planområdet ligger i bunnen av Meskfjorden, like ved utløpet av Vesterelva og rådhuset i Nesseby kommune, om lag 1,2 km fra Varangerbotn langs E6 mot Kirkenes. Naturområder utgjør hoveddelen av arealet i planområdet på land – utpreget småbjørkeskog og myrterreng. Landskapet brytes av to avlange koller som ligger ut mot strandsonen. Av bebyggelse grenser planområdet til boligbebyggelsen i Soltunveien i sør og Tangnesveien i nord. Vest for planområdet ligger Nesseby rådhus og tiliggende balløkke.



Figur 8. Historiske flyfoto fra Vesterelvnes; t.v. 1970 og t.h. 2006. Kilde. Norge i bilder



Figur 9. Nærutsnitt av flybilde over planområdet fra 2014. Kilde: Norge i bilder

Eksisterende avløpsanlegg ligger i eller inntil planområdet. Foruten enkelte kummer i betong og renseanlegget ytterst på Vesterelvneset (liten rød bygning), er det lite av dagens anlegg som er synlig. At dagens avløpsanlegg har vært ute av funksjon i lang tid, preger området lokalt negativt ved at avløpsvann kommer opp i dagen og til dels skylles ut med floa.

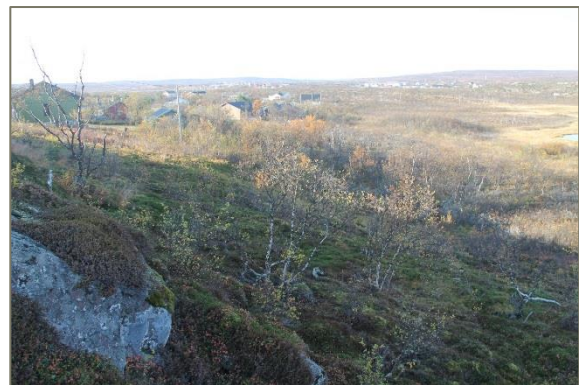
Etterfølgende fotografier, tatt i september 2017, illustrerer dagens terreng og bebyggelse i og ved planområdet.



Figur 10. S sammensatt foto over utløpet av Vesterelva og bunnen av Meskfjorden sett fra kolle rett overfor planlagt nytt renseanlegg i venstre bildekant. Bebyggelse i Soltunveien til høyre. Foto: Rambøll



Figur 11. Eksisterende renseanlegg like ved flomålet. Dette bygget og annen synlig infrastruktur fra dagens anlegg skal saneres og fjernes fra området. Foto: Rambøll



Figur 12. Foto mot bebyggelsen i Tangnesveien og framtidig nordre pumpestasjon. I forgrunnen ligger også lyssatt nærmiljøanlegg (akebakke mm.). Foto: Rambøll

5.2 Verneverdier; naturmangfold og kulturmiljø

5.2.1 Naturmangfold og naturmiljø

Det knytter seg betydelige interesser til naturmiljø og -mangfoldet i planområdet og utover Meskfjorden, først og fremst synliggjort gjennom vernevedtaket for Varangerbotn naturreservat.

I Naturbase heter det at Varangerbotn naturreservat er opprettet ved Kgl. res. av 20.12.1991 for å bevare et strand-, fjære- og gruntvannsområde med rikt fugleliv og velutviklet variert strandengvegetasjon. Varangerfjorden er en subarktisk fjord. Dette gjenspeiler seg i et stort innslag av arktiske arter både i dyre- og plantelivet. Oppvarmet vann fra Golfstrømmen holder fjorden isfri i løpet av vinteren. Bare skjermete fjordarmer, slik som Meskfjorden, islegges. I Finnmark finner vi strandengvegetasjon nesten bare i slike områder som er beskyttet av is om vinteren, ellers skyller vinterstormene bort både finmateriale og vegetasjon. Strandenger er flate leirstrender med salttålende engvegetasjon. Vegetasjonen har soner av ulike plantesamfunn fra sjøen og innover mot land, avhengig av hvor ofte og hvor lenge vegetasjonen tåler oversvømmelse av salt sjøvann.

Innenfor naturreservatet finnes det to områder med velutviklet strandengvegetasjon, bukta ved Varangerbotn og stranda nord for utløpet av Vesterelva. Strandengene er varierte med et stort utvalg av plantearter og plantesamfunn. Vegetasjonen har et stort innslag av arktiske arter og plantesamfunn, slik som pøler av korshesterumpe og enger av teppesaltgras. Fjære- og gruntvannsområder har høy biologisk produksjon. Mange arter av våtmarksfugler nytter disse marine våtmarkene som rasteplasser, særlig under trekket vår og høst. I Finnmark finner vi de viktigste trekkområdene for våtmarksfugl i de indre fjordstrøk. Varangerfjorden er også et viktig overvintringsområde for enkelte arktiske andearter, slik som stellerand og praktærfugl.

I Varangerbotn naturreservat er mange vadefuglarter registrert i ganske store antall, bl.a. lappspove. Av endene er ærfugl, havelle, svartand og laksand registrert i ganske store antall i ytre del av fjæra og gruntvannsområdene utenfor. Krattskogen innenfor stranda har betydning for flere småfuglarter.

Det vises for øvrig til vurdering av konsekvenser og etter forvaltningsreglene i naturmangfoldloven § 7 i kap. 7.2.

5.2.2 Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke registrert kulturminner eller kulturmiljø innenfor planområdet i kulturminnebasen Askeladden. Kulturminnemyndighetene Finnmark fylkeskommune, Sametinget og Tromsø Museum, uttaler alle til oppstartsvareselet at de ikke kjenner til automatisk freda kulturminner i området, og har ingen merknader til planarbeidet. Tromsø Museum vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten.

Det minnes imidlertid om aktsomhetsplikten som følger av kulturminneloven: Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.

Sametinget minner også om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda ifølge kulturminneloven § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan for eksempel være hustufter, gammetufter, teltboplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til.

Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kulturminneloven §§ 3 og 6.

5.3 Reindrift og annen samisk utmarksbruk

Planområdet ligger til reinbeitedistrikt 6 Várjjatnjárga. I følge Kilden/NIBIO er det ikke årstidsbeite eller reindriftsanlegg på Vesterelvnes. Det er heller ikke registrert at området er benyttet ved flytting eller oppsamling av rein. Distriktet ble tilskrevet ved varsel om oppstart av planarbeidet, uten at det kom innspill tilbake. Det legges til grunn at rein kan ha periodevis ha tilhold (beite/trekklei) i planområdet, men at det ikke utgjør et såkalt særverdiområde. Den nærliggende boligbebyggelsen vurderes underbygge vurderingen av områdets verdi for reindrift.

Det er ikke kjent at planområdet er benyttet til annen samisk utmarksbruk utover den naturlige vegetasjonen i skog, myr og strandsonen og benyttelse av denne som ressurs.

5.4 Friluftsliv og uteoppholdsareal

Vesterelva er en anerkjent lakseelv, og Vesterelvneset inngår således i et attraktivt område også for sportsfiske, friluftsliv og rekreasjon. Planområdets beliggenhet inntil to boligfelt, gjør at strandsonen og naturområdene innenfor er tilgjengelig nærområder for barn og unge. På nordsiden av kollen i varslet planområde er det hugd ut en ake-/skibakke og satt opp lysmaster.

Snøscooterløype mellom Varangerbotn og Vesterelv passerer Vesterelvnes like ved eksisterende renseanlegg i flomålet.

5.5 Trafikkforhold og teknisk infrastruktur

Planområdet er uten kjøreveier med unntak av kjørbare vei til dagens renseanlegg i strandsonen. Veien går over gnr. 10/80, noe kommunen og grunneier har avtale om. Eksisterende avløpsnett fra 1970-tallet samt kraftlinje til renseanlegget, utgjør det som finnes av teknisk infrastruktur i området.

5.6 Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

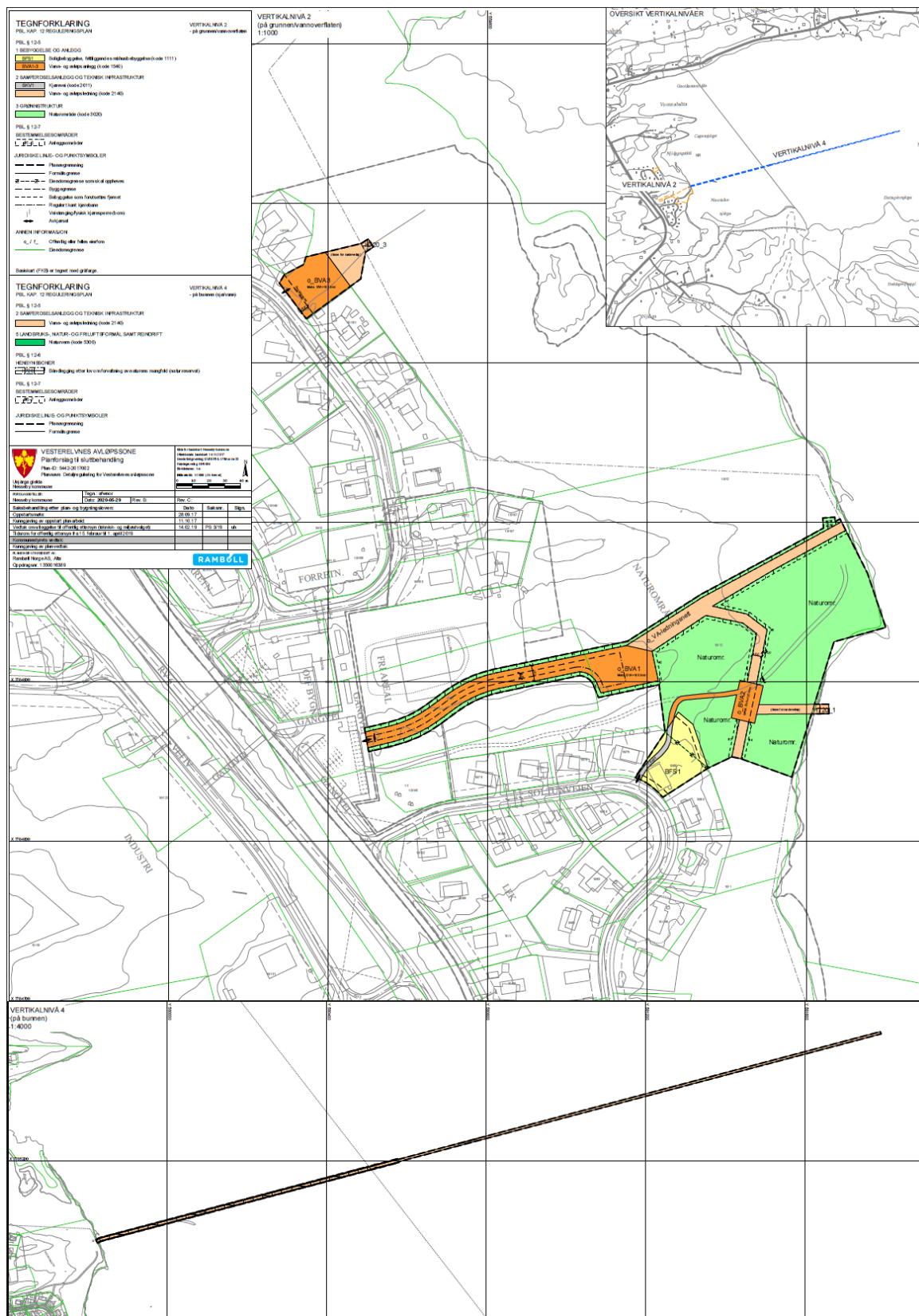
ROS-analysen for Vesterelvnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis. Det vises til vedlagte ROS-analyse for nærmere redegjørelse av samfunnssikkerhet og risikoforhold i planområdet.

5.7 Fiskeri og maritime forhold

I Meskfjorden er det registrert gytefelt for torsk og rognkjeks jf. Fiskeridirektoratets karttjeneste Yggdrasil. Fiskeridirektoratet opplyser at utslippsledningen, slik den er planlagt, ikke berører registrerte fiskebruksområder. Det kan likevel ikke utelukkes at det foregår yrkesfiske i området.

Det er ikke registrert forhold av betydning for sjøverts ferdsel og navigasjon i planområdet. Meskfjorden er langgrunn og store deler av planområdet ligger over sjøkartnull.

6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET



Figur 13. Planforslagets reguleringskart (nedskalert)

6.1 Hovedgrep i planforslaget

Hovedgrepet med planforslaget er å fornye avløpsanleggene i Vesterelvnes avløpssone med tanke på å få rensset spillvannet i tråd med gjeldende forskriftskrav. Til det trengs et nytt renseanlegg (silrenseanlegg) med tilhørende infrastruktur. Da eksisterende anlegg fra 1970-tallet har vært ute av funksjon i flere år, går avløpet tilnærmet urensset til sjø i dag. Tiltakene etter planen, vil således virke miljøforbedrende.

Planlagt avløpsanlegg omfatter nytt silrenseanlegg, utslippsledning til sjø, to pumpestasjoner m/tilhørende anlegg nord- og sør for det nye renseanlegget og med ledningstraséer mellom. Anlegget er et moderne anlegg med mekanisk silrensing, som tilfredsstiller avløpsforskriften kapittel 13. I et silanlegg vil rensning av avløpsvannet foregå ved at avløpspartikler, som er større enn åpningen på silduken, holdes igjen og går via en slampresse til en slamcontainer for transportering bort.

Fra renseanlegget vil det gå en utslippsledning til sjø. Ledningen er på ca. 2050 meter. Deler av utslippsledningen (690 meter) vil gå gjennom naturreservatet. I fjæresonen legges ledningen i grøft, eventuelt at den spyles ned. Under laveste lavvann legges ledningen fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Selve utslippspunktet er planlagt plassert på ca. 15 meters dyp, ca. 1 meter over bunn, ca. 2050 meter fra land og 1350 meter fra naturreservatet. Ny vannledning blir lagt på land i ny VA-trase utenfor naturreservatet.

De to buffertankanleggene med nødoverløp til sjø ligger begge utenfor reservatet, men deler av spillvannledningene blir liggende i reservatet. I fjæresonen legges ledningene i grøft, eventuelt at de spyles ned. Under laveste lavvann legges ledningene fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Anlegget skal holde tilbake avløpsvann ved eventuelle driftsavbrudd på pumpestasjonene. Om de ikke får i gang stasjonene innen 24 timer så vil avløpsvannet renne til sjø. Anlegget vil tilknyttes kommunens planlagte driftsovervåkningsanlegg. Får de i gang stasjonene innen 24 timer vil avløpsvannet renne tilbake til pumpestasjonen og videreføres til renseanlegget på vanlig måte. Avløp til reservat er et nødoverløp som er et alternativ til å for eksempel fylle opp laveste kjeller på oppstrøms røranlegg. Uten buffertankanlegget vil avløpsvannet etter kort tid videreføres direkte til sjø ved eventuelle driftsavbrudd på stasjonen. Buffertankanlegg er en god løsning for å minimere hyppigheten av ukontrollerte utslipp av avløpsvann.

For å redusere unødig ferdsel og forstyrrelse av dyre- og fuglelivet i området er det lagt opp til at arbeidet gjennomføres utenom hekke- og yngletiden. Anleggsteknisk kan tiltaket gjennomføres på frossen mark. Utslippsledningen kan legges ut på vinteren når det ligger is i fjorden. Det er ikke hensiktsmessig å legge ny utslippsledning i eksisterende trasé. Eksisterende trasé er kort og derfor ikke egnet, i tillegg til at kommunen mangler kunnskap om hvor den nøyaktig er lagt (er heller ikke synlig i dagen).

6.2 Reguleringsformål på land

6.2.1 Vann- og avløpsanlegg samt -ledningsnett

Reguleringsformål på land er i hovedsak vann- og avløpsanlegg (renseanlegg og pumpestasjoner) samt VA-nett (mellomliggende VA-ledningstraseer fra bredde 6 m). Formålet inkluderer nødvendig anlegg for el-forsyning (trafo). Kun bygningsmassen med adkomstveier vil være synlig på sikt, da ledningsnettet vil ligge i grunnen. I tillegg til utslippsledningen til Meskfjorden, reguleres to traseer for nødoverløp fra pumpestasjonene BVA2–3. Fra BVA2 ender nødoverløpet i Vesterelva. Fra BVA3 ender nødoverløpet i eksisterende overvannsgrøft.

6.2.2 Boligbebyggelse

Soltunveien 5 (gnr. 10 bnr. 80) reguleres som del av planen på grunn av adkomstvei til pumpestasjon BVA2 som går over eiendommen (regulert felles eierform). Etter avtale med kommunen, skal eiendommen også sikres et tilleggsareal på ca. 350 kvm, noe planen legger til rette for. Dagens eiere av Soltunveien har ytret ønske om å bygge garasje på tilleggsarealet, og byggegrensa mot sjø er tilpasset mottatt skisse til plassering.

6.2.3 Grønnstruktur – naturområder

Planavgrensningen er lagt inntil vernegrensen for naturreservatet der det ikke er nødvendig å gå innenfor. I det øvrige er plangrensen lagt inntil eiendomsgrenser eller formålsgrænse i gjeldende reguleringsplan for å bidra til et mest mulig ryddig planstatusbilde for kommunen å forvalte etter. Areal i plankartet som ikke reguleres til bebyggelse og anlegg for avløpssonen, reguleres til grønnstrukturformålet naturområder i tråd med gjeldende reguleringsplan. I disse områdene skal naturlig vegetasjon i hovedsak bevares, men enkle tiltak for friluftsliv mv., kan tillates.

6.3 Reguleringsformål på sjøbunnen

Planen regulerer utslippsledning på sjøbunnen (vertikalnivå 4). I fjæresonen graves ledningen ned i leira, mens den fra og med ca. sjøkartnull (laveste astronomiske lavvann) og ut siste ca. 1250 m til utslippspunktet på ca. k -15 (NN2000) (tilsvarer ca. 13 m under sjøkartnull), blir liggende ca. 1 m over bunnen, forankret med betonglodd.

6.4 Hensynssoner og bestemmelsesområder

De deler av planområdet som overlapper med Varangerbotn naturreservat er regulert med båndleggingssone H720 som indikerer at verneforskriften her gjelder foran reguleringsplanen.

Bebyggelsesområde #1–7 er benyttet for å gi plass til et 2-metersbelte for mellomlagring av masser under anleggsperioden. Før anlegget avsluttes, skal områdene være ryddet og istandsatt slik at de framstår tilnærmet som før anleggsstart.

6.5 Andre forhold som sikres i kart og bestemmelser

6.5.1 Krav om gjennomføring av tiltak iht. dispensasjonsvedtak med vilkår

De deler av planlagte tiltak som berører naturreservatet skal utføres i tråd med vilkårene i fylkesmannens dispensasjonsvedtak av 16.01.19. Dette medfører blant annet tidligst oppstart i 1. oktober 2020. I perioden fra 16. april til 30. september skal det ikke være arbeid i naturreservatet.

6.5.2 Krav til sanering og fjerning av synlige deler av eksisterende avløpsanlegg

Reguleringsbestemmelsene setter krav til at de deler av dagens avløpsanlegg som er synlige, skal saneres og fjernes fra området før det kan gis brukstillatelse til det nye anlegget. Eventuelle groper i terrenget må fylles igjen. Dagens kraftlinje til renseanlegget skal også saneres.

6.5.3 Risiko og sårbarhet

Reguleringsbestemmelsene har fulgt opp vedlagte ROS-analyse og satt krav til at tiltak planlegges og prosjekteres slik at de minimum tåler en 200-årsflom/returnivå for stormflo med klimapåslag og bølgepåvirkning. Også fare for kvikkleireskred er undersøkt, og område- og lokalstabilitet for tiltakene i planen er klarert av geoteknikere.

7. KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET

7.1 Overordnede planer og mål

7.1.1 Nasjonale og regionale miljømål og interesser

Reguleringsplanen er utarbeidet i tråd med relevante nasjonale og regionale miljømål og andre målsettinger. Nytt renseanlegg for avløpsvann til erstatning for et havarert anlegg vurderes å understøtte en bærekraftig samfunnsutvikling lokalt og regionalt.

7.1.2 Planretningslinjer for strandsonen langs sjøen

Nesseby kommune ligger i sonen for områder med mindre press på arealene. Planforslaget vurderes å samsvare med retningslinjene da det utarbeides reguleringsplan til erstatning for et allerede bygd anlegg og i tilknytning til et tettstedsmiljø. Tiltaket fortrenger ikke allmennhetens adgang til og bruk av området til friluftsliv mv.

7.1.3 Regionale planer

Det vurderes at planforslaget samsvarer med overordnede strategier gitt i regionalt planverk. Planen er utarbeidet med tanke på å bedre forurensningssituasjonen i Meskfjorden, og vurderes således å bidra til at miljømålene for vannforekomsten nås.

7.1.4 Kommuneplan

Planforslaget følger opp hovedtrekkene i gjeldende arealdel av kommuneplanen, og vurderes ikke å fortrenge noen av interessene i arealavsetningen eller andre hensyn etter planen.

7.1.5 Reguleringsplaner

Planforslagets omdisponerer noe areal regulert til fri- og naturområder, men endringen vurderes være begrenset og uten å vesentlig fortrenge allmennhetens adgang til og bruk av området som friområde. En kommunal og ubebygd, regulert boligtomt i Tangnesveien omdisponeres til vann- og avløpsanlegg for å gi plass til nordre pumpestasjon.

Der planen legger seg inntil vernegrensa for naturreservatet mot sjø og elv, blir det liggende noen fliser igjen av gjeldende reguleringsplan for Vesterelvnes. Dette er uheldig i kartforvaltningen av reguleringsplanbasen, men det anbefales at gammel plan tilpasses ny plan da vernegrensa er en hensiktsmessig grense å rette seg etter også reguleringsmessig.

