



Aurland kommune

KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Vedtøken i kommunestyret 15.11.2012

Kommunal driftseining

2012-2015

Innhald

Føremål.....	3
Overordna mål, føringar og strategiar	3
Medverknad	6
Kommunale planar/prosjekt under arbeid.....	6
Prioriterte tema og tiltak for perioden 2012 - 2015	7
Utviklingsstrategiar 2012 – 2015.....	7
Kommunale planar – vurdering av planbehov	8
Rullering av kommuneplan.....	8
Samfunnsdel	8
Arealdel	8
Prioriterte planar 2012 – 2015	9
Endringar i høve gjeldande handlingsdel med økonomiplan	10

Bakgrunn

Aurland kommune starta opp arbeidet med Kommunal Planstrategi(KPS) på strategiseminar i februar 2012. I samband med arbeidet med KPS og handlingsdel med økonomiplan, vart det utarbeidd eit <<analyse- og utfordringsdokument>> som grunnlagsmateriale. <<Analyse- og utfordringsdokumentet>> har vidare vore grunnlag for gjennomføring av planverkstad i kommuneplannemnda.

Føremålet med den kommunale planstrategien er å klargjera kva planoppgåver kommunen bør starta opp og/eller vidareføre for å leggje til rette for ei ønska utvikling i kommunen. Planstrategien set sterkt fokus på at planlegginga skal vera behovsstyrt, og ikkje gjerast meir omfattande enn naudsynt.

KPS skal fungera som eit enkelt politisk verktøy for politisk styring og prioritering av planbehov. Den skal vidare sikre overordna planlegging og ta opp i seg nokon av dei største utfordringane Aurland kommune står ovanfor.

Syner til <<analyse- og utfordringsdokumentet>> som vedlegg til KPS.



Føremål

1. Med bakgrunn i utfordringar og utviklingstrekk i Aurlandssamfunnet, skal KPS synleggjere det samla planbehovet i kommunen.
2. Kommunen skal gjennom KPS ta stilling til om det er behov for rullering av heile eller delar av kommuneplanen.

Overordna mål, føringar og strategiar

<<Analyse- og utfordringsdokumentet>> greier ut om dei nasjonale forventningane til regional og kommunal planlegging, som regjeringa utarbeidar kvart fjerde år. Det vert her peika på oppgåver og interesser som regjeringa meiner er viktig at kommunane fokuserar på i sin planlegging for å saman bidra til gjennomføring av gjeldande nasjonal politikk. Desse forventningane er meint å følgjast opp i arbeidet med KPS.

I tillegg til krav i Plan- og bygningslova kjem fleire plankrav i egne særlover. Staten stiller følgjande 15 ulike plankrav til kommunane:

Fagområde	Kjelde ■ "Må-ha plan" □ "Bør-ha plan"	Tema	Relevant kompetanse
Plan- og bygningslova: Samfunns- og arealplanlegging	<ul style="list-style-type: none"> ■ Kommunal planstrategi ■ Kommuneplan 	Viktige planoppgåver i kommunen Rammer for planar og tiltak – vern og bruk	Prosess- og fagkompetanse Prosess- og fagkompetanse
Helse- og sosialsektoren	<ul style="list-style-type: none"> ■ Smittevernplan m/ pandemiplan ■ Beredskapsplan for helsetenesta ■ Sosialberedskapsplan 	Hindre smittsame sjukdomar Beredskap for drift av helsetenesta Beredskap for arbeid og velferd	Fagkompetanse Fagkompetanse kommunehelseteneste Fagkompetanse sosialhelseteneste
Utdanning	<ul style="list-style-type: none"> ■ Årsplan pedagogisk verksemd ■ Lokal læreplan for opplæring ■ Lokal læreplan for kompetanseutvikling 	Oppfølging av barnehagelova Organisering og arbeidsmåte i skulen Sikre riktig og nødvendig kompetanse	Fagkompetanse Fagkompetanse Fagkompetanse
Samfunnstryggleik og beredskap	<ul style="list-style-type: none"> ■ Kommunal beredskapsplan ■ Beredskapsplan drikkevatt ■ Plan over brannverntiltak 	Risiko- og sårbarheit i kommunen Trygg forsyning drikkevatt Brannførebygging, tiltak	Prosesskompetanse / fagkompetanse Fagkompetanse Fagkompetanse
Miljøvern og landbruk	<ul style="list-style-type: none"> ■ Forvaltningsplan og tiltaksplan vassdrag □ Sektorplan kjerneområde landbruk □ Tilsynsplan avløpsanlegg □ Beredskap akutt forureining □ Forvaltningsplan verna vassdrag 	Vassdragsøkologi, bruksinteresser Jordressursar og kulturlandskap Avløpsanlegg i kommunen Ureining og skadeverknader Vassdragsvern, arealplanlegging	Prosess- og fagkompetanse Prosesskompetanse Fagkompetanse Fagkompetanse Prosess- og fagkompetanse
Andre tema	<ul style="list-style-type: none"> ■ Økonomiplan ■ Årsbudsjett ■ Arkivplan 	4 neste budsjettår Kommande kalenderår Innhald og organisering av arkivet	Fag- og prosesskompetanse Fag- og prosesskompetanse Fagkompetanse

