

SAKSFREMLEGG

Saksnummer: 16/5498-26
Arkiv: K22
Saksbehandler: Marie Rushfeldt
Sakstittel: FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM - KOMMUNEDELPLAN FOR ENERGI,
MILJØ OG KLIMA

Planlagt behandling:

Kommunestyret
Planutvalget

Administrasjonens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 fastsetter Alta kommunestyre planprogram for Kommunedelplan for energi, miljø og klimaplanen

Saksutredning:

Vedlegg:

1. Planprogram datert 10.02.17

Andre saksdok.

Sakens øvrige dokumenter finnes på sak 16/5498

Bakgrunn

Kommunestyret i Alta har i møte 21.04.16 vedtatt kommunal planstrategi for Alta for 2016-2019. I planstrategien er det vedtatt oppstart av arbeidet med en kommunedelplan for energi, miljø og klima høsten 2016. I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13 skal det utarbeides planprogram for alle kommuneplaner.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Forslag til planprogram ble behandlet av hovedutvalget for næring, drift og miljø i møte den 23.11.16 og av planutvalget i møte den 30.11.16, og ble besluttet lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring sammen med varsel om oppstart av planarbeid.

Høring/merknader

I høringsperioden mottok kommunen 14 innspill til planprogrammet og planarbeidet. Alle innspill er referert og kommentert nedenfor.

1. Statens Vegvesen Region Nord, brev datert 09.12.2016

Statens vegvesen ser det som svært positivt og viktig at Alta kommunes plan for energi, miljø og klima er godt politisk forankret og forankret i overordnet plan.

I forbindelse med energi, miljø og klima planer er deres fokus områder klimagassutslipp fra veg, transport og arealbruk knyttet til transport sektoren, inkludert by og tettstedsutvikling, samt bidra til å oppfylle nasjonale mål og Norges internasjonale forpliktelser på miljøområdet.

I plangrunnlaget for Nasjonal transportplan er tiltak innen nullutslippsdrivstoff, personveksttransporten skal tas med kollektiv, sykling og gåing og samordnet areal - og transportplanlegging vektlagt.

Administrasjonens kommentar

Innspillet tas til etterretning, og de foreslåtte tillegg og endringer er i all hovedsak tatt med i planprogrammet. Statens Vegvesen blir også med på den videre planprosessen, ved deltakelse på Dialog Kaféen 15.02.17.

2. Tjenesteområdet Landbruk i Alta kommune, notat datert 11.01.2017

Landbruket er positiv til at det utarbeides en plan for dette området.

Tjenesteområdet har mange innspill fordelt på avdelingene jordbruk og skogbruk.

Avdelingen jordbruk kommer med innspill i henhold til kartlegging av biogass potensial, punktgjødselutslipp, redusere utslipp fra kjøretøy, økt beite i utmark og lokal matforedling.

Avdelingen skogbruk kommer med innspill i henhold til nyplanting, økt bruk av tre i bygg, økt energibruk av skog og økt bruk av massivtre.

Administrasjonens kommentar

Innspillet tas til etterretning, og samtlige endringer er tatt med i planprogrammet. Det skal også søkes om støtte til kartlegging av biogass potensialet i Alta. Landbruket har en representant i arbeidsgruppa som også deltar i Dialog Kaféen 15.02.17.

3. Fiskeridirektoratet, Region Nord, brev datert 09.01.2017

Fiskeridirektoratet har ingen merknader, men vil gjerne motta vedtatt planprogram og plan.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til orientering.

4. Eldrerådet i Alta kommune, saksprotokoll fra møte 18.01.17

Eldrerådet foreslår at ENØK-tiltak for private boliger legges til under punktet energieffektivisering. Da spesielt med tanke på dårlig isolerte boliger bebodd av eldre. Eldrerådet foreslår videre at Alta kommune bør se på muligheter for tilskudd til ENØK-tiltak for disse boligene.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til etterretning og det foreslåtte tillegget er tatt med i planprogrammet. Det skal også søkes om støtte til ENØK-tiltak til dårlig isolerte boliger bebodd av eldre.

5. Kystverket Troms og Finnmark, brev datert 19.01.2017

Kystverket oppfordrer kommunen til å se på mulighetene for å få mer gods på sjø, med hensikt å redusere miljøskadelige utslipp. Utvikling av havnesamarbeid, nyttiggjøring av tilskuddsordning, og evt. en lokal godsanalyse foreslås som virkemiddel.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til orientering.