7.2 Naturmangfold

Deler av tiltaket kommer i konflikt med Varangerbotn naturreservat. Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området. Strand- og fjærområdet er et viktig rasteområde for våtmarksfugl, særlig vadere. Stranda har velutvikla strandenger med et stort utvalg av plantesamfunn og plantearter.

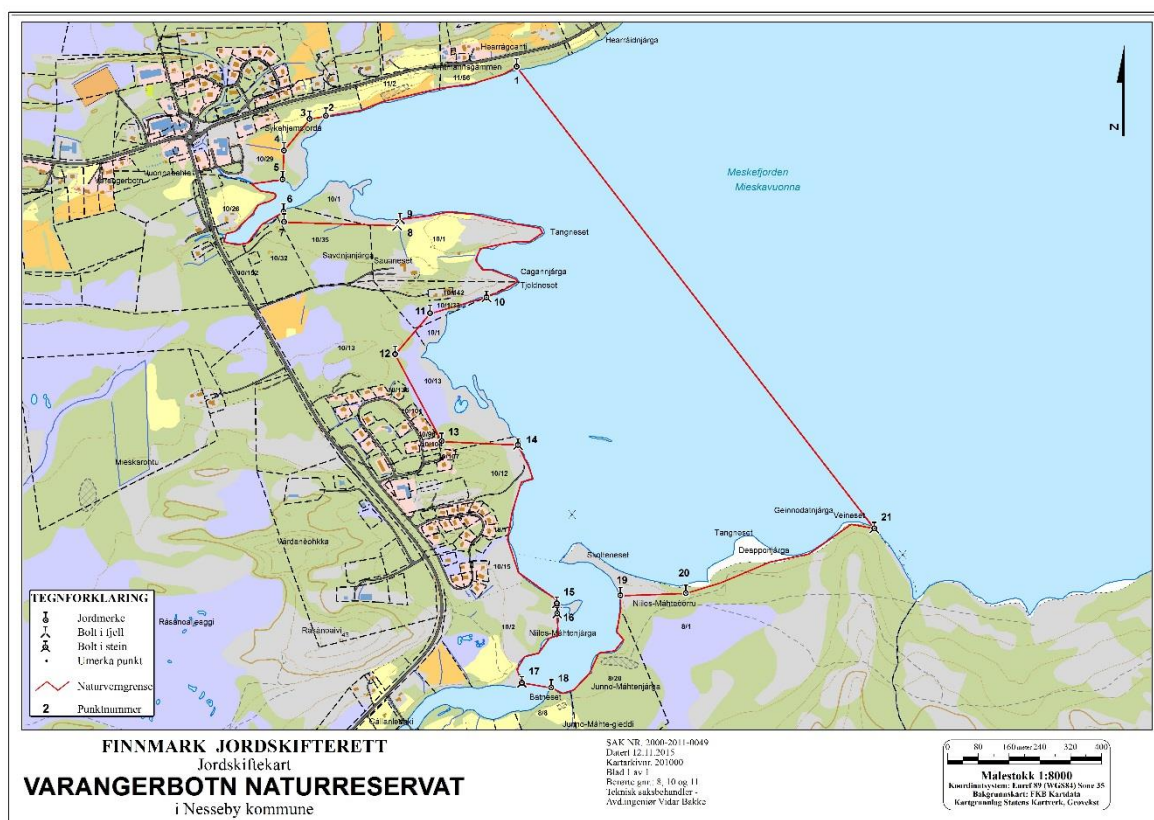
I naturreservatet er det en rekke fuglearter av nasjonal interesse, blant annet svartand, havelle og ærfugl. Alle disse artene er ifølge Norsk rødliste for arter 2015 i kategorien nær truet. Videre finner vi stjertand, sjøorre, lappfiskand, vipe, hettemåke, heipiplerke, lappspove med flere i området. Med unntak av vipe, som er sterkt truet, er de andre artene plassert i kategorien sårbar. Artene lapp-spove og heipiplerke er i kategorien livskraftig. Mange arter av våtmarksfugler nytter disse marine våtmarkene som rasteplasser, særlig under trekket vår og høst.

På land er det funnet plantearter som korshesterumpe, pølstarr, ishavstarr, lappmjølke, grusstarr, nordlig saltsiv, ishavsstjerneblom, fjelløyentrøst, eskimomure og norsk vintergrønn, samtlige regi-

streit som arter av nasjonal forvaltningsinteresse. Med unntak av korshesterumpe som er sårbar og lappmjølke som er sterkt truet, er de andre nevnte artene i kategorien livskraftig (Norsk rødliste for arter 2015).

I tillegg vil tiltaket berøre naturtypen «brakkvannsdelta» (områdenavn Varangerbotn) og naturtypen «sterke tidevannsstrømmer» (områdenavn Meskefjorden). Naturtypene er klassifisert som henholdsvis «svært viktig» og «viktig».

Beskrivelsen av området er basert på informasjon i Naturbase og i brev fra Fylkesmannen datert 15. november 2017.



Figur 14. Jordskiftekart over Varangerbotn naturreservat fra 2015. Kilde: Fylkesmannen i Finnmark

7.2.1 Vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8 til 12

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet. Fylkesmannen har bedt om at søknaden om dispensasjon utformes i henhold til miljørettsprinsippene. Vurderingen under er hentet fra dispensasjonssøknaden.

Naturmangfoldloven § 8 sier at beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Vår kunnskap om verneområdet er basert på informasjon fra Naturbase og brev fra Fylkesmannen datert 15. november 2017. Det har også vært møte mellom Nesseby kommune som tiltakshaver, Fylkesmannen og Rambøll. Rambøll vurderer at kunnskapen om området er tilstrekkelig for dette tiltaket. Tiltaket skal blant annet sikre at kloakk i fremtiden ikke skal gå ut i fjæresonen i reservatet.

Det er ikke funnet grunnlag for å bruke føre-var-prinsippet jf. nml. § 9 for dette tiltaket.

I henhold til naturmangfoldloven § 10 skal en påvirkning på et økosystem vurderes ut fra den samla belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Når det gjelder omsøkt tiltak så er det kun selve utslippsledningen og de to nødoverløpene som berører naturreservatet direkte. I fjæresonen i reservatet legges utslippsledningen og nødoverløpene i grøft, eventuelt at de spyles ned. Under laveste lavvann legges ledningene fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Utslippsledningen kan legges ut når det er is i fjorden. Rundt 690 meter av utslippsledningen blir liggende i selve reservatet. Selve utslippspunktet er planlagt plassert på ca. 15 meters dyp, ca. 1 meter over bunn, ca. 2020 meter fra land og 1330 meter fra naturreservatet.

Arbeidet vil skje utenfor hekke- og yngletiden, og på frossen mark dersom det er ønskelig. Rambøll kjenner ikke til at det er planlagt andre tiltak av samme art i området eller at det er andre forhold som kan ha en negativ virkning på naturmangfoldet i området. Den samla belastningen på naturmangfoldet er derfor etter Rambøll sin vurdering liten. Etablering av nytt avløpsrenseanlegg vil være en bedre løsning enn dagens anlegg hvor avløpsvannet slippes urensset ut i fjæresonen.

Jf. nml. § 11 skal tiltakshaver bære kostnadene ved at gjennomføring av tiltaket begrenses til utenfor hekke- og yngletiden.

Etter naturmangfoldloven § 12 skal det blant annet tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker som ut fra en samlet vurdering gir det beste samfunnsmessige resultatet. Etter Rambøll sin vurdering ivaretas prinsippet i § 12 gjennom at tiltaket i reservatet er begrenset og at det er lagt opp til at det skal gjennomføres utenfor hekke- og yngletiden.

7.3 Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke registrert automatisk freda kulturminner i planområdet jf. uttalelser fra kulturminnemyndighetene ved varsel om oppstart. Grunnmur til et hus eller lignende ble påtruffet under befarig i traseen til adkomstveien mot nytt renseanlegg. Bebyggelsen antas være fra nyere tid.

Dersom det i forbindelse med graving, bygging eller annet arbeid i marka kommer fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes til kulturminnemyndighetene Sametinget, fylkeskommunen og Tromsø Museum (i sjø). Dette følger av aktsomhetsplikten i kulturminnelovens § 8.

7.4 Barn og unges interesser

Adkomstveien til renseanlegget går over areal regulert til friareal og balløkke, men slik balløkket er opparbeidet, vil veien ikke komme i nevneverdig berøring med denne. I sum vurderes ikke planforslaget vesentlig forrige mulighetene for lek og uteopphold på Vesterelvnes.

7.5 Landskap og estetikk

Tiltakene etter planen er små og vil med unntak av tre mindre bygninger ikke synes når terrenget er gjengrodd. Renseanlegget er plassert på høydedrag for å gi tilstrekkelig selvfall for utslippsledningen. Konsekvensene av denne plasseringen i landskapet vurderes ligge innenfor det akseptable. Virkningen forsøkes avbøtet gjennom krav til utforming i reguleringsbestemmelsene.

7.6 Teknisk infrastruktur, trafikkforhold og ferdsel i sjø

Planforslaget vurderes utelukkende ha positive konsekvenser for teknisk infrastruktur ved at avløpssonen får mulighet til å realisere et moderne anlegg som bringer den negative utslippssituasjonen under kontroll. Behov for nettstasjon/trafo til renseanlegget (400 V) planlegges løst innenfor eller inntil bebyggelsen.

Utover anleggsperioden vil det være begrenset behov for trafikk til anleggene. Vanlig tilsyn er 1–2 ganger i uka ettersom kontroll- og varslingsløsninger er automatiserte. For å hindre uønsket kjøring til renseanlegget, åpner planen for at bom kan settes opp ved adkomstveien start ved rådhusets parkeringsplass. Videre har fylkesmannen signalisert ønske om at kjøring til dagens renseanlegg i strandsonen stoppes etter at anlegget er sanert. Planen åpner for slik kjøretøysperre slik at det ikke inviteres til kjøring lenger enn til søndre pumpestasjon (tjenestebruk).

Planforslaget vurderes ikke å påvirke hensynet til allmenn ferdsel i sjø negativt. Tiltaket ligger i kommunalt sjøareal, og krever at tillatelse etter havne- og farvannsloven gis.

7.7 Folkehelse og friluftsliv

Planforslaget vurderes ikke nevneverdig forringe befolkningens mulighet for nærturer og friluftsliv i planområdet. Enkle tiltak til disse og tilliggende formål, åpner reguleringsbestemmelsene for.

7.8 Reindrift og samiske interesser

Sametingets planveileder er benyttet i vurderingene av planforslagets konsekvenser. Da planområdet i hovedsak ligger i område avsatt til boligbebyggelse i kommuneplanens arealdel fra 2011, kommer Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark, jf. finnmarksloven § 4, ikke til anvendelse, jf. § 2 tredje ledd i nevnte retningslinjer.

Det er ikke målbåret innspill fra eller om reindrift eller andre samiske interesser i planområdet. Det vurderes likevel at medvirkningen i planprosessen i tilstrekkelig grad har vært egnet til å fange opp tradisjonskunnskap om området og reell medvirkning fra berørte samiske interesser i lokalsamfunnet. Dialogen i planprosessen har dog foregått på norsk.

Omfanget av tiltak etter planforslaget vurderes være av en slik begrenset karakter at naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ikke trues. Det vurderes at omdisponeringer av arealbruken i planområdet ikke medfører irreversibel skade, samt at fortsatt bruk av områdene tilnærmet slik som i dag ikke trues.

7.9 Natur- og ressursgrunnlag for næring

Planforslaget medfører omdisponering av vel 4 daa naturmark til renseanlegg og pumpestasjoner med adkomstveier. I tillegg kommer areal til ledningsnett i grunnen som må sikres. Det er ikke kjent at planområdet inneholder viktig natur- og ressursgrunnlag utover fisket i Meskfjorden.

Planlagt utslippsledning til sjø vil bli vel 2 km lang og ende ved dybde 15 under laveste lavvann. Siste ca. 1,25 km før utslippspunktet vil ledningen ligge ca. 1 m oppå sjøbunnen, forankret med betonglodd. I brev fra Fiskeridirektoratet ved varsel om oppstart ble det listet flere aktuelle vilkår av hensyn til fiskeriinteressene. Vilårene er aktuelle å stille til vedtak etter havne- og

farvannsloven (hfl.), som tiltaket er avhengig av. Kommunen er myndighet etter hfl. i dette området.

Det vurderes at slik tiltaket er planlagt, vil ikke konsekvensene for fiskeriinteressene i Meskfjorden være nevneverdig negative. Det forutsettes at kommunen følger opp Fiskeridirektoratets brev og innspill i saken under behandlingen etter hfl.

7.10 Risiko- og sårbarhetsanalyse

ROS-analysen for Vesterelvnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis.

Avbøtende tiltak for elveflom og stormflo er å planlegge og prosjektere tiltakene slik at en tåler en 200-årsflom/returnivå for stormflo med klimapåslag og bølgepåvirkning. Grunnundersøkelser og geoteknisk vurdering av tiltaket konkluderer med tilfredsstillende område- og lokalstabilitet for tiltaket dersom Multiconsults foreskrivninger om utførelse, samt kontrollplan, følges.

Med henvisning til nevnte avbøtende tiltak og foreskrivninger om utførelse, vurderes risikoforholdene i planområdet og tilhørende tiltak utenfor, samlet sett å ligge innenfor det akseptable. Se ellers vedlagte ROS-analyse for nærmere redegjørelser.

7.11 Økonomiske konsekvenser og gjennomføring

I K-NOT001 fra 2017 gjorde Rambøll et kostnadsoverslag basert på andre sammenliknbare prosjekter. Med forbehold om prisvariasjon, ble samlet prosjektkostnad beregnet til kr 23,5 mill. (ekskl. mva.).

Nesseby kommune har ønske om snarest mulig realisering av tiltakene. Dispensasjonsbehandlingen hos fylkesmannen har tatt tid, og en måtte bruke 2019 på grunnundersøkelser samt geoteknisk vurdering. Kommunens ambisjon er å kunne vedta reguleringsplanen før sommeren 2020, forutsatt at innsigelsen trekkes.

7.12 Juridiske forhold, eiendomsrett mv.

Planforslaget åpner for at det kan søkes om fradeling av ca. 350 kvm fra gnr. 10/12 som tilleggsareal til gnr. 10/80, jf. avtale mellom grunneier og Nesseby kommune. Adkomstvei SKV1 er felles for gnr. 10/80 og 10/12 (eiendom for BVA2). I det øvrige ligger planområdet på kommunal grunn.

7.13 Samlet vurdering av konsekvenser av planforslaget

Reguleringsarbeidet, herunder søknad om dispensasjon fra verneforskriften for naturreservatet, har utredet konsekvensene for naturmiljøet i detalj og tilpasset VA-anlegg til verneområdet og kvikkleiresonen for å minimere og optimalisere tiltakene. Det vurderes samlet sett at man oppnår en forbedret miljøsituasjon i området som følge av reguleringsplanen, ettersom avløpssonen får et fungerende renseanlegg og utslippspunkt på dypere vann. Konsekvensene for dagens arealbruk som følge av gravearbeid og nye bygninger med adkomster, vurderes som mindre og langt innenfor det akseptable gitt samfunns- og miljøfordelen av tiltakene, samt plasseringen i et område avsatt til bebyggelse og anlegg i overordnet plan.

Det vurderes dessuten at planforslaget ikke strider med nasjonale miljømål og for øvrig støtter opp under en bærekraftig utvikling med vekt på funksjonell utnyttelse av tettstedsnære arealer.

8. INNSPILL OG MERKNADER

8.1 Innspill til varsel om oppstart

8.1.1 Finnmark fylkeskommune, datert 03.11.17

Oppsummering:

- FFK støtter vurderingene rundt KU og er fornøyd med at planarbeidet igangsettes, da tiltaket på sikt vil bedre vannkvaliteten i området.
- FFK kjenner ikke til automatisk freda kulturminner i området og har derfor ingen særskilte kulturminnefaglige merknader til planarbeidet. Det minnes imidlertid om aktsomhetsplikten som bør medtas planbestemmelsene, jf. forslag til formulering.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Aktsomhetsplikten er omtalt i planbeskrivelsen.

8.1.2 Fiskeridirektoratet, datert 07.11.17

Oppsummering:

- Utenfor planområdet er det registrert gytefelt for rognkjeks (mai-juni) som delvis berøres av planforslaget.
- Utslippsledningen planlegges i et område uten registreringer av fiske, men direktoratet forutsetter likevel at det stilles vilkår for å unngå skade, fare og restriksjoner i berørt farvann, jf. hfl. § 29 tredje ledd. Det vises særlig til at ingen fiskere kan holdes ansvarlig for skade påført ledningen under fiske, ledningen må ikke bli hengende i øvre vannsjikt, arbeid i forbindelse med tillatelse må gjennomføres på mest mulig skånsom måte for økosystem og miljø. Arbeid i sjø bør utføres på høst eller tidlig vinter av hensyn til marint liv.
- Utslippsledningen bør i størst mulig grad legges i eksisterende traseer.
- Direktoratet ber om at ikke innføres forbud som begrenser fiskeriinteressene, at utslippsledningen utformes slik at fiskeredskaper ikke hefter, samt at ledningens posisjon blir lagt inn på tilgjengelige kart.
- Tiltakshaver kan bli erstatningspliktig dersom ledningen forårsaker skade på fiskeredskap eller tap av fangst.
- Direktoratet kan ikke se at tiltaket vil medføre negative konsekvenser for fiskeriinteressene dersom tillatelse gis med overnevnte vilkår for gjennomføringen.

Fagkyndiges kommentar:

Fiskeridirektoratets innspill om vilkår vurderes sortere under havne- og farvannsloven som tiltaket i sjø vil være avhengig av. Kommunen som havnemyndighet vil ta stilling til dette ved søknad om tillatelse. Planen vil utenfor land kun regulere tiltak på sjøbunn og ikke bli hengende i øvre vannsjikt. Hensynet til fiskeinteressene vurderes derfor ikke nevneverdig berørt. Planforslaget medfører ingen restriksjoner på fiske, utover de fysiske tiltakene på sjøbunnen. Hensynet til miljø og marint liv vedørende anleggsarbeid, vurderes sammenfalle med vilkårene om tidsmessig gjennomføring i dispensasjonsvedtaket etter naturmangfoldloven. Det er stor usikkerhet om hvor eksisterende utslippsledning går, så det har ikke vært mulig å hensynta dette i planleggingen.

8.1.3 Fylkesmannen i Finnmark, datert 15.11.17

- Fylkesmannen bemerker det som positivt at kommunen vil bygge nytt avløpsrenseanlegg og følge opp sitt ansvar etter forurensningsforskriftens kap. 13.
- Fylkesmannen viser til nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet, jf. rundskriv T-2/16 fra Klima- og miljødept. På miljøstatus.no finnes informasjon om nasjonale miljømål og indikatorer for måloppnåelse.

- Fylkesmannen viser til ny versjon av reguleringsplanveilederen og anbefaler den benyttet i planarbeidet.
- Planområdet berører Varangerbotn naturreservat på lang og i sjø. Naturreservatet er forskriftsvernet i 1991. Planområdet berører videre fugle- og plantearter tilknyttet området, og naturtypene brakkvannsdelta og sterke tidevannsstrømmer som har verdi svært viktig og viktig. Etter Fylkesmannens vurdering er planlagte tiltak i naturreservatet forbudt, og må derfor behandles etter forskriften og naturmangfoldloven § 48. Det oppfordret til å søke dispensasjon så fort som mulig.
- Eksisterende pumpehus og de fleste kummer ser ut til å ligge utenfor verneområdet. Fylkesmannen mener en er best tjent med at disse anleggene fjernes og området ryddes. Også de deler av pumpehusveien som ligger nærmest sjø og elv bør fjernes slik at unødig ferdsel og forstyrrelser reduseres.
- Byggegrense mot sjø må fastsettes i reguleringsplanen. Dersom ikke gjelder pbl. § 1-8.
- Fylkesmannen viser til regional vannforvaltningsplan for Finnmark og dennes mål om redusert utslipp av urensset kommunalt avløp. Arbeid med sanering og graving av ny ledningstrasé skal gjennomføres med minst mulig påvirkning av vannforekomsten, jf. vannforskriften § 4. Kommunen bør vurdere behov for overvåkning av Meskefjorden som resipient. Det anbefales at ny utslippsledning følger eksisterende trasé.
- Fylkesmannen forutsetter at det nye avløpsanlegget oppfyller rensekrav i forurensningslovgivningen.
- Det må stilles krav i reguleringsplanen om 1) Merking av vernegrensa til naturreservatet mellom grensepunkt 12 og 14 før anleggsstart. For å unngå unødig skade på verneverdier, skal gjerde settes opp utenfor verneområdet og fjernes straks tiltaket er ferdigstilt. 2) Anleggsarbeid på land skal foregå på frossen mark innenfor verneområdet.
- Del av naturreservat ikke regulert til avløpsnett, må reguleres til LNFR naturvern. Båndleggingssone H720 må benyttes for hele området.
- Fylkesmannen minner om at samfunnssikkerhet ivaretas og at alle oppfølgende og avbøtende tiltak som identifiseres i ROS-analysen må inngå i planbestemmelsene. Det vises til veileder fra DSB.
- Fylkesmannen viser til krav til framstilling av plankart og Kartverkets tilbud om kvalitetssikring av plankart.

Fagkyndiges kommentar:

Rambøll søkte på vegne av Nesseby kommune om dispensasjon 08.12.17. Eksisterende anlegg, synlig i dagen, skal fjernes. Vei til pumpehus kan stenges etter nødvendig adkomstvei til ny søndre pumpestasjon (BVA2). Byggegrense mot sjø er fastsatt i kart og bestemmelser. Reguleringsbestemmelsene stiller rekkefølgekrav om merking av vernegrensa, samt vilkårene i dispensasjonsvedtaket for arbeid i naturreservatet. Angitte reguleringsformål og båndleggingssone er benyttet. Det har ikke vært mulig å påvise eksisterende trasé for utslippsledning. Ny utslippsledning er planlagt ut fra mest fordelaktig trasé fra nytt renseanlegg. Rensekrav til avløpsanlegg følger av eget regelverk. ROS-analyse er utarbeidet og fulgt opp i bestemmelsene. Plankartet tilfredsstiller alle relevante krav.

