



Unjárgga gielda/Nesseby kommune

Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Unjárgga gielda/Nesseby kommune 2016 - 2020

Vedtatt i Nesseby kommunestyre:



Forord

Unjárgga gielda/Nesseby kommune er en aktiv, attraktiv kommune med høy bolyst. Dette er vår ambisjon for fremtiden også. Kommunen kan som lokalsamfunn tilby et av de beste steder for friluftaktiviteter. Kommunen kan tilby alt fra fjord- til viddeopplevelser både sommer og vinter. For de som er interessert i jakt og fiske så har kommunen flere gode lakseelver og godt jaktterreng både for rype og elg. Vi har flere aktive idrettslag, og gode turløyper til alle årstider. Med bakgrunn i dette har vi det beste utgangspunktet for å legge til rette for aktiv deltagelse, positive helsevalg og en sunn livsstil.

Det overordnede formålet med lovgivningen som regulerer bruk av rusmidler er å begrense de skader på individ og samfunn som rusmiddelbruk kan innebære. Som et ledd i dette tar Lov om omsetning av alkohol, sikte på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Kommunen på sin side er forpliktet til å utarbeide en kommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan. Dette i henhold til alkohollovens § 1-7 d som omhandler kommunens ansvar i forhold til utarbeidelse av alkoholpolitisk handlingsplan.

Planen skal rulleres for hver ny kommunestyreperiode. I denne planen fastsettes mål og strategier for kommunens egen rusmiddelpolitikk innenfor de rammer som bl.a alkoholloven og narkotikaforskriften setter. I tillegg til retningslinjer og regelverk er det nødvendig med fokus både på forebyggende tiltak, regulerende tiltak samt behandlende og oppfølgende tiltak. Samtlige av disse områdene vil man gå nærmere innpå i kommunens rus og psykiatriplan. Det er likevel nødvendig at også den ruspolitiske handlingsplanen inneholder målsetninger, visjoner og tiltak i korte trekk.

Varangerbotn 25.4.2016

Innhold

Forord	2
1.0 Innledning.....	5
1.1 Organisering av planarbeidet	6
1.2 Brukerplankartlegging, og rusmiddel situasjonen i Nesseby kommune	6
1.2.1 Kartleggingsresultater brukerplan 2015	6
1.2.2 Avhengighetsskapende stoffer som snus, tobakk, anabole/hormonelle.....	7
1.2.3 Utdrag Tobakskadeloven	8
1.2.4 Alkohol.....	9
1.2.5 Utdrag alkohollov	10
1.2.6 Narkotiske stoffer	11
1.2.7 Utdrag Narkotikaforskriften	13
1.3 Overordnet mål rusmiddelpolitisk handlingsplan.....	14
1.3.1 Forebyggende tiltak.....	14
1.3.2 Regulerende tiltak.....	17
1.3.3 Behandlende og oppfølgende tiltak	18
DEL 2	20
2.0 SENTRALT REGELVERK ALKOHOLLOVEN	21
2.1 Hva er ”salg” og ”skjenking”	21
2.2 Når kreves bevilling?	21
2.3 Definisjon av alkoholholdig drikk.....	22
2.4 Kommunale bevillingstyper	22
2.4.1 Bevilling for enkelt anledning/ ambulerende bevilling	23
2.5. Vilkår knyttet til bevillingen	23
2.5.1 Permanent/ordinær bevilling/ bevilling for en bestemt del av året:	24
2.6. Vaktordninger.....	24
2.6.1 Aldersgrenser.....	24
2.7 Hvem gis bevillingen til	24
2.8 Styrer og stedfortreder.....	25
2.9 Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking m.v.	25
2.10 Krav til vandel (alkhl § 1-7)	25

2.11 Kunnskapsprøven	26
3.0 GENERELLE REGLER FOR BEVILLINGSSAKER I NESSEBY KOMMUNE	27
3.1 Bevillingsmyndighetene	27
3.2 Søknader og saksbehandling	27
3.2.1 Søknader	27
3.2.2 Innhenting av opplysninger	27
3.2.3 Saksbehandlingstid	28
3.2.4 Vedtak og klage	28
3.3 Bevillingsperioden.....	28
3.4 Tidsrammer for salg av alkoholholdige drikker	29
3.4.1 Unntak	29
3.5 Tidsrammer for skjenking av alkoholholdig drikker (jf. alkoholoven)	29
3.5.1 Unntak	30
3.6 Bevillingsgebyr	30
3.6.1 Satser	30
4.0 RETNINGSLINJER FOR SANKSJONER OVERFOR BEVILLINGSHAVER VED BRUDD PÅ BESTEMMELSER GITT I ELLER I MEDHOLD AV ALKOHOLLOVEN.....	31
4.1. Formål	31
4.2. Grunnlag for prikktildeling	31
4.3 Standarreaksjon	31
4.4 Vurdering av overtredelsens alvorlighet	32
4.5 Type reaksjoner	32
4.6 Saksbehandling.....	33
5.0 INSTRUKS FOR KONTROLLØRER.....	34
6.0 KOMMUNALT KONTROLLANSVAR.....	35
7.0 BEVILLINGSHAVERS INTERNKONTROLL –	36

1.0 Innledning

I denne rusmiddelpolitiske handlingsplanen fastsettes mål og strategier for kommunens egen rusmiddelpolitikk innenfor de rammer som blant annet alkoholloven setter. Unjárgga gielda/Nesseby kommunes rusmiddelpolitiske handlingsplan omhandler alkohol, narkotika, og enkelte andre avhengighetsskapende stoffer.

Både kommunen, og samfunnet generelt har de siste årene sett nye tendenser hva gjelder ulike typer avhengighet. Flere får utfordringer med avhengighet som internett/dataspill/sosiale medier og pengespill. Utfordringer som man i større grad må regne med å håndtere i fremtiden på samme måte som rusmiddelavhengighet. Vold i nære relasjoner, ruspåvirket kjøring, voldtekt og blind vold er tema som preger nyhetsbildet i landet generelt. Dette er områder som er viktig og ikke minst nødvendig at ses i sammenheng med den rusmiddelpolitiske handlingsplanen frem til 2019.

Den rusmiddelpolitiske handlingsplanen er laget for å være et politisk og administrativt verktøy til å møte de utfordringene vi står overfor. Den rusmiddelpolitiske handlingsplanen er sammen med alkoholloven, med tilhørende forskrifter utgangspunkt for retningslinjer for salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer i kommunen.

Kommunen har ansvar for å kvalitetssikre og utforme en lokal rusmiddelpolitikk for å redusere de negative konsekvensene rusmiddelbruk har for enkeltpersoner og for samfunnet.

Unjárgga gielda/Nesseby kommune deltar i prosjektet ansvarlig vertskap som skal gi personalet på serveringssteder/salgsteder bedre kunnskap og større bevissthet om ansvarsfull praktisering av alkohollovens bestemmelser. Prosjektet har til hensikt å skape et tryggere uteliv ved å redusere overskjenking, skjenking til mindreårig og rusrelatert vold. Prosjektet gjennomføres som et samarbeid mellom salg- og skjenkebransjen, Unjárgga gielda/Nesseby kommune, Tana kommune og politiet.

Den rusmiddelpolitiske handlingsplanen er i to deler, der første delen omhandler kartlegginger, utfordringer, målsettinger, visjoner og tiltak. Den andre delen av handlingsplanen tar for seg det sentrale regelverket med utgangspunkt i alkoholloven, og det generelle regelverket for bevillingsaker i Unjárgga gielda/Nesseby kommune.

En grundigere utredning hva gjelder forebyggende, regulerende, behandlende og oppfølgende tiltak vil gjøres rede for i Unjárgga gielda/Nesseby kommunes rus – og psykiatriplan som er under utarbeidelse, og vil ferdigstilles i løpet av høsten 2016.

1.1 Organisering av planarbeidet

Planarbeidet har vært organisert som et prosjekt under hjelpetjenesten med følgende sammensetning av prosjektgruppa:

Linn Muotka
Olaf Trosten
Astrid Johansen
Birgit Lansman

1.2 Brukerplankartlegging, og rusmiddel situasjonen i Nesseby kommune

Unjárgga gielda/Nesseby kommune ved har siden 2013 benyttet seg av kartleggingsverktøyet brukerplan for å få ett bilde av omfanget og karakteren av rusmiddelmisbruk i kommunen. Tallene under viser resultatene fra hele Finnmark. Nesseby kommune ligger klart høyest i hele Finnmark, og godt over gjennomsnittet på landsbasis i 2014. Man kan anta at Unjárgga gielda/Nesseby kommune har en god oversikt da kommunen har jobbet aktivt og oppsøkende over flere år. Det er allikevel slik at man i Unjárga/ Nesseby, som i andre kommuner har mørketall. Det er avgjørende for kommunen at rus blir ett satsningsområde i årene fremover, både hva gjelder forebyggende, regulerende, behandlende og oppfølgende tiltak. Mer om brukerplan, og ytterligere resultater fra Finnmark ligger her ;

<http://www.korusnord.no/Rusbehandling/BrukerPlan/>

1.2.1 Kartleggingsresultater brukerplan 2015

Det har i utgangspunktet vært meningen at kommunen skulle kartlegge annen hvert år, men da tallene er høy, samt at noen av tallene har feilkilder, så er det bestemt at man kartlegger hvert år i tiden fremover.

Kommune	Antall innbyggere 16 år og eldre	Antall brukere kartlagt	Antall brukere pr 1000
Alta	15359	201	13,1
Hammerfest	8291	19	6,5
Hasvik	858	19	22,1
Loppa	907	22	24,3
Måsøy	1060	18	17,0
Nesseby	776	27	34,8
Porsanger	3305	24	7,3
Sør - Varanger	8268	49	5,9
Totalt	38824	414	10,7
Norge 2014	2346704	17526	7,5

Resultatet av denne kartleggingen er av stor verdi for kommunene i følge KORFOR-rapport (2014). Resultatet gir ett godt datagrunnlag for den rusmiddelpolitiske handlingsplanen, samt ett godt grunnlag for å kunne prioritere spesifikke målgrupper i rus- og psykiatriplanen. Datagrunnlaget viser også hvilke tjenester som mottas, samt hva som eventuelt etterspørres av brukerne. Den fanger også opp områder der hjelpeapparatet må være særlig oppmerksom, som for eksempel der barn er pårørende. Dette er ett av områdene Unjárgga gielda/Nesseby kommune prioriterer høyest i etterkant av brukerplankartlegging.

På nasjonalt plan sier KORFOR-rapport (2014) at brukerplan kartleggingene peker på fem viktige konklusjoner:

- Rusproblematikken er ikke bare et storbyfenomen.
- Alt for mange barn lever med omsorgspersoner eller familie (herunder søsken), som har alvorlige rusproblemer.
- Kartleggingene viser at alkoholproblematikken i den totale befolkningen og rusproblematikk blant ungdom under 20 år er lite kjent av hjelpeapparatet
- I alle kommuner er det en mindre gruppe med svært alvorlige rus og psykiske helseproblem som vi ikke klarer å hjelpe tilfredsstillende med dagens metoder.
- For svært mange er de viktigste hjelpebehovene relatert til bolig, arbeid, økonomi og gode sosiale nettverk, ikke til spesialisert rusbehandling.