Henta frå dokumentet "Plankompetanse i kommunane" (Sogn og Fjordane fylkeskommune & Fylkesmannen 2010).

Planar er også avgjerande for å få utbetalt midlar frå stat og fylkeskommune:

Føresetnad for utbetaling av midlar frå stat og fylkeskommune	
Tema / tiltak	Kommentar
Regionalplan for kompetanseutvikling i barnehagar	Regionalplanar for kompetanseutvikling i barnehagane er ein føresetnad for utbetaling av midlar til kompetanseutvikling, og det er utarbeidd ein eigen rettleiar for slike planar
Kommunal plan for kompetanseutvikling i grunnskulen	Det er ein føresetnad for utbetaling av midlar til etter- og vidareutdanning at det eksisterer ein kommunal plan for kompetanseutvikling, jf. rettleiar for kompetanseutvikling
Tiltaksstrategi for bruken av nærings- og miljømidlar i jord- og skogbruket	Tiltaksstrategi for bruken av nærings- og miljømidlar i jord- og skogbruket er eit dokument som skal ligge til grunn for tildeling av nærings- og miljømidlar til kommunane
Kommunal plan for idrett og fysisk aktivitet	Det er eit kommunalt krav for å kunne søkje om spelemidlar til anlegg at anlegget er med i ein kommunal plan for idrett og fysisk aktivitet (jf. rettleiar <i>Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet utgåve 2007, V-0798</i>)
Plandokument kommunal næringsutvikling	Fylkeskommunen krev at kommunane som får tildelt midlar til kommunale næringsfond skal ha utarbeidd eit planverktøy med mål, strategiar og prioriterte tiltak for det kommunale arbeidet med næringsutvikling. Plandokumentet skal også ta inn over seg nasjonale og fylkeskommunale føringar gitt gjennom tilsegnbrevet for 551.60-midlar og fylkesplanen med tilhøyrande handlingsplan
Plan for entreprenørskap	Utbetaling av midlar til entreprenørskap føreset at det ligg føre ein plan for entreprenørskap, og det er utarbeidd ein rettleiar for slike planar
Kommunale fiskerihamntiltak	Norske kystkommunar med fiskerihamner kan søkje om tilskot til kommunane fiskerihamntiltak. Kommunale arealplanar og ein eigen utbyggingsavtale skal sikre statens vilkår for bruk av tiltaket til fiskeriføremål, og det er utarbeidd egne retningslinjer for tilskotet
Veg og trafikktryggingplan	Utbetaling av <<aksjon skuleveg midlar>> føreset ein oppdatert plan for veg og trafikktrygging.
Kommunedelplan/reguleringsplanar	Utbetaling av midlar til tettstadutvikling, føreset forankring i overordna planar som t.d. kommuneplan/kommunedelplan eller reguleringsplanar, evt pågåande kdp eller reg. planar.

Blant anna henta frå dokumentet "Plankompetanse i kommunane" (Sogn og Fjordane fylkeskommune & Fylkesmannen 2010).