8.1.4 Sametinget, datert 07.11.17

- Sametinget informerer om planarbeidets forhold til samiske hensyn, herunder sin planveileder for sikring av naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. pbl. § 3-1.
- Sametinget kjeller ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det aktuelle området og har ingen kulturminnefaglige merknader til planarbeidet. Det minnes om aktsomhetsplikten som bør framgå planbestemmelsene.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Aktsomhetsplikten etter kml. er omtalt i planbeskrivelsen.

8.1.5 Statens vegvesen, datert 23.10.17

Oppsummering:

- Statens vegvesen som veieier til E6 og sektormyndighet anser seg ikke berørt av planarbeidet og har derfor ingen merknader til oppstartsvarselet.
- SVV ber om å bli varslet dersom det blir nødvendig å regulere areal eller gjennomføre tiltak som berører E6 eller veiens sikkerhetssone.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Planforslaget berører ikke E6 eller veiens sikkerhetssone.

8.1.6 Tromsø Museum, datert 07.11.17

Oppsummering:

- Aktuelt sjøareal er ikke kjent for utbredt eldre maritim aktivitet og sjøbunnen er betydelig påvirket av erosjon og deponering ved elveutløpet. Tromsø Museum vurderer sannsynligheten for konflikt med ev. kulturminner under vann som liten og har ingen merknader til tiltaket.
- Det minnes om aktsomhetsplikten og krav til varsling ved funn av kulturminner i forbindelse med tiltaket jf. kml. § 8.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Planforslaget anses ikke berøre marine kulturminner. Aktsomhetsplikten etter kml. er omtalt i planbeskrivelsen.

8.1.7 Kystverket, datert 31.10.17

Oppsummering:

Kystverket uttaler at planområdet ligger til kommunalt sjøområde. Planen bør inneholde opplysninger om regelverk utover planbestemmelsene alene. Det gjøres oppmerksom på at alle tiltak/bygg/etableringer i sjø krever egen tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser i tillegg til tillatelser etter plan- og bygningsloven. Her er kommunen myndighet etter begge lovverk. Tiltak som påvirker eksisterende ledninger eller kabler i sjø, må avklares med eierne av disse. Tiltak som kan skape vesentlig ulempe for allmenn ferdsel krever tillatelse fra Kystverket etter tiltaksforskriften. Kystverket kan ikke at deres interesser er berørt av planarbeidet og har ingen innvendinger mot tiltaket.

Fagkyndiges kommentar:

Planforslaget vurderes ikke berøre ferdsel i sjø negativt. Det er heller ikke kjent at tiltaket kommer i konflikt med andre anlegg eller installasjoner. Det forutsettes at det søkes om tillatelse etter havne- og farvannsloven. For øvrig tas Kystverkets innspill til orientering.

8.1.8 Varanger Kraft Nett, datert 13.10.17

- Planlagte anlegg må ikke komme i konflikt med anlegg i området og ev. kostnader for flytting av anlegg tilfaller tiltakshaver. Det vises til vedlagt anleggskart.
- VKN må få melding om planlagte tiltak i området som skal tilkoples strømmettet slik at framføring av strøm kan planlegges og kostnadsberegnes.

Fagkyndiges kommentar:

Planforslaget vurderes ikke komme i konflikt med eksisterende anlegg i området.

Nytt renseanlegg og avløpsstasjoner må tilkoples strøm. Anlegg til eksisterende avløpsstasjon kan saneres.

8.1.9 Hanne Iversen og Gunnar Noste, datert 11.11.17

- Det opplyses om avtale om veirett for adkomst til avløpsanlegg over gbnr. 10/80. I avtalen inngår også brøyting og enkelt vedlikehold av veien. Hjemmelshaverne motsetter seg ikke videreføring av kommunens veirett i tråd med ny plan for avløpssonen.
- Det opplyses om at avtalen også inneholdt grensejustering mot gbnr. 10/12 som ikke er oppmålt eller ført i matrikkelen.
- Hjemmelshaverne ønsker at planforslaget medtar en justering av veitrasé slik at garasje kan bygges som skissert på kartvedlegg. I tillegg ønskes tomtegrense justert iht. fylling og byggetomt for garasje.
- Hjemmelshaverne argumenterer med at kommunen får besparelse i prosjektet ved å benytte eksisterende adkomst/veirett, samt at bruk av masser i anleggsperioden ikke bidrar til merkostnad for kommunen. Oppsummert får hjemmelshaverne en godt egnet eiendom som er kompensert for ulempene av trafikken avløpsanlegget medfører.

Fagkyndiges kommentar:

Planforslaget følger opp avtale om veirett gjennom å regulere felles adkomstvei over eiendommen. Planforslaget inneholder ønsket tilleggsareal mot gbnr. 10/12.

8.2 Høringsinnspill og merknader til offentlig ettersyn

8.2.1 Fylkesmannen i Troms og Finnmark, datert 29.03.19

Oppsummering:

Fylkesmannen fremmer innsigelse til planforslag på vegne av NVE på grunn av manglende vurdering av grunnforhold på siste plannivå.

NVEs vurdering:

NVE kan ikke se at reell fare for kvikkleireskred er tilstrekkelig vurdert iht. TEK17 § 7-3 med tilhørende veileder. Innsigelse fremmes derfor inntil faren for kvikkleireskred er tilstrekkelig utredet. Det er ikke tillatt å utsette utredninger til byggesaksnivå. Området har flere påviste kvikkleireforekomster i nærheten, og det grenser boligbebyggelse til planområdet.

For øvrig uttales at planområdet ikke berører andre skredutsatte områder, vassdrag eller energianlegg.

Fylkesmannens vurdering:

Fylkesmannen viser til hensynet til samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet som skal ivaretas i planleggingen, og i forlengelsen til ROS-analysen som er utarbeidet for planforslaget. Se for øvrig omtalen av NVEs vurdering og påfølgende innsigelse over.

Fylkesmannen ber om at hele arealet for VA-ledningen der det overlappes med båndleggingssonen H720_2, blir lagt i vertikalnivå 4 (på bunnen).

Fagkyndiges kommentar:

Faren for kvikkleireskred er utredet og tiltaket omprosjektert slik at tilstrekkelig sikkerhet oppnås. Innsigelsen anses for imøtekommet og vil på denne bakgrunn anmodes om å trekkes. Ønsket framstilling i plankartets vertikalnivå 4 er tatt til følge.

8.2.2 Sametinget, datert 27.02.19

Oppsummering:

Sametinget er fornøyd med at aktsomhetsplikten er tatt med i planen. For øvrig ingen merknader.

Fagkyndiges kommentar:

Notert.

8.2.3 Statens vegvesen, datert 20.02.19

Oppsummering:

Vegvesenet som veieier til E6 og sektormyndighet anser seg ikke berørt av planarbeidet og har derfor ingen merknader til planforslaget.

Fagkyndiges kommentar:

Notert.

8.2.4 Miljøvernorganisasjonen Grønn Fremtid, datert 01.04.19

Oppsummering:

Grønn Fremtid har fått utarbeidet en fagkyndig rapport vedrørende planforslaget og viser til den i sitt brev med overskrift «klage på detaljregulering [...]». Videre uttales at reguleringsforslaget strider med forurensningsloven ved miljøbelastning over fastsatte kriterier.

I den fagkyndige rapporten fra Qubic AS vises det til pbl. § 4-3 om ROS-analyser og hensynet til samfunnssikkerhet i planleggingen. Det uttales at negative konsekvenser på miljøet fra eventuelle feil eller skader på et renseanlegg i et naturreservat vil kunne være spesielt store. Det vises videre til at reell fare skal være utredet på siste plannivå (detaljregulering) jf. plan- og bygningsloven med forskrifter og rundskriv. Den fagkyndige rapporten avsluttes med å be om at reell fare kartlegges og at faresone for flom/skred påtegnes plankartet med tilhørende bestemmelser. Det bes også om at tidspunkt for dokumentasjon jf. rekkefølgekrav i bestemmelsene pkt. 8.1.1 endres til allerede ved rammetillatelse.

Fagkyndiges kommentar:

Grønn Fremtids brev er behandlet som en høringsmerknad og ikke klage da reguleringsplanen ikke er vedtatt ennå. Det medfører ikke riktighet at planforslaget strider med forurensningsloven. Tillatelse etter forurensningsloven/avløpsforskriften vil måtte gis før anlegget kan settes i drift. Det er vår vurdering at miljøet vil belastes mindre ved gjennomføring av planen ved at avløpet renses før utslipp til sjø.

Den fagkyndige rapporten fra Qubic AS omhandler samme forhold som i Fylkesmannens (for NVE) innsigelse nevnt over. Merknaden anses derfor for ivarettatt.

VEDLEGG 1

REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE



Referat fra oppstartsmøte

(Etter plan- og bygningslovens § 12-8)

1. Om planinitiativet og forslagsstiller

Arbeidstittel	Detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone	
Initiativet gjelder		Plan med krav om KU
		Områderegulering
	x	Detaljregulering
		Mindre endring av:
		Utbyggingsavtale
Tiltakets adresse / beliggenhet	Vesterelvnes ved Nesseby rådhus, Varangerbotn	
Berørte eiendommer	Gnr. 10 bnr. 12, 13, 23, 25, 76, 77, 78, 79, 80, 90, 96, 101, 104, 107, 112, 136, 145, 147, 155.	
Planens formål / hensikt	Rehabilitering av avløpsrenseanlegg med tilhørende avløpsledninger, avløpsstasjoner og adkomstvei.	
Viktige problemstillinger	Tekniske løsninger for avløp og forholdet til strandsonen, Varangerbotn naturreservat og omkringliggende bebyggelse.	
Forslagsstiller / tiltakshaver	Nesseby kommune	
Planfaglig ansvar	Firma: Rambøll Norge AS, Kongleveien 45, 9510 Alta <u>Prosjektansvarlig:</u> Andreas Foss Westgaard, areal- og samfunnsplanlegger: andreas.westgaard@ramboll.no ; tlf. 488 99 377	
Informasjon fra forslagsstiller / konsulent i forkant av møte	Forslag til tekniske løsninger.	
Supplerende informasjon i oppstartsmøtet	Tiltaket (tekniske løsninger) ble redegjort for og drøftet i forkant av oppstartsmøtet.	

2. Om oppstartsmøtet

Møtested	Nesseby rådhus
Møtetidspunkt / ramme	Torsdag 28. september 2017, kl. 11.30 – 15.30
Deltakere	<u>Fra Rambøll</u>: Hans Petter Bergseng og Andreas W. Foss Westgaard <u>Fra kommunen</u>: Oddleif Nilsen, virksomhetsleder og Nils Asgeir Samuelsen, prosjektmedarbeider
Referent	Plankonsulent

3. Saksopplysninger

Arkivsaksnummer	
Nasjonal arealplan - ID	Kommunen gir tilbakemelding om neste løpenr.
Saksbehandler	Navn: Oddleif Nilsen Kontaktinfo: oddleif.nilsen@nesseby.kommune.no

4. Gjeldende planer

Planstatus

Gjelder	Plan	Formål	Vedtaksdato
	Fylkes(del)plan / regional plan		
X	Kommuneplanens arealdel	Bebyggelse/anlegg samt båndlagt strandsone i naturreservatet	2011 KPA
	Kommunedelplan		
	Områderegulering / Reguleringsplan		
X	Detaljregulering / Reguleringsplan	Tilgrensende boligfelt (kommunen oversender plankart/bestemmelser)	?
	Bebyggelsesplan		

Andre relevante planer /vedtak / prosesser i og inntil planområdet

Status	Plan / Tiltak	Formål	Vedtaksdato
Vedtatt	Varangerbotn naturreservat	Bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området.	20.12.1991

Relevante kommunale planer, vedtekter, utredninger m.m.

Aktuell	Dokument	Merknader
X	Planstrategi	
X	KP samfunnsdel	
X	Hovedplan Vann	
X	Hovedplan Avløp	
	Annet	

Relevante statlige planretningslinjer / bestemmelser / planer

Aktuell	RPR	Merknad
	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging	
	Klima- og energiplanlegging i kommunene	
X	Differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen	Tiltaket berører 100-metersbeltet langs sjø.
	Samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging	
X	Vernede vassdrag,	Vesterelva til Meskfjorden.
	Barn og unges interesser i planleggingen	
	Støy i arealplanlegging	
	Kjøpesentre	

Andre relevante lover, forskrifter og veiledere

Aktuell	Dokument	Merknader
	Retningslinjer til endret bruk av utmark i Finnmark	Vurderes ikke berøre utmark.
	Sametingets planveileder	

I tillegg gjelder forskrifter og temaveiledere til plan- og bygningsloven.

5. Viktige tema i planarbeidet

Tabellen under angir viktige tema som må vurderes eller utredes i det videre planarbeidet, og som skal kommenteres nærmere i planbeskrivelsen.

NB! Listen er ikke fullstendig. Forslagsstiller må selv, bl.a. på bakgrunn av innspill etter oppstartsvarelet, vurdere om det er flere forhold som må vurderes i plansaken.

Relevant	Tema	Merknad
X	1. Konsekvensutredning	Den som fremmer forslag til plan etter plan- og bygningsloven eller søker om tillatelse etter annet lovverk, skal selv vurdere om planen eller tiltaket faller inn under «Forskrift om konsekvensutredninger». Denne vurderingen må gjøres av forslagsstiller før oppstartsmøtet.
X	2. Barns og unges interesser	Tiltaket berører leke- og uteoppholdsområder for barn.
X	3. By- og stedsutvikling	Positivt tiltak for videre vekst.
X	4. Byggeskikk og estetikk	Tilpasses omkringliggende bebyggelse.
	5. Demografiske forhold	Det skal redegjøres for hvordan tiltak / planer påvirker lokal demografi, herunder folketall / bosetting.
X	6. Folkehelse	Nye tiltak og planer skal legge til rette for tiltak som kan bidra til bedre folkehelse. Tiltaket bidrar positivt ved rensing av avløp.
X	7. Friluftsliv	Befolkningens tilgang til friluftsområder /aktiviteter skal sikres. Det fiskes i utløpet av Vesterelva.
X	8. Klimatilpasning / klimaendringer	Tiltaket må tilpasses havnivåstigning.
X	9. Landskap	Bebyggelse og adkomstveier må tilpasses topografien (vei langs terreng).
X	10. Lokalklima	Dominerende vindretning fra øst.
	11. Miljøvennlig / alternativ energiforsyning	

X	12. Naturmangfold	Jf. Naturmangfoldloven. Tiltaket forbedrer eksisterende situasjon med urensset utslipp.
	13. Naturressurser	
	14. Næringsinteresser	
X	15. Risiko- og sårbarhet	ROS-analyse + eventuelle utredninger. Se kap. 6.
	16. Samiske interesser	
	17. Sosiale forhold	
X	18. Teknisk infrastruktur og trafikkforhold	Det skal etableres ett renseanlegg og to avløpsstasjoner med tilhørende ledningstraseer. I tillegg skal bebyggelsen kunne nås med kjøretøy. 400 V trafo er ønskelig (håndteres internt i planlagt bebyggelse).
	19. Universell utforming	Jf. www.universell-utforming.miljø.no
	20. Uterom og grønnstruktur	
X	21. Verneverdier	Varangerbotn naturreservat og ev. kulturminner (ingen registrerte i planområdet fra før jf. Askeladden).
	22. Annet	
	23. Gjennomføring / utbyggingsavtale	I plandokumentene skal det redegjøres for finansiering og fremdrift, behov for, og innhold i, ev. utbyggingsavtale.
	24. Felles plan- og byggesak	Felles plan- og byggesak

6. Risiko og sårbarhet

Det skal utarbeides en ROS analyse som en del av planbeskrivelsen. Tabellen under angir viktige tema som kommunen allerede vet at må vurderes i ROS-analysen.

NB! Listen er ikke fullstendig. Forslagsstiller må selv, bl.a. på bakgrunn av innspill etter oppstartsvarselet, vurdere om det er flere forhold som må vurderes i ROS analysen.

Nr.	Risikoforhold	Aktualitet		Risiko forårsakes av	
		Ja	Nei	Omgivelsene	Plantiltaket
1	Snøskred		X		
2	Steinskred / steinsprang		X		
3	Sørpeskred		X		
4	Jord- og leirskred		X		
5	Oversvømmelse (inkl. isgang)		X		
6	Stormflo / havstigning	x		x	
7	Overvannsflom		x		
8	Erosjon		x		
9	Kvikkleire		x		
10	Dårlig / usikker byggegrunn		x		
11	Sprengingsskader		x		
12	Ekstremvær		x		
13	Brann		x		
14	Eksplisjon		x		
15	Forurensing i vann / sjø	x			X*
16	Forurensning i bunnsedimenter		x		
17	Forurensing i grunn		x		
18	Luftforurensning		x		
19	Radon		x		
20	Elektromagnetisk stråling		x		
21	Støy		x		
22	Trafikkulykker		x		
23	Smitte		x		
24	Annet: Lukt	x			x

* Tiltaket krever utslippstillatelse. Det bemerkes at tiltaket medfører en betydelig miljømessig forbedring jamfør dagens situasjon.

7. Varsel om oppstart – krav til materiale

Forslagsstiller skal varsle oppstart av planarbeidet, og er gjort kjent med regjeringens planveileder der krav til materiale er nærmere omtalt:
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/veiledninger/2011/reguleringsplanveileder.html?id=613879>

Oppgave	Merknad
Høring av planprogram samtidig med varsel om oppstart (ved KU)	Ved krav om KU skal teksten i annonse og brev / Internett suppleres med informasjon om offentlig ettersyn av planprogrammet.
Annonse i lokalavisen: - lovhjemmel - type regulering (detalj el. område) - kartutsnitt med planavgrensning - tydelig beskrivelse av lokalisering - redegjørelse for formålet med planen - vurdering av KU plikt - forslagsstiller og planlegger - frist for uttalelser og kontaktinfo - henvisning til webside for mer info	Egen annonse i Ságat
Informasjon på Internett: - bør inneholde mer informasjon enn avisannonse. - skal legges ut på kommunens hjemmeside og egen hjemmeside	Informasjonen sendes til kommunens saksbehandler for publisering på kommunens hjemmeside. Kan inneholde henvisning til egen hjemmeside for mer informasjon.
Brev til berørte parter: - oversiktskart - kartutsnitt med planavgrensning - berørte Gnr./ Bnr. - redegjørelse for formålet med planen - dagens planstatus - ønsket planstatus - type regulering - krav om KU eller ikke - frist for uttalelser og kontaktinfo	Adresselisten og utskrift av kart og ev. planprogram skal legges ved brevet. Tilsvarende informasjon legges ut på Internett. Ev. planprogram legges ut her til nedlasting. Web-adressen skal stå i annonsen. Rambøll varsler oppstart på vegne av kommunen i brevsform/e-post. Kommunen gjør uttrekk av adresseliste fra matrikkelen.
Ev. informasjonsmøte / andre info-tiltak	Vanligvis et åpent møte i forbindelse med oppstart, og et i forkant av offentlig ettersyn. Vurderes i den enkelte saken. Foreløpig ikke vurdert som nødvendig.

	Vurderes fortløpende i samråd med kommunen.
Planavgrensning	Planavgrensningen skal ved varsling av planoppstart sendes til kommunen i gjeldende SOSI-versjon, slik at den kan legges inn i kommunens digitale system for planforvaltning.

8. Innlevering av planforslag – krav til materiale

Planforslaget leveres i utgangspunktet kun elektronisk. Kommunen kan be om utskrift av hele, eller deler av planforslaget, ved behov.

Planforslaget skal utarbeides iht. gjeldende plan- og bygningslov med tilhørende forskrifter og gjeldende SOSI-standard. Planer som avviker fra gjeldende regelverk vil bli returnert.

Innhold	Merknad
Plankart	Leveres i gjeldende SOSI-format og PDF. I PDF filen skal riktig utskriftsformat angis. Se Nasjonal produktspesifikasjon http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/tema/plan-og-bygningsloven/plan/kart--og-planforskriften.html?id=570324
Bestemmelser	Leveres i Word og PDF format.
Planbeskrivelse med konsekvensutredning og ROSanalyse	
Visualiseringsmateriale (volumstudier)	Leveres i PDF format, ev. annet bildeforamt etter avtale.
Kopi av varslingsbrevet med adresseliste	Sendes til kommunen i forbindelse med varsling
Kopi av innspill under varslingen	Leveres samlet sortert etter dato i PDF format innen 3 uker etter uttalelsesfrist.
Kopi av annonser	Leveres i PDF format samtidig med innspillene.

Annet materiale	Eks.: Det kan bli påkrevd materiale som bidrar til å visualisere det planlagte tiltaket. Følgende tema vil være sentrale å få belyst i utbyggingsprosjekter: • Sol-/skyggevirkninger • Tilpasning ift. omkringliggende bebyggelse.
-----------------	---

Forslagsstiller er gjort kjent med krav til innhold og utforming av planforslaget. Planforslaget blir ikke behandlet før materialet er komplett og iht. maler og avtale med kommunen på oppstartsmøtet.

