

Intensjonsavtale for utvikling av en ny
kommune bestående av dagens
kommuner Høylandet, Flatanger,
Fosnes, Namdalseid, Namsos og
Overhalla

Intensjonsavtale Midtre Namdal +

18.03.2016

Innhold

1	Bakgrunn	2
2	Den nye kommunen	2
3	Mål for den nye kommunen	2
3.1	Generell målsetting	2
3.2	Kommunens hovedoppgaver – overordnet mål	3
3.2.1	Tjenesteyter	3
3.2.2	Myndighetsutøver	3
3.2.3	Samfunnsutvikler	3
3.2.4	Lokaldemokrati	4
3.3	Kommunen som arbeidsgiver	4
3.3.1	Ansattes rettigheter	4
3.3.2	Perioden fram mot en sammenslåing	4
4	Gjennomføring av kommunesammenslåingen	5
5	Lokaldemokrati	5
5.1	Politisk organisering	5
6	Økonomi	6
6.1	Grunnleggende prinsipper	6
6.2	Skatt og avgifter	7
7	Tjenestetilbudet	7
7.1	Prinsipper for tjenestetilbudet	7
7.1.1	Stedsavhengige tjenester	7
7.1.2	Stedsuavhengige tjenester	7
7.1.3	Interkommunale tjenester	7
7.2	Føringer til fellesnemda for plassering av stedsuavhengige tjenester.	8
8	Samfunnsutvikling	8
8.1	Næringsliv og regional utvikling	8
8.2	Samferdsel og infrastruktur	8
9	Diverse forhold	9
9.1	Grensejusteringer	9
9.2	Kommunale selskaper	9
9.3	Fjellstyreorganisering	9
9.4	Jakt- og fiskerettigheter	9
9.5	Kirkelig fellesråd	9
9.6	Avvikling av samkommunen	9
10	Underskrifter	10

1 Bakgrunn

Intensjonsavtalen er forhandlet fram av forhandlingsutvalgene i kommunene Høylandet, Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla i perioden 08.02.16 til 18.03.16.

2 Den nye kommunen

Midtre Namdal pluss (MN+) utgjør kommunene Høylandet, Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla. MN+ har (i 2015) 21 453 innbyggere og et areal på 4 034 km². Målt etter dagens kommunestruktur blir MN+ den fjerde største kommunen i Trøndelag i folketall og den største i areal. Namsos er det største tettstedet med 9 600 innbyggere og er et sterkt handels- og servicesenter.

MN+ har sykehus, universitet og en godt utbygd videregående skole. Namsos er den 4. største byen i Trøndelag. Rundt i MN+ er det flere mindre tettsteder med sterk identitet og livskraft. MN+ er en kystkommune som representerer store verdier både i oppdrett som den 5. største oppdrettskommunen og i leverandørindustri. MN+ har et stort utviklingspotensial i virksomhet knyttet til kysten.

MN+ har flere vekstsentre for små og mellomstore bedrifter. MN+ er en meget stor land- og skogbrukskommune i trøndersk sammenheng. Det grønne skiftet blir viktig for MN+, og MN+ skal bli viktig for det grønne skiftet. MN+ forvalter viktige laksestammer i fjorden, Namsenvassdraget og tilgrensende vassdrag, samt reindrift, en stor viltstamme og betydelige skogressurser.

MN+ er viktig som rekreasjons- og feriested både for innbyggerne og for gjester. Kulturen er en viktig bærebjelke i hele kommunen. Kultur er en viktig bærebjelke i hele kommunen. Viktige elementer i kulturarbeidet er den sterke dugnadsånden, mangfoldet i frivilligheten og den store bredden i deltakelsen i lokalsamfunnene.

Kommunesenteret i den nye kommunen er Namsos. Med kommunesenter menes sted for ordfører, rådmann med stab og kommunestyresal. Det skal lages et kommunevåpen som er nytt. Det overlates til fellesnemnda å vedta dette. Det overlates til fellesnemnda å vedta den nye kommunens kommuneblomst.