(KORFOR-rapport (2014). Forfattere: Marit Emmerhoff Håland, Terje Lie, Sverre Nesvåg og Barclay Stevenson)

Unjárgga gielda/Nesseby kommune har som de fleste andre kommunene kartlagt svært få brukere under 20 år. Når de fanges opp i det kommunale hjelpeapparatet har de allerede utviklet ett omfattende rusmiddelproblem. Dette til tross for at tilbakemeldingen fra de over 20 år ofte er at første møte med rusmidler enten var når man var under 18 år i Unjárgga gielda/Nesseby kommune, eller i perioden hvor man begynte på videregående skole.

Det er godt kjent at ungdom i dag er mye mer mobile enn før, og at rusrelaterte problemer ofte har et regionalt omfang. Unjárgga gielda/Nesseby kommune har i dag allerede et godt samarbeid med nabokommunen innen flere områder, men har foreløpig lite samarbeid innen rus og psykiatri. Her er det mye å hente på utnyttelse av ressurser, erfaringer og samordning av tiltak.

1.2.2 Avhengighetsskapende stoffer som snus, tobakk, anabole/hormonelle.

Rustjenesten er ikke kjent med bruk av anabole eller hormonelle stoffer i Unjárgga gielda/Nesseby kommune.

Rustjenesten har ikke oversikt over hvor mange innbyggere under 18 år som er avhengige av snus eller tobakk. Det er ønskelig at man gjennomfører en kartlegging på dette området i form av for eksempel brukerundersøkelse blant ungdom under 18 år.

Informasjon om bivirkninger og skadevirkningene ved bruk av snus og røyk er ett veldig viktig forebyggende tema. Unjárga / Nesseby oppvekstsenter benytter seg derfor av skoleprogrammet «FRI».

Målet er å forebygge bruk av snus og røyk. Metodene elevene lærer seg handler om hvordan de kan ta selvstendige valg og sette egne grenser og kan brukes på mange livsstilsområder. For eksempel ved å sette grenser i forhold til alkohol, mobbing og seksuell debut.

«FRI-kontrakter» er en kontrakt som signeres av elevene sammen med deres foresatte om å holde seg røyk- og snusfri for ett skoleår av gangen. Kontrakten som skrives er mellom foresatte og elev, og elevene bestemmer selv om de vil ta kontrakten hjem til sine foresatte for underskriving. Elevene står helt fritt til å skrive under eller ikke skrive under på kontrakt.

Hjelpetjenesten i Nesseby kommune anbefaler at kontrakten blir ett tema på foreldresamtaler, slik at foresatte får ett innblikk av i hvilken grad barnet har skrevet kontrakt eller ikke.

Skolen har en svært sentral rolle, både på barnetrinnet og ungdomstrinnet. Læreren er på mange måter en førstelinjekontakt, og må få trening i å fange opp tidlige signaler om rusmisbruk, eventuelt bruk av andre avhengighetsskapende stoffer, eller spilleavhengighet/gaming, og evne å sette inn riktig tiltak. Det vil være viktig å prioritere kompetanseheving for skolens ansatte i tegn og symptomer både med tanke på barna, samt deres foreldre/verger. Lærere må være særlig bevisste sin rolle som holdningsbærere på lik linje som de foresatte.

Som følge av at skolens ansatte har et særskilt ansvar som rollemodeller, kan arbeidsgiver i kraft av sin styringsrett, med visse begrensninger, pålegge sine ansatte å avstå fra tobakksbruk i arbeidstiden, se utdrag tobakkskadeloven neste kapittel.

1.2.3 Utdrag Tobakkskadeloven

§1. Formål

Formålet med denne lov er å begrense de helseskader som bruk av tobakksvarer medfører gjennom å redusere forbruket og på sikt bidra til å oppnå et tobakksfritt samfunn. Videre regulerer loven tiltak for å forebygge at barn og unge begynner å bruke tobakksvarer, fremme at de som allerede bruker tobakksvarer, slutter og beskytte befolkningen mot eksponering for tobakksrøyk.

§ 2. Definisjoner

Med tobakksvarer forstås i denne lov varer som kan røykes, innsnuses, suges eller tygges såfremt de helt eller delvis består av tobakk. Med røykeutstyr forstås i denne lov varer som etter sitt formål hovedsakelig benyttes i forbindelse med tobakksvarer. Med tobakksurrogat forstås i denne lov produkt som etter sin bruksmåte tilsvarer tobakksvarer, men som ikke inneholder tobakk. Med tobakksimitasjon forstås i denne lov produkter som etter sin utforming har en nær likhet med tobakksvarer eller røykeutstyr, men som ikke inneholder tobakk eller tobakksurrogat.

Tobakksskadeloven forbyr bruk av tobakk i skolens lokaler og uteområder, *jf. § 27*, første ledd. Dette forbudet omfatter også lærere og besøkende til skolen, både i og utenfor ordinær skoletid. Det understrekes med dette at tobakksforbudet er knyttet til skolens lokaler, både inne- og uteområder, og at disse til enhver tid skal være tobakksfrie.

Ansatte ved skoler har et særskilt ansvar som rollemodeller. Arbeidsgiver har derfor i medhold av sin styringsrett anledning til å pålegge de ansatte, med visse begrensninger, å avstå fra tobakksbruk i arbeidstiden. Kommunene og Arbeidstilsynet fører tilsyn med at skolene følger opp lovbestemmelsen på samme måte som de fører tilsyn med dagens røykeforbud, *jf. tobakksskadeloven § 29*.

Som nevnt overfor skal dokumentasjon på internkontroll for håndheving av forbudet inngå i kommunenes tilsyn ved den enkelte skole.

I det daglige vil det være rektor som har ansvar for å håndheve forbudet.

Det er forbudt å bruke tobakk i alle barnehagers lokaler og uteområder, *jf. tobakksskadeloven § 26 (lovdata.no)*. Forbudet gjelder alle som oppholder seg i barnehagens lokaler eller på dens uteområde.

1.2.4 Alkohol

Den største gruppen med rusmiddelavhengige vi har her i kommunen er de som er avhengige av alkohol, det er også den gruppen man på nasjonalt hold mener har størst mørketall. Man mener at hjelpeapparatet ikke kjenner til mer enn maks 20 prosent av de som man antar lever med moderat til alvorlig alkoholproblematikk (*KORFOR-rapport ,2014*). Dette er ett viktig moment å ta med seg videre i den rusmiddelpolitiske handlingsplanen, samt i vurderingene knyttet til regulerende tiltak, og de generelle reglene for skjenking i Unjárgga gielda/Nesseby kommune.

En stor utfordring knyttet til den mest sårbare gruppen av alkoholavhengige er at vi i de senere år har opplevd at de i større grad blir utnyttet enn tidligere. Salg av alkohol foregår nå systematisk i hjemmene, der hensikten er økonomisk vinning i forbindelse med overskjenking. Det er av den grunn avgjørende med ett godt samarbeid med politi både for kommunen, og kommunens innbyggere. Det vil derfor være viktig at man i denne planperioden får på plass mandat og rutiner for politirådet slik at dette blir ett fungerende organ.

Prosjektet *Ansvarlig alkoholhåndtering* ble opprettet høsten 2015, det ble søkt om prosjektmidler fra Korus Nord til å ansette en prosjektmedarbeider i 20% stilling, samt midler til kursing av kommunalt ansatte, samt ansatte i salgs- og skjenkebedrifter. Det ble innvilget tilskudd på kr 150 000 til dette. Disse midlene gjør det mulig å ansette en 20% prosjektmedarbeider for 2016 med ansvar for drift av prosjektet. Tana kommune vil ha arbeidsgiveransvaret for denne stillingen. Det vil være hensiktsmessig å stille betingelse om å delta i prosjektet for å få innvilget salgs- og skjenkebevilling.

1.2.5 Utdrag alkohollov

§ 1-1.Lovens formål.

Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

§ 1-2.Lovens virkeområde.

Loven får anvendelse på innførsel til, utførsel fra, og omsetning av alkoholholdig drikk i Norge.

Departementet kan gi forskrifter om lovens anvendelse på Svalbard, Jan Mayen og kontinentalsokkelen og kan fastsette særlige regler under hensyn til de stedlige forhold.

§ 1-3.Definisjoner

I denne lov brukes alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol, likevel slik at aldersgrensebestemmelsen i § 1-5 også får anvendelse på drikk mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.

I denne loven betyr:

- alkoholfri drikk: drikk som inneholder under 0,7 volumprosent alkohol
- alkoholsvak drikk: drikk som inneholder fra og med 0,7 til og med 2,5 volumprosent alkohol
- alkoholholdig drikk gruppe 1: drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol
- alkoholholdig drikk gruppe 2: drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol
- alkoholholdig drikk gruppe 3: drikk som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent alkohol.

Med brennevin forstås drikk som inneholder tilvirket alkohol ublandet eller i blanding med andre produkter. Enhver drikk som inneholder 22 volumprosent alkohol eller mer, regnes som brennevin.

Det kan gis skjenkebevilling til en, flere **eller** alle typer alkoholholdige drikker.

Bevilling for gruppe 2 kan bare gis dersom det også er gitt bevilling for gruppe 1. (§ 4-2, 1. ledd).

Bevilling for gruppe 3 kan bare gis dersom det også er gitt bevilling for gruppe 2.

denne lov brukes alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol, likevel slik at aldersgrensebestemmelsen i § 1-5 også får anvendelse på drikk mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.

1.2.6 Narkotiske stoffer

Det er til tider mye narkotika i omløp. Rekrutteringen til miljøet er stor, og i mange tilfeller blir rusmidler også «pushet» inn i hjemmene til de som forsøker å slutte.

- Aktuelle narkotiske stoffer er hasj, marihuana, mdma(ecstasy), dmt, amfetamin, metamfetamin, benzodiazepiner , og NPS .

Det kommer stadig nye syntetiske stoffer på markedet og etter rekorden på 41 nye stoffer innrapportert til EMCDDA og Europol i 2010 (mot 24 i 2009), er det i 2015 rapportert 101 nye stoffer via det europeiske system for tidlig varsling (EWS). Mange av disse er syntetiske cannabinoider, med virkning mange ganger sterkere enn organisk cannabis.

NPS – «nye psykoaktive stoffer»/ NPS –«new psychoactive substances» omfatter alt som ikke er klassifisert ennå. Disse stoffene produseres for å «unngå lovverket», og selges i hovedsak på internett. Stoffene er vanskelig å oppdage, og svært få NPS vil gi utslag fordi de er utfordrende å påvise i biologiske prøver. Folkehelseinstituttet ligger stadig etter i å finne screeningsmetoder, da nye stoffer kommer fortløpende.