9. Foreløpig oppsummering /konklusjon fra kommunen

Planstatus	X	Planinitiativet SAMSVARER med overordnet/gjeldende plan. Kommentar: Planområdet er i hovedsak del av byggeområde i kommuneplanen.
	X	Planinitiativet STRIDER med overordnet/gjeldende plan. Kommentar: Tiltaket overstiger «mindre tiltak på bebygd eiendom», jf. kommuneplanens bestemmelser om tillatte tiltak i nåværende byggeområder. Tiltaket berører i tillegg grenseområdet til Varangerbotn naturreservat (båndlagt).
Kreves KU		Ja
	X	Nei. Tiltaket er mindre enn grenseverdiene for KU-pliktige renseanlegg jf. KU-forskriften (2017) vedlegg 1 nr. 13. Jf. forskriftens § 8 og vedlegg 2 nr. 11 c skal (mindre) renseanlegg for spillvann vurderes nærmere om de kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn etter § 10. Da tiltaket vil medføre en betydelig forbedring (rensing) av utslippssituasjonen for spillvann i Varangerbotn, vurderes tiltaket ha overvekt av positive virkninger for verneområdet og heller ikke komme i konflikt med eller medføre økt belastning for noen av punktene a – h jf. § 10. Det legges til at vernebestemmelsene for naturreservatet inneholder et unntak for drift, vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger.
Plankrav		Områderegulering
	X	Detaljregulering
		Mindre vesentlig endring av plan

Anbefaling	X	Anbefaler oppstart av planarbeid
		Anbefaler ikke oppstart av planarbeid
Planavgrensning	X	Rambøll utarbeider et forslag som godkjennes av kommunen.
Annet		

10. Framdrift

Saksbehandlingstid fra komplett planforslag er mottatt til første gangs vedtak i saken er maksimum 12 uker, med mindre annet er avtalt.

Videre framdrift er bla avhengig av hvilke innspill som kommer under det offentlige ettersynet.

Foreløpig tas det utgangspunkt i følgende framdriftsplan:

1. Forslagsstiller planlegger å varsle planarbeidet i løpet av oktober.
2. Forslagsstiller planlegger å sende inn planforslag til kommunen innen 30.11.17
3. Nesseby kommune anslår at første gangs behandling i planutvalget kan skje i utvalgsmøte i midten av desember.
4. Nesseby kommune anslår at vedtak kan fattes få uker etter at offentlig ettersyn er over.

11. Gebyr

Plansaksbehandlingen er ikke gebyrbelagt da kommunen selv er forslagsstiller.

12. Godkjenning av referatet

Referatet, merknader og innspill fra kommunen bygger på de opplysningene og de planfaglige forholdene som forelå på det tidspunktet oppstartsmøtet fant sted. Konklusjonene er derfor foreløpige, og verken oppstartsmøtet eller referatet gir rettigheter i den senere saksbehandlingen.

Nye opplysninger, endrede rammebetingelser, rutiner og politikk kan føre til endrede planfaglige vurderinger. Innspill fra berørte parter, herunder naboer,

offentlige myndigheter, interesseorganisasjoner med mer, kan føre til krav om endring av prosjektet, og/eller framdriften av det.

Referat dato: 2017-10-02

Referent: Andreas W. Foss Westgaard

Referatet er godkjent av Nesseby kommune v/planadministrasjonen:

Dato 

Sign. 

VEDLEGG 2

ROS-ANALYSE

ROS-ANALYSE

DETALJREGULERING FOR VESTERELVNES AVLØPSSONE

Oppdragsnavn **Vesterelvnes avløpssone**
Prosjekt nr. **1350016389**
Mottaker **Nesseby kommune**
Dokument type **ROS-analyse, vedlegg til planbeskrivelsen**
Versjon **B**
Dato **29.5.2020**
Utført av **AFWNOR**
Kontrollert av **MAIL**
Godkjent av **USENOR**
Beskrivelse **Risiko og sårbarhetsanalyse jf. plan- og bygningsloven § 4-3**

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Innledning	1
2.	Sjekkliste for uønskede hendelser	2
3.	Vurdering av risiko	4
3.1	Metode	4
3.2	Risikomatrise	5
4.	Analyse av risiko	5
4.1	Kvikkleireskred	5
4.2	Elveflom og stormflo inkl. havnivåstigning	7
5.	Konklusjon	8

1. Innledning

Rambøll har utført en forenklet risiko- og sårbarhetsvurdering som del av forslag til reguleringsplan for Vesterelv avløpssone. ROS-analysen viser alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformålet, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Krav til ROS-analyser følger av pbl. § 4-3.

ROS-analysen er oppdatert før sluttbehandling (rev. b) på bakgrunn av grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger av område- og lokalstabilitet for tiltakene ved Multiconsult 2019–2020.

2. Sjekkliste for uønskede hendelser

Uønsket hendelse/forhold	Potensiell risiko		Merknad ¹
	Ja	Nei	
Ekstremvær			
1. Sterk vind		x	Ikke spesielt vindutsatt.
2. Store nedbørmengder		x	Ikke utsatt for store nedbørmengder.
3. Store snømengder		x	Ikke utsatt store snømengder.
4. Annet?		x	Ikke kjent.
Flomfare			
5. Flom i elver/bekker	x		Ligger ved Vesterelvas utløp og i aktsomhetsområde for flom. Se kap. 4.
6. Springflo	x		Planområdet grenser til sjø. Se kap. 4.
7. Historisk flomnivå ²		x	Ikke kjent.
8. Annet?		x	Ikke kjent.
Strålefare			
Radon		x	Ikke aktuelt for tiltaket.
Skredfare			
9. Jord- og leirskred		x	Ingen kjent risiko.
10. Kvikkleireskred	x		Planområdet ligger under marin grense, og NGU angir relativ stor sannsynlighet for marin leire. Grunnundersøkelser og geoteknisk vurdering utført. Se kap. 4.
11. Løsmasseskred		x	Ingen kjent risiko.
12. Snø- og isskred		x	Ikke kjent/ingen fare.
13. Steinras, steinsprang		x	Ikke kjent/ingen fare.
14. Historisk rasfare? ³		x	Ikke kjent.
15. Annet?		x	Ikke kjent.
Dårlig byggegrunn			
16. Setninger		X	Ingen kjent risiko.
17. Utglidninger		x	Ingen kjent risiko.
18. Annet?		x	Ikke kjent.
Skadedyr			
19. ?		x	Ikke kjent.
Annet?			
20.		x	Ikke kjent.
Brann/eksplosjon			
21. Brannfare		x	Tiltaket ligger ikke i nærheten av potensielt brannfarlig virksomhet.
22. Eksplosjonsfare		x	Tiltaket ligger ikke i nærheten av potensielt eksplosjonsfarlig virksomhet.
Forurenset vann			
23. Drikkevannskilde		x	Ligger ikke i/ved drikkevannskilde.

¹ I merknadsfeltet redegjøres bla for hvordan risikoen er håndtert i planen, eventuelt med referanse til aktuell planbestemmelse

² Kjenner man til at det har vært flom i området tidligere? Sjekk eksempelvis med lokalkjente

³ Kjenner man til at det har gått ras i området tidligere? Sjekk eksempelvis med lokalkjente

24. Badevann, fiskevann, elv		X	Planområde ved elv/sjø, men anses ikke påvirke badevann eller fiske negativt. Bidrar heller positivt ved rensing av avløpsvann og utslipp i sjø.
25. Nedbørsfelt		x	Ligger ikke i/ved nedbørsfelt for drikkevann.
26. Grunnvann		x	Ingen kjent risiko.
27. Annet?		x	Ikke kjent.
Forurensning – grunn⁴			
28. Kjemikalieutslipp		x	Ikke kjent.
29. Annet?		x	Ingen kjent forurensning i grunnen utover avløpsvann fra eksisterende anlegg.
Forurensning – luft			
30. Støy ⁵		x	Ikke kjent/relevant.
31. Støv/partikler/røyk		x	Ikke kjent/relevant.
32. Lukt		X	Ingen vesentlig risiko, men noe lukt fra renseanlegget kan tidvis oppstå.
33. Annet?		x	Ikke kjent.
Lagringsplass farlige stoffer⁶			
34. ?		x	Ikke kjent.
Skytefelt (militært/sivilt)			
35. Støy		x	Ikke i nærheten av skytefelt.
36. Annen fare		x	Ikke kjent.
Smittefare			
37. ?		x	Ikke kjent.
Strålefare/elektromagnetisk felt			
38. Høyspentlinje		X	Ingen kjent risiko/ ikke i nærheten.
39. Trafo		x	Ingen kjent risiko/ ikke i nærheten.
40. Andre installasjoner?		x	Ikke kjent.
Fare i fht. tidligere bruk			
41. Gruver, åpne sjakter, tipper?		x	Ingen i nærheten/ikke kjent.
42. Militære anlegg ⁷		x	Ingen i nærheten/ikke kjent.
43. Tidligere avfallsdeponi		x	Ingen i nærheten/ikke kjent.
44. Annet?		x	Ikke kjent.
Trafikkfare			
45. Trafikkulykker på vei		X	Ingen kjent risiko/ ikke aktuelt for tiltaket.
Annet?		x	Ikke kjent.
Ulykker på nærliggende transportåre⁸			
46. Sjø/havn		X	Ingen kjent risiko.

⁴ Nåværende/tidligere virksomhet på og ved området som kan ha forurenset grunnen. Vibrasjoner i grunnen?

⁵ http://www.regjeringen.no/nb/dep/md/dok/lover_regler/retningslinjer/2005/T-1442-Stoy-i-arealplanlegging.html?id=278741

⁶ Eksempelvis avfallsdeponi, industrianlegg, havner, bensinstasjoner, lagring av radioaktivt materiale

⁷ Eksempelvis fjellanlegg, piggtårnsperringer etc

⁸ Vil utilsiktet/ukontrollert ulykke på nærliggende transportåre/infrastruktur utgjøre risiko for området? Eksempelvis i fht transport av farlig gods? Ulykker i innflygingstrase, brudd på vannledning? ol

47. Luft/lufthavn		X	Ikke relevant for tiltaket.
48. Vei		X	Ingen kjent risiko.
49. Damanlegg		x	Ingen i nærheten.
50. Bru		x	Ingen i nærheten.
51. Annet?		x	Ikke kjent.
Strategisk sårbare enheter⁹			
52. Sykehus/helseinstitusjon		x	Berøres ikke direkte/ingen fare.
53. Sykehjem/omsorgs-institusjon		x	Berøres ikke direkte/ingen fare.
54. Skole/barnehage		x	Berøres ikke direkte/ingen fare.
55. Flyplass		x	Berøres ikke direkte/ingen fare.
56. Viktig vei		x	Berøres ikke direkte/ingen fare.
57. Bussterminal		x	Berøres ikke direkte/ingen fare.
58. Havn		x	Ligger ikke i nærheten/ingen fare.
59. Vannverk/kraftverk		x	-«-
60. Undervannsledninger/kabler		x	Tiltaket inneholder i seg selv en undervannsledning i form av utslippsledning til sjø (utløp dybde 15). Annen infrastruktur utover dagens utslippsledning til sjø er ikke kjent.
61. Bru/demning		x	-«-
62. Annet?		x	Ikke kjent.
Kriminalitet			
63. Fare/frykt for kriminalitet		x	Ingen kjent risiko.

3. Vurdering av risiko

3.1 Metode

Risiko er et produkt av sannsynligheten for at hendelsen inntreffer og konsekvensen av denne. Vurderingen av sannsynlighet tar utgangspunkt i historiske data, lokal kunnskap, statistikk, ekspertuttalelser og annen relevant informasjon, og en vurdering av hvordan fremtidige klimaendringer påvirker dette bildet. Det brukes følgende inndeling av sannsynlighet og konsekvens:

Begrep – Sannsynlighet	Forklaring	
	Periodisk hendelse	Enkeltstående hendelse
Lite sannsynlig	Mindre enn en gang i løpet av 50 år.	Hendelsen er ikke kjent i tilsvarende situasjoner, men det eksisterer en teoretisk sjanse for at hendelsen inntreffer.
Mindre sannsynlig	Mellom en gang i løpet av 10 år og en gang i løpet av 50 år.	Hendelsen kan inntreffe, men det er mindre sannsynlig.
Sannsynlig	Mellom en gang i løpet av ett år og en gang i løpet av 10 år.	Det er sannsynlig at hendelsen inntreffer.
Meget sannsynlig	Mer enn en gang i løpet av ett år.	Det er meget sannsynlig at hendelsen inntreffer, faren er kontinuerlig til stede.

⁹ Objekter som kan være særlig utsatt for sabotasje/terror, og/eller er sårbare i seg selv - og derfor bør ha en grundig vurdering

Begrep – Konsekvens	Forklaring
Ufarlig	Ingen person- eller miljøskade. Kan representere et uvesentlig systembrudd. Ingen økonomiske konsekvenser.
En viss fare	Få og små personskader. Mindre lokale miljøskader. Mindre skade som følge av et systembrudd. Små økonomiske konsekvenser.
Kritisk	Alvorlige personskader. Omfattende miljøskader med lokale/regionale konsekvenser og restitusjonstid < 1 år. Systemet settes ut av drift over lengre tid. Moderate økonomiske konsekvenser.
Farlig	Personskade i form av en død eller varige mén. Alvorlige miljøskader med lokale/regionale konsekvenser og restitusjonstid > 1 år. Systemet settes varig ut av drift. Store økonomiske konsekvenser.
Katastrofalt	Kan resultere i flere døde. Svært alvorlige og langvarige skader på miljøet, uopprettelig miljøskade. Systemet settes permanent ut av drift. Meget store økonomiske konsekvenser.

3.2 Risikomatrise

Aktuelle hendelser der risikoen er vurdert som akseptabel (grønt felt i risikodiagrammet under) medfører ikke behov for ytterligere tiltak. I de tilfellene der risikoen er vurdert som betydelig (gult felt i risikodiagrammet), skal tiltak vurderes. I de tilfellene der risikoen er vurdert som uakseptabel (rødt felt i risikodiagrammet), skal tiltak gjennomføres for å redusere denne ned til gult eller grønt nivå.

ROS-analysen viser risiko/sårbarhet hvis avbøtende tiltak ikke gjennomføres.

Konsekvens Sannsynlighet	Ufarlig	En viss fare	Kritisk	Farlig	Katastrofalt
Lite sannsynlig		Elveflom Stormflo	Kvikkleireskred		
Mindre sannsynlig					
Sannsynlig					
Meget sannsynlig					

4. Analyse av risiko

ROS-analysen for Vesterelvnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko, jf. risikomatrisen over. Risikoen for elveflom og stormflo vurderes som innenfor det akseptable, jf. grønne felt i risikomatrisen, det er likevel ønskelig at tiltakene etter planen prosjekteres med tanke på framtidige klimaendringer, så risikonivået er analysert videre også for disse. Risikoen for kvikkleireskred er flyttet fra gul til grønn kategori etter grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger av tiltakene. Se nærmere redegjørelse for dette under.

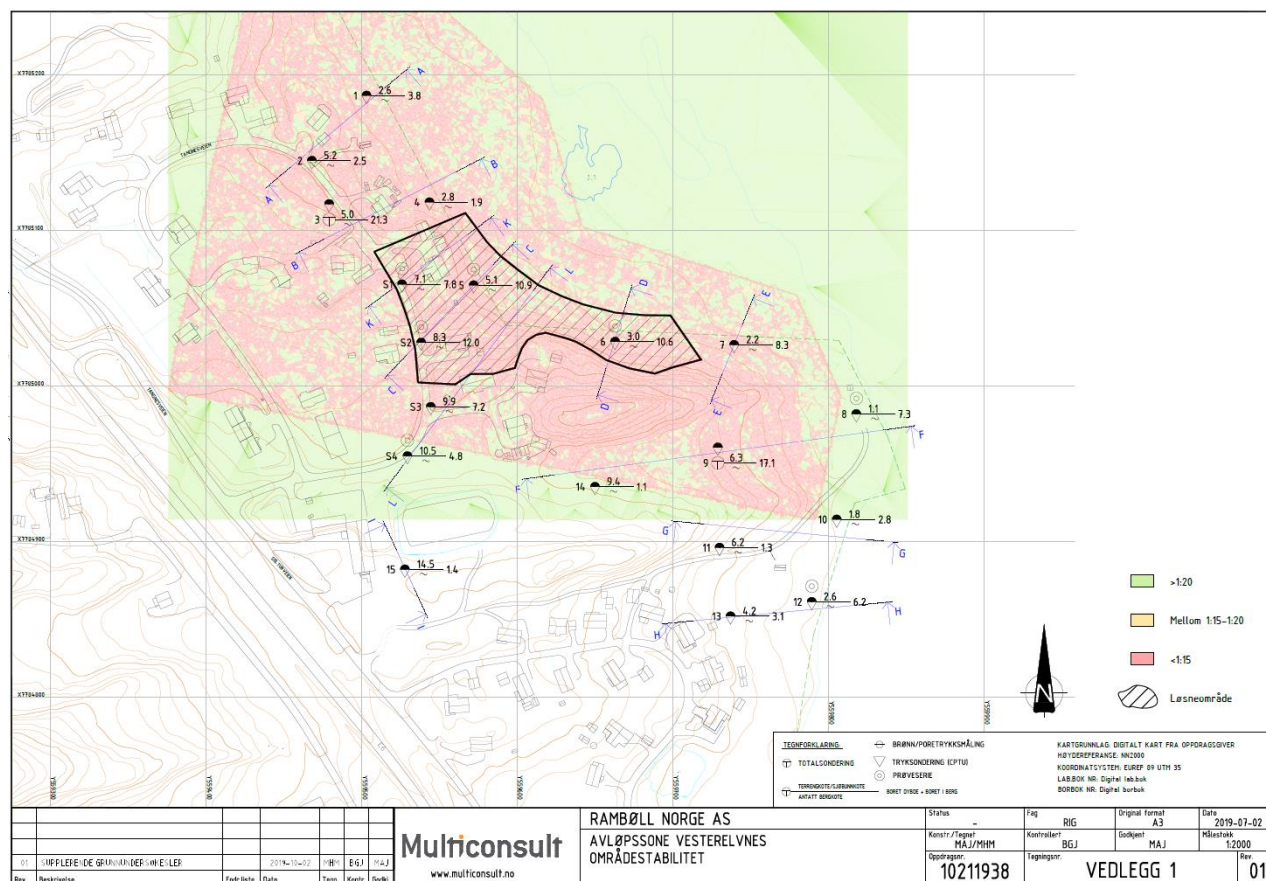
4.1 Kvikkleireskred

I følge NGUs karttjeneste over marin grense og mulighet for marin leire, ligger Vesterelvnes i et område med relativ stor sannsynlighet for å påtreffes hav- og fjordavsetninger under løsmassetypene som finnes i overflaten. Registrert løsmassetype er elve- og bekkeavsetninger. Grunnundersøkelse fra E6 i

nærområdet, skal angivelig også har påtruffet kvikkleire, noe som underbygger risikoen. Marin grense oppgis av NGU til vel 84 moh. i området.

Med tanke på skadepotensialet som ligger i et kvikkleireskred, er det utført grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger ved Multiconsult etter at planforslaget var til offentlig ettersyn. Multiconsult konkluderer med at kvikkleire er påtruffet i to borpunkt. Kvikkleira har mektighet mellom 4 og 8 meter, og terrenget i området har helning større enn 1:15. Graving i dette området vil dermed kunne føre til omseggripende skredvirksomhet. Det vurderes derfor at kravet til sikkerhet mot kvikkleireskred i henhold til TEK17, §7-3 ikke er oppfylt for det pågjeldende tiltak innenfor den markerte faresonen i figuren under.

Grunnundersøkelsene viser at resten av området ikke består av løsmasser med sprøbruddegenskaper. Grunnforholdene gir dermed ikke mulighet for at det kan oppstå områdeskred selv om de topografiske forhold gjør dette mulig. Det vurderes derfor at kravet til sikkerhet mot kvikkleireskred i henhold til TEK17, §7-3 er oppfylt for det pågjeldende tiltak i området utenfor den markerte faresonen i figuren under.



Figur 1. Kvikkleiresone ved Vesterelvnes. Kilde: Multiconsult (2019) 10211938-RIG-NOT-001_rev01

Tiltaket ble på bakgrunn av kvikkleiresonen prosjektert om slik at ledningstraseen følger Tangnesveien og ikke på sjøsiden av bebyggelsen som ved forslaget til offentlig ettersyn i 2019. Reguleringsmessig har dette medført at tiltaket blir liggende under offentlig veiformål i gjeldende plan, og planavgrensningen er tilpasset dette (dvs. trukket inn). Dette medfører igjen at kvikkleiresonen i sin

helhet blir liggende utenfor planområdet, men dog omfattes av tiltaket som planforslaget regulerer for øvrig. ROS-analysen inkluderer derfor hele tiltaket, også delene som ligger utenfor planavgrensningen.

Multiconsult har i notat 10211938-RIG-NOT-002_rev01 (2020) vurdert geoteknisk stabilitet for den nye prosjekteringen av tiltaket. Det er påtruffet kvikkleire i et område som strekker seg ca. 90 m langs planlagt trasé i Tangnesveien. I aktuelt område indikerer sonderingene hovedsakelig to lag. Et topplag av tørrskorpeleire med mektighet 2-4 m over opp mot 9 m kvikkleire. Ny trasé gjennom kvikkleiresonen kommer mindre enn 1 m under eksisterende terreng. Midt i traséen skal det graves ut for kum. Denne utgravingen vil gå 3,0 m ned og utgjøre et areal på mindre enn 4 m² i bunn av grøft. Den nederste ledningen skal utbedres med rørfornyng der nytt rør presses gjennom gammelt. Utgraving for kum kan komme ned i underliggende kvikkleirelag, og gravingen må skje med forsiktighet. Utgravingen kan gjøres åpen med graveskråninger 1:1 eller slakere. Gropa skal stå åpen så kort tid som mulig. Det anbefales at høyden av traubunn kontrolleres kontinuerlig. Gravemasser og/eller tilkjørte masser kan ikke mellomlagres innenfor kvikkleiresonen.