6. Fredrik Sjödin, innbygger i Alta kommune, brev datert 01.22.2017

Fredrik Sjödin oppfordrer kommunen til å iverksette tiltak for å begrense tomgangskjøring i Alta kommune. Han foreslår at kommunen burde ha en lokal forskrift og lov heving av forbundet mot tomgangskjøring.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til orientering.

7. Tjenesteområdet Folkehelse i Alta kommune, brev datert 20.01.2017

Folkehelsekoordinatoren oppfordrer til et mer ambisiøst planprogram. Han foreslår at punktene om varmpumper, oljefyr og private bygg, samt punktet om fjernvarme burde tas tilbake inn i planprogrammet. Planprogrammet burde ha et sterkere fokus på miljøvennlige reisemåter og luftkvalitet.

Administrasjonens kommentar

Innspillet tas til etterretning, og de foreslåtte tillegg og endringer er i all hovedsak tatt med i planprogrammet. Folkehelsekoordinatoren er representert i arbeidsgruppa og skal delta i Dialog Kaféen 15.02.17.

8. Finnmark Fylkeskommune Sentraladministrasjonen, brev datert 20.01.2017

Fylkeskommunen viser regional planstrategi, som regional føring. Fylkeskommunen mener at planprogrammet til Alta kommune fremstår som et ryddig og oversiktlig dokument med et klart avgrenset og definert formål for det videre planarbeidet og med forankring i kommuneplanens samfunnsdel.

Videre påpeker fylkeskommunen at miljø som tema havner litt i skyggen av energi og klima, med flere forslag til endringer for å bøte på dette.

Alta kommune skal ha ros for medvirkningsopplegget slik det er skissert i planprogrammet. Dette gjelder spesielt i utarbeidelsesfasen ved bruk av planverksted, sosiale medier og involvering av grunnskolen gjennom tegnekonkurranse. Positivt er også medvirkningsoppleggets vektlegging på å appellere til ulike nivå og gjennom forskjellige grupper.

Administrasjonens kommentar

Innspillet tas til etterretning, og de foreslåtte tillegg og endringer er i all hovedsak tatt med i planprogrammet.

9. Fylkesmannen i Finnmark – Miljøvernavdelingen, brev datert 25.01.2017

Miljøvernavdelingen mener planprogrammet er oversiktlig og gir god oversikt over planprosessen. Foreløpig mener de også at planprogrammet bør gi en noe grundigere beskrivelse av temaene, samt utredningsbehovet. Det vises til flere regionale planer som regionale føringer. Av konkrete målsetninger nevnes økt skogproduksjon, klimavennlige kommunale bygg og fjernvarme.

Administrasjonens kommentar

Innspillet tas til etterretning, og de foreslåtte tillegg og endringer er i all hovedsak tatt med i planprogrammet. Fylkesmannen i Finnmark, miljøvernavdelingen blir også med på den videre planprosessen, ved deltakelse på Dialog Kaféen 15.02.17.

10. Rådet for likestilling av funksjonshemmede i Alta kommune, saksprotokoll fra møte 24.01.2017

Rådet for likestilling av funksjonshemmede oppfordrer kommunen til å etablere en målestasjon for luftforurensing i Alta sentrum. De foreslår også det iverksettes tiltak for å øke bruk av kollektivtransport og samkjøring. Videre mener de at ENØK-tiltak for privatboliger bør inngå i planen, da isolering av eldre boliger vil redusere behovet for oppvarming som igjen vil redusere luftforurensing.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til etterretning og det foreslåtte tillegget er tatt med i planprogrammet. Det skal også søkes om støtte til ENØK-tiltak til dårlig isolerte boliger bebodd av eldre.

11. Tjenesteområdet Helse og sosialtjenesten i Alta kommune, notat datert 25.01.2017

Tjenesteområdet Helse og sosialtjenesten er positiv til at Alta kommune har igangsatt arbeidet med energi, miljø og klimaplanen.

Tjenesteområdet Helse og sosialtjenesten mener konkrete mål og strategier må fremkomme av planprogrammet. Det burde også vises til folkehelseloven, under nasjonale føringer.