Det finnes tilgang på syntetiske stoffer i Unjárga/ Nesseby, men tilbakemeldingene har vært at man styrer unna rusmidler som dette på grunn av usikkerheten knyttet til virkestoffene og tilvirkningsmåte. Det er imidlertid slik at bruken i stor grad er styrt av hva den enkelte har tilgjengelig i øyeblikket, og at flere har meldt om enkeltepisoder der man har prøvd ut ulike typer stoffer beskrevet under gruppen NPS. Sannsynligheten er allikevel at bruken av slike stoffer er begrenset, men at det er tilgjengelig. Det er av særlig stor betydning at man ved funn av lignende forpakninger i Unjárgga gielda/Nesseby kommune, (også tomme), leverer disse inn til politi. Dette gjelder både skjenkenæringen, og innbyggere generelt. Det er også anledning å levere disse anonymt til lege, og hjelpetjenesten. Det viktigste er at man får en oversikt tidlig ved eventuell økt omfang av slike midler, samt oversikt over hva som er i omløp i rusmiljøet.

Stoffer som faller under gruppe NPS

- Designer drugs/ Motedop
- Legal highs / herbal highs
- Research chemicals
- Syntetiske cannabinoider
- Spice

- Badesalt
- Røkelse
- Luftrenser
- Plantenæring



Vi har sett en økning av bruk av cannabis, sentralstimulerende, og illegale legemidler det siste tiåret. Hva gjelder inntak så er det oppgitt i kartleggingsverktøy som brukerplan/DUDIT at amfetamin og metamfetamin inntas gjennom munnen som tabletter, pulver eller oppløst i væske, injiseres (sprøytes) i blodårer/eller i endetarmen, eventuelt at det sniffes. Cannabis røykes som regel, benzodiazpiner er vanligst at inntas gjennom munnen som tabletter som enten svelges hele eller knuses og inntas med drikke etc. For å oppnå raskere og/eventuelt bedre virkning, løser noen misbrukere tablettene opp i vann, og blander det med annet stoff, for så å injisere løsningen i blodårene.

Kommunen har aktivt støttet opp om rusforebyggende tiltak, og arrangementer. Det er imidlertid viktig at tiltakene man støtter opp om ikke har motsatt effekt i forhold til hva som i utgangspunktet var intensjonen.

Kommunen har for tiden ingen brukere i LAR – legemiddelassistert rehabilitering.

Narkotikaforskriften (Ny 14.02.2013) definerer hva som er narkotika på en mer presis måte enn tidligere. Dette gjør det enklere for politi, tollvesenet og rettsapparatet å avgjøre om et stoff regnes som narkotika i Norge. Forskriften gir adgang til å listeføre grupper av stoff. Muligheten til å føre opp stoffgrupper gjør at myndighetene i mye større grad kan være i forkant av utviklingen og på forhånd definere nyutviklede narkotiske stoffer som narkotika. I narkotikalistene som er vedtatt som en del av forskriften, er det listeført 10 stoffgrupper.

1.2.7 Utdrag Narkotikaforskriften

§ 1. Formål

Formålet med forskriften er å

- a) fastsette hva som er narkotika
- b) forebygge spredning og misbruk av narkotika, herunder sikre forsvarlige kontrolltiltak
- c) sikre tilgang til nødvendige legemidler til medisinsk og vitenskapelig bruk

§ 2. Virkeområde

Denne forskrift gjelder for tilvirkning, omsetning (salg, kjøp, annen overdragelse og mellommannsvirksomhet), innførsel, utførsel, gjennomførsel (transitt), utlevering, forsendelse, oppbevaring, besittelse og bruk av narkotika.

Skip, luftfartøy eller annet transportmiddel i internasjonal trafikk som fører begrensede mengder narkotika mv. beregnet til førstehjelpsformål, eller til bruk i nødstilfelle under reise, er unntatt bestemmelsene i denne forskrift.

Lov 4. desember 1992 nr. 132 om legemidler m.v., og forskrifter gitt med hjemmel i denne, gjelder for narkotika.

§ 3. Definisjoner

Som narkotika regnes

- a) stoffer, grupper av stoffer, droger, planter og sopper som er oppført i narkotikalistens, jf. 4
- b) salter, stereoisomer, estere og etere av stoffer og grupper av stoffer oppført i narkotikalistens, forutsatt at stoffene har, eller antas å ha, psykoaktiv effekt
- c) blandinger (flytende, i fast form eller i gassfase) med innhold som nevnt i bokstav a) eller b).

Med psykoaktiv effekt menes effekt på sentralnervesystemet i form av stimulering eller nedstemthet med minst én av følgende virkninger: hallusinasjoner, forstyrrelser i motoriske funksjoner, tenkning, adferd, oppfattelse eller sinnsstemning.

Med blandinger menes oppløsninger, fortynninger, ekstrakter, konsentrater, tinkturer og produkter av enhver art, herunder farmasøytiske preparater, samt bearbeidede former av de aktuelle stoffer, droger, planter og sopper, forutsatt at bearbeidelsen ikke fører til en kjemisk endring av stoffene.

§ 4. Narkotikalistens

Narkotikalistens fastsettes av departementet. Narkotikalistens, og de bestemmelser i denne som er fastsatt for de enkelte stoffer, grupper av stoffer, droger, planter, sopper eller blandinger, gjelder som en del av denne forskrift.

I narkotikalistens oppføres de stoffer, planter og droger som kommer inn under Den alminnelige narkotikakonvensjon 30. mars 1961 eller Konvensjon om psykotrope stoffer 21. februar 1971. Andre stoffer, grupper av stoffer, droger, planter og sopper kan oppføres dersom de har, eller antas å ha, lignende effekt som de stoffer, planter og droger som kommer inn under konvensjonene.

1.3 Overordnet mål rusmiddelpolitisk handlingsplan

Rusmiddelpolitisk handlingsplan skal være et verktøy for den kommunale administrasjon, etater og politikere for å kunne føre en rusmiddelpolitikk i samsvar med de nasjonale mål. Det overordnede målet er å redusere samfunnsmessige og individuelle skadevirkninger ved å redusere forbruket av alkohol og narkotika.

Den overordna målsettingen kan videre inndeles i tre delmålsettinger:

- a)Forebyggende tiltak
- b)Regulerende tiltak
- c)Behandlende, og oppfølgende tiltak

(veileder kommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan 04/2006)

1.3.1 Forebyggende tiltak

Det er nødvendig å ta rusproblematikken i Unjárgga gielda/Nesseby kommune på alvor. Dette er spesielt viktig med tanke på forebygging av vold, skader, og psykiske langtidsvirkninger for barn og unge. Problemet øker med innblanding av narkotika. Konsekvenser av tungt rusmisbruk er ikke bare helsemessige. Et lovbrudd kan i tillegg gi store begrensninger med tanke på framtidige karriere muligheter innenfor ulike yrker.

De fleste er enige om at foreldrene er den viktigste kilden til holdningsskaping blant barn og unge. Foreldrene preger sine barn, både positivt og negativt. Barn har svært lett for å kopiere foreldres holdninger, allerede fra de er små. Det er derfor viktig at foreldrene opptrer som gode forbilde, at de er konsekvente og tør å sette grenser for sine barn.

Her er foreldremøtene en særlig viktig arena. Foreldremøtene er en plass hvor det er nødvendig at man drøfter tema som for eksempel grensesetting og holdninger. Andre aktuelle tema er vold i nære relasjoner, rusmiddelmisbruk, gaming, gambling, nettvett osv.

Foreldreutvalg (FAU) bør tenke gjennom hvordan de kan bidra til dette arbeidet. Det er nødvendig å skape holdninger og bevissthet omkring bruk av narkotika, alkohol, samt andre avhengighetsskapende stoffer, og ikke minst hvilke skadevirkninger det kan medføre i tidlig alder.

Unjárgga gielda/Nesseby kommune ønsker å sette fokus på forebyggende innsats for barn og unge. Tidlig innsats har forebyggende effekt, og tidlig hjelp har mer positiv virkning enn hjelp når Vanskene allerede er etablert. Håndboken i tverrfaglig samarbeid skal derfor benyttes i Unjárgga gielda/Nesseby kommune. For å få til gode og koordinerte tjenester, og finne helhetlige løsninger for barn og unge, er det nødvendig med ett forpliktende samarbeid. Samarbeidsmodellen som er en modell som sier hvordan ansatte og foreldre/foresatte kan gå frem hvis det er et barn som vekker bekymring, skal benyttes i Unjárgga gielda/Nesseby kommune. Tidlig intervensjon betyr å gripe inn så tidlig som mulig, når en blir bekymret for ett annet menneske.

Unjárgga gielda/Nesseby kommune vil jobbe aktivt for å hindre frafall fra skole og arbeid med vektlegging av helsefremmende, og forebyggende arbeid.

«MOT» er en holdningsskapende organisasjon som jobber for og med ungdom. MOTs mål er å bidra til robuste ungdommer og trygge ungdomsmiljø. Dette er ett program som med fordel kan være en del av både ungdomsråd og fritidsklubbtilbudet i Unjárgga gielda/Nesseby

kommune i kommende planperiode. For at fritidsklubben og ungdomsråd skal kunne følge ett slikt program er det viktig at nødvendige ressurser settes av til ett slikt formål.

Hjelpetjenesten i Unjárgga gielda/Nesseby kommune anbefaler at «FRI» kontrakten blir ett tema på foreldresamtaler, slik at foresatte får ett innblikk av i hvilken grad barnet har skrevet kontrakt eller ikke, og videre ett grunnlag for å drøfte bakgrunnen for avgjørelsen som er tatt.

Som tidligere nevnt deltar Unjárgga gielda/Nesseby kommune også i prosjektet ansvarlig vertskap. Prosjektet er ment å være langsiktig og forebyggende. Ansvarlig alkoholhåndtering er Helsedirektoratets satsing i forhold til håndtering av alkohol. Denne satsingen bygger videre på erfaringer fra opplæringsverktøyet "Ansvarlig vertskap", og legger særlig vekt på kommunenes praksis i bevilningssystemet. Hovedmålet med "Ansvarlig alkoholhåndtering" er å begrense rusmiddelbruk og rusmiddelrelaterte skader. For å nå målet er det viktig at kommunene retter den forebyggende innsatsen inn på flere områder.

Det vil være hensiktsmessig å stille betingelse om å delta i prosjektet for å få innvilget salgs- og skjenkebevilling. For å kunne stille et slikt krav må kommunen sikre at prosjektet drives etter intensjonen, også i ettertid. Det vil da være nødvendig å stille en kommunal ressurs på 20% til prosjektledelse. Tana kommune har derfor i sin rusmiddelpolitiske plan opprettet et nytt tiltak i sin plan; «opprettelse av 10% stilling prosjektleder Ansvarlig alkoholhåndtering».