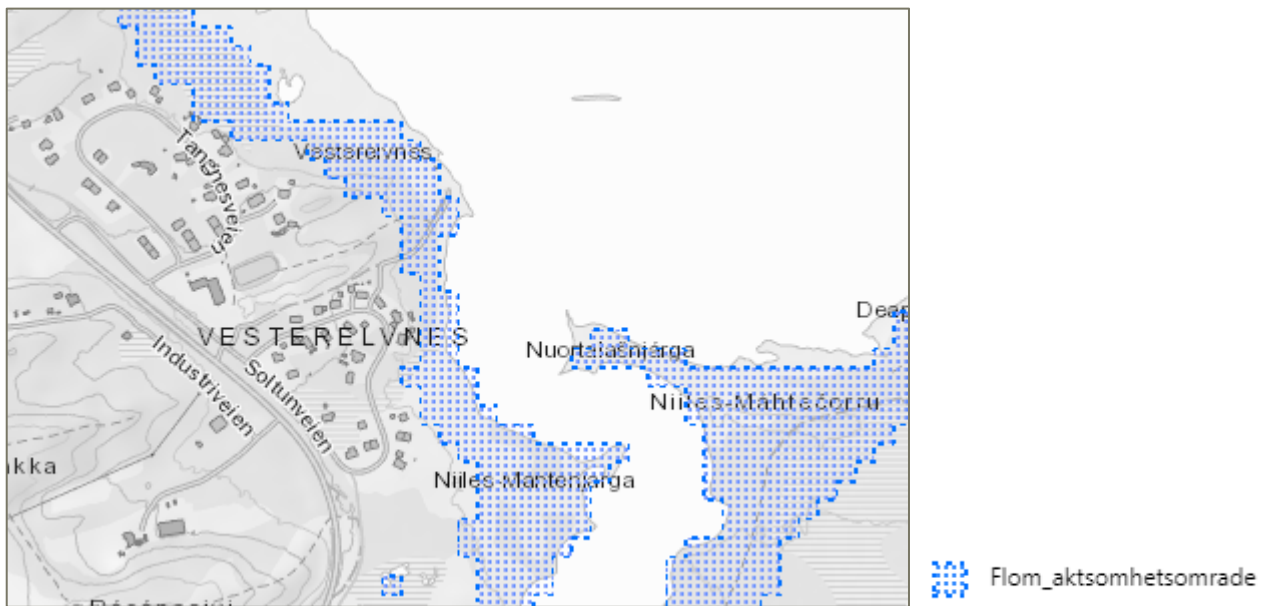
Multiconsult konkluderer med at områdestabiliteten for tiltaket er tilfredsstillende. Vedrørende lokalstabilitet kommenteres at utgravingsnivå for ledningen vil være 1,0 m fra eksisterende terreng. Gravingen vil dermed kun skje i tørrskorpeleira, og stabiliteten vil være tilfredsstillende. For tilknytning for de to husene som er innenfor kvikkleiresonen, må det graves for etablering av en kum. Bunn av kumgrop kommer ned mot overgangen til bløt kvikkleire, og Multiconsult foreskriver som nevnt i avsnittet over hvordan graving likevel kan skje og kontrollplan for utførelsen.

På bakgrunn av dette anses sikkerhet mot kvikkleireskred å være tilfredsstilt i planforslaget og tilhørende tiltak utenfor planområdet.

4.2 Elveflom og stormflo inkl. havnivåstigning

Planområdet vurderes ligge flomutsatt til samt påvirket av stormflo. Ifølge NVE Atlas kan Vesterelvas utløp stige med inntil 7 m i en maks flomsituasjon, og slik planområdet ligger, kan det ikke utelukkes at elveflom kan berøre planlagte tiltak. Det må også vurderes om skade på tiltakene kan oppstå som følge av elveerosjon.

Tiltakene etter planen vurderes ligge til tiltaksklasse 1. DSBs anbefalt 200-års returnivå for stormflo inkl. havnivåendring er 300 cm over landkartnull (NN2000). Tilsvarende bør sikkerhetsklasse F2 legges til grunn for elveflom, slik at tiltakene prosjekteres for å tåle en 200-årsflom i Vesterelva.



Figur 2. Utsnitt Vesterelvnes fra karttjenesten NVE Atlas. Kilde: NVE

5. Konklusjon

ROS-analysen for Vesterelvnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis.

Avbøtende tiltak for elveflom og stormflo er å planlegge og prosjektere tiltakene slik at en tåler en 200-årsflom/returnivå for stormflo med klimapåslag og bølgepåvirkning. Grunnundersøkelser og geoteknisk vurdering av tiltaket konkluderer med tilfredsstillende område- og lokalstabilitet for tiltaket dersom Multiconsults foreskrivninger om utførelse, samt kontrollplan, følges.

Med henvisning til nevnte avbøtende tiltak og foreskrivninger om utførelse, vurderes risikoforholdene i planområdet og tilhørende tiltak utenfor, samlet sett å ligge innenfor det akseptable.

VEDLEGG 3

ORIGINALINNSPILL TIL OPPSTARTSVARSEL OG OFFENTLIG ETTERSYN



FINNMARK FYLKESKOMMUNE
FINNMÁRKKU FYLKKAGIELDA
Fylkesrådmannens stab
Fylkkaráððeolbmá bargogoddi

Vår dato: 03.11.2017

Vår ref: 201702805-2

Arkivkode: ---

Deres ref: 1350016389 / Andreas
W. Foss Westgaard

Gradering:

Saksbehandler: Annbjørg Løvik
Erman
Telefon: +4778963031
Annbjorg.Lovik@ffk.no

Rambøll Norge AS avd. Alta
Kongleveien 45
9510 ALTA

Innspill til igangsatt planarbeid for Vesterelvnes avløpssone - gnr 10/12 og 10/13 med flere i Nesseby kommune

Finnmark fylkeskommune viser til brev av 11.10.2017, hvor det varsles om oppstart av detaljregulering for Vesterelv avløpssone i Varangerbotn, Nesseby kommune. Fylkesrådmannens stab v/plan, koordinerer fylkeskommunens uttalelser i plansaker.

Planfaglig uttalelse:

Bakgrunnen for planarbeidet er at avløpsanlegget i området skal utbedres. Planlagte tiltak er etablere nytt silrenseanlegg, to avløpsstasjoner og mellomliggende ledningstraseer.

Vi støtter vurderingene som er gjort i forhold til konsekvensutredning. Finnmark fylkeskommune er fornøyd med at dette arbeidet er i gang, da dette på sikt vil føre til bedre vannkvalitet i området.

Ut over dette har vi ingen ytterligere planfaglige merknader på nåværende tidspunkt.

Kulturminnefaglig uttalelse - arkeologi:

Kultur, kulturvern og miljøavdelinga kjenner ikke til automatisk freda kulturminner i det aktuelle området. Vi har derfor ingen særskilte merknader til reguleringsplanarbeidet.

Vi minner imidlertid om aktsomhetsplikten, som bør tas med i reguleringsbestemmelsene. Vi foreslår følgende formulering:

Kulturminner og aktsomhetsplikt:

Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.

Postadresse
Postboks 701
9815 VADSØ
postmottak@ffk.no

Besøksadresse
Henry Karlsens plass 1
9800 VADSØ
www.ffi.no

Telefon +47 78 96 30 00
Telefaks +47 78 96 30 01

Org.nr 964 994 218
Bankkonto 4930.09.12051

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Finnmark fylkeskommune. Vi gjør oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for miljø, areal og kulturvern, Finnmark.

Med hilsen

Charles Petterson
plansjef

Annbjörg Løvik
seniorrådgiver plan

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Kopi til:
fmfipostmottak@fylkesmannen.no
oddleif.nilsen@nesseby.kommune.no
Sametinget / Sámediggi, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 Kárášjohka/Karasjok
Tromsø museum - Universitetsmuseet, Postboks 6050 Langnes, 9037 TROMSØ

Rambøll

Kongleveien 45

9510 ALTA

Adm.enhet: Kyst- og havbruksseksjonen i
region Nord

Saksbehandler: Eli-Kristine Lund

Telefon: 48239656

Vår referanse: 17/14534

Deres 1350016389

referanse:

Dato: 07.11.2017

Att:

Andreas W. Foss Westgaard

Høringsuttalelse - Varsel om oppstart av detaljregulering for Vesterelv avløpssone i Varangerbotn, Nesseby kommune Finnmark

Fiskeridirektoratet region Nord (FIN) viser til brev av 11. oktober 2017 vedrørende ovennevnte sak.

Fiskeridirektoratet er forvaltningsmyndighet for fiskeri og akvakultur, og vi har et særskilt ansvar for marine ressurser og marint miljø.

FIN har kartlagt kystnære fiskeridata. Utenfor omsøkt område er det registrert gytefelt for rognkjeks (mai-juni) som delvis vil bli berørt av planforslaget. Da hensikten med tiltaket er å fornye avløpsrenseanlegget, vil tiltaket virke miljøforbedrende.

Selv om utslippsledningen er planlagt plassert i et sjøområde uten registreringer om fiskebruksområder, forutsetter vi likevel at det stilles vilkår for å unngå skader, fare, forhindre restriksjoner, mv. i det farvannet som berøres av tiltaket, jf. lov om havner og farvann § 29, tredje ledd. Vi viser spesielt til følgende:

- Ingen fiskere kan holdes ansvarlig for skader som måtte bli påført utslippsledningen under utøvelse av fiske.
- Utslippsledningen må ikke bli hengende i øvre vannskikt noen steder.
- Bukter og gruntvannsområder er viktige for økosystemet langs kysten, blant annet som oppvekstområde for fisk og skalldyr. Alt arbeid som skal foretas i forbindelse med en eventuell tillatelse må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at det omkringliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes. Vi ber om at arbeid i

sjø primært skjer på høsten og tidlig vinter, da det er den perioden av året hvor det marine livet i kystsonen ligger mest i ro.

Vi ber om at det tas hensyn til følgende:

- Det skal ikke innføres forbud som legger begrensninger for fiskeriinteressene der utslippsledningen legges.
- Utslippsledningen, med lodder eller andre forankringer, må utformes slik at fiskeredskaper ikke hefter.
- Utslippsledningens posisjoner blir lagt inn på tilgjengelige kart.

Vi vil videre opplyse om at tiltakshaver kan bli erstatningspliktig dersom kabelen forårsaker skade på fiskeredskap eller tap av fangst.

Vi tilrår at en i så stor grad som mulig legger nye sjøvannsledninger i eksisterende traseer.

Fiskeridirektoratet region Nord kan ikke se at tiltaket, slik det er vist i søknaden, vil kunne medføre negative konsekvenser for våre interesser, dersom det stilles ovennevnte vilkår for gjennomføring av tiltaket.

Med hilsen

Otto Andreassen
seksjonssjef

Eli-Kristine Lund
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Rambøll	Kongleveien 45	9510	ALTA
---------	----------------	------	------

Kopi til:

Fylkesmannen i Finnmark	Statens hus	9815	VADSØ
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	ÅLESUND



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Rambøll

Kongleveien 45
9510 ALTA

Deres ref

Deres dato

Vår ref
Sak 2017/3787
Ark 421.4

Vår dato
15.11.2017

Saksbehandler/direkte telefon: Harriet Reiestad - 78 95 03 68

Innspill til detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone

Fylkesmannen viser til brev datert 11. oktober 2017 vedr. oppstart av detaljregulering for Vesterelv avløpssone i Varangerbotn. Videre viser vi til telefonsamtale med Westgaard der vi fikk utsatt høringsfristen for denne saken til onsdag den 15. november.

Planarbeidet er igangsatt med sikte på å bygge nytt avløpsanlegg i området. Konkret består planlagt tiltak av nytt silrenseanlegg, to avløpsstasjoner (nord- og sør for renseanlegget) og mellomliggende ledningstraséer. Vildere vil det fra renseanlegget gå utslippsledning til sjø (lengde ca. 2020 meter). Eksisterende anlegg vil saneres i størst mulig grad.

Det er gledelig at Nesseby kommune vil bygge nytt avløpsrenseanlegg og følge opp sitt ansvar etter forurensningsforskriftens kapittel 13.

Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet

Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet er beskrevet i Rundskriv T-2/16 fra Klima- og miljødepartementet. Miljøforvaltningens innsigelsespraksis er også beskrevet her. Kriteriene for nasjonale og vesentlig regionale interesser er knyttet til de nasjonale miljømålene for de ulike miljøområdene. På Miljøstatus.no finnes informasjon om nasjonale miljømål og indikatorer som viser måloppnåelse.

Reguleringsplanveileder - Ny versjon av reguleringsplanveilederen

Miljøverndepartementet har utarbeidet en reguleringsplanveileder som ligger tilgjengelig på www.planlegging.no. Denne er nå under revisjon, og den foreløpige utgaven av veilederen inneholder del I (kap. 1 og 2) og del II (kap. 3) med definisjoner og bestemmelser om saksbehandling og utarbeiding av reguleringsplaner. Vi anbefaler at veilederen benyttes i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplanen.

Varangerbotn naturreservat/naturtyper

Den foreslåtte planen for Vesterelv avløpssone berører Varangerbotn naturreservat (NR). Dette gjelder både land- og sjøområder. For Varangerbotn NR gjelder forskrift om Varangerbotn NR av 20. desember 1991 nr. 940. Planen berører også fugle- og plantearter knyttet til området, og naturtypene «brakkvannsdelta» som har verdien svært viktig

(områdenavn Varangerbotn) og «sterke tidevannsstrømmer» med verdien viktig (områdenavn Meskefjorden), jf. Naturbase.no.

Formålet med vernet er ifølge verneforskriften pkt. III å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området. Videre er strand- og fjæreamrådet et viktig rasteområde for våtmarksfugl. Stranda har velutviklede strandenger med et stort utvalg av plantesamfunn og plantearter.

I følge verneforskriften pkt. IV nr. 1 må det ikke iverksettes tiltak som kan endre eller forstyrre naturmiljøet, som f.eks. oppføring av bygninger, anlegg og faste innretninger, framføring av kloakkledninger, ny utføring av kloakk med videre. Opplistingen er ikke uttømmende.

Formålet med detaljreguleringen er å legge til rette for et nytt avløpsanlegg med spillvannsledninger, vannledninger m.v. Eksisterende anlegg skal saneres. Buffertankanlegg med nødoverløp (spillvann) til sjø planlegges på to steder, henholdsvis ca. 100 meter sør for- og 350 meter nordvest for eksisterende pumpehus. I følge mottatte tegninger munner begge nødoverløpene ut i Varangerbotn NR. Det ene nødoverløpet munner ut i Vesterelv, mens nødoverløpet lenger nord munner ut like innenfor vernegrensen.

I tillegg planlegges det pumpeledning for spillvann over en strekning på ca. 90 meter i området nordvest for eksisterende pumpehus. Denne ledningen ligger langs- og delvis innenfor vernegrensen, og kan komme til å berøre reservatet over en strekning på opptil 150 meter. Videre legges det opp til at spillvannsledningen fra renseanlegget (silanlegg) til sjø vil ligge i Varangerbotn NR.

Etter Fylkesmannens vurdering er planlagte tiltak i naturreservatet forbudt, jf. pkt. IV nr. 1 og 2 i forskrift om Varangerbotn NR av 20. desember 1991 nr. 940. Det planlagte tiltaket må derfor behandles etter forskrift om Varangerbotn NR og § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100.

Innenfor naturreservatet finnes det en rekke fuglearter av nasjonal interesse, jf. Naturbase. Arter som kan nevnes er svartand, havelle og ærfugl, hvorav alle i følge Norsk rødliste for arter 2015 er i kategorien nær truet. Videre finner vi stjertand, sjøorre, lappfiskand, vipe, hettemåke, heipiplerke, lappspove m.fl. Med unntak av vipe som er sterkt truet, er de andre artene plassert i kategorien sårbar. Lappspove og heipiplerke er livskraftig.

På land er det funnet plantearter som korshesterumpe, pølstarr, ishavstarr, lappmjølke, grusstarr, nordlig saltsiv, ishavsstjerneblom, fjelløyentrøst, eskimomure og norsk vintergrønn, samtlige registrert som arter av nasjonal forvaltningsinteresse. Med unntak av korshesterumpe som er sårbar og lappmjølke som er sterkt truet, er de andre nevnte artene i kategorien livskraftig (Norsk rødliste for arter 2015).

Fylkesmannen vil minne om pkt. IV i forskrift om Varangerbotn naturreservat, der all vegetasjon i vann og på land er vernet mot skade og ødeleggelse i nr. 2, alt vilt, herunder deres hi, reir og egg er vernet mot skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse i nr. 3 og i nr. 4 er bruk av motorkjøretøy på barmark, samt start og landing med luftfartøy forbudt.

Eksisterende pumpehus og de fleste kummer ser ut til å ligge utenfor verneområdet. Selv om denne infrastrukturen ligger utenfor verneområdet, mener Fylkesmannen at verneområdet og naturverdiene er best tjent med at disse anleggene fjernes og at det ryddes opp i området. Eksisterende vei ned til pumpehuset ligger også utenfor verneområdet. Siden området rundt pumpehuset har stor betydning for en rekke fuglearter, vil Fylkesmannen råde kommunen til å fjerne de deler av veien som ligger nærmest sjøen og utløpet av Vesterelva. Dette vil etter Fylkesmannens vurdering bidra til å redusere unødig ferdsel og forstyrrelse av dyre- og fuglelivet som holder til her.

Fylkesmannen oppfordrer tiltakshaver til å søke om dispensasjon fra verneforskriften så snart som mulig. Søknaden skal som utgangspunkt behandles etter det strengeste regelverket først, i dette tilfellet verneforskriften for Varangerbotn NR og naturmangfoldloven.

Søknaden må bl.a. utformes iht. § 7, jf. §§ 8-12, i naturmangfoldloven, jf. «Veileder – Naturmangfoldloven kapittel II – Alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk – Klima- og miljødepartementet, Mars 2016». For nærmere informasjon om hva en søknad bør inneholde, ta kontakt med Fylkesmannen i Finnmark ved vår saksbehandler Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen på telefon 78950314 eller fmfitaas@fylkesmannen.no.

Byggegrense i 100-metersbeltet langs sjø

Byggegrense langs sjø må fastsettes i detaljplanen. Dersom byggegrense ikke fastsettes, innebærer det at byggeforbudet i 100-metersbeltet gitt i plan- og bygningslovens § 1-8 vil gjelde.

Vannforskriften

Regional vannforvaltningsplan for Finnmark har mål om å redusere utslipp av urensset kommunalt avløp i perioden 2016-2021, og vi ser det derfor som svært positivt at det planlegges nytt mekanisk avløpsrenseanlegg for Vesterelvnes avløpssone.

Dagens situasjon medfører store utslipp av urensset avløpsvann til vannforekomsten i nærheten av pumpestasjonen. Vi anser derfor de planlagte buffertankene i avløpsnettet som et viktig forebyggende tiltak mot forurensning av nærliggende vannforekomst, jf. vannforskriften § 4 om beskyttelse av overflatevann mot forringelse. Arbeidet med sanering og graving av ny ledningstrasé skal gjennomføres slik at vannforekomsten påvirkes i minst mulig grad av dette, jf. vannforskriften § 4.

Resipienten for det rensede avløpsvannet, Meskefjorden (vann-nett ID 04240300-C), er pr i dag ikke klassifisert med tanke på økologisk- og kjemisk tilstand i databasen vann-nett. Nesseby kommunen bør vurdere om det er behov for overvåkning av resipienten etter vannforskriften, jf. forurensningsforskriften § 13-5 og veileder 02:2009 *Overvåkning av miljøtilstand i vann*.

Forurensing

Fylkesmannen forutsetter at det nye avløpsanlegget blant annet vil oppfylle rensekravet som fremgår av § 13-8 bokstav a eller b, det vil si enten 20% reduksjon av mengden suspendert stoff (SS) i avløpsvannet beregnet som årlig middelvei av det som tilføres renseanlegget, eller 100 mg SS/l ved utslipp beregnet som årlig middelvei.

Andre innspill til planarbeidet

Det må stilles krav i bestemmelsene som sikrer at:

- vernegrensen mellom punkt 12 og 14 i grensebeskrivelsen for naturreservatet, jamfør vedlegg, skal merkes før anleggsstart slik at en unngår unødige skader på verneverdier innenfor reservatet. Gjerdet skal settes opp utenfor verneområdet og fjernes straks tiltaket er ferdigstilt.
- anleggsarbeidet på land skal foregå på frosset mark innenfor Varangerbotn naturreservat.

Vi anbefaler at den nye utslippsledningen i legges i eksisterende trase der dette er mulig for i størst mulig grad å unngå skader på naturmiljøet.

Den delen av Varangerbotn naturreservat som ligger innenfor planområdet, og som ikke skal reguleres til avløpsnett, må reguleres til LNFR naturvern (kode 5300). Hensynssone - båndleggingsone 720 (båndlegging etter lov om naturvern) må benyttes for hele området.

Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse

Det er vesentlig at samfunnssikkerheten blir ivarettatt i planprosessen. For ikke å bygge inn en større sårbarhet i lokalsamfunnet er det viktig med en systematisk risiko- og sårbarhetsanalyse etter plan- og bygningslovens § 4-3 i alle utbyggingsplaner.

Fylkesmannen vil også minne om at alle oppfølgende og avbøtende tiltak som identifiseres i forbindelse med ROS-analysen må inngå som en del av planbestemmelsene.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har utarbeidet en veileder for kartlegging av risiko og sårbarhet; «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging». Veilederen ligger på hjemmesidene til Fylkesmannen, og på DSB sine sider

Tilbud om kvalitetssikring av arealplankart med mer

Fylkesmannen viser til tilbud om kvalitetssikring av arealplankart oversendt kommunene 26. juli 2013.