Medverknad

Gjennom arbeidet med KPS har det vore viktig å leggje opp til ei politisk forankring. Politikarane må ha eit ynskje om å ta i bruk KPS og finne det føremålsteneleg. Det har difor vore lagt stor vekt på gjennomføring av strategiseminar og planverkstad, for å leggje til rette for politisk involvering.

Planarbeidet har vore kunngjort og ulike instansar internt og eksternt, har vore oppfordra til å kome med merknadar til planarbeidet. Det vart laga ei sak i lokalbladet <<Aurlendingen>>, der innbyggjarane vart informerte om planarbeidet og oppfordra om å kome med innspel. Planarbeidet har i tillegg hatt ei eiga side på heimesidene til kommunen, der oppdatert informasjon har vore lagt ut.

Kommunale planar/prosjekt under arbeid

Ny helse og omsorgsplan (er under utarbeiding i 2012)
Helse- og sosialmessig beredskap – delplan til kommunal krise- og beredskapsplan (er under revidering)
Overordna arbeidsgjevarstrategi (KS-sak 033/12)
Rusførebyggjande handlingsplan (strategisk handlingsdel 2012-2015 –del av <i>prosjektet styrking av kommunalt rusarbeid</i> , oppstart 2012)
Kommunale helse og omsorgsplanar (under utarbeiding)
Tiltaksplan (jobb- og bustadstrategi)
Reguleringsplan for Gudvangen
Kommunedelplan for næring
Reguleringsplan for gang- og sykkelveg mellom Vangen og Heggvikji
Reguleringsendring for del av Aurlandsvangen(Larsenhuset m.m)
Handlingsdel med økonomiplan 2013 – 2016(rullering)
Kommunedelplan for veg og trafikktrygging 2013 – 2017(rullering)
Overordna ROS
Regionalplan for Nordfjella
Hovudplan for vatn- og avlaup(rullering)
Omdømmeprojekt

Prioriterte tema og tiltak for perioden 2012 - 2015

<i>Kommuneplannemnda i møte 24 mai og 29 august, Strategiseminar 14 og 15 februar 2012</i>	
Helse og omsorg	
Førebygging	
Frivillig arbeid	
ROS-analyse, sikring av kommunale bustadfelt, m.m	
Utvida bu- og arbeidsregion med pendlarbåt til Sogndal.	
Trygge og gode oppvekstvilkår og trygge lokalsamfunn	
Næring	
	Cruisekai
	Aurlandsvengen
	Kraftutbyggingsprosjekt
	Reguleringsplanar som er vedtekne(gjennomføring)
	Bustadfelt
	Trafikktryggingssplan
	Gangveg frå Otnes til Bøen.(Aurlandsvengen – Flåm)
	Gode rammevilkår for mineralutvinning i kommunen.
	Heilårs reiseliv

Utviklingsstrategiar 2012 – 2015

<<Analyse- og utfordringsdokumentet>> greiar ut om utviklingstrekk og utfordringar i kommunen. Med bakgrunn i desse utviklingstrekk og utfordringane, samt <<nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging>> er det difor innarbeidd nokre enkle utviklingsstrategiar i KPS:

1. Strategisk mål frå <<Strategisk handlingsdel med økonomiplan 2012 – 2015>> vert vidareført: Aurland kommune skal leggje til rette for auka innflytting ved å arbeide med stadutvikling og næringsutvikling, og for å bli attraktiv i kampen om kompetansesarbeidskraft og innbyggjarar.
2. Aurland kommune skal i løpet av planperioden implementera folkehelsearbeid og førebyggjande arbeid inn den kommunale aktiviteten.
3. Kulturminne og kulturmiljø må i større grad takast i bruk for å utvikle gode lokalsamfunn. Aurland har Nærøyfjorden landskapsvernområde og verdsarvparken som ein viktig verdiskapingsaktør. Det vert viktig å ha fokus på kulturen si rolle i samfunnsutviklinga, samt satse på verdiskaping bygd på kulturarvverdiar.
4. Aurland kommune skal jobbe for å sikre berekraftig utvikling og det å ta vare på verdiar og tradisjonar. Kommunen skal drive heilskapleg, kunnskapsbasert kommuneplanlegging for å sikre at naturressursane kan nyttast på ein berekraftig måte.
5. Kommunen skal ha eit auka fokus på overordna planlegging.
6. Aurland kommune skal jobbe for utbygging av fysisk infrastruktur som breiband og vegar for å leggja til rette for eit velfungerande bu- og arbeidsmarknadsregion mellom Aurland og nabokommunar.
7. Aurland kommune skal i løpet av planperioden prioritere å jobbe med helse og omsorg, førebygging, frivillig arbeid, ROS-arbeid og næring.