Det anbefales at Unjárgga gielda/Nesseby kommune oppretter tilsvarende tiltak på 10 % stilling som ett bidrag til å drive gruppen videre. Det bør også utredes muligheter for samarbeid hva gjelder saksbehandling knyttet til skjenkebevilling.

I forbindelse med prosjektet så skal det gjennomføres kurs i :

- Den nye alkoholoven
- Tegn og symptomer på rus
- Håndtering av utfordrende personer

Disse kursene ønsker prosjektet å holde for skjenkenæringen, politiet og aktuelle i kommunene. Det skal også utarbeides og trykkes informasjonsmateriell om ansvarlig vertskap.

Målsetting for prosjektet «Ansvarlig vertskap» er å bidra til:

- tryggere uteliv og nærmiljø
- mindre uro, vold, ulykker og skader
- forutsigbare vilkår for utelivsbransjen
- større forståelse av skjenkebestemmelsene
- økt trivsel for gjester og ansatte på utesteder
- bedre folkehelse

Mål:

- Barn og unge har tilhørighet, trives og er trygge i Nesseby kommune. De tørr å ta de riktige valgene, og står for de valgene de har tatt.
- Risikoutsatte barn og unge identifiseres i en tidlig fase, riktige og koordinerte tiltak iverksettes til riktig tid.
- Foreldre er trygge og tydelige i foreldrerollen
- Kommunen benytter seg av egen håndbok

Visjon for forebyggende tiltak i Unjárgga gielda/Nesseby kommune :

- Bevisstgjøring av foreldre som rollemodeller..
- Engasjere foreldreutvalg/foresatte til å være aktive i forhold til rusforebygging, og tidlig intervensjon i Unjárgga gielda/Nesseby kommune.
- Tema på foreldremøter: Grensesetting, holdninger, vold i nære relasjoner, rusmidler og avhengighet (herunder gaming og gambling), nettvett og «FRI» kontrakten
- Skolen fortsetter og bruker skoleprogrammet «FRI» på alle trinn , ikke bare ungdomstrinnet. Kontrakten skal være tema på foreldresamtalene.
Hensikten er å skape en felles forståelse for at de holdningene barn har som tenåringer formes tidlig. Som en motivering bidrar kommunen med 1000 kr til klassen dersom hele klassen har gjennomført ungdomstrinnet uten å bryte «FRI»kontrakten (til f.eks klassetur).
- "Bry Deg – si nei til narkotika» videreføres av ungdomsråd/fritidsklubb.
- Ungdomsråd, og fritidsklubb benytter seg av organisasjonen «MOT»
- Kommunen bruker politiet aktivt
- Antidoping Norge – «Ren skole»
- Kommunen samarbeider med frivillige organisasjoner, og lokalt næringsliv om forebyggende tiltak
- Kommunen har en god oversikt over de tiltak som finnes i kommunen, nabokommuner og ellers i landet
- Konsekvensene med narkotikabruk skal inn som tema i ungdomsskolen.
Skadevirkningene ved narkotikabruk, herunder rusmiddelrelatert sykdom, uførhet, psykiske problemer, avhengighet osv. Hvilke begrensninger narkotika på rullebladet har i forhold til utdanning, jobb og reise.
- Gjennomføre prosjektet ansvarlig vertskap, samt tilhørende kurspakke,
- opprette 10% stilling til videreføring av prosjektgruppe ansvarlig vertskap i samarbeid med Tana kommune.
- Gjennomføre kurs for kommunalt ansatte og foreldre i spilleavhengighet

Vi ønsker at innbyggerne i Unjárgga gielda/Nesseby kommune skal ta avstand fra:

- Alle former for narkotiske stoffer
- Å gi alkohol, tobakk eller snus til mindreårige
- Alkohol, narkotika, snus og tobakk under graviditet
- Bilkjøring i alkoholpåvirket tilstand
- Å blande alkohol og idrett

Vi ønsker at foreldre og andre voksenpersoner i Unjárgga gielda/Nesseby kommune skal:

- La være å sende med barna alkohol på fest
- La være å kjøpe alkohol til barn og unge under 18 år
- være bevisst sin rolle som forbilde, og at holdninger til rus skapes i hjemmet
- si i fra, og ta ansvar også for andres barn

Vi ønsker at fagpersonell og ansatte i Unjárgga gielda/Nesseby kommune skal:

- Ha tilstrekkelig kunnskap til å fange opp rusmiddelmisbruk hos, barn, unge og voksne så tidlig som mulig

- Ha et hjelpeapparat som samarbeider tett i forhold til rusmiddelmisbruk
- Benytte seg av tidlig intervensjon håndbok en, og samarbeidsmodellen
- Være bevisste sin rolle som forbilde, på arbeid, i fritiden, og på sosiale medier.

Strategi:

- Iverksette tiltak for å endre holdninger til rusmidler
- Styrke og tydeliggjøre samhandling mellom ulike faggrupper i form av tidlig intervensjon
- Iverksette tiltak for kompetanseheving
- Iverksette og bevilge midler til tiltak for forebygging
- Gjennomføre ansvarlig vertskap
- Utarbeide mandat og rutiner for rusforebyggende team

1.3.2 Regulerende tiltak

Denne delen av planen omhandler politikernes mulighet til å styre utviklingen i kommunen.

Idrettslag, ungdomslag, kristelige og humanitære organisasjoner oppfordres til å arrangere rusfrie samlingssteder for ungdom og unge voksne. Den norske kirke og Human-etisk forbund har opplegg for ungdom i forbindelse med konfirmasjon. Det er naturlig å ta opp rusproblematikk i denne sammenheng

Nesseby kommune har noen virkemidler for å redusere forbruk av rusmidler som f.eks:

- Regulere tilgjengelighet ved slags- og skjenkeløyver og -tider
- Bevilge økte midler til hjelpeapparatet , skole og fritidstilbud
- Bevilge midler til forebyggende tiltak

Sørge for at det blir gjennomført brukerundersøkelser og kartlegginger

Mål:

- Unjárgga gielda/Nesseby kommune har en restriktiv holdning ved tildeling av salgs- og skjenkebevillinger, og utfører kontroll og sanksjoner i henhold til regelverket.

Visjon for regulerende tiltak. Unjárgga gielda/Nesseby kommune Nesseby skal:

- Sørge for likhet, forutberegnelighet, rettferdige konkurranseforhold og rettsikkerhet for den enkelte bevillingshaver.
- Ha gode rutiner for revidering av kommunens rusmiddelpolitikk
- Kontrollere at bevillinger utøves i samsvar med regler gitt i eller i medhold av alkoholloven
- Kontrollere at bevillinger utøves i samsvar med regler gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsen har sammenheng med alkohollovens formål.
- Sørge for at bevillinger som ikke utøves i samsvar med gjeldende lover og regler inndras, hvor andre virkemidler ikke har ført frem eller overtredelsens grovhet tilsier at bevillingen skal inndras uten at andre virkemidler er prøvd.
- Ha virkemidler på kommunalt plan/lavterskeltilbud i forhold til aktivitet og et bedre innhold i den enkeltes liv
- Samarbeide og støtte frivillige organisasjoner og foreninger som driver rusfrie aktiviteter

- Drive rusfri ungdomsklubb
- Begrense utnyttelse av sårbare grupper.
- Utarbeide mandat, og rutiner for kommunens politiråd
- Utrede muligheter for interkommunalt samarbeid for skjenkekontroll, og bevilling.
- Evaluere eksisterende skjenkekontroll avtale
- Utarbeide mandat og rutiner for AKAN kontakt/oppfølging i Nesseby kommune

Strategi:

- Etablere retningslinjer for tildeling av bevillinger, samt utarbeide rusmiddelpolitisk handlingsplan i 2016.
- Ha tydelige sanksjoner for brudd på retningslinjene
- Føre en streng kontroll med skjenke- og salgsbevillinger

1.3.3 Behandlende og oppfølgende tiltak

Livssituasjonen for gruppen som har kombinasjoner av svært alvorlige rusproblem og psykiske helseproblem er en utfordring for kommunen. De skårer svært dårlig på alle funksjonsområder. Dette er ikke fordi de ikke får ett tilbud fra hjelpeapparatet, men fordi de ikke klarer å nyttiggjøre seg av hjelpen som tilbys fra de ulike instansene. Anbefalingen fra KORFOR-rapport (2014) er at kommunene må ha fokus på tilfredsstillende boforhold, forutsigbar økonomi, arbeid eller utdanning, meningsfulle fritidsaktiviteter og gode fellesskap med andre for personer med omfattende rusproblematikk. Da vil en også legge til rette for at behandling skal kunne gi bedre og mer varige resultater.

Behandling gjelder personer som har fått skader, eller står i fare for å få skade på grunn av sitt rusmiddelmisbruk. Dette er en gruppe som har behov for bistand og oppfølging fra flere instanser. Behandlende og oppfølgende tiltak vil man beskrive nærmere i rus og psykiatri planen.

Mål:

- Rusmiddelavhengige mottar bistand, behandling/oppfølging samt individuelt tilpassede og koordinerte tjenester, for å komme ut av rusmiddelmisbruket.

Visjon for behandlende og oppfølgende tiltak:

Vi ønsker at rusmiddelavhengige skal

- Klare å nyttiggjøre seg av behandling, oppfølging, samt øvrig tjenestetilbud fra de ulike instansene
- Ha tilfredsstillende boforhold og forutsigbar økonomi
- Ha arbeid, tilbud om utdanning og meningsfulle fritidsaktiviteter

Vi ønsker at fagpersonell ansatt i kommunen skal:

- Ha tilstrekkelig kompetanse til å bistå rusmiddelmisbrukere
- Møte alle med respekt, og likebehandling
- Ha ett godt tverrfaglig samarbeid med andre instanser i kommunen, samt spesialisthelsetjenesten.

Strategi:

- Etablere lavterskeltilbud.
- Fokus på samhandling mellom kommunale enheter og øvrige samarbeidspartnere fra offentlig og privat virksomhet, frivillige etc.
- Fokus på individuell plan (IP) og kompetanseutvikling
- Opprette ROP team, og utarbeide mandat og rutiner.
- Boligsosial handlingsplan , samt rus/psykiatriplan rulleres i 2016
- Benytte seg av integrert behandlingstilnærming i arbeidet med ROP pasienter

DEL 2

Alkohollovens endringer 01.01.2016

Lovendringen og forskriften tredder i kraft 1. januar 2016, og gjelder overtredelser begått fra denne dato.

Det vil her redegjøres kort for de endringene som er viktige å ta stilling til ved behandling av den rusmiddelpolitiske handlingsplanen.