Kart- og planforskriften § 9 stiller krav til framstillingen av endelig vedtatt arealplan, plankart, kodeverk, nasjonal arealplan-ID. I tillegg stiller forskriften § 10 særskilte krav til digital arealplan. Kravene i bestemmelsene skal følges. Kravene i forskriften er utdypet i nasjonal produktspesifikasjon for arealplan og digitalt planregister (NPAD).

Det er viktig at produktspesifikasjonen følges for å unngå feil som kan føre til juridiske eller planfaglige uklarheter i ettertid. Av erfaring vet vi at plankart, som i utgangspunktet ser riktige ut, likevel ikke alltid er i samsvar med produktspesifikasjonen.

Utarbeides plankartet etter reglene i forskriften og NPAD, vil plandataene kunne gjøres tilgjengelig for nedlastning via den nasjonale geografiske infrastrukturen (Norge digitalt), jamfør kart- og planforskriften § 14 siste ledd. Plandataen vil dessuten kunne brukes til å gjennomføre ulike analyser om arealbruk i kommunen. På sikt vil plandata som følger regelverket, kunne automatisere kommunens KOSTRA-rapportering. Å følge reglene for framstilling av arealplan vil også være med på å tilrettelegge for automatisert byggesaksbehandling for enklere tiltak.

Når reguleringsplanen legges ut til offentlig ettersyn, anbefaler vi at kommunen sender ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Vadsø pr. e-post: planVadso@kartverket.no. Kartverket vil da utføre en teknisk kontroll av planen og melde eventuelle rettingsbehov tilbake til kommunen.

Med hilsen

Iris Hallen
seksjonsleder

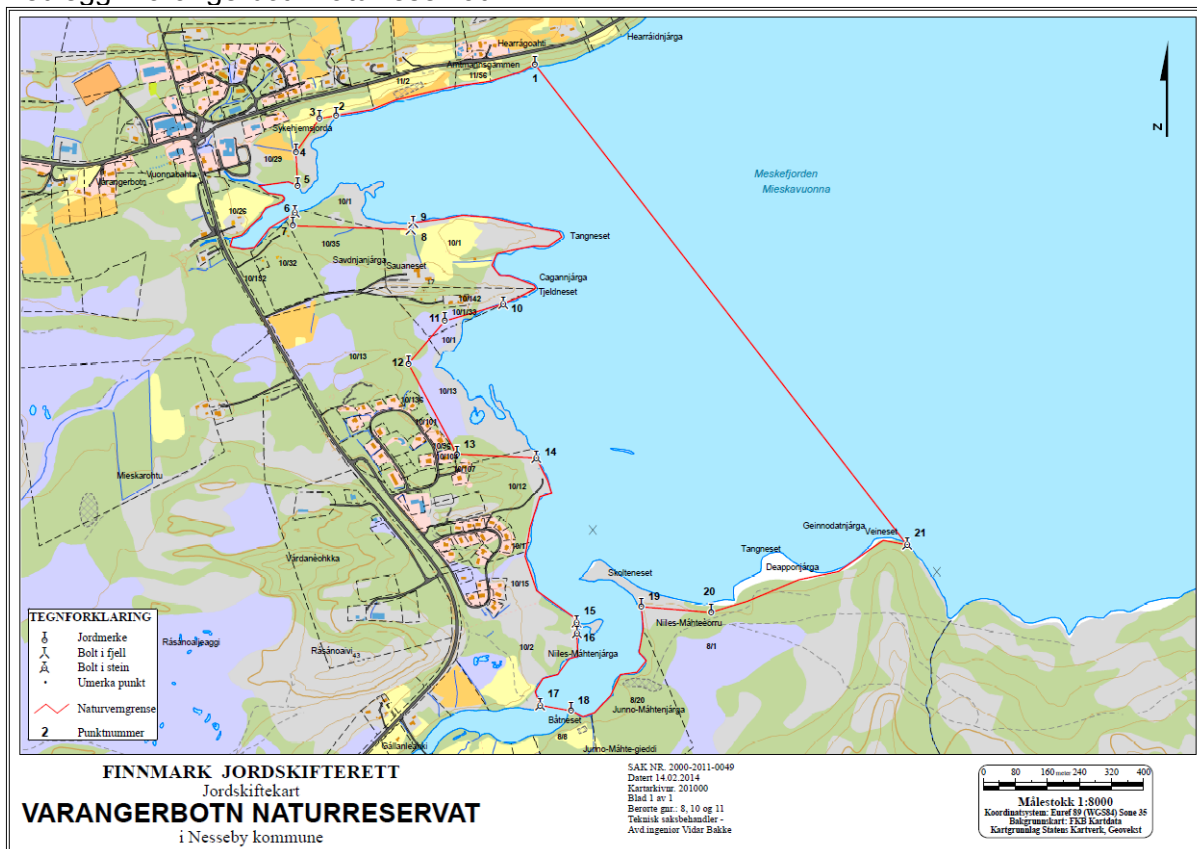
Harriet Reiestad
rådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:
Unjárgga gielda/Nesseby kommune

9840 Varangerbotn

Vedlegg. Varangerbotn naturreservat.



Rambøll
Andreas W. Foss Westgaard
Kongleveien 45
9510 ALTA

Sámediggi
Árvovárgeaidnu 50
9730 Kárášjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER
Thor-Andreas Basso, +47 78 47 40 16
thor-andreas.basso@samediggi.no

MIN ČUJ./VÁR REF.
17/4709 - 3

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO
07.11.2017

Almmut go válddát oktavuodá/Oppgis ved henvendelse

telefonnumma: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Ápningstider:
Mandag - Fredag
08.00 - 15.30

Innspill vedrørende igangsatt planarbeid for Vesterelvnes avløpssone, Unjárgga gieldda-Nesseby kommune

Sametinget viser til deres brev av 11.10.2017 der det varsles igangsetting av arbeid detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpssone.

Planarbeidets forhold til samiske interesser

Et viktig hensyn som skal ivaretas i planleggingen etter den nye plan- og bygningslovens plandel er å sikre *naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv* (jf. § 3-1). Denne bestemmelsen utfyller lovens formålsparagraf for plansystemet spesielt. Bestemmelsen er derfor også av betydning ved tolking av lovens øvrige bestemmelser.

Sametinget er i loven pålagt plikten å bistå i planleggingen når den berører saker av betydning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (jf. § 3-2). Sametingets plikt til å delta i planleggingen innebærer også en rett etter loven til å kunne reise innsigelse til arealplaner og å bringe regionale planer inn for departementet dersom saker av vesentlig betydning for samisk kultur eller næringsutøvelse ikke er tilstrekkelig ivaretatt (jf. §§ 5-4 og 8-4).

Disse bestemmelsene i loven gjør det nødvendig at Sametinget klargjør grunnlaget for sin deltaking i planarbeidet. For at Sametinget skal kunne ivareta sine lovpålagte oppgaver på en forutsigbar måte overfor planmyndighetene har Sametinget utarbeidet en planveileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Planveilederen begrunner og konkretiserer hensyn som bør og må tas i planleggingen for å sikre det samiske naturgrunnlaget, og kan lastes ned fra Sametingets hjemmeside www.samediggi.no:

<http://www.sametinget.no/Dokumenter>

Planarbeidets forhold til samiske kulturminner

Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det aktuelle området. Vi har ingen kulturminnefaglige merknader til planarbeidet.

Vi minner imidlertid om den generelle aktsomhetsplikten. Dette bør fremgå av reguleringsbestemmelsene og vi foreslår følgende tekst når det gjelder dette:

- **Kulturminner og aktsomhetsplikten.** Skulle det likevel under arbeid i marken komme fram gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr.

50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Kulturminnemyndighetene forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Vi minner også om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda ifølge kulturminneloven § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan for eksempel være hustufter, gammetufter, teltboplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kulturminneloven §§ 3 og 6.

Det gjøres oppmerksom på at dette innspillet bare gjelder Sametinget, og viser til eget innspill fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

Andreas Stångberg
Fágajođiheadji /Fagleder

Thor-Andreas Basso
ráđđeaddi/rådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Hovedmottaker:
Rambøll

Kongleveien 45

9510

ALTA

Kopiiija / Kopi til:

Finnmárkku fylkkagiella - Finnmark fylkeskommune Fylkeshuset, Postboks 701 9815 VADSØ

Fra: Mjelde Bjarne [<mailto:bjarne.mjelde@vegvesen.no>]

Sendt: 23. oktober 2017 11:39

Til: Firmapost Ramboll Norge <firmapost@ramboll.no>

Kopi: Thorsen Bjørn Erik <bjorn-erik.thorsen@vegvesen.no>

Emne: 17/174757-1 - Reguleringsplan for Vesterelvnes avløpssone i Varangerbotn - Nesseby kommune

Vi viser til oppstartvarsel dat. 11.10.2017.

Statens vegvesen som vegeier (E6) og sektormyndighet ser ikke ut til å bli berørt av planarbeidet, og vi har derfor ikke merknader til oppstartvarselet.

Skulle det vise seg at det blir nødvendig å regulere areal, eller gjennomføre tiltak som berører E6 eller vegens sikkerhetssone, ber vi om å bli varslet.

Med hilsen
Bjarne Mjelde

Seksjon: Plan og forvaltning

Postadresse: Statens vegvesen Region nord, Postboks 1403, 8002 BODØ

Besøksadresse: Båtsfjordveien 18, VADSØ

Telefon: +47 78941792 **Mobil:** +47 41642293 **e-post/Lync:** bjarne.mjelde@vegvesen.no
www.vegvesen.no **e-post:** firmapost-nord@vegvesen.no

Rambøll Norge AS

Marinarkeologisk vurdering: Igangsatt planarbeid for Vesterelvnes avløpssone, Nesseby kommune

Vi viser til ovennevnte oversendt Tromsø Museum til vurdering angående kulturminner under vann. Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø Museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann i Nord-Norge nord for Rana kommune.

Søknaden omfatter tiltak i sjø med utlegging av utslippsledning fra renseanlegget med en traselengden på ca. 2020 m. Selv om lengden på rørledningen vil bli betydelig, er gjeldende sjøarealet ikke kjent for utbredt eldre maritim aktivitet og sjøbunnen er utsatt for betydelig påvirkning gjennom erosjon og deponering ved elvemunningen. Vi vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten og har ingen merknader til søknaden.

Vi minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernete kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og Tromsø Museum varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Vennlig hilsen

Stephen Wickler
forsker

—
stephen.wickler@uit.no
77 64 50 81

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Kopi: Finnmark fylkeskommune, Plan- og kulturavdelinga

Rambøll
Kongleveien 45

9510 Alta

Sted: Vadsø

Dato: 13.10.17

Vår referanse:

Deres referanse: 1350016389

Saksbehandler: Jarle Andreassen

Saksbehandler tlf: 98288048

Varsel om oppstart av detaljregulering for Vesterelv avløpssone i Varangerbotn.

Vi viser til deres brev av 11.10.2017 vedr. ovennevnte.

VKN AS har følgende merknader til tiltaket:

Planlagte anlegg må ikke komme i konflikt med våre anlegg i området, eventuelle kostnader for flytting av våre anlegg må dekkes av kommunen.

På vedlagte kart fremkommer våre anlegg i område.

Dersom det skal etableres tiltak i området som skal tilkoples vårt nett må vi få en tilbakemelding på dette slik at fremføring av strøm kan planlegges og kostnadsberegnes.

Med vennlig hilsen

Varanger KraftNett AS



Jarle Andreassen

Leder plan og prosjektavdeling

Hanne Iversen og Gunnar Noste
Soltuneveien 5

9840 Varangerbotn

11.11.2017

Rambøll
Kongleveien 45

9510 Alta

Innspill til planarbeidet – Detaljregulering for Vesterelv avløpssone – gnr 10/80 – Hanne Iversen og Gunnar Noste

Det opplyses om at Nesseby kommune har avtalt veirett over gnr 10/80. Formålet med avtalen er adkomst til eksisterende avløpsanlegg. I avtalen inngår også brøyting og enkelt vedlikehold av veien. Trafikk som tillates er tilsyn, vedlikehold og slamtømming/spyling av anlegget.

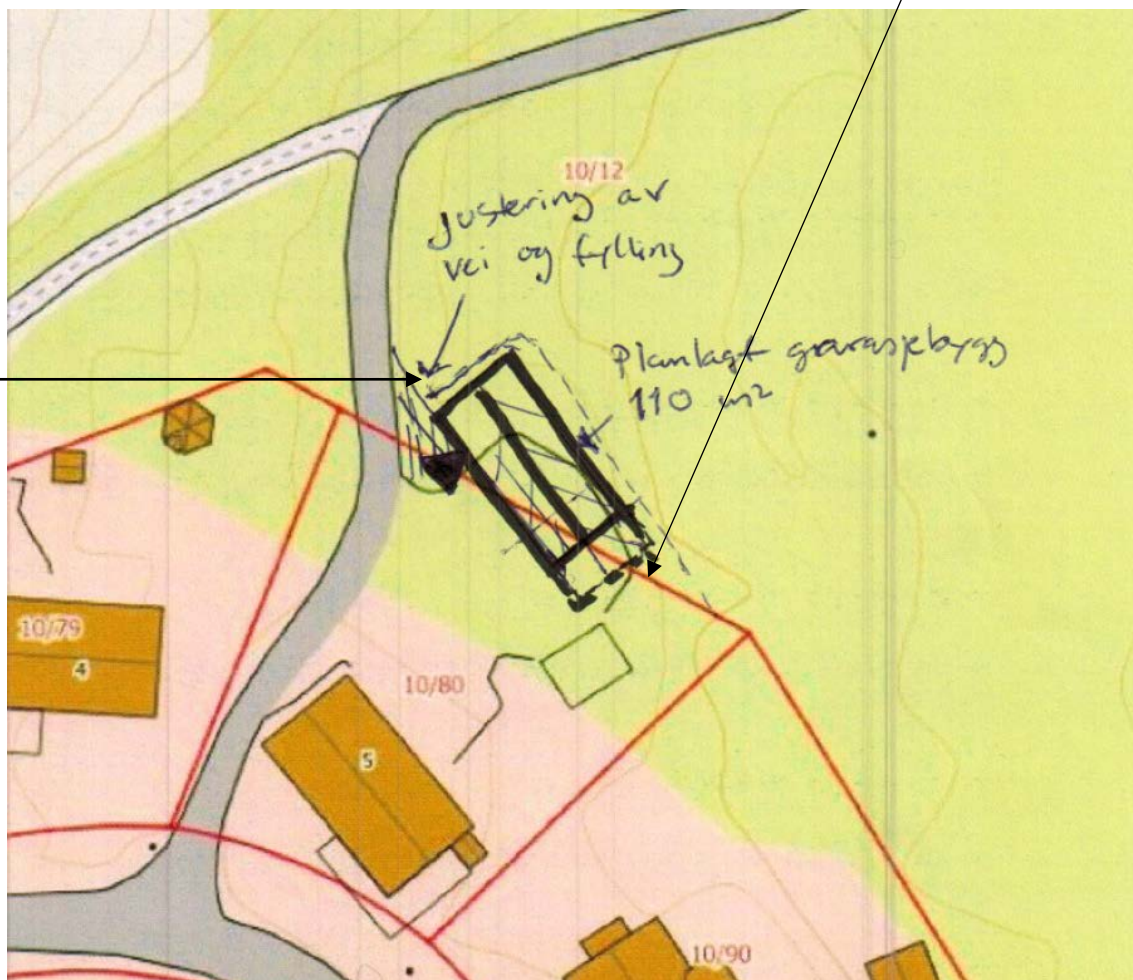
Slik vi har forstått det skal det plasseres en pumpestasjon i nærheten av gnr 10/80. Det betyr at det fortsatt vil være behov for adkomst til området. For vår del er det ingenting i veien for å opprettholde/videreføre veiavtalen, men vi har et ønske om justering av dagens trase. Bakgrunnen for dette er planer om bygging av garasje.

Garasjen er planlagt etablert ved starten av adkomstveien til området. Grunnen til at vi ønsker garasjen plassert på angitt området er for å beholde utvidelsesmuligheten til boligen og samtidig beholde sjøutsikten.



Omfanget av justeringen og etableringen går ut på følgende.

- Justere fylling og adkomstvei med gode overskuddsmasser fra prosjektet
- Justering av tomtegrense. Ihht til fylling og byggetomt for garasje. Tomtegrensene stemmer ikke på vedlagt kartutsnitt. Det skal være justert i forbindelse med etablering av veiavtale.



Konklusjon

Nesseby kommune får en besparelse i prosjektet ved å benytte eksisterende adkomstvei til område. Justering av veien og utvidelsen av tomta gir heller ingen merkostnad under anleggsperioden. Fyllingsmassen må dog være av god kvalitet slik at det kan bygges det umiddelbart. Grensejustering blir heller ikke en ekstrakostnad, da det allikevel må gjennomføres oppmåling i området i forbindelse med utbygging.

Oppsummert får vi også en godt egnet eiendom uten å føle noen ulemper ved å ha «avløpstrafikk» over eiendommen.

Med hilsen

Hanne Iversen – og Gunnar Noste



PROTOKOLL SAK PS 3/19

PS 3/19 Behandling av forslag til detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone

Saksprotokoll i Ovdagoddi/Formannskapet - 14.02.2019

Behandling:

Inga Pettersen Lindi ba formannskapet vurdere hennes habilitet i saken da saken da hennes sønn og svigerdatter berøres av saken. Formannskapet erklærte henne inhabil etter Fvl. §6b og hun fratrådte under behandling av saken.

Vedtak:

Administrasjonens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak lyder som følger:

Detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i tråd med bestemmelsene i plan- og bygninglovens § 12-10.



«MOTTAKERNAVN»
«KONTAKT»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

DETALJREGULERINGSPLAN FOR VESTERELVNES AVLØPSOMRÅDE SENDES PÅ HØRING/ OFFENTLIG ETTERSYN

*Nesseby formannskap vedtok i sitt møte 14.02.2019 å sende forslag til
Detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone på høring, og legge planen ut til
offentlig ettersyn.*

Planen sikrer areal for nytt renseanlegg i Vesterelvnes avløpsområde. I
hht.forskriftene for Varangerbotn Naturreservat og kommunens arealplan har
Rambøll AS, på vegne av Nesseby kommune utarbeidet forslag til detaljregulering
for området.

Vedlagt følger:

- 1 2027-2017002_Planbeskrivelse_forslag-uten-vedlegg-20190125
- 2 2027-2017002_Plankart_forslag-20190125
- 3 2027-2017002_Bestemmelser_forslag-20190125
- 4 Behandling av forslag til detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone
- 5 Protokoll sak PS 3/19

Høringsfristen er 1. april 2019.

Høringsuttalelser sendes til Unjárgga gielda/ Nesseby kommune, Rådhus v/ Teknisk,
9840 Varangerbotn, eller pr e-post til postmottak@nesseby.kommune.no, **innen 1.
april 2019.**

Med hilsen

Oddleif Nilsen
Virksomhetsleder, Teknisk

Ulrikke Haakonsen
Arealplanlegger



KYSTVERKET

Troms og Finnmark

RAMBØLL AS
Bærumsveien 204
1357 BEKKESTUA

Deres ref.:

Vår ref.:
2017/4466-2

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Ruben Alseth

Dato:
31.10.2017

Uttalelse fra Kystverket - Planoppstart for Vesterelvnes avløpssone - Nesseby kommune - Finnmark fylke

Viser til Deres varsel om planoppstart 11.10.2017 for Vesterelvnes avløpssone. Kystverket har mottatt underlagsdokumenter og er bedt om å uttale seg innen 12.11.2017. Hensikten med planarbeidet å utarbeide reguleringsplan for nytt avløpsrenseanlegg med avløpsstasjoner, ledningstrasé og tilhørende adkomstvei. Kystverket vil med dette orientere om Kystverkets virksomhet generelt, samt kommentere planoppstarten konkret.

Planområdet er i kommunalt sjøområde. Dette betyr at eventuelle tiltak innenfor planområdet som krever tillatelse etter havne- og farvannsloven, må få slik tillatelse fra kommunen.

Kystverkets virksomhet

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing. Sentrale mål er å bidra til effektiv sjøtrafikk, sikre trygg ferdsel og å hindre miljøskade som følge av akutt forurensing.

Kystverket har det faglige ansvaret for sikkerhet og fremkommelighet i norske farvann og havner, og forvalter havne- og farvannsloven med forskrifter, losloven med forskrifter mv.

Kystverket legger til rette for de som bruker sjøen eller ferdes langs kysten. Dette gjøres ved utbygging, vedlikehold og drift av infrastruktur (fiskerihavner, farleder, navigasjonsinstallasjoner mv.) og tilbyr tjenester som los- og sjøtrafikkjenester.

Kystverket deltar i nasjonal, regional og lokal samfunnsplanlegging som fagkyndig sektormyndighet.

Kystverkets interesser

Kystverket har ansvaret for farleier på sjø og innretninger (herunder infrastruktur i form av kaier, navigasjonsinstallasjoner, areal, landverts tilknytning osv.) knyttet opp til disse. Alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg (herunder bl.a. moloer, fiskerihavner, flytebrygger m.m.) skal godkjennes av Kystverket.

Kystverket gjør oppmerksom på at alle tiltak/byggearbeider langs land og ut i sjøen (bygninger, kaier, molo, kabler, ledninger, fortøyninger, oppdrettsanlegg m.m.) må i tillegg

Region Kystverket Troms og Finnmark

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242
Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson					

til behandling etter plan- og bygningsloven behandles etter havne- og farvannsloven av 17. april 2009 nr. 19.

Kystverket Troms og Finnmark ser det som viktig at alle tidligere vedtatte planer/plandokumenter blir samordnet slik at arealbruken blir entydig og sammenfallende.

Kystverket anbefaler at man i planleggingsfasen benytter Kystverkets karttjeneste [Kystinfo](http://www.kystverket.no) på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart og andre sjørelaterte opplysninger.