Kommunale planar – vurdering av planbehov

Tilrådde planarbeid er med bakgrunn i opplysningar og innspel i <<analyse- og utfordringsdokumentet>>.

Rullering av kommuneplan

Samfunnsdel

Gjeldande samfunnsdel er frå 2007. Den har ei brei tilnærming til ynskjer kommunen har i høve til utviklinga av Aurland.

Ny rullering av kommuneplanen sin samfunnsdel inneber brei medverknad om strategiske val og politiske prioriteringar for utviklinga av Aurland kommune. Pågåande arbeid med kommunedelplan for næring, inneheld eit godt rammeverk for rulleringa, men i tillegg ynskjer ein å ta omsyn til utviklinga som har vore sidan 2007, samt den ein ynskjer å planlegge for framtida.

Nye lover og nasjonal politikk påverkar kommunen si verksemd og planbehov. Nokon tema er so sektorovergripande og operasjonelle at dei kan best bli ivareteke i kommuneplanen sin samfunnsdel, og ikkje som sjølvstendige planar. Følgjande tema må ein vera oppmerksam på i planarbeidet:

- Folkehelsearbeid, jf ny folkehelselov med verknad frå 01.01.2012.
- Universell utforming, jf diskriminerings- og tilgjengelegheitslova.
- Naturen sitt mangfald, jf naturmangfaldlova(NML).
- Kulturpolitikk
- Arealpolitikk

Lista er ikkje uttømmende.

Rullering av samfunnsdelen vert tilrådd rullert i løpet av planperioden.

Arealdel

Behovet for rullering av arealdelen vart utgreidd i <<analyse- og utfordringsdokumentet>> og har vore diskutert i planverkstad. Administrasjonen har gjennom arbeidet med KPS gjeve uttrykk for at gjeldande arealdel frå 2009 ikkje lenger er noko effektivt styringsverktøy. Dette vert også stetta av Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, i brev datert 13.04.2012.

Følgjande nye lovverk og endra føringar er skrive meir om i analyse- og utfordringsdokumentet og som stettar opp under kvifor arealdelen må rullerast:

- Ny Plan- og bygningslov: *nye krav til risiko- og sårbarheitsanalysar og KU, klar samanheng mellom samfunns- og arealdelen, innføring av handlingsdel i Pbl og koplinga av denne mot økonomiplan, nye arealbrukskategoriar, omsynssoner, fokus på samfunnstryggleik, helse, klima og miljø, skjerpa heimel til å gje dispensasjon, innskjerping av reguleringsplikt for større bygg- og anleggstiltak.*
- Auka vektlegging på overordna planlegging.
- Ny statleg planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunane.
- Ny statleg planretningslinje for differensiert forvaltning av strandsona.
- Naturmangfaldlova

- Vassregion for Sogn og Fjordane – vassdirektivet.
- Folkehelseleva.
- Nye gjennomførte kartleggingar som kommunen har fått utført i høve skredfare.

Lista er ikkje uttømmende.

Rullering av arealdelen vert tilrådd rullert i løpet av planperioden.

Prioriterte planar 2012 – 2015

KPS omhandlar planar med **samfunnsutviklingshorisont** som strekker seg utover dei interne planbehov ein har i kommunale verksemdar. Fleire av desse planane er synleggjort i <<analyse- og utfordringsdokumentet>>. Detaljreguleringsplanar, fag-/temaplanar vert ikkje teken med i KPS, men vert innarbeidd i dei årlege rulleringane av <<Handlingsdel med økonomiplan>>. Ein vil då sikre at alle planar vert prioritert når ressursar er tilgjengeleg. I tillegg er det planar som vert rullerte årleg, som ikkje vert teken med, t.d handlingsdel med økonomiplan, samt fleire planar som vert rullert kvart 4 år.