Kommunen har en plikt til å utarbeide en rusmiddelpolitisk handlingsplan *jf alkhl § 1-7 d*

Alkohollovens §§2-5, 3-4, og 3-7 er endret, og det er nå opp til kommunen å vurdere hvilke salgstider de vil tillate.

En av alkohollovens endringer er at kommunen kan beslutte at salgs- og skjenkebevillingene ikke må løpe ut etter 4 år, men gjelde videre for en ny periode på inntil 4 nye år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Endringene fremgår i nytt tredje og fjerde ledd i alkohollovens § 1-6. Formålet med lovendringen er å skape et mer enkelt og effektivt regelverk, dette vil også spare kommunene for en omfattende saksbehandlingsrunde, og bevillingshavere for arbeidet med nye søknader. For at kommunen kan benytte seg av denne muligheten må kommunen ha foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken, og herunder vurdert bevillingspolitikken etter kommunevalget.

Det kan fastsettes nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse av.

Alternativ 1 : Alle bevillinger fornyes

Alternativ 2 : Alle bevillinger videreføres

Alternativ 3 : Alle/Noen bevillinger videreføres mot endrede vilkår

Alternativ 4 : Noen bevillinger må søke om fornyelser

Det foreslås som vilkår for videreføring av bevillingen at bevillingshaver ikke har fått eller vært i nærheten av å få bevillingen inndratt i innværende periode. Bevillingshaver vil da få varsel om dette, og må da søke på vanlig måte som tidligere.

Det kan fastsettes nye vilkår selv om man ikke fornyer bevillingen med full behandling.

Hvis en går for at alle må søke på nytt så vil søknaden anses som en ny søknad.

Endringene omfatter også nye regler om inndragning av salgs- og skjenkebevillinger – prikktildelinger Jf. Alkohollovens § 1-8, og alkoholforskriftens kapittel 10 § 10.

Bakgrunnen for det nye prikkssystemet:

- Få inndragninger sammenlignet med antall innrapporterte overtredelser
- Store variasjoner i praksis fra kommune til kommune
- Manglende reaksjoner gir useriøse aktører konkurransefortrinn

Formålet med det nye systemet:

- Forenkle saksbehandlingen for kommune
- Pedagogiske hensyn: Tydelig og lett å forstå
- Likebehandling
- Muligheter for å kombinere ulike typer overtredelser
- Bevillingen utøves i samsvar med regler gitt i eller medhold av alkoholloven
- Bevillingen utøves i samsvar med regler gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsen har sammenheng med alkohollovens formål
- Bevilling som ikke utøves i samsvar med gjeldende lover og regler inndras, hvor andre virkemidler ikke har ført frem eller

I Unjárgga gielda/Nesseby kommune løper alle bevillingene ut 30. juni 2016, og det er derfor nødvendig at kommunestyre har den rusmiddelpolitiske handlingsplanen oppe til behandling før disse går ut. Dette da alle bevillinger må få nye vedtak etter de nye retningslinjene.

Det er også endringer i alkoholloven § 9-2 som omhandler reklameforbudet. Dette er regulert nærmere i forskriftens kapittel 14. Det er fremdeles kommunen som har ansvaret for kontroll – inkludert overholdelse av reklameforbudet. Helsedirektoratet har tilsynsansvaret.

I henhold til § 9-3 så er kommunen ansvarlig for at de som skal foreta kontroll ved salgs- og skjenkestedene (kontrollørene) får nødvendig opplæring i alkohollovgivningen. Her er det endring i forhold til at det nå er krav om at kontrollørene skal ha bestått kunnskapsprøve etter kapittel 5 i forskriften. Tidligere kunnskapsprøver oppfyller ikke lengere opplæringskravet. Det vil være en overgangsperiode på 6 mnd for gjennomføring av nye kunnskapsprøver. Det er i tillegg nå krav om to kontrollører.

2.0 SENTRALT REGELVERK ALKOHOLLOVEN

2.1 Hva er ”salg” og ”skjenking”? Jfr. (alkhl § 1-4).

Med *salg* forstås overdragelse av alkoholholdig drikke til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet (alkhl § 1-4).

Med *skjenking* forstås salg for drikking på stedet. Som skjenking regnes det også når bevillingshaver vet om at det drikkes i deler av hans hus som han har rådighet over, eller på andre steder i hans besittelse, eller på husets nærmeste tilliggelser (alkhl § 1-4).

2.2 Når kreves bevilling? Jfr. alkoholloven § 1-4a

Salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer, jf. definisjonen under pkt. 1.1., kan bare skje på grunnlag av bevilling etter alkoholloven.

Servering av alkohol *uten* vederlag krever derimot normalt ikke bevilling. For enkelte typer lokaler, steder og sammenhenger kreves likevel bevilling også når alkohol serveres uten vederlag (§ 8-9, 1. ledd). Disse lokalene m.v. er:

- lokaler med tilliggelser hvor det drives serveringsvirksomhet
- lokaler som normalt er allment tilgjengelig for offentligheten
- forsamlingslokaler eller andre felleslokaler

- på annet sted der offentlige møter, fester, utstillinger eller andre tilstelninger finner sted.
- på gate, torg, vei, i park eller på annen offentlig plass
- på skip, fly, tog, buss eller annen innenriks transportmiddel for allmennheten

For servering av alkohol i lokaler mv. som nevnt over kreves likevel ikke bevilling når:

- eier, leier, driver eller ansatt disponerer serveringssteder, allment tilgjengelige lokaler eller forsamlingslokaler til eget bruk til sluttet selskap. Ansatte kan f.eks. bruke arbeidsgivers lokaler til private selskapelige sammenkomster
- beboer i boligsamvirke benytter eget lags forsamlings- eller felleslokaler til eget bruk
- til sluttet selskap (§ 8-9, 3. ledd)
- privatperson, for en bestemt anledning, benytter allment tilgjengelig lokale/forsamlingslokale, til sluttet selskap (§ 8-9, 4. ledd)

Adgangen til å servere alkohol uten bevilling som nevnt over, gjelder ikke under noen omstendigheter servering mot vederlag!

2.3 Definisjon av alkoholholdig drikk.

I denne lov brukes alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol, likevel slik at aldersgrensebestemmelsen i § 1-5 også får anvendelse på drikk mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.

I denne loven betyr:

- alkoholfri drikk: drikk som inneholder under 0,7 volumprosent alkohol
- alkoholsvak drikk: drikk som inneholder fra og med 0,7 til og med 2,5 volumprosent alkohol
- alkoholholdig drikk gruppe 1: drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol
- alkoholholdig drikk gruppe 2: drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol
- alkoholholdig drikk gruppe 3: drikk som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent alkohol.

Med brennevin forstås drikk som inneholder tilvirket alkohol ublandet eller i blanding med andre produkter.

Enhver drikk som inneholder 22 volumprosent alkohol eller mer, regnes som brennevin.

Det kan gis skjenkebevilling til en, flere **eller** alle typer alkoholholdige drikker.

Bevilling for gruppe 2 kan bare gis dersom det også er gitt bevilling for gruppe 1. (§ 4-2, 1. ledd).

Bevilling for gruppe 3 kan bare gis dersom det også er gitt bevilling for gruppe 2. I denne lov brukes alkoholholdig drikk som fellesbetegnelse på drikker som inneholder mer enn 2,5 volumprosent alkohol, likevel slik at aldersgrensebestemmelsen i § 1-5 også får anvendelse på drikk mellom 0,7 og 2,5 volumprosent alkohol.

2.4 Kommunale bevillingstyper

1. Ordinær bevilling - gis for perioder inntil 4 år. (jf. alkhl § 1-6)

2. Bevilling for en bestemt del av året – typisk aktuelt for skjenkesteder som kun har

3. sesongåpent. (jf. alkh § 1-6)
4. Bevilling for en enkelt bestemt anledning – må være en bestemt begivenhet, typisk er åpning av arrangementer, som festivaler og konserter. Bevilling gis ikke for lengre periode enn 3-6 dager. (jf. alkh § 4-2)
5. Ambulerende skjenkebevilling – må være en enkelt anledning og sluttet selskap, typisk er bygdefest, jubileer og lignende. (jf. alkh § 4-5)

2.4.1 Bevilling for enkelt anledning/ ambulerende bevilling

Ambulerende bevilling til sluttete selskap:

Tildeling av skjenkebevilling til en enkelt bestemt anledning som gjelder skjenking til deltakere i sluttete selskap. Med sluttet selskap menes at det er dannet en sluttet krets av personer som samles for et bestemt formål i et bestemt lokale. Medlemmene i selskapet må danne en sluttet krets av personer der utenforstående ikke kan komme inn uten at visse former følges. Det er ikke tilstrekkelig at man skrives seg på en liste eller kjøper billetter. I tvilstilfeller er det kommunen som avgjør om et selskap kan betegnes som et sluttet selskap. Det skal være en skjenkeansvarlig i tilknytning til bevillingen. Hver arrangør vil ikke innvilges slik bevilling for mer enn to arrangementer pr måned.

Enkeltanledning:

Slik bevilling gis til en enkelt bestemt anledning, typisk er åpne arrangementer som Festivaler, og konserter. Det sentrale er om arrangementet framstår som et klart avgrenset arrangement, momenter i en slik vurdering vil være tema, tidsramme, opplegget rundt m.v.

Bevillingen kan gis til alle typer arrangementer, men kun til steder hvor det ikke er noen alminnelig skjenkebevilling. Hver arrangør vil ikke innvilges slik bevilling for mer enn to arrangementer pr måned. Det skal være en skjenkeansvarlig i tilknytning til bevillingen. Ved store arrangementer må det påregnes at det settes vilkår om at styrer har avlagt kunnskapsprøven om alkoholloven. Det kan også settes vilkår om aldersgrenser og krav til skjenkeareal med mer. Det skal innhentes uttalelse fra politiet og sosialtjenesten. Samt vandel fra skatt- og avgiftsmyndighet, dette gjelder ikke lag og foreninger.

2.5. Vilkår knyttet til bevillingen

Det er opp til kommunen å vurdere om ny salgs og skjenkebevilling skal gis eller ikke. Kommunen kan også bestemme at det skal knyttes vilkår til bevillingen. Slike vilkår må ha sammenheng med den bevillingen som gis, de må ikke være uforholdsmessig tyngende eller av andre grunner urimelig (§ 4-3).

Nesseby kommune har bestemt at følgende vilkår skal gjelde ved innvilgelse av alle typer bevillinger.

- Innvilgelse av alle typer bevilling gis under forutsetning av at brannmyndigheten ikke har innvendinger i forhold til brannsikkerhet ved stedet eller lokalene (herunder også telt/lavvo el lignende) arrangementet skal holdes i, jf alkh § 4-3. For skjenking ute i
- Innvilgelse gis med vilkår om at bevillingshaver deltar i prosjektet ansvarlig vertskap.

I Unjárgga giella/Nesseby kommune gjelder i tillegg:

- Bevilling for skjenking utendørs innvilges kun for gruppe 2.