Problemstillingene kan med fordel være mer konkrete, spesielt i henhold til punktet om forurensning, som kan innebære forurenset grunn, industriområde, forurensning av vassdrag, støy, luftforurensning og radon. Aktuelle områder som kollektivtilbud, utbygging rundt kollektivknutepunkter, restriksjoner på bilbruk i bysentra, bygging av sykkel- og gangveier, produksjon og bruk av biogass burde også være mer synliggjort i planprogrammet. De mener også at holdningsskapende arbeid i henhold til befolkningen forøvrig vil være et nyttig for å nå målet med planarbeidet. Aktuelt for dette er bruk av varmpumper, type vedovn og oljefyr. Fjernvarmeanlegget burde også omtales. Tjenesteområdet Helse og sosialtjenesten, i henhold til miljørettet helsevern, ønsker en mulighet til å bidra underveis i planarbeidet, før planen skal på offentlig høring.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til etterretning og det foreslåtte tillegget er i all hovedsak tatt med i planprogrammet. Administrasjonen mener det er for tidlig å fastsette konkrete mål og strategier før man har tilstrekkelig grunnlagsdata og har utført nødvendige utredninger. Helsekonsulent innenfor fagområde miljørettet helsevern er invitert til Dialog Kaféen 15.02.17.

12. Alta Havn KF, brev datert 24.01.2017

Havneshjefen oppfordrer kommunen til å tilrettelegge for landstrøm for cruise og mindre fartøy, da dette kan bidra vesentlig til reduksjon av klimagassutslipp.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til etterretning og det foreslåtte tillegget er tatt med i planprogrammet.

13. Alta Lokallag av Miljøpartiet De Grønne, brev datert 25.01.2017

Lokallaget har gjennomgått utkastet til planprogrammet ved deres årsmøte. De mener de *statlige retningslinjene for klima- og energiplanlegging* i større grad bør legges til grunn for utformingen av planprogrammet. På bakgrunn av disse retningslinjene mener de fjernvarme, elektrisitetsforsyning til båter, aktiviteten til flyplassen samt alternative energikilder bør være med i planen. De oppfordrer kommunen til å utarbeide et klimaregnskap for Alta kommune, slik at klimabelastningen/klimagevinsten som tiltak medfører synliggjøres på lik linje med de økonomiske konsekvensene. Videre mener de at man eventuelt kan dele et slikt regnskap opp i Alta kommunes egen virksomhet, og annen virksomhet innenfor kommunens grenser. Til sist, understreker lokallaget at myr og våtmark er betydelige lagringsplasser for klimagass og burde få status deretter.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til etterretning og de foreslåtte tillegg og endringer er i all hovedsak tatt med i planprogrammet. Avinor er tatt med i referansegruppa. Det skal utarbeides et klimaregnskap som en del av planarbeidet 2017.

14. Avinor AS, Alta lufthavn, brev datert 31.01.2017

Avinor viser til egne retningslinjer som fastsetter at Avinor skal forbedre egen miljøprestasjon og være en drivkraft i miljøarbeidet i luftfartsbransjen. De har spesielt fokus på langsiktige mål knyttet til de tre største miljøutfordringene ved lufthavndrift, henholdsvis klima, støy og vann og grunn. Innenfor klima skal utslippene fra egne kontrollerbare aktiviteter halveres innen 2020. Avinor skal bidra til å redusere klimagassutslipp fra tilbringertjenesten og flytrafikken, og det er en målsetting at 30% av jetfuelen skal være biofuel fra 2030.

Administrasjonens kommentar

Innspillet er tatt til orientering.

Økonomiske konsekvenser

Administrasjonen legger opp til at ansatte i kommunen skal gjennomføre planprosess og utarbeide kommunedelplanen innenfor rammen av vedtatt driftsbudsjett.

Det kan oppstå behov for ekstern utredning/analyse. Administrasjonen kommer tilbake til dette behovet, hvis det skulle oppstå, medio 2017.

Konsekvensene av handlingene planen peker mot vil komme som enkeltsaker i virksomhetsplaner/økonomiplaner i årene som kommer.

Vurdering

Administrasjonen har utarbeidet et forslag til planprogram basert på internasjonale, nasjonale og regionale og lokale føringer og strategier. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i juni 2015, er derfor også med på å danne grunnlaget for retningen til dette planarbeidet. Mål og strategier særlig tilknyttet satsningsområdene «Attraktivt regionsenter i utvikling» er relevante for denne planen.

Det er gjort endringer/justeringer i planprogrammet etter offentlig ettersyn, basert på innspill som er kommet (se foran) og basert på interne administrative vurderinger knyttet til å få gjennomført et hensiktsmessig planarbeid hvor sentrale elementer i utviklingen av Alta kommer med.

Administrasjonen vurderer at planprogrammet kan fremmes for kommunestyret for endelig fastsettelse.

Alta, 13.02.17

Bjørn-Atle Hansen
Rådmann

Bengt Fjellheim
Kommunalleder DU

Oddvar Konst
Kommunalleder ASU

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.