Kystverkets forvaltningsansvar

Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- og biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde, og Kystverket søknader om tiltak i hoved- og biled. Unntak fra denne bestemmelsen er tiltak som faller inn under tiltaksforskriften og for tiltak som kan ha betydning for Forsvarets og Kystverkets anlegg etter havne- og farvannslovens § 28. Disse skal alltid behandles av Kystverket.

Innspill fra kystverket

Planen bør inneholde opplysninger om gjeldende regelverk utover planbestemmelsene alene. Dette vil gjøre planen mer informativ og hensiktsmessig for brukere og eventuelle utbyggere.

Vi gjør oppmerksom på at alle tiltak/bygg/etableringer i sjø krever egen tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser i tillegg til tillatelser etter plan- og bygningsloven. I dette planarbeidet er Nesseby kommune forvaltningsmyndighet etter begge lovverk.

Planlegges det tiltak som påvirker eksisterende ledninger eller kabler i sjøen, må dette avklares med eierne av disse. Dette av privatrettslige hensyn.

Planlagte tiltak som kan skape vesentlig ulempe for den alminnelige ferdsel krever tillatelse fra Kystverket etter tiltaksforskriften.

Kystverket kan ikke se at våre interesser i noen grad berøres av planarbeidet, og har ingen innvendinger mot tiltaket.

Med hilsen

Jan Morten Hansen
regiondirektør

Ruben Alseth
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

29.03.2019

Vår ref:

2019/2988

Deres dato:

15.02.2019

Deres ref:

2017/684-453/2019/

Unjárgga gjelda / Nesseby kommune
Rådhus
9840 VARANGERBOTN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Iris Jæger, 77642073

Samordnet høringsuttalelse til detaljregulering for Vesterelvnes avløpsområde i Nesseby kommune

Fylkesmannen i Troms og Finnmark viser til detaljregulering for Vesterelvnes avløpsområde med høringsfrist 1.4.2019. Formålet med planen er å regulere areal til bygging av nytt renseanlegg for Vesterelvnes avløpsområde med tilhørende adkomstvei, pumpestasjoner og ledningstraseer for VA-ledning i grunnen, samt tilleggsareal til boligeiendom. Planen skal også ivareta hensynet til allemennhetens ferdsel i strandsonen, verne naturkvaiteter og sikre avsatt område til ski-/akebakke i overordnet plan. Planområdet grenser inn til eksisterende boligfelt.

Det er positivt at kommunen planlegger rehabilitering av avløpsrenseanlegget for Vesterelvnes. Fylkesmannen har i brev datert 15.11.2017 gitt innspill til varsel om oppstart.

Fylkesmannen har ansvar for å samordne uttalelser med innsigelser fra regionale statsetater i Troms og Finnmark fylke. Fylkesmannen kan avskjære innsigelser fra regionale statsetater. Fylkesmannen har mottatt innsigelse til planen fra Norges vassdrags og energidirektorat – NVE. Fylkesmannen vurderer at behovet for avskjæring av innsigelser ikke er tilstede.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark fremmer innsigelse til detaljregulering for Vesterelvnes avløpsområde, planID 2027-2017002 i Nesseby kommune med bakgrunn i manglende vurdering av grunnforhold på siste plannivå.

NVE kan ikke se at reel fare for kvikkleireskred er tilstrekkelig vurdert i henhold til TEK17 § 7-3 med tilhørende veileder. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4 fremmer NVE innsigelse til detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpsområde inntil faren for kvikkleireskred er tilstrekkelig utredet.

NVEs uttalelse

NVE synes det er positivt at kommunen planlegger for bygging av nytt avløpsrenseanlegg og følger sitt ansvar etter forurensningsloven kap. 13.

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Statens Hus
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf
Org.nr. 967 311 014



NVEs vurdering

Grunnforhold

I henhold til NGUs løsmassekart (www.ngu.no/kart/losmasse/) består området av *elveavsetning*. Under disse elveavsetningene kan det finnes marine avsetninger, noe som kan være en indikasjon på ustabile grunnforhold. NVE er kjent med at det er påvist kvikkleire i flere punkter langs E75 ikke langt fra planområdet, jfr. NVE Atlas. Når det planlegges ny bebyggelse og/eller graving og utfyllinger på slike arealer må det gjøres en vurdering av om grunn- og terrengforholdene er slik at det kan være fare for kvikkleireskred. Plandokumentene skal på en tydelig måte vise hvordan fare for kvikkleireskred er vurdert og tatt hensyn til.

Det er i ROS-analysen og i planbeskrivelsen beskrevet at grunnforholdene må utredes nærmere. I planbestemmelsene § 8.1.1 *Geoteknikk og grunnforhold* er det stilt krav om at før ramme-/igangsettingstillatelse innvilges skal tilfredsstillende geoteknisk stabilitet iht. krav i Byggteknisk forskrift (TEK17) være dokumentert.

I områder med mulighet for kvikkleire vil tiltak som her planlegges kunne føre til økt fare for kvikkleireskred. Det er opp til tiltakshaver å dokumentere tilstrekkelig sikkerhet. I henhold til NVEs veileder nr. 7/2014 «Sikkerhet mot kvikkleireskred» skal grunnforholdene/områdestabiliteten være vurdert og det skal være dokumentert at sikkerhetskravene i byggteknisk forskrift (TEK10) § 7-3 er tilfredsstillt før reguleringsplan vedtas. Det vil si at en ikke kan utsette utredningene til byggesaksnivå. Det er her snakk om tiltak i et område med flere påviste kvikkleireforekomster i nærheten og hvor det er eksisterende boligbebyggelse nært inntil planområdet. NVE fremmer derfor innsigelse til planen.

Skred i bratt terreng, vassdrag og energianlegg

Planområdet berører ikke skredutsatte områder, vassdrag eller energianlegg.

Oppsummering

NVE kan ikke se at reel fare for kvikkleireskred er tilstrekkelig vurdert i henhold til TEK17 § 7-3 med tilhørende veileder. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4 fremmer NVE innsigelse til detaljreguler

Fylkesmannens uttalelse

Samfunnssikkerhet

Fylkesmannen skal som berørt statlig organ jfr. plan- og bygningslovens § 5-4 påse at planer etter plan- og bygningsloven ivaretar hensynet til samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet.

Det skal utarbeides en ROS-analyse jfr. plan- og bygningsloven § 4-3. DSB gav i 2017 ut en ny veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging. Denne gir også en metode for risiko- og sårbarhetsanalysen i planleggingen. Det er utarbeidet en ROS-analyse for området som har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning og kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis. ROS-analysen for Vesterevnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis.



Grunnforhold

Fylkesmannen fremmer innsigelse til detaljreguleringen med bakgrunn i manglende avklaring av grunnforhold på siste plannivå. På siste plannivå, som detaljregulering for Vesterelvnes avløpsområde er, skal grunnforholdene være vurdert og det skal være dokumentert at sikkerhetskravene i teknisk forskrift (TEK 17) § 7-3 er tilfredsstillende for planlagte byggetiltak. Det er ikke tilstrekkelig med en bestemmelse som 8.1.1 Geoteknikk og grunnforhold «*Tilfredsstillende geoteknisk stabilitet iht. krav i Byggeteknisk forskrift (TEK17 eller senere) skal være dokumentert*». Vi mener fare tilknyttet grunnforhold ikke er tilstrekkelig avklart og fulgt opp i plankart og bestemmelser.

NVE har fagansvar for risiko tilknyttet grunnforhold og vi viser til innspill med innsigelse fra NVE som er videreformidlet over i dette brevet.

Plankart - kartteknisk

Plankartet er fremstilt med to vertikalnivå. I vertikalnivå 2 – på grunn/vannoverflaten er det regulert inn *Vann- og avløpsledning* (kode 2140) med hensynssone H 720_2 Båndlegging etter lov om forvaltning av naturens mangfold (naturreservat). Fylkesmannen ber om at hele arealet for vann- og avløpsledning blir lagt i vertikalnivå 4 – på bunnen (sjøvann).

Ta gjerne kontakt med oss ved spørsmål til den videre saksgangen.

Med hilsen

Per Elvestad (e.f.)
assisterende justis- og kommunaldirektør

Hans K. Rønningen
seksjonsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Norges vassdrags- og
energidirektorat
Finnmark fylkeskommune

Postboks 5091 Majorstua 0301 OSLO

Henry Karlsens plass 1 9815 VADSØ



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

FYLKESMANNEN I TROMS OG FINNMARK
Statens hus
9815 VADSØ

Vår dato: 27.03.2019
Vår ref.: 201707457-3
Arkiv: 323
Deres dato: 15.02.2019
Deres ref.: 2017/684-453/2019/

Saksbehandler:
Anita Andreassen
22959612/anand@nve.no

NVEs uttalelse til offentlig ettersyn med innsigelse - Detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpsområde - Nesseby kommune

Vi viser til offentlig ettersyn datert 15.02.2019.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE gir råd og veiledning om hvordan disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven.

NVE kan ikke se at reel fare for kvikkleireskred er tilstrekkelig vurdert i henhold til TEK17 § 7-3 med tilhørende veileder. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4 fremmer NVE innsigelse til detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpsområde inntil faren for kvikkleireskred er tilstrekkelig utredet.

Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å regulere areal til bygging av nytt renseanlegg for Vesterelvnes avløpsområde med tilhørende adkomstveg, pumpestasjoner og ledningstraseer for VA-ledninger i grunnen. Planen regulerer også areal på sjøbunnen i forbindelse med utslippsledning som avsluttes ved dybde 13 (under sjøkartnull).

Andre formål med planen er å regulere et tilleggsareal til boligeiendom GBnr 10/80, ivareta hensynet til allmennhetens ferdsel i strandsonen, verne naturkvaliteter, samt sikre avsatt område til ski-/akebakke i overordnet plan (kommuneplanens arealdel). Planområdet grenser inntil eksisterende boligfelt.

NVE synes det er positivt at kommunen planlegger for bygging av nytt avløpsrenseanlegg og følger sitt ansvar etter forurensningsloven kap. 13.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Abels gate 9
7030 TRONDHEIM

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

NVEs vurdering

Grunnforhold

I henhold til NGUs løsmassekart (www.ngu.no/kart/losmasse/) består området av *elveavsetning*. Under disse elveavsetningene kan det finnes marine avsetninger, noe som kan være en indikasjon på ustabile grunnforhold. NVE er kjent med at det er påvist kvikkleire i flere punkter langs E75 ikke langt fra planområdet, jfr. NVE Atlas. Når det planlegges ny bebyggelse og/eller graving og utfyllinger på slike arealer må det gjøres en vurdering av om grunn- og terrengforholdene er slik at det kan være fare for kvikkleireskred. Plandokumentene skal på en tydelig måte vise hvordan fare for kvikkleireskred er vurdert og tatt hensyn til.

Det er i ROS-analysen og i planbeskrivelsen beskrevet at grunnforholdene må utredes nærmere. I planbestemmelsene § 8.1.1 *Geoteknikk og grunnforhold* er det stilt krav om at før ramme-/igangsettingstillatelse innvilges skal tilfredsstillende geoteknisk stabilitet iht. krav i Byggteknisk forskrift (TEK17) være dokumentert.

I områder med mulighet for kvikkleire vil tiltak som her planlegges kunne føre til økt fare for kvikkleireskred. Det er opp til tiltakshaver å dokumentere tilstrekkelig sikkerhet. I henhold til NVEs veileder nr. 7/2014 «Sikkerhet mot kvikkleireskred» skal grunnforholdene/områdestabiliteten være vurdert og det skal være dokumentert at sikkerhetskravene i byggteknisk forskrift (TEK10) § 7-3 er tilfredsstillende før reguleringsplan vedtas. Det vil si at en ikke kan utsette utredningene til byggesaksnivå. Det er her snakk om tiltak i et område med flere påviste kvikkleireforekomster i nærheten og hvor det er eksisterende boligbebyggelse nært inntil planområdet. NVE fremmer derfor innsigelse til planen

Skred i bratt terreng, vassdrag og energianlegg

Planområdet berører ikke skredutsatte områder, vassdrag eller energianlegg.

Oppsummering

NVE kan ikke se at reel fare for kvikkleireskred er tilstrekkelig vurdert i henhold til TEK17 § 7-3 med tilhørende veileder. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4 fremmer NVE innsigelse til detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpsområde inntil faren for kvikkleireskred er tilstrekkelig utredet.

Med hilsen

Knut Aune Hoseth
regionsjef

Anita Andreassen
senioringeniør

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

Nesseby kommune - Unjárgga gieldda v/Ulrikke Ryen Haakonsen



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Poastačujuhús/adresse
Ávjovárgeaidnu 50
9730 Kárášjohka/Karasjok
Áššemeannudeadji
saksbehandler
Tel:

Tel: 78 47 40 00
Org.nr: 974 760 347
samediggi@samediggi.no
Ole Mattis Siri
+47 78 47 40 22

Kopijja
Rambøll Norge AS
Kongleveien 45
9510 ALTA

ÁŠŠI/SAK
17/4709 - 5

MIN ČUJ./VÅR REF.
19/6920

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO
27.02.2019

Uttalelse vedrørende detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpsområde, Unjárgga gielda - Nesseby kommune

Sametinget viser til deres brev av 15.02.19.

Sametinget er fornøyd med at aktsomhetsplikten er tatt med i planen. Vi har ingen merknader til planarbeidet.

Det gjøres oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Thor-Andreas Basso

Ole Mattis Siri
Vuosttaškonsuleanta/ Førstekonsulent

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Unjárgga gielda / Nesseby
kommune

Ráđdevisti/Rådhuset

9840 VARANGERBOTN

Kopijja / Kopi til:

Finnmárkku fylkkagielda - Finnmark
fylkeskommune
Rambøll Norge AS

Fylkeshuset, Posboks 701
Kongleveien 45

9815 VADSØ
9510 ALTA



Statens vegvesen

Nesseby kommune
Rådhuset
9840 VARANGERBOTN

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/telefon:
Marit Helene Pedersen /
91310232

Vår referanse:
17/174757-4

Deres referanse:

Vår dato:
20.02.2019

Høring og offentlig ettersyn – detaljreguleringsplan for Vesterelvnes avløpsområde i Varangerbotn – Nesseby kommune

Statens vegvesen viser til offentlig ettersyn av 15.02.2019 i saken.

Statens vegvesen har ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, forvalter av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport. Statens vegvesen er som fagmyndighet innenfor vegtransport og sektormyndighet opptatt av hvordan tiltaket vil påvirke trafikkavviklingen, trafiksikkerheten og miljøet.

Nesseby formannskap vedtok i sitt møte 14.02.2019 å sende forslag til Detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone på høring, og legge planen ut til offentlig ettersyn. Planen sikrer areal for nytt renseanlegg i Vesterelvnes avløpsområde.

Statens vegvesen som veieier til E6 og sektormyndighet anser seg ikke berørt av planarbeidet og har derfor ingen merknader til detaljreguleringen.

Med hilsen

Oddbjørg Mikkelsen
Seksjonssjef plan og forvaltning

Pedersen Marit Helene
Planlegger

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 BODØ

Telefon: 22 07 30 00
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9800 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø



Miljøvernorganisasjonen Grønn Fremtid

KLAGE PÅ DETALJREGULERING FOR VESTER ELVENS AVLØPSOMRÅDE, NESSEBY KOMMUNE - PLAN ID 2017002, FRA MILJØVERN ORGANISASJONEN GRØNN FREMTID 01.04.2019

Kommunestyret godkjente planen 14.02.2019, med klagefrist. 01.04.2019. Klagen er fremmet innen frist og av part med klagerett.

Miljøvernorganisasjonen Grønn Fremtid arbeider for å minimere belastningen på miljøet fra vedtak iht. lov om planlegging og byggesaksbehandling, gjennom engasjement i enkelte plan- og byggesaker, samt informasjons og kursvirksomhet. Vi arbeider også for å påvirke lovgiver for stadig mer restriktiv og forutsigbar miljøforvaltning i plan- og bygningsloven.

Kommunen har iht. Konvensjon om tilgang til miljøinformasjon, allmenn deltakelse i beslutningsprosesser og tilgang til rettsmidler i saker vedrørende miljø artikkel 9, Adgang til overprøving punkt 2 og 3, plikt til å legge til rette for at interesseorganisasjoner som arbeider for å minimere negative konsekvensene på miljøet utover kriterier fastsatt i bestemmelser i nasjonal lovgivning vedrørende saker som omhandler miljøpåvirkning, blir gitt tilgang til administrative og rettslige prosedyrer for å bestride handlinger og unnlatelser av handlinger, begått av privatpersoner og offentlige myndigheter som er i strid med bestemmelsene i nasjonal lovgivning. Det vises også til Sivilombudsmannens dom 2016/802 som fastslår interesseorganisasjoners rett som berørt part, og interesseorganisasjoners klagerett jf. fvl § 28.

Vedlagt ligger fagkyndig rapport om forhold i vedtatt detaljreguleringsplan som vi har funnet være i strid med nasjonal lovgivning, med sannsynlighet for forurensing eller belastning på miljøet over kriterier fastsatt i nasjonal lovgivning.

Med vennlig hilsen

Magne Pettersen

Styreleder
Miljøvernorganisasjonen Grønn Fremtid

Magnus Backe

Nestleder
Miljøvernorganisasjonen Grønn Fremtid

Hjemmeside: miljoovernorg-gronnfremtid.simplesite.com/

e-post: miljoovernorgnengronnfremtid@outlook.com.

Att.: Magne Pettersen
Miljøvernorganisasjonen Grønn Fremtid
post@grønnn-fremtid.no

Deres ref.:

Vår ref.: 02027-101/1

Mandag 01. april 2019

FAGKYNDIG RAPPORT TIL KLAGE PÅ DETALJREGULERING FOR VESTER ELVENS AVLØPSOMRÅDE, NESSEBY KOMMUNE - PLAN ID 2017002

Iht. pbl § 4-3. Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse skal det ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Område med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone, jf. §§ 11-8 og 12-6. Planmyndigheten skal i arealplaner vedta slike bestemmelser om utbyggingen i sonen, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade og tap.

Negative konsekvenser på miljøet fra eventuelle feil eller skader på et renseanlegg i ett naturreservat vil kunne være spesielt store.

Iht. DIBK veilederen «utbygging i fareområder» 11-2 kommunen sine oppgaver, skal det på plannivå utredes reel fare, og eventuelt gjøre farer kjent gjennom påtegning av faresone på plankart, med tilhørende bestemmelser. Ifg. veilederens kapittel 2.5 arealplanlegging er kravende for sikkerhet førende for arealplanlegging. En arealplan som ikke har lagt kravene til sikkerhet til grunn, vil ikke kunne gjennomføres med utbygging. Det må derfor avklares på planstadiet om utbyggingsområdet tilfredsstiller kravene til sikkerhet, eventuelt om sikringstiltak kan bidra til å oppnå tilstrekkelig sikkerhet.

Ifg. planbeskrivelsen kapittel 7.10 og ROS analysens kapittel 7.10 Risiko- og sårbarhetsanalyse, er det identifisert fare for elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis. Avbøtende tiltak for elveflom og stormflo er å planlegge og prosjektere tiltakene slik at en tåler en 200-årsflom/returnivå for stormflo med klimapåslag og bølgepåvirkning. Avbøtende tiltak vedrørende

Qbic AS

Kirkeveien 124, 3140 Nøtterøy

Organisasjonsnr.: 986 298 800

Konsulent tjenester innenfor Bygg og Anlegg, Plansaker og Konstruksjon

kvikkleireskred er å undersøke grunnforholdene nærmere, samt at tiltak etter planen blir gjenstand for en geoteknisk vurdering før igangsettingstillatelse gis. Dersom disse avbøtende tiltakene gjennomføres, vurderes risikoforholdene i planområdet samlet sett å ligge innenfor det akseptable. Det tas forbehold om at grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger kan gi ny kunnskap som endrer risikobildet

I planens 8.1.1 Geoteknikk og grunnforhold stilles det krav til «Tilfredsstillende geoteknisk stabilitet iht. krav i Byggeteknisk forskrift (TEK17 eller senere) skal være dokumentert før ramme /igangsettingstillatelse.»

Iht. SAK10 §5-4 g) kan grunn bare bebygges dersom det er tilstrekkelig sikkerhet mot fare eller vesentlig ulempe som følge av natur- og miljøforhold. Krav til sikkerhet følger i hovedsak av byggteknisk forskrift kap 7, 9 og 13.. I veilederen «utbygging i fareområder» kapittel 9.1 skal opplysninger om (reel) fare opplyses om ved rammesøknad, med tilhørende ansvarsretter, også behovet for uavhengig kontroll jf. SAK10 § 9-4.

KLAGE:

For å unngå skade jf. TEK17 §§ 7-2 og 7-3 eller forurensing jf. forurensingsforskriften §§ 13-8 og 13-11 bes det om at reel fare kartlegges, og at faresone flom/skred påtegnes med tilhørende bestemmelse jf. pbl § 4-3 og tilhørende veileder «Utbygging i fareområder».

Det bes også om at tidspunkt for dokumentasjon av tiltak ved eventuell fare fastsettes med nødvendig detaljeringsgrad for at kommunen med sikkerhet kan fastslå at nødvendig sikkerhet kan oppnås allerede ved vurderingen av søknad om rammetillatelse. Dette kan løses ved at ordet «igangsettingstillatelse» slettes fra 8.1.1 jf. SAK 10 5-4 g) eller begrenset til kun å gjelde 8.1.2. slik at 8.1.1 blir til forbehold «rammetillatelse».