- Ved skjenking ute skal skjenkestedet ha personell eller vakter tilstede som er godt synlig for gjester og øvrig publikum.

2.5.1 Permanent/ordinær bevilling/ bevilling for en bestemt del av året:

Det skal ikke gis permanent bevilling til:

1. Steder som er spesielt rettet mot motortrafikanter
2. Steder som er plassert i tradisjonelle skole- og undervisningsbygg, gjelder ikke høghskoler og universiteter
3. Steder som ellers driver rusforebyggende tiltak.
4. For spisesteder, puber, diskoteker tilknyttet kjøpesenter og varehus kan bevilling innvilges under forutsetning av at adgang fra kjøpesentrets/varehusets fellesareal skal være skjermet i sentrets åpningstider. Skjermingen må gjøres på en slik måte at direkte innsyn fra felles arealer begrenses.

Med spisested menes i denne forbindelse steder hvor matserveringen utgjør minst 25 % av totalomsetningen. Ved alle spisesteder skal det foreligge en meny. Lokalet skal være tilrettelagt som spisested

Unjárgga gielda/Nesseby kommune har ved vedtakelse av retningslinjene bestemt at det ikke skal gis bevilling til:

1. Idrettsarrangementer(vil også gjelde for motor/scootercross). Det tillates ikke salg og skjenking av alkohol på generelle publikumsområder som tribuner, og lignende. Skjenking kan etter en konkret vurdering tillates i tilhørende bygg.
2. Konserter/festivaler og andre kulturarrangement som retter seg mot et publikum under 18 år.
3. Arrangementer som finner sted i grunnskoler eller idrettshaller som ligger tilknyttet grunnskole. I kombinerte anlegg for skole og andre formål kan det i særlige tilfeller gjøres unntak når anlegget benyttes til kulturelle eller sosiale formål utenom skoletiden. Dette under forutsetning at man benytter seg av inn-/utgang utenfor barns utearealer.

2.6. Vaktordninger

Når det gis bevilling til enkeltanledning/ambulerende bevilling kreves det etter alkhl § 4-3 at arrangør har ordensvakter som er godkjent av politiet og at disse ikke konsumerer alkohol eller er påvirket av rusmidler i vakttiden.

2.6.1 Aldersgrenser

Den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk gruppe 3, må ha fylt 20 år, og den som selger, utleverer eller skjenker alkoholsvak drikk og alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2, må ha fylt 18 år.

2.7 Hvem gis bevillingen til:

Bevillingen gis til den ”for regning virksomheten drives”, jf. Alkhl § 1-4b. Ved endring i eierforhold bortfaller bevillingen.

2.8 Styrer og stedfortreder

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig blant annet av hensyn til salgs- eller skjenkestedets størrelse.

Styrer og stedfortreder må være ansatt på salgs- eller skjenkestedet eller arbeide i virksomheten i kraft av eierstilling. Som styrer kan bare utpekes den som har styringsrett over salg eller skjenking, herunder ansvar for å føre tilsyn med utøvelsen av bevillingen. I styrers fravær påhviler styrers plikter stedfortreder. Bevillingshaver må straks søke om godkjenning av ny styrer dersom styrer slutter.

Styrer og stedfortreder må være over 20 år og ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og bestemmelser gitt i medhold av den. Dokumentasjonskravet gjelder ikke ved tildeling av bevilling for en enkelt bestemt anledning etter § 1-6 annet ledd og ambulerende bevilling etter § 4-5.

Styrer og stedfortreder må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål.

Ved vurderingen av styrers og stedfortredersandel etter fjerde ledd, kan det ikke tas hensyn til forhold som er eldre enn 10 år jf alkhl § 1-7 bokstav c.

På anmodning fra bevillingsmyndigheten har styrer og stedfortreder plikt til å legitimere seg. Bevillingshaver må *straks* søke om godkjenning av ny styrer eller stedfortreder dersom styrer /stedfortreder slutter. (§ 1-7c 2. ledd).

2.9 Kommunens skjønnutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking m.v.

Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i § 1-7 b første ledd er egnet til å ha bevilling jf § 1-7.a

2.10 Krav tilandel (alkhl § 1-7)

Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklanderligandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen.

Person som eier en vesentlig del av virksomheten eller av et selskap som driver virksomheten, som oppebærer en vesentlig del av dens avkastning eller som i kraft av sin stilling som leder har vesentlig innflytelse på den, vil alltid anses å ha vesentlig innflytelse på virksomheten.

I vurderingen av om en person har vesentlig innflytelse på virksomheten, kan det også tas hensyn til personens nærstående innflytelse på virksomheten. Med nærstående menes

- 1) ektefelle eller person som vedkommende bor sammen med i ekteskapslignende forhold
- 2) slektninger i rett oppstigende eller nedstigende linje, samt søsken
- 3) ektefelle til eller person som bor sammen med person som nevnt i nummer 2 i ekteskapslignende forhold

Ved vurderingen av bevillingshavers og andre personersandel etter første ledd kan det ikke tas hensyn til forhold som er eldre enn 10 år.

Dersom forholdene tilsier det er det også aktuelt å innhenteandel fra utlandet.

2.11 Kunnskapsprøven

Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk kap.5

Styrer og stedfortreder må ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og bestemmelser gitt i medhold av den. Dette kravet er oppfylt ved bestått kunnskapsprøve etter bestemmelsene i dette kapitlet.

Kommunen er ansvarlig for å avholde kunnskapsprøver for styrere og stedfortredere i virksomheter som har eller søker om kommunal salgs- eller skjenkebevilling, og for sine kontrollører.

Den som ønsker å ta prøven melder seg opp til prøve ved å henvende seg til hjelpetjenesten i kommunen. Bevillingsmyndigheten skal avholde prøve innen 2 måneder etter at den har mottatt melding om at prøve ønskes avlagt. Flere bevillingsmyndigheter kan samarbeide om gjennomføring av prøver

Den som skal ta prøven må framvise gyldig legitimasjon før prøven gjennomføres. Om ikke gyldig legitimasjon kan framvises utsettes prøven.. Prøven er på norsk og det er ikke anledning til å bruke hjelpemidler eller tolk, bortsett fra ordbok. .For avleggelse av prøve, herunder forsøk på avleggelse, betales et forskuddsgebyr på kr 400.

Prøven skjer i form av elektronisk flervalgsprøve som er forskjellig for henholdsvis salgsbevilling, skjenkebevilling og for kontrollører. Det avsettes 60 minutter til besvarelse av prøven.

Bestått prøve for kontrollører skal dokumentere at kandidaten har tilstrekkelige kunnskaper om de bestemmelsene som er nevnt i annet og tredje ledd, til å kunne utføre forsvarlig salgs- og skjenkekontroll. Ved bestått prøve utsteder bevillingsmyndigheten bevis som dokumenterer at kunnskapskravet er oppfylt .

3.0 GENERELLE REGLER FOR BEVILLINGSSAKER I NESSEBY KOMMUNE

Nedenfor finner du de regler som er bestemt for Unjárgga gielda/Nesseby kommune.

3.1 Bevillingsmyndighetene

Kommunestyret

- Har vedtaksmyndighet i alle saker etter alkoholloven, med mindre myndigheten, enten i love eller ved delegasjonsvedtak, er lagt til et annet politisk utvalg eller til administrasjonen, jfr. oversikten under.
- Inndragning over 14 dager.

Formannskapet

- Avgjør søknad om permanent utvidelse av salgs/skjenketid for et bevillingssted.
- Avgjør søknad om ny bevilling hvor virksomheten flytter til nye lokaler

Virksomhetsleder hjelpetjenesten– (etter delegasjon fra rådmannen)

- Avgjør søknad om tildeling av bevilling for enkelt anledninger
- Avgjør søknad om utvidelse av skjenketid og/eller skjenkelokale for en enkelt anledning for de som har ordinær bevilling
- Avgjør søknad om ambulerende bevilling 1-2 dager
- Gir skriftlig advarsel ved brudd på alkoholloven, se retningslinjens del 3.
- Godkjenne skifte av styrer og stedfortreder
- Skal forestå kontrollen med salg og skjenking av alkoholholdig drikk i kommunen
- Kan inn dra en skjenkebevilling for inntil 14 dager
- Avgjør om påtale skal begjæres for lovbrudd

3.2 Søknader og saksbehandling

Forvaltningsloven gjelder for behandling av saker etter alkoholloven. Dette innebærer bl.a. at partene skal gis rett til å uttale seg før vedtak treffes (fvl.§16), saken skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes (fvl.§17) parten har innsynsrett jfr. reglene (ifvl.§§19 og 20,) og det skal treffes begrunnet vedtak med opplysninger om klageadgang og klagefrist jf.fvl.kap V.

Forvaltningslovens saksbehandlingsregler suppleres av alkohollovens regler om saksbehandling.

3.2.1 Søknader

Det er utarbeidet egne søknadsskjemaer som fås ved henvendelse til hjelpetjenesten . Alle søknader som fremsettes i medhold av alkoholloven sendes til Nesseby kommune ved hjelpetjenesten.. I henhold til delegert myndighet forberedes sakene til politisk behandling av virksomhetsleder hjelpetjenesten hvor han/hun ikke selv har avgjørelsesmyndighet.

3.2.2 Innhenting av opplysninger

Før søknaden avgjøres skal det innhentes uttalelse fra NAV/ hjelpetjenesten og politiet. Både politiet og skatte- og avgiftsmyndighetene plikter, uten hinder av taushetsplikt, å gi de opplysninger som er nødvendig for behandlingen av salgs- og skjenkebevillingssaker (*alkhl § 1 -15*).

Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivningen som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og

regnskapslovgivningen. (§1-7 b.) Se pkt 1.9. Saksbehandler vil be om slik dokumentasjon fra politiet.

Kommunen kan pålegge søkeren å dokumentere de opplysninger som er nødvendige for å kunne ta stilling til om kravene i §§ 1-7 b og 1-7 c er oppfylt, herunder ved behov pålegge søkeren å legge frem finansieringsplan, driftsbudsjett og likviditetsbudsjett for virksomheten.

Styrer og stedfortreder må dokumentere bestått kunnskapsprøve (§1-7 c, 3.ledd). Gyldig dokumentasjon vil være originalbekreftelse fra utsteder eller bekreftet kopi. Dersom ikke gyldig dokumentasjon på bestått prøve kan gjennomføres henvises søker til å ta prøven på ny hos oss. Søknader uten gyldig bekreftelse på gjennomført prøve vil ikke bli behandlet.