Planar	Merknad
Reguleringsplan(områderegulering) for cruisekai på Tjøresva	Som oppfølging av vedtak om oppstart og høyring av planprogram i KS 14.06.2012, samt vedtak av planprogram i KS 18.10.2012. Aurland Hamnevesen KF har sett i gang ein prosess med tanke på å få bygt den andre cruisekaien i Aurland kommune.
Kommunedelplan for idrett, friluftsliv, fysisk aktivitet og folkehelse	Kommunen må ha ein oppdatert kommunedelplan for å kunne søke om statlege midlar til tiltak. Vert starta opp hausten 2012.
Kommunedelplan for helse og omsorg	Arbeidet starta som eit samarbeidsprosjekt mellom ÅLA kommunane, og Lærdal og Årdal har vedteke eigne planar på bakgrunn av det arbeidet som er gjort. Planutkastet som er utarbeidd er lite konkret og manglar forankring både i plansystemet og organisasjonen til kommunen, og har hatt manglande involvering frå både interne og eksterne. Det vert difor tilrådd at rapporten som no er laga, får status som eit analyse og utfordringsdokument som gjev grunnlag for ein konkret kommunedelplan for helse og omsorg.
Reguleringsplan for Furuly - Lunde	Prosjektet er prioritert i handlingsdel med økonomiplan for 2013 – 2016. Sjølv om planarbeidet ikkje er stort, vert bustadprosjektet sett på som viktig, og difor nemnt i KPS. Kommunen har kjøpt tomta og ser føre seg høg utnytting av tomta. Bustadprosjektet skal vera retta mot unge som har utfordring med å kome seg inn på bustadmarknaden. Bustadbehovet er kartlagt og prioritert i utkast til plan for tiltaksarbeid og bustadsosialt arbeid. Tid for oppstart vert handtert i handlingsdel med øk.plan
Reguleringsplan for gangveg/natursti mellom Heggvikji og Bøen	Må sjåast i samanheng med kommunedelplan for for veg og trafikktrygging som pågår. Tid for oppstart vert handtert i handlingsdel med øk.plan.

Kjerneområde landbruk og kulturlandskap	Jf merknad frå Felles Landbrukskontor ÅLA. Tid for oppstart vert handtert i handlingsdel med øk.plan
Forvaltningsplan for hjortevilt	Jf merknad frå Felles Landbrukskontor ÅLA. Tid for oppstart vert handtert i handlingsdel med øk.plan.
Kommunedelplan for VA	Kommunen jobbar med ein hovudplan for VA. Til dette arbeidet er Asplan Viak AS engasjert. Dette er eit svært omfattande arbeid, som krev mykje ressursar og involvering frå dei som jobbar med VA og kart. Likeeins som med helse og omsorgsplanen, vert det vurdert som teneleg å forankra planarbeidet formelt opp mot kommuneplan til Aurland, og at planen får ein status som kommunedelplan.
Reguleringsplan for Underdal sentrum	Sjå kommentarar til merknad frå Underdal Grendalag, i sakspapir 135/12.
Kommunedelplan for klima og energi	Sjå kommentar til merknad frå Fylkesmannen i sakspapir 135/12.. Må rullerast kvart 4 år.
Kommuneplan for Aurland – rullering av samfunnsdel	Sjå kap om rullering av kp. Tid for oppstart vert handtert i handlingsdel med øk.plan.
Kommuneplan for Aurland – rullering av arealdel	Sjå kap om rullering av kp. Tid for oppstart vert handtert i handlingsdel med øk.plan.

Endringar i høve gjeldande handlingsdel med økonomiplan

- Kommunedelplan for Kvammdal er teken ut, jf vedtak i kommuneplannemnda 08.05.2012, sak 009/12.
- Kommunedelplan for Underdal er teken ut, og vert teken i lag med rullering av kommuneplan. Sjølv sentrumsområde vert handtert gjennom ein reguleringsplan
- Reguleringsplan for parkeringsplass ved Flåm kyrkje er teken ut, og må vurderast i samband med arbeidet med opparbeiding av VA og gang- og sykkelveg mellom Lunden og Flåm kyrkje. Planarbeidet vil eventuelt bli innarbeidd i rullering av handlingsdel med økonomiplan.