Lars Holmgren

Qbic AS

Qbic AS

Kirkeveien 124, 3140 Nøtterøy

Organisasjonsnr.: 986 298 800

Konsulent tjenester innenfor Bygg og Anlegg, Plansaker og Konstruksjon

VEDLEGG 4

DISPENSASJONSVEDTAK FYLKESMANNEN



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

16.01.2019

Vår ref:

2019/533

Deres dato:

Deres ref:

Rambøll

v/Andreas Foss Westgaard

Kongleveien 45

9510 ALTA

andreas.westgaard@ramboll.no

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen, 78 95 03 14

Varangerbotn naturreservat - Dispensasjon - Etablering av avløpsrenseanlegg - Nesseby kommune

**Fylkesmannen i Finnmark gir Nesseby kommune dispensasjon til etablering av
avløpsrenseanlegg i Varangerbotn naturreservat. Se nærmere detaljer og vilkår i
vedtaket nedenfor.**

Bakgrunn

Det vises til søknad datert 08.12.2017 fra Rambøll om etablering av nytt
avløpsrenseanlegg i Varangerbotn naturreservat (NR). Søknaden og informasjonen om
tiltaket er senest oppdatert i brev av 19.12.2018. Den er også et ledd i realiseringen av
detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone.

Dagens avløpsrenseanlegg er et slamutskilleranlegg med ca. 110 m³ våtvolum som antas
bygget på 1970-tallet. Dette anlegget og tilhørende ledninger er i dårlig forfatning og
det er registrert kloakk i fjæresonen som følge av dette. Med bakgrunn i tilstanden til
anlegget, søkte Rambøll den 08.12.2018 om etablering av nytt avløpsrenseanlegg i
Varangerbotn naturreservat (NR).

Eksisterende avløpsrenseanlegg (lite rødt hus) med tilhørende infrastruktur (kummer,
ledninger og vei) ligger ved strandkanten like utenfor naturreservatet. Det legges opp til
at deler av dette avløpsrenseanlegget saneres. Det vil si at overbygget (lite rødt hus) og
synlige betongkonstruksjoner over terrengnivå, inkludert ledninger og kummer, fjernes.
Det røde huset, som er en del av avløpsrenseanlegget, skal tømmes før det fylles igjen
med rene masser.



Store deler av eksisterende avløpsledning og vannledning mellom tilknytningspunktet i nord og det eksisterende avløpsrenseanlegget (lite rødt hus) i sør, går gjennom naturreservatet. Det aller meste av utslippsledningen til sjø ligger også i naturreservatet.

Eksisterende avløps- og vannledninger består av typen PEH – polyetylen. Siden ledningene ligger dypt, vil det etter kommunens syn medføre omfattende arbeider dersom ledningene skulle graves opp. Det aktuelle inngrepet vil etter kommunens vurdering bli skjemmende, og derfor har kommunen kommet frem til at deler av det eksisterende anlegget fortsatt bør ligge under bakken. Dette gjelder også utslippsledningen til sjø.

Det planlagte avløpsrenseanlegget omfatter nytt silrenseanlegg, utslippsledning til sjø (selvfall, dvs. uten pumping), to (2) pumpestasjoner m/tilhørende anlegg nord- og sør for det nye avløpsrenseanlegget samt ledningstraséer mellom anleggene i nord og sør.

Avløpsrenseanlegget har mekanisk silrensing, noe som betyr at avløpspartikler av en viss størrelse går til slamcontainer for borttransportering. Deler av de planlagte ledningstraséene (spillvann-/vannledning) mellom buffertankanlegget i nord og det nye avløpsrenseanlegget i sør vil på deler av strekningen ligge helt inntil grensen til naturreservatet og over en kortere strekning også innenfor naturreservatet.

Nødoverløpet i sør graves ned fra buffertankanlegget og fram til Vesterelv, hvor grensen for naturreservatet ligger. Fra denne grensen og noen meter ut i elva legges overløpet på bunn med betonglodd, noe som medfører at kun en liten del av ledningen blir synlig.

Det nordre nødoverløpet planlegges med et ca. 13 meter langt nødoverløpsrør utenfor naturreservatet. Dette røret går fra buffertankanlegget og avsluttes ca. 7 meter fra vernegrensen. Røret legges i bakken på ca. 1,5 meters dybde. Fra enden av nødoverløpsrøret til vernegrensen graves det en grøft (lengde ca. 7 meter, dybde ca. 1 - 1,5 meter, bredde ca. 2 meter). Fra vernegrensen og ca. 2 – 5 meter inn i naturreservatet foretas det opprenskning/utvidelse av eksisterende grøft/bekkeleie (dybde ca. 1 – 1,5 meter, bredde ca. 2 meter).

Buffertankanleggene skal holde tilbake avløpsvann ved eventuelle driftsavbrudd på pumpestasjonene. Om pumpestasjonene ikke starter innen 24 timer etter avbrudd, vil urensset avløpsvann i nord renne direkte ut i grøft/bekkeleie og i sør ut i Vesterelva. Avløpsrenseanlegget tilknyttes kommunens planlagte driftsovervåkningsanlegg. Dersom pumpestasjonene starter innen 24 timer, vil avløpsvannet sendes tilbake til avløpsrenseanlegget på vanlig måte, slik at urensset kloakk ikke renner ut i naturreservatet.



Fra avløpsrenseanlegget vil det gå en utslippsledning av plast til sjø. Denne graves ned fra avløpsrenseanlegget og fram til 2 meters dypde (ved lavvann). Fra dette punktet, som ikke er synlig ved lavvann, og videre utover til utslippspunktet, vil ledningen ligge fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Utslippspunktet plasseres på ca. 15 meters dyp, ca. 1 meter over bunnen, ca. 2050 meter fra land og ca. 1350 meter fra grensen for naturreservatet. Ledningen skal ikke legges i samme trasé som eksisterende utslippsledning i sjø, og den vil berøre naturreservatet i sjø/fjæresone over en strekning på ca. 690 meter. Når det gjelder eksisterende utslippsledning til sjø, har Rambøll i notat datert 19.12.2018 redegjort for hvorfor denne ledningen ikke bør fjernes.

Rambøll kan også opplyse om at det ikke er aktuelt å renske opp/utvide eksisterende kanal i nord (dypde 1 - 1,5 meter, bredde 2 - 3 meter) og bekkeleie som går fra enden av kanalen og ut i sjøen (mot øst). Både kanalen, som har en lengde på ca. 40 meter, og bekkeleiet som munner ut i sjøen, ligger i sin helhet i naturreservatet.

Verneformål og vernebestemmelser

For Varangerbotn NR gjelder forskrift om Varangerbotn NR av 20. desember 1991 nr. 940.

Formålet med vernet er etter verneforskriften pkt. III å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området. Strand- og fjæreområdet er et viktig rasteområde for våtmarksfugl, særlig vadere. Stranda har velutviklede strandenger med et stort utvalg av plantesamfunn og plantearter.

I følge pkt. IV nr. 1 må det ikke iverksettes tiltak som kan endre eller forstyrre naturmiljøet, som f.eks oppføring av bygninger, anlegg og faste innretninger, uttak, oppfylling, planering og lagring av masse, framføring av nye luftledninger, jordkabler og kloakkledninger, bygging av veier, drenering og annen form for tørrlegging, ny utføring av kloakk og andre konsentrerte forurensningstilførsler, henleggelse av avfall, gjødsling og bruk av kjemiske bekjempningsmidler. Opplistingen er ikke uttømmende.

Videre er all vegetasjon i vann og på land vernet mot enhver form for skade og ødeleggelse etter pkt. IV nr. 2, og etter pkt. IV nr. 3 er alt vilt, herunder deres hi, reir og egg vernet mot skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse. Bruk av motorkjøretøy på barmark, samt start og landing med luftfartøy, er forbudt etter pkt. IV nr. 4. Bestemmelsene i pkt. IV er derimot ikke til hinder for drift, vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger, jf. pkt. V nr. 5.



Fylkesmannens vurdering

Søknaden er behandlet etter forskrift om Varangerbotn NR av 20. desember 1991 nr. 940 og naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr. 100.

Etter verneforskriften pkt. V nr. 5 er bestemmelsene i pkt. IV ikke til hinder for drift, vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger. Fylkesmannen har vurdert de omsøkte tiltakene, og har kommet fram til at samtlige tiltak som planlegges i naturreservatet ikke kan regnes som vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger, jf. verneforskriften pkt. V nr. 5.

De aktuelle tiltakene omfatter nødoverløp fra buffertankanlegg til grøft/bekkeleie og elv, utslippsledning til sjø og spillvann-/vannledning på land. Siden det ikke finnes spesifiserte dispensasjonshjemler for de omsøkte tiltakene, må tiltakene behandles etter nml. § 48, jf. nml. § 77 (overgangsbestemmelse).

Av forarbeidene til naturmangfoldloven framgår at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Bestemmelsen åpner for at det kan gis dispensasjon dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt for at Fylkesmannen kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilkårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering.

Det fremgår av nml. § 8 at «*kunnskapsgrunnlaget*» skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Kunnskapen om det aktuelle området er god, blant annet gjennom «Rapport nr. 13. Verneverdige strandområder i Finnmark. Verneverdier knyttet til vegetasjon og fugleliv i strand-, fjære- og gruntvannsområder» (Fylkesmannen i Finnmark. Miljøvern avdelingen. 1985) og «Naturbase» med informasjon om verneverdier, verneområdet, naturtyper, arter og vassdrag.

I tillegg foreligger det vernekart, jordskiftekart og informasjonsplakat med informasjon om verneområdet. Det har også vært møter og samtaler med Nesseby kommune og Rambøll samt befaringer til det aktuelle området som har belyst saken godt. Fylkesmannen mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene knyttet til Varangerbotn NR og anser kravet til «*kunnskapsgrunnlaget*» etter nml. § 8 for oppfylt. «Føre-var-prinsippet» i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt.



Innenfor naturreservatet finnes det en rekke fuglearter av nasjonal interesse, jf. Naturbase. Arter som kan nevnes er svartand, havelle og ærfugl, hvorav alle i følge «Norsk rødliste for arter 2015» er i kategorien nær truet (NT). Videre finner vi stjertand, sjøorre, lappfiskand, vipe, hettemåke, heipiplerke, lappspove m.fl. Med unntak av vipe som er sterkt truet (EN), er de andre artene plassert i kategorien sårbar (VU). Lappspove og heipiplerke har livskraftige (LC) bestander. Fylkesmannen legger til grunn at også andre arter enn de nevnte benytter verneområdet i ulike livsfaser.

Det må tas hensyn til fuglelivet i området ved gjennomføring av de omsøkte tiltakene, spesielt med tanke på at de aktuelle arealene er viktige rasteområder for våtmarksfugl under vår- og høsttrekket, jf. verneformålet i vernebestemmelsen pkt. III. Ved å gjennomføre tiltakene utenfor vår- og høsttrekket, dvs. i perioden senhøstes til tidlig vår, vil en kunne unngå de største konflikter med fuglelivet.

Nesseby kommune kjenner til verneverdiene, og er positiv til å gjennomføre tiltakene utenom vår-/høsttrekket. Fylkesmannen vil derfor gå inn for at utslippsledningen til sjø, de to nødoverløpene samt spillvann-/vannledning etableres etter høsttrekket og i vinterhalvåret, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

På land er det funnet plantearter som korshesterumpe, pølstarr, ishavstarr, lappmjølke, grusstarr, nordlig saltsiv, ishavsstjerneblom, fjelløyentrøst, eskimomure og norsk vintergrønn, samtlige registrert som arter av nasjonal forvaltningsinteresse. Med unntak av korshesterumpe som er sårbar og lappmjølke som er sterkt truet, er de andre nevnte artene plassert i kategorien livskraftig (Norsk rødliste for arter 2015).

Fylkesmannen er klar over at de omsøkte tiltakene kan komme i berøring med truede (innenfor kategoriene kritisk truet, sterkt truet eller sårbar) plantearter i reservatet. For å unngå at plantearter skal ta vesentlig skade ved etablering av nødoverløp og spillvann-/vannledning, vil Fylkesmannen stille vilkår om at tiltakene skal gjennomføres etter blomstring, avsluttes tidlig på våren og utføres når bakken er frosset, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Etablering av det nordre nødoverløpet vil medføre opprenskning/utvidelse av eksisterende grøft/bekkeleie over en strekning på ca. 2 – 5 meter i naturreservatet. Ved befaring til det aktuelle området den 14.06.2018 kunne en konstatere at den planlagte grøfta vil munne ut i eksisterende kanal som har en lengde på ca. 40 meter.



Etablering av ny grøft (ved nødoverløpet i nord) i naturreservatet vil etter Fylkesmannens vurdering være et begrenset tiltak som vil medføre noe slitasje og ødeleggelse av vegetasjonen. Eventuelt framtidig vedlikehold vil kunne få innvirkning på vegetasjonen/naturverdiene. Det er uklart hvilket behov det vil være for vedlikehold av grøfta i framtida, men Fylkesmannen vil anta det vil gå mange år før grøfta må renskes opp igjen.

Siden grøfta ved nødoverløpet i nord bare har en lengde på rundt 2 – 5 meter innenfor naturreservatet, kan den etter Fylkesmannens vurdering realiseres uten å komme i nevneverdig konflikt med verneformål og verneverdier. For å ivareta naturverdiene, vil det imidlertid settes vilkår i samsvar med nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

I følge Nesseby kommune har det ikke blitt utført opprenskning/utvidelse av grøfta/bekkeleiet/kanalen som går fra vernegrensa og ut i sjøen (en strekning på ca. 140 – 150 meter) siden avløpsanlegget ble bygget. Nesseby kommune kan også opplyse om at vannet har klart å bane seg vei fram til sjøen selv om deler av strekningen mot sjøen er nokså gjengrodd/lite synlig i dag. Opprenskning/utvidelse av den nevnte strekningen vil i følge Rambøll være «*behovsstyrt*», og ha sammenheng med hvor ofte nødoverløpet kommer i drift.

Siden urensset kloakk vil føres direkte til grøft/bekkeleie/kanal i naturreservatet ved driftsstans i mer enn 24 timer, er det en viss risiko for at naturreservatet kan bli forurensset, og at forurensningen vil bli liggende over lengre tid i reservatet. Rambøll legger opp til at eksisterende vannføring i bekkeleiet og/eller flo/fjære skal være tilstrekkelig til at eventuell urensset kloakk blir fraktet fra reservatet og ut i sjøen. Urenset kloakk medfører som regel lukt, tilførsel av næringssoffer m.v. som vil være svært uheldig og negativt for naturverdiene i reservatet dersom det blir liggende over lengre tid.

Dersom nytt nødoverløp i nord fører til negativ påvirkning av naturverdiene i naturreservatet, kan det ikke påregnes dispensasjon til å grave ny varig grøft/kanal gjennom naturreservatet og fram til sjø. Ved gjentatte utslipp av urensset kloakk til naturreservatet som følge av driftsstans, kan det også bli aktuelt å trekke dispensasjonen tilbake, jf. nml. §§ 11 om at «*kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver*», 67 om «*endring og omgjøring av tillatelse*» og 69 om «*retting og avbøtende tiltak*».

Nml. § 11 om at «*kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver*» kan få relevans dersom tiltakene ikke utføres i henhold til gjeldende lovverk for slike anlegg, vilkårene knyttet til vedtaket ikke følges, at anlegget fører til negativ påvirkning av naturverdiene i naturreservatet m.v.



Nødoverløpet i sør berører kun den del av naturreservatet som omfattes av Vesterelv. Her vil Fylkesmannen sette krav om at stussen/enden av røret må føres fram til elv og plasseres slik at eventuell urensset kloakk ved driftsavbrudd raskt blander seg med sjø/elvevann og dermed ledes ut på dypere vann i Meskefjorden, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

For spillvann-/vannledning mellom buffertankanlegg i nord og silrenseanlegg i sør, som berører/ligger innenfor naturreservatet, vil Fylkesmannen sette vilkår om at overflatemasser skal legges tilbake som topplag etter at ledningene er lagt ned i bakken, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Eksisterende utslippsledning til sjø er bygd i 1970-årene. Røret har en diameter på ca. 11 cm og en lengde på rundt 750 meter, hvorav eksisterende utslippssted ligger ca. 3 meter under laveste lavvann (LLV). Ca. 740 meter av røret som er laget av plast (PEH = polyetylen) og belastet med betonglodd, ligger i reservatet.

Av estetiske hensyn ble røret lagt under LLV for å unngå synlig rør i strandsonen. Ledningen har ikke vært i drift siden 1990-tallet, og med tiden har røret blitt dekt til med masser og ikke vært tilgjengelig for vedlikehold, noe som også har ført til at røret har gått tett.

I følge Rambøll er det ikke mulig å fastslå hvor dypt ned i løsmassene utslippsledningen ligger, da utslippsledningen med dets belastningsklosser over tid har sunket ned i grunnen. Basert på beskrivelser og tegninger fra 1970-tallet, har Nesseby kommune en viss formening om hvor røret kan ligge. Siden røret ikke lenger er synlig ved lavvann, og røret kan ha blitt lagt et annet sted enn tegningsgrunnlaget viser, kan ikke Nesseby kommune med sikkerhet si hvor røret ligger i dag.

Siden det er stor usikkerhet mhp. hvor utslippsledningen til sjø ligger, og den i følge Rambøll/Nesseby kommune ikke lenger er synlig, vil et krav om fjerning av ledningen kunne føre til betydelige forstyrrelser og inngrep i reservatet. Fjerningen kan også medføre at ledningen ødelegges og stykkes opp, slik at mindre deler av ledningen kommer ut i miljøet. Fylkesmannen har derfor kommet fram til at det er best å la ledningen få ligge i ro, men vil stille krav om at eksisterende utslippsledning til sjø som ligger i naturreservatet og som er synlig, også skal fjernes, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».



Ved å sette vilkår om at tiltakene skal gjennomføres i vinterhalvåret og sette krav til metode for nedgraving av nødoverløp, utslippsledning og spillvann-/vannledning, mener Fylkesmannen at tiltaket ikke vil stride mot vernevedtakets formål og ikke påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. nml. § 48 første avsnitt. Fylkesmannen har dermed anledning til å gi dispensasjon til omsøkte tiltak.

Vedtak

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gir Nesseby kommune dispensasjon til å etablere avløpsrenseanlegg i Varangerbotn naturreservat.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i nml. § 48 av 19.06.2009 nr. 100, jf. nml. § 77 og pkt. VII i forskrift om Varangerbotn naturreservat av 20.12.1991 nr. 940.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

1. Tiltakene kan gjennomføres i tidsrommene (fra og med – til og med) 01.10.2019 – 15.04.2020 og 01.10.2020 – 15.04.2021.
2. Det tillates etablert én utslippsledning til sjø (Meskefjorden), to nødoverløp til henholdsvis kanal/grøft i nord og elv (Vesterelv) i sør, spillvann-/vannledning fra avløpsrenseanlegget og nordover samt utslippsledning til sjø i henhold til skisse fra Rambøll datert 30.11.2018 og beskrivelse av tiltakene i saksfremlegget ovenfor.
3. I nord skal nødoverløpet utformes ved å grave en grøft (dybde ca. 1 – 1,5 meter, bredde ca. 2 meter og lengde ca. 2 – 5 meter) fra vernegrensen og fram til kanal. Nødoverløpet i sør skal føres ut i Vesterelv slik at eventuell urensset kloakk raskt blander seg med elve-/sjøvann og ledes ut i Meskefjorden.
4. Spillvann-/vannledning mellom nytt avløpsrenseanlegg (silanlegg) og buffertankanlegg i nord, skal graves ned på de steder ledningene kommer i berøring med-/ligger innenfor naturreservatet.
5. Fra vernegrensen ved sjø og fram til 2 meters dybde (ved lavvann) skal utslippsledning til sjø graves ned. Fra dette punktet, som ikke er synlig ved lavvann, og videre utover til selve utslippspunktet, skal ledningen legges fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Utslippspunktet skal plasseres på ca. 15 meters dyp, ca. 1 meter over bunn og ca. 2 km fra land.



6. Graving av grøft/kanal for etablering nødoverløp og spillvann-/vannledning, må gjennomføres når bakken er frosset for å unngå- og for å begrense eventuelle kjøreskader. For nødoverløp gjøres dette ved å grave opp masser som legges til sides og jamnes utover. Når det gjelder spillvann-/vannledning, legges overflatemasser til sides og brukes som topplag når ledningene er lagt ned i bakken. Til slutt skal massene langs traséene for spillvann-/vannledning jamnes utover tilnærmet opprinnelig topografi.
7. Det tillates hogst langs nødoverløpet for etablering av grøft/kanal samt langs spillvann-/vannledning fra planlagt avløpsrenseanlegget (silanlegg) og nordover til buffertankanlegget (innenfor naturreservatet). Alt hogstavfall må fjernes fra reservatet.
8. Eksisterende infrastruktur (kummer, ledninger m.v.) som ligger i naturreservatet, er synlig og ikke skal benyttes lenger, skal graves opp og fraktes ut av reservatet. Grop/huller etter dette arbeidet dekkes til med stedlige masser. Dette må gjøres på frossen mark for å unngå kjøreskader. Eksisterende utslippsledning til sjø som ligger i naturreservatet og som er synlig, skal også fjernes.
9. Det skal benyttes kjøretøyer, maskiner, utstyr m.v. som gir minst mulig belastning på naturreservatet ved gjennomføring av tiltakene.
10. Driftsstans i mer enn 24 timer ved nødoverløpene i nord og sør og/eller hendelser som medfører utslipp av kloakk i naturreservatet, skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse med en frist på 3 uker fra vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Med hilsen

Iris Rita Hallen
fung. avdelingsdirektør miljø

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

- 1 Skisse fra Rambøll datert 20.09.2018
- 2 Skisse fra Ramøbøll datert 30.11.2018

Kopi til:

Finnmarkseiendommen

SNO Vadsø ved Arne Petter Sarre

SNO Vadsø ved Alfred Ørjebu

SNO Tana ved Bjørn Hugo Kristoffersen

Nesseby kommune

post@fefo.no

Arne.petter.sarre@miljodir.no

Alfred.orjebu@miljodir.no

Bjorn.hugo.kristoffersen@miljodir.no

postmottak@nesseby.kommune.no