Navnet på den nye kommunen skal vedtas av fellesnemnda. Befolkningen skal inviteres med i diskusjonen om kommunenavn. Ingen av dagens kommunenavn skal brukes som navn på den nye kommunen. Navnet skal være samlende og identitetsbyggende. Navnet skal i minst mulig grad utfordre naboskapet til andre kommuner.

3 Mål for den nye kommunen

3.1 Generell målsetting

Hovedmålsettingen med å etablere en ny kommune er

1. Å bygge en ny, helhetlig kommune med større vekst og utviklingskraft enn dagens kommuner har hver for seg.
2. Å sette innbyggeren i sentrum og skape bedre tjenester og gode bo- og levekår for innbyggerne i alle deler av kommunen.

Dette vil vi gjøre ved å:

- I fellesskap utvikle den nye kommunens samlede ressurser som kompetanse, kulturelle og materielle verdier og utviklingsmuligheter.
- Bygge på det beste i hver enkelt kommune
- Sikre tjenester med god og riktig kvalitet og effektiv ressursbruk.
- Skape vekstkraft og være attraktiv for innbyggere og næringsliv.
- Være framoverlent og innovative.
- Bedre infrastrukturen i hele kommunen
- Være en foregangskommune innen miljø- og klimatiltak og bidra aktivt i det grønne skiftet.
- Utvikle Namsos som regionby for hele Namdalen.
- Styrke samfunnssikkerhet og beredskap.

3.2 Kommunens hovedoppgaver – overordnet mål

3.2.1 Tjenesteyter

MN+ skal:

- Gi alle innbyggere i den nye kommunen et like godt eller bedre tjenestetilbud enn i dag.
- Leverer tjenester der folk bor, tilpasset den enkeltes behov.
- Skape bærekraftige og kompetente fagmiljøer
- Effektivisere og bedre tjenestekvaliteten ved å ta i bruk ny teknologi
- Legge til rette for god folkehelse og et aktivt kulturliv.
- Etablere nye tjenester og løse nye oppgaver som overføres kommunene som følge av kommunereformen.

3.2.2 Myndighetsutøver

MN+ skal:

- Utvikle god forvaltningspraksis og ivareta innbyggernes rettsikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og alle ledd.
- Sikre likebehandling for alle innbyggere
- Ha en forvaltning preget av åpenhet
- Ha kompetente fagmiljø som utøver godt faglig skjønn

3.2.3 Samfunnsutvikler

MN+ skal:

- Skape vekst og utvikling i hele kommunen
- Utnytte styrkene i alle deler av kommunen til felles beste.
- Skape gode og attraktive bo- og oppvekstmiljøer i hele kommunen
- Legge til rette for å skape flere arbeidsplasser ved å være en attraktiv kommune for et aktivt og lønnsomt næringsliv
- Skape en kultur for gründerskap og innovasjon.
- Bidra aktivt til fortsatt utvikling av kystnæringene og andre lokale ressurser.
- Arbeide for etablering av nye fylkeskommunale og statlige arbeidsplasser i kommunen.
- Sikre god infrastruktur, herunder vei, mobil- og bredbåndtilgang i hele kommunen
- Utvikle et godt kollektivtilbud som knytter sammen hele kommunen
- Videreutvikle både det frivillige og profesjonelle kulturlivet.
- Stimulere og anerkjenne betydningen av frivilligheten i lag og organisasjoner.
- Utvikle en kommune preget av toleranse og inkludering
- Sikre samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse.

- Videreutvikle opplevelsesbasert aktivitetstilbud for egne innbyggere og som et attraktivt reisemål for gjester.
- Samhandle med nabokommunene for et sterkt Namdalen som en samstemt og tydelig aktør i Trøndelag og i Norge.
- Være offensiv innen klima og miljø, og bli en klimanøytral kommune innen 2030
- Bygge en sterk og fremoverlent plan- og utviklingsavdeling som grunnlag for offensiv og strategisk samfunnsutvikling.
- Arbeide for god trafikksikkerhet.