3.2.3 Saksbehandlingstid

Saksbehandlingstiden vil nødvendigvis variere noe avhengig av hvilket organ i kommunen som skal behandle saken, og følgende oversikt må anses som veiledende:

<u>Avgjørelsesorgan</u>	<u>Veiledende behandlingstid</u>
Administrasjonen v/virksomhetsleder hjelpetjenesten	inntil 4 uker
Formannskap	inntil 6 uker
Kommunestyret	inntil 3 mnd

Søker er selv ansvarlig for at søknad fremsettes i så god tid at kommunen kan foreta en forsvarlig saksbehandling før salgs-/skjenkestedet skal settes i drift eller arrangement avholdes. Det samme gjelder ved bevillingsperiodens utløp. På grunn av ferieavvikling behandler ikke kommunestyret og formannskap søknader i perioden juli- sept. Det kan heller ikke påregnes at søknader behandles i desember pga budsjettbehandling.

3.2.4 Vedtak og klage

Kommunens vedtak etter alkoholloven kan påklages til fylkesmannen (§ 1-16). Klagefristen er tre uker (fvl.§29).

Vedtak etter alkoholloven er bl.a. avgjørelser om å innvilge eller avslå søknad om salgs-/skjenkebevilling, utvidelse av skjenketid eller utvidelse av skjenkelokale, godkjenning av styrer og stedfortreder samt inndragning av bevilling.

3.3 Bevillingsperioden

Bevillingsperioden for salg og skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30.juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer. (*alkhl §1-6*).

Kommunal bevilling til salg av annen alkoholholdig drikk enn nevnt i første ledd og til skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder inntil 4 år, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Slike bevillinger kan dessuten gis for en bestemt del av året, og for en enkelt bestemt anledning.

Kommunen kan etter endringene i alkoholloven 01.01.2016 beslutte at ingen bevillinger skal opphøre eller fastsette nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for. Ved fastsettelse av disse retningslinjene kan kommunen legge vekt på de samme forhold som ved behandling av ny søknad, jf. § 1-7a. Istedenfor krav om fornyelse

kan kommunen endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning som ved behandling av ny bevilning, jf. § 3-2 og 4-3.

I Unjárgga gielda/Nesseby kommune vil bevillinger etter første og annet ledd l ikke opphøre, men gjelde videre for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Vilkår for videreføring av bevillingen er at bevillingshaver ikke har fått eller vært i nærheten av å få bevillingen inndratt i innværende periode. Bevillingshaver vil da få varsel om dette, og må da søke på vanlig måte som tidligere.

Det kan fastsettes nye vilkår selv om man ikke fornyer bevillingen med full behandling.

Ruspolitiskhandlingsplan, og Unjárgga gielda/Nesseby kommunes bevillingspolitikk blir vurdert/revidert på første møte etter at nytt kommunestyre tiltrer. Dette da beslutninger etter tredje ledd bare kan fattes dersom kommunen etter kommunevalget har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, herunder vurdert bevillingspolitikken.

3.4 Tidsrammer for salg av alkoholholdige drikker (jf. alkh § 3-7)

- Salg i gruppe 1 kan skje fra kl. 08.00 til kl 1800 på hverdager og fra kl. 08.00 til kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager.
- Gruppe 1 skal være fysisk utilgjengelig for kunder etter kl. 18.00 på hverdager , på dager før søn- og helligdager.
- Salg og utlevering av drikk skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai, og på stemmedagene for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemning vedtatt ved lov

3.4.1 Unntak

Onsdag før Skjærtorsdag opphører salget kl. 18.00.

Onsdag før Kristi Himmelfartsdag opphører salg kl. 20.00.

3.5 Tidsrammer for skjenking av alkoholholdig drikker (jf. alkoholoven § 4-4)

- Skjenking i gruppe 2 kan skje fra kl. 13.00 og til kl. 01.00 på hverdager, natt til lørdag og søndag skal skjenking opphøre kl. 02.00.
- Skjenking i gruppe 3 kan skje fra kl. 13.00 og til kl. 24.00 på hverdager, natt til lørdag, og søndag skal skjenking opphøre kl. 01.00.
- Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00.
- Skjenking av annen alkoholholdig drikk er forbudt mellom kl. 03.00 og 06.00. Tiden for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 kan ikke fastsettes utover den tid det kan skjenkes annen alkoholholdig drikk.
- Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp

3.5.1 Unntak

Fra natt til 27.12. til natt til 01.01, samt natt til 17.05 skal skjenking opphøre kl. 02.00 i gruppe 2, og kl 01.00 i gruppe 3, uavhengig av ukedag.

Onsdag før Skjærtorsdag opphører skjenking kl. 01.00. for gruppe 2, og kl 24 for gruppe 3

Ved overgang til sommertid stilles klokken fram fra kl. 02.00 til kl. 03.00.

Skjenkesteder som i henhold til bevillingen har skjenketid til kl. 02.00 , må stenge skjenkingen på det tidspunktet klokken stilles frem, dvs. kl. 02.00. Klokken er da 03.00 etter ny tid.

Ved overgang til vintertid stilles klokken tilbake fra kl. 03.00 til kl. 02.00. I henhold til maksimaltidene vil skjenketiden til alle skjenketider ha utløpt kl. 03.00 (når klokken blir 03.00 første gang den natten) og den utvides derfor ikke med en ekstra time.

Ellers gjelder reglene i alkoholloven § 4 -4.

3.6 Bevillingsgebyr:

I medhold av alkoholloven § 7 -1 er det gitt forskrifter om bevillingsgebyr hvor adgang til å innkreve gebyr er nærmere regulert (*forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk m.v av 8.6.2005 nr. 538 kapittel 6*).

Gebyrene skal dekke kommunens kostnader ved søknadsbehandling og kontroller. Gebyrene justeres ved oppdatering av forskrift. Bevillingsmyndigheten fastsetter frister for bevillingshavers innsendelse av oppgaver over omsatt mengde alkoholholdig drikk og innbetaling av gebyr (*jfr forskriftens § 6-3*).

Ovennevnte ivaretas ved at bevillingshaver sender inn oppgave over faktisk omsatt mengde alkohol ved årets utløp. Dersom det foreligger et avvik mellom tidligere oppgitt forventet omsetning og faktisk omsetning, kan bevillingsmyndigheten foreta en etterberegning og et etteroppgjør § 6-3.

3.6.1 Satser:

Bevillingsgebyret skal betales etter følgende satser jf forskriften § 6-2: Bestemmelsen lyder: ”Gebyret skal betales etter følgende satser:

Salg:

- 0,20 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

Skjenking:

- 0,44 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1

- 1,18 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

- 3,87 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1540 for salg og kr 4800 for skjenking.

Ordinær bevilling, bevilling for en bestemt del av året og bevilling for en enkelt bestemt anledning gebyrberegnes etter ovennevnte satser.

a) Ambulerende bevilling til sluttede selskap:

For ambulerende bevilling kreves kr 340,- pr gang det arrangeres sluttede selskap jf forskrift til alkoholloven § 6-2.

b) Enkeltanledning:

For enkeltanledninger settes gebyr etter omsetning, med et minstegebyr på kr. 4.800,- jf forskrift til alkoholloven § 6-2. På bakgrunn av dette kreves det at gebyrene betales når søknad om slik bevilling er behandlet og innvilget, uavhengig av om arrangementet avholdes eller ikke.

4.0 RETNINGSLINJER FOR SANKSJONER OVERFOR BEVILLINGSHAVER VED BRUDD PÅ BESTEMMELSER GITT I ELLER I MEDHOLD AV ALKOHOLLOVEN.

4.1. Formål

- Hovedformålet med prikktildelingsystemet er å sikre at brudd på lovverk blir fulgt opp, og at muligheten for inndragning fremstår som en reell følge av brudd på regelverk.
- Systemet er en forenkling av saksbehandlingen av inndragningssaker i kommunen. Det skal være enkelt å sette seg inn i å forstå, både for saksbehandlere, bevillingshavere, politikere og publikum/media.
- Systemet skaper større grad av likhet, forutberegnelighet, rettferdig konkurranseforhold og rettsikkerhet for den enkelte bevillningshaver uavhengig av hvilken kommune man driver næringsvirksomhet i
- Systemet skal gi økt trygghet for bevillingshavere og kommune for at regler om saksbehandling og kontradiksjon er ivaretatt.
- Systemet er obligatorisk, som kommunen er forpliktet å følge
- Brudd påandel omfattes ikke av prikkssystem

Nedenfor er de bestemmelser Unjárgga giielda/Nesseby kommune har vedtatt i henholdt til alkhl § 1-8

4.2. Grunnlag for prikktildeling

Prikker kan kun tildeles på bakgrunn av kontroll gjennomført i henhold til alkoholforskriften kap 9, eller rapporter fra andre myndigheter. Reglene innebærer at ulike typer brudd blir tildelt ett visst antall prikker, hvor for eksempel 12 prikker i løpet av to år vil føre til en standardreaksjon på inndragning i en uke. Bruken av prikker innebærer en normering av overtredelsenes alvorlighetsgrad, som gjør det enkelt å differensiere mellom de ulike typer overtredelser, samt å vekte de ulike typer overtredelser i kombinasjon. Avsnittet gjelder i forhold til alle typer bevillinger. Kommunen kan ilegge sanksjoner både der informasjon om overtredelser kommer fra våre kontrollører og politiet.

- Ved overtredelser nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd
- Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn
- Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i perioden, jf alkoholloven §1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet.

4.3 Standarreaksjon

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av

toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Standardreaksjonen skal i utgangspunktet brukes i de tilfellene hvor det er tolv prikker som ligger til grunn for inndragningen. Er det mer enn tolv prikker som ligger til grunn, skal inndragningslengden «økes tilsvarende». 12 ekstra prikker skal dermed medføre at inndragningslengden økes med én uke. Av praktiske hensyn og for å sikre at ordningen blir enklest mulig, bør det legges til grunn at en til to ekstra prikker tilsvarer en hel dags inndragning. Dersom bevillingsstedet får flere enn 12 prikker utmåles inndragningslengden etter følgende skjema:

1 prikk = 1 dags inndragning
2-3 prikker = 2 dager inndragning
4-5 prikker = 3 dager inndragning
6-7 prikker = 4 dager inndragning
8-9 prikker = 5 dager inndragning
10-11 prikker = 6 dager inndragning
12 prikker = 7 dager inndragning

Standardreaksjonen er videre ment å være utgangspunktet i de tilfellene overtredelsene anses å ligge innenfor normalområdet til hver overtredelsestype som ligger til grunn for inndragningen. I disse tilfellene er kommunen forpliktet til å bruke standardreaksjonen, og det er verken anledning til å forkorte eller forlenge inndragningslengden.