3.2.4 Lokaldemokrati

MN+ skal

- Utvikle et godt lokaldemokrati gjennom en representativ struktur som sikrer innbyggerne påvirkning på tjenestetilbud og utvikling av eget lokalsamfunn.
- Ha målsetting om høy valgdeltagelse
- Ivareta politisk mangfold, lokalkunnskap og rekruttering.
- Øke innflytelsen for innbyggere, næringsliv, lag og foreninger gjennom bruk av ny teknologi i den politiske beslutningsprosessen.
- Vurdere om interkommunale samarbeid kan gjøres om til ordinære virksomheter under kommunestyrets kontroll.
- Spesielt legge vekt på å skape engasjement og involvering av ungdommer fra alle deler av en fremtidig kommune.

3.3 Kommunen som arbeidsgiver

MN+ skal være en attraktiv arbeidsgiver som gir utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte. MN+ skal utvikle en god og helhetlig arbeidsgiverpolitikk som bidrar til å rekruttere og beholde kompetente medarbeidere, samt styrke evnen til utvikling og nyskaping i den nye kommunen. Arbeidsgiverpolitikken skal bygge på hovedavtalens mål om samarbeid, medbestemmelse og medinnflytelse som skal bidra til en omstillingsdyktig og serviceinnstilt kommune.

3.3.1 Ansattes rettigheter

MN+ skal ha en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon. Kommunens ansatte er den viktigste ressursen for at målsettingene med en ny kommune skal nås. De ansatte skal ivaretas på en god måte i alle deler av prosessen. Det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Ingen ansatte skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen. Eventuelle overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen. Endring av arbeidssted kan være aktuelt. Hvis dette er ønskelig og hensiktsmessig for berørte ansatte og arbeidsgiver, skal en primært søke løsninger som i størst mulig grad reduserer behovet for lange reiseavstander mellom hjemmet og arbeidsstedet. Fellesnemnda skal utarbeide en plan for dette omstillings- og effektiviseringsarbeidet.

Det opprettes et partssammensatt utvalg etter kommunelovens § 25 for behandling av forhold mellom kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte. Fellesnemnda får fullmakt til å oppnevne utvalget.

3.3.2 Perioden fram mot en sammenslåing

Kommunene i MN+ skal i perioden fram til sammenslåing samarbeide om kompetanse og nøkkelpersonell for å starte prosessen mot en kompetent og effektiv ny kommune samt oppnå

nødvendig omstilling som følge av sammenslåingen. Prinsippene for samarbeidet drøftes i fellesnemnda og partssammensatt utvalg.

4 Gjennomføring av kommunesammenslåingen

Behandling av intensjonsavtalen skal foregå i kommunene i perioden 01.04.16 til 20.06.16. Eventuell rådgivende folkeavstemning skal gjennomføres 23.05.16. Eventuelt vedtak om kommunesammenslåing sendes fylkesmannen innen 01.07.16

Etter at kommunesammenslåing er vedtatt av Stortinget i 2017 skal det velges fellesnemnd etter inndelingslovens § 26 av et felles kommunestyremøte. Fellesnemnda skal ha følgende sammensetning valgt av og blant kommunestyrenes medlemmer:

Høylandet 3 medlemmer

Flatanger 3 medlemmer

Fosnes 3 medlemmer

Namdalseid 3 medlemmer

Overhalla 4 medlemmer

Namsos 11 medlemmer

Fellesnemnda skal etablere partssammensatt utvalg etter hovedavtalen.

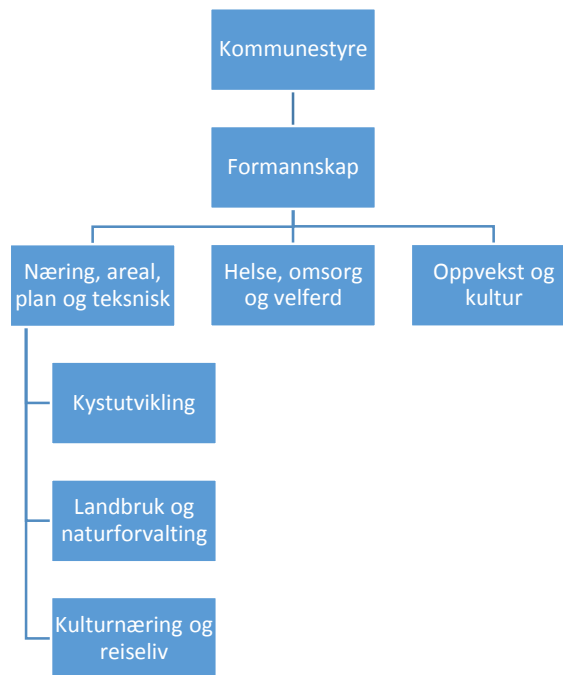
Fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsene av kommunesammenslåingen. Fellesnemnda skal ansette rådmann og revisor i den nye kommunen og midlertidig ansette en prosjektstab for sammenslåingsprosessen. Fellesnemnda skal forberede økonomiplan og budsjett til det første kommunestyret i den nye kommunen. Kommunestyrene skal vedta reglement for og fullmakter til fellesnemnda. Fellesnemnda skal fram til 2020 ha uttalerett til budsjett- og økonomiplaner i kommunene.

Et arbeidsutvalg valgt av kommunestyrene med sammensetning tilsvarende fellesnemnda skal, inntil fellesnemnda er formelt etablert i 2017, fungere som et interimsstyre for arbeidet med etablering av den nye kommunen. Rådmannsgruppen er ansvarlig for gjennomføringen.

5 Lokaldemokrati

5.1 Politisk organisering

Kommunestyret bør ha 57 medlemmer. Det skal legges til rette med gode arbeidsvilkår for politikerne. Utvalgsstrukturen skal gjenspeile målsettingene på demokratiområdet. Det skal etableres en komitestruktur under formannskap med 3 hovedutvalg. I tillegg opprettes det 3 underutvalg til hovedutvalget Næring, areal, plan og teknisk.



Kystutviklingsutvalget, utvalg for landbruk og naturforvaltning og utvalg for kulturnæring og reiseliv er strategi- og utviklingsutvalg. Det skal være gjennomgående representasjon (lederne bør sitte i hovedutvalget). Kystutviklingsutvalget skal ha en sekretærfunksjon knyttet til seg som er plassert i Flatanger. Landbruk og naturforvaltning skal ha en sekretærfunksjon plassert i Overhalla. Kulturnæring og reiseliv skal ha sekretærfunksjon plassert på Høylandet. Alle underutvalgene kan tillegges ansvar og myndighet på enkelte definerte områder. I tillegg skal lovpålagte og avtalefestede utvalg opprettes.

6 Økonomi

6.1 Grunnleggende prinsipper

Den nye kommunens økonomi skal være i balanse og være solid i et langsiktig perspektiv. Kommunen skal sikre seg et forsvarlig økonomisk handlingsrom for å sikre gode tjenester til innbyggerne også etter at overgangsordningen på 15(20) år er over. Netto driftsresultat skal i snitt være over de nasjonale tilrådingene (p.t. 2%).

Vi kjenner pr i dag ikke inntektssystemet etter overgangsperioden, men den nye kommunen vil ha et betydelig effektiviseringsbehov for å tilpasse seg et sannsynlig driftsnivå etter 2035 (2040). Bruken av reformstøtte og engangsstøtte (til sammen 75 mill. kroner) skal i tillegg til å dekke etableringskostnader, inngå i det langsiktige arbeidet for en bærekraftig kommuneøkonomi.

Effektiviseringen i forhold til dagens samlede nivå skal skje gjennom reduksjon i antall folkevalgte og i de to øverste ledernivåene i administrasjonen. I tillegg skal det tas ut stordriftsfordeler på alle driftsområder. Det er videre et innsparingspotensial på lisenser og avtaler som skal tas ut. Utgifter til offentlig bygg og eiendom samt eksterne leieavtaler skal kostnadseffektiviseres.

Arbeidet med å ta ut effektiviseringsgevinster på personalområdet skal starte allerede sommeren 2016, jfr. pk. 3.3.2 over. Det er et mål at kommunen skal realisere størstedelen av

innsparingspotensialet innen 2025 for å sikre et handlingsrom for utvikling av kommunen etter 2035(2040).