4.4 Vurdering av overtredelsens alvorlighet

Ved vurderingen er det tatt utgangspunkt i et ”normaltilfelle” av den enkelte overtredelsen. Åtte prikker vil være det høyeste antallet prikker som kan tildeles i et normaltilfelle. Dersom det foreligger «helt spesielle og svært formildende omstendigheter» eller «svært skjerpende omstendigheter», kan det etter en vurdering skje en tildeling av prikker som avviker fra utgangspunktet. Normalområdet til hver enkelt overtredelse er vidt og omfatter i utgangspunktet både overtredelser hvor det er skjerpende omstendigheter og overtredelser hvor det er formildende omstendigheter. Dette følger blant annet av at antallet prikker ikke kan justeres opp eller ned med mindre det foreligger «svært» skjerpende eller «helt spesielle og svært formildende» omstendigheter. Prikker kan ikke justeres opp eller ned med mindre det foreligger «svært skjerpende» eller «helt spesielle og svært formildende omstendigheter», jf. § 10-4. Dersom det imidlertid foreligger «svært skjerpende omstendigheter», jf. § 10-4, kan kommunen velge å øke lengden på inndragningen etter en skjønnsmessig vurdering, i ytterste konsekvens ut bevillingsperioden, jf. annet ledd siste punktum. For at det siste skal være aktuelt, må det foreligge så skjerpende omstendigheter at driften ved stedet i sin helhet anses grovt uforsvarlig, se omtalen av brudd på forsvarlig drift i merknadene til § 10-3. Dette må forstås som en meget snever adgang.

4.5 Type reaksjoner

Skriftlig advarsel og inndragning for de ulike overtredelser innenfor bevillingsperioden iverksettes etter følgende system:

a) Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- Salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år
- Brudd på bistandsplikten forskriften

- Brudd på kravet om forsvarlig drift
- Hindring av kommunal kontroll

b)Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

- Salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler
- Skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler
- Brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene
- Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år
- Brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk

c)Følgende overtredelser fører til tildeling av to prikker:

- Det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet.
- Mangler ved bevillingshavers internkontroll
- Manglende omsetningsoppgave innen kommunens frist
- Manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist
- Brudd på krav om styrer og stedsfortreder
- Gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet
- Gjentatt diskriminering

d)Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- Brudd på kravet om alkoholfrie alternativer
- Brudd på regler om skjenkemengde
- Konsum av medbrakt alkoholholdig drikk
- Gjester medtar alkohol ut av lokalet
- Brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket,
- Brudd på reklameforbudet
- Andre overtredelser som omfattes av alkoholloven, blant annet alkoholloven § 3-1 sjette ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og §

4.6 Saksbehandling

Ved behandling av saker der det er aktuelt å komme med sanksjoner ovenfor salgs- og skjenkesteder vil saksbehandlingen som regel starte med at bevillingsmyndigheten mottar kopi av kontrollrapport etter gjennomført salgs eller skjenkekontroll.

Sak vedrørende sanksjoner kan også innledes etter rapport fra politiet. Ved overtredelser skal det vurderes om bevillingshaver skal innkalles til møte for kontrollutvalget.

Ved behandling av saker etter dette reglementet gjelder bestemmelsene i alkoholloven og forvaltningsloven.

Dette innebærer blant annet at:

- Bevillingshaver skal varsles om at reaksjoner vurderes og
- Gis rett til å uttale seg før vedtak treffes (fvl. §16)
- Saken skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes (fvl. § 17)
- Partene skal gis rett til innsyn i saken (fvl. § 18 og 19)
- Innendragningsvedtaket skal begrunnes (fvl. §24).
- Parten skal opplyses om klageadgang og klagefrist (fvl. §27)

Vedtak om tildeling av prikker er et enkeltvedtak, det vil si at vedtaket kan påklages etter forvaltningslovens regler. Dersom klageadgangen ikke benyttes er det likevel mulig å klage på den enkelte tildeling i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning, hvor tildeling av prikker inngår som grunnlag, jfr. Alkoholforskriftens § 10-5. Vedtak om inndragning skal iverksettes innen fire uker etter vedtakelsesdato, jf. § 10-6

5.0 INSTRUKS FOR KONTROLLØRER

Denne instruks er fastsatt i medhold av forskrift 08.juni 2005 nr. 538 om omsetning av alkoholholdig drikk, kapittel 9. Denne gjelder for kontrollører engasjert av Nesseby kommune til å forestå kontroll med kommunale bevillinger for salg og skjenking av alkoholholdig drikk.

1. Kontrollørene skal utføre sine kontroller i samsvar med gitte oppdrag, gjeldende regler og i samsvar med god forvaltningsskikk.
2. Kontrollørene skal gjennomføre opplæring i forhold til gjeldende regler, samt ved behov delta på veiledning og oppdatering. Kontrollørene skal av eget tiltak sette seg godt inn i lokale og sentrale salgs- og skjenkebestemmelser.
3. Kontrollen skal særlig omfatte salgs- og skjenketidene, aldersgrensebestemmelsene, og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler. Kommunen skal sikre at kontrollen til enhver tid er rettet mot de forhold som synes hensiktsmessige etter en vurdering av de lokale forhold §9-4. For øvrig skal kontrollen omfatte alle forhold som omfattes av alkoholoven med tilhørende forskrifter og retningslinjer. Forhold som ligger utenfor alkoholoven med tilhørende forskrifter og retningslinjer kan bemerkes og oversendes vedkommende myndighet
4. Kontroll av skjenkesteder skal gjennomføres med minst to kontrollører. Kontrollen kan foregå åpent eller anonymt, men skal uansett foregå på en diskret måte som ikke unødvendig forstyrrer virksomheten på stedet eller kunder og gjester § 9-5.
5. Etter utført kontroll skal kontrollørene alltid presentere og legitimere seg for stedets ansvarshavende og muntlig redegjøre for sitt inntrykk og observasjoner på stedet. § 9-5
6. Skriftlig rapport sendes snarest mulig - og innen en uke - til salgs- eller skjenkestedet med adgang for bevillingshaveren til å uttale seg innen to uker. Rapportene sendes bevillingsmyndigheten. Rapporter fra steder med statlig bevilling skal sendes via kommunal bevillingsmyndighet. Salgs- eller skjenkestedets uttalelse til rapporten skal følge med § 9-6.
7. Salgs- og skjenkestedene skal kontrolleres så ofte som behovet tilsier. Hvert sted skal kontrolleres minst en gang årlig. Kommunen skal årlig utføre minst tre ganger så mange kontroller som de har salgs- og skjenkesteder. Bevertningssteder med skjenkebevilling som har fått tillatelse til utvidet skjenketid, skal kontrolleres minst seks ganger pr. år. § 9-7
8. Kontrollene skal utføres hovedsakelig mot slutten av salg/skjenketiden og da fortrinnsvis ved helg. Videre forutsettes det at kontrollørene oppholder seg i lokalene en vis tid for å kunne danne seg bilde av hvordan regelverket praktiseres.

9. Dersom kontrolløren handler i strid med gjeldende instruks og/eller bestemmelser gitt i eller i medhold av alkoholloven, serveringsloven, røykeloven eller kommunale vedtak, kan engasjementet bringes til opphør umiddelbart.

10. Kontrolløren har taushetsplikt etter forvaltningsloven § 13.

11. I tillegg til kontroller skal det avholdes minimum 1 møte mellom avtalepartene pr år. Kommunen skal også motta en årlig sammendragsrapport, som skal inneholde antall kontroller som er foretatt på hvert enkelt sted og med eventuelle avvik.

6.0 KOMMUNALT KONTROLLANSVAR

Det er kommunens ansvar å kontrollere utøvelsen av kommunale salg- og skjenkebevillinger, herunder ambulerende bevillinger og bevillinger gitt for en enkelt bestemt anledning og statlig bevilling etter §5-3 første ledd. Dette i henhold til Alkhl.§1-9 og Forskrift kap.9

Bevillingsmyndigheten kan når som helst kreve tilgang til salgs- og skjenkestedets lokaler og regnskaper, herunder kreve å få nødvendige opplysninger om regnskap og drift fra bevillingshaver. Bevillingshaver plikter uten erstatning eller vederlag å utlevere nødvendige vareprøver til bevillingsmyndigheten.

1. Kommunens ansvar

Kommunen har ansvar for kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk, salg av alkoholholdig drikk i gruppe 1 og statlig bevilling etter alkoholloven §5-3 første ledd, herunder for kontroll med føring av internkontroll etter kapittel 8 i forskriften her. §9-1

Kommunen skal gi nødvendig råd og veiledning til bevillingshaver, styrer og stedfortreder, slik at omsetningen av alkohol kan skje i samsvar med regelverket, og på en slik måte at alkoholpolitiske, og sosiale hensyn ivaretas. §9-2

Kommunen er ansvarlig for at de som skal foreta kontroll ved salgs- og skjenkestedene (kontrollørene) får nødvendig opplæring i alkohollovgivningen, kontrollmetoder og rapportskriving for å kunne ivareta sine oppgaver. Kontrollørene skal ha bestått kunnskapsprøve etter kapittel 5 i denne forskriften. §9-3

2. Sammensetning og funksjonstid

Funksjonstiden følger kommunestyreperioden.

4. Administrasjonen

Hjelpetjenesten er sekretær for kontrollorganet. Representanter for administrasjonen møter i kontrollorganet med tale- og forslagsrett.

5. Rapporter

Administrasjonen skal innen utgangen av februar hvert år legge frem en rapport for Kontroll-organet fra forrige år.

Rapporten skal minimum inneholde:

- Oversikt over antall kontroller
- Oversikt over brudd på alkoholloven
- Oversikt over reaksjonsformer og oppfølging ved brudd på alkoholloven
- Vurdering av bevillingshavers ivaretagelse av bevillingen
- Vurdering av utførelsen av kontrolloppdragene

7.0 BEVILLINGSHAVERS INTERNKONTROLL –

Alkoholloven kapittel 8

Internkontrollen skal bidra til å sikre utøvelsen av bevillingen skjer i lovlig former og på en forsvarlig måte. Formålet med internkontrollsystemet er ikke å pålegg bevillingshaver nye plikter, men å sikre at de krav som allerede påhviler bevillingshaver overholdes.

Bestemmelser om internkontroll er innført i alkoholforskriften kapittel 8, og gjelder fra 1.1.2006. Plikten til å ha et internkontrollsystem gjelder for alle salgs- og skjenkebevillinger, unntatt ambulerende bevillinger. Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold og ha det omfang som er nødvendig for å overholde krav i bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av alkoholloven. (forskrift § 8-3)

Internkontrollen innebærer at den/de ansvarlige for virksomheten skal:

1. Ha oversikt over krav i bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av alkoholloven som gjelder for virksomheten.
2. Sørge for at ansatte i virksomheten har tilstrekkelige kunnskaper og kompetanse til å overholde kravene til virksomheten, herunder kravene til internkontroll
3. Ha oversikt over hvordan virksomheten er organisert og hvordan oppgaver og ansvar er fordelt.
4. Ha rutiner for å sikre overholdelse av krav i bevillingen, alkoholloven og bestemmelser fastsatt i medhold av alkoholloven som gjelder for virksomheten.
5. Ha rutiner for å forebygge, avdekke og rette opp avvik.
6. Foreta systematisk og regelmessig gjennomgang av interkontroll