Innsparingene skal brukes til nødvendige investeringer samt til å redusere den totale gjeldsgraden fram mot 2035 (2040). Halvparten av det langsiktige effektiviseringsbehovet knyttet til bortfall av inndelingstilskuddet skal dekkes gjennom å hente ut stordriftsfordeler i administrasjon og politisk styring samt innenfor tjenesteområdene hvor det er stordriftsfordeler. I tillegg skal gjelden reduseres med ekstraordinær nedbetaling med 300 mill. innen 2035. En reduksjon av finansområdet skal være et viktig mål i innsparingsprogrammet.

Investeringer som allerede er vedtatt i de nåværende kommunenes økonomiplaner, skal prioriteres i den nye kommunen. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan. En framskrivning av økonomien i hver enkelt kommune ut over 2019 skal være i balanse.

6.2 Skatt og avgifter

Satsen for eiendomsskatt må harmoniseres i den nye kommunen. Det skal utarbeides nytt felles takstgrunnlag. Det skal innføres ens satser for kommunale avgifter.

7 Tjenestetilbudet

Tjenestetilbudet skal videreutvikles med basis i det beste i dagens kommuner. MN+ skal ha en kostnadseffektiv kommuneadministrasjon. Ressursene skal i størst mulig grad kanaliseres ut mot brukernær tjenesteproduksjon. Kommunene skal ha klare miljø- og klimamålsettinger og en klar folkehelseprofil. Innbyggerne skal så langt det er mulig få sine tjenester nært der de bor. Større fagmiljø skal etableres når oppgavens art eller tilgang på kompetanse tilsier det.

7.1 Prinsipper for tjenestetilbudet

7.1.1 Stedsavhengige tjenester

Stedsavhengige tjenester som skal bygge på dagens struktur: Barnehage, skole, sykeheim, omsorg, legekontor, fysioterapi, kulturskole, bibliotek, helsestasjon og SFO. Reiseavstand til tjenestetilbudet kan i tillegg bety desentraliserte løsninger for andre tilbud.

Kommunen skal prioritere samfunnssikkerhet og beredskap. Det skal være et kommunalt brann og redningsvesen med en desentralisert struktur. Kommunen skal arbeide for å opprettholde ambulansetilbudet og politiets tilstedeværelse i alle deler av kommunen.

7.1.2 Stedsuavhengige tjenester

Stedsuavhengige tjenester kan samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse. Reiseavstand til tjenestetilbudet kan i tillegg bety desentraliserte løsninger.

7.1.3 Interkommunale tjenester

MN+ skal i så stor grad som mulig levere tjenester til sine innbyggere selv. Når det er nødvendig eller hensiktsmessig, løses oppgaver sammen med naboer som interkommunale tjenester. MN+ skal tilby sine nabokommuner vertskommunetjenester når det er naturlig og hensiktsmessig. MN+ skal initiere et samarbeid i Namdalen på IT-området.

7.2 Føringer til fellesnemnda for plassering av stedsuavhengige tjenester.

Organisering av den nye kommunens administrasjon og stedsuavhengige tjenester, skal avgjøres av fellesnemnda etter en grundig prosess med utgangspunkt i de premisser som er beskrevet i intensjonsavtalen.

Ved lokalisering av de ulike tjenester og administrasjonssteder skal følgende føringer gjelde:

- Det skal tilstrebes en balansert utvikling av arbeidsplasser i hele kommunen.
- De tidligere kommunesentrene skal ha aktivitet gjennom at servicetorgene opprettholdes. Publikumsrettede tjenester opprettholdes der det er naturlig og mulig. Ny teknologi skal benyttes som hjelpemiddel i kontakten mellom brukere og kommunale tjenester.
- Post- og arkivfunksjonen søkes lokalisert i Fosnes
- Næringsutvikling: Flatanger og Høylandet skal ha et egne avdelingskontor med spesielt ansvar for hhv. havbruk/kystrelaterte næringer og kulturnæring/reiseliv. Det skal utredes videre fram mot 2020 i samhandling med næringslivet hvordan kommunens næringsapparat for øvrig skal bygges opp.
- Ut fra geografisk avstand til de andre sentrene i kommunen skal det ligge en teknisk fagressurs i Flatanger.
- Landbruk og naturforvaltning deles mellom Overhalla og Namdalseid som i MNS i dag.
- Sentralbord skal ligge i Namdalseid som i MNS i dag
- Kompetansemiljøet på Høylandet rundt Namdal rehabilitering IKS skal videreutvikles for å ta et større ansvar på habilitering-/rehabiliteringsområdet. Eventuelle nye oppgaver som overføres til kommunene som følge av samhandlingsreform og/eller kommunereform skal i så stor grad som mulig søkes løst ved Namdal rehabilitering.
- Det skal etableres et system for utekontordager i servicetorgene for publikumsrettede tjenester (bl.a. NAV, byggesak, brukerkontor, kulturadministrasjon, næring, landbruk).

8 Samfunnsutvikling

Som grunnlag for en helhetlig samfunnsutvikling i tråd med intensjonsavtalens målsetninger, skal fellesnemnda så snart som mulig starte arbeidet med å utarbeide en ny og felles kommuneplan. Arbeidet skal være bredt forankret hos alle dagens kommuner og sikre en tydelig involvering for på best mulig måte å bli et godt styringsredskap for fremtidig utvikling til innbyggernes beste.

8.1 Næringsliv og regional utvikling

MN+ skal bygge en sterk og samordna kompetanse innen næringsutvikling og være en aktiv medspiller og døråpner mot eksterne kunnskapsmiljø. Viktige fokusområder i næringsarbeidet for MN+:

- Blå sektor (kystutvikling)
- Grønn sektor (landbruk/miljø)
- Kulturnæring og reiseliv
- Industri
- Handel og service
- Arealplanlegging - sørge for tilgjengelige/godt tilrettelagte areal og tomter
- Innovative offentlige anskaffelser

8.2 Samferdsel og infrastruktur

Med basis i målene under samfunnsutvikling skal følgende punkter prioriteres:

- Arbeide for bedring av standarden på veinettet som tilrettelegging for syketransport, pendling og næringslivstransport. Fylkesvei 17 er et viktig element i dette.
- Bredbånd- og mobildekning til alle.
- Aktivt jobbe for bru til Jøa.
- Internkommunikasjonen i kommunen skal forbedres. Godt veinett, sykkelveier, godt kollektivtilbud, bybuss til Skage, bru Sitter - Lauvsnes er viktige element i dette.
- Organisering av havner i den nye kommunen skal utredes.

9 Diverse forhold

9.1 Grensejusteringer

MN+ er åpen for grensejusteringer dersom befolkningen i de aktuelle områdene ønsker dette.

9.2 Kommunale selskaper

MN+ skal:

- Vurdere å samle eiendomsselskapene i ett selskap.
- Arbeide for å samle vekstbedriftene i ett selskap

9.3 Fjellstyreorganisering

Bestemmes av Statskog. I utgangspunktet ingen endringer av dagens praksis.

9.4 Jakt- og fiskerettigheter

Ingen endringer av dagens praksis.

9.5 Kirkelig fellesråd

MN+ skal arbeide for at hele kommunen tilhører samme prosti, og det skal være ett kirkelig fellesråd.

9.6 Avvikling av samkommunen

MNS skal avvikles innen 2020. Fellesnemndas aktivitet skal organiseres som prosjekt i MNS. MNS skal søke å ta seg av regionsrådsfunksjoner for de 6 kommunene fram til 2020.

10 Underskrifter

Høylandet 18.03.2016

Hege Nordheim-Viken
Ordfører
Høylandet kommune

Olav Jørgen Bjørkås
Ordfører
Flatanger kommune

Trygve Jonny Sandvik
Ordfører
Fosnes kommune

Steinar Lyngstad
Ordfører
Namdalseid kommune

Arnhild Holstad
Ordfører
Namsos kommune

Per Olav Tyldum
Ordfører
Overhalla kommune