

SAKSFREMLEGG

Saksnr.: 13/19-9
Arkiv: 142
Sakbeh.: Andreas Foss Westgaard
Sakstittel: FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Planlagt behandling:

Planutvalget
Kommunestyret

Administrasjonens innstilling:

I henhold til plan- og bygningslovens § 11-13, jf. § 4-1, fastsettes vedlagte planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel, datert 22.01.2013.

Saksutredning:

Vedlegg:

1. Planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel, forslag til fastsettelse datert 22.01.2013.

Andre saksdok.:

Bakgrunn:

Kommunestyret i Alta har i kommunal planstrategi for 2012-2015 vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal rulleres med oppstart høsten 2012. Gjeldende samfunnsdel av kommuneplanen, «Alta vil», ble vedtatt i 2004 og har en planhorisont til 2015. Utviklingen i Alta og regionen går imidlertid raskt, og det er bred enighet om behovet for en rullering av kommunens overordnede mål- og strategidokument. I tråd med kommunal planstrategi behandlet planutvalget 6. september 2012 oppstart av planprosessen med tilhørende prosjektorganisering for rullering av kommuneplanens samfunnsdel.

Plan- og bygningsloven av 2008 stiller krav om utarbeidelse av planprogram for alle kommuneplaner, også samfunnsdelen. Utarbeidelsen av planprogrammet blir første del av denne planprosessen. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Planprogrammet bør også redegjøre for hvilke alternativer som skal inngå i planarbeidet, og aktuelle utredninger som anses nødvendig for et godt beslutningsgrunnlag.

Oppstart av planarbeid for rullering av kommuneplanens samfunnsdel ble varslet og forslag til planprogram sendt på høring med planutvalgets vedtak 07.11.12. Høringsfristen ble satt til 31.12.12.

Høring/merknader:

Kommunen mottok 12 uttalelser i høringsperioden, hvorav 1 hadde ingen merknader. Under følger en oppsummering av uttalelsene. Administrasjonens vurdering og kommentarer for hvordan innspillet foreslås fulgt opp følger etter hvert innspill.

Fiskeridirektoratet

- Oppfordrer til inkludering av næringsaktører tilknyttet fiskeri og havbruk tidlig i prosessen, for eksempel gjennom planlagte temamøter.

Administrasjonens kommentarer:

- Nevnte næringsaktører vil inviteres til temamøte om næringsutvikling og innovasjon.

Kystverket

- Refererer til eget faglig ansvar og interesser, geografisk og tematisk.
- Viktigste interesse er sikkerhet og framkommelighet i farleier og øvrige beredskapshensyn.
- Informerer om ny havne- og farvannslov fra 1.1.2010. Bl.a. har kommunen fått særlig plikt til å sørge for sikkerhet og framkommelighet i egne sjøområder.
- Viser til vannforskriften og EUs vanddirektiv.
- Følgende havner i Alta kommune er nødhavner: Bossekop, Ytre Koven, Indre Lokkarfjord, Skillefjord, Korsfjordbotn, Olderfjord-Seiland.
- Kraftproduserende anlegg i sjø basert på tidevanns- og havstrømmer krever alltid tillatelse fra Kystverket. Dersom det planlegges slike anlegg bør det framgå av planen.
- Farleder og fyrlykter som plantema.
- Storekorsnes fiskerihavn er eneste statlige fiskerihavn i kommunen. Formålet er å sikre fiskeriinteressene og trygge liggeforholdene for yrkesfiskere. Nye fiskerihavnekrav er gjenstand for konkurranse i nasjonale tildelinger. God begrunnelse kreves.
- Opplyser om tinglyste rettigheter i havner hvor Kystverket har moloer mv.
- Viser til viktigheten av ROS-analyser i planleggingen.
- Behovet for sjøretta næringsarealer for plassering av container eller lager.
- Kriterier ved planlegging av olje-/petroleumbaser.
- Forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv. krever utarbeiding av sikringsplan.
- Akvakulturanlegg: Særlige bestemmelser gjelder for arealdisponeringen. Kystverket skal behandle alle søknader om akvakulturanlegg.

Administrasjonens kommentarer:

- Kystverkets innspill gjelder i hovedsak innspill til kp arealdel eller ivaretas av Alta Havn KF.
- Vanddirektivet følges opp i regional plan hvor kommunen deltar aktivt.
- Kommunen har på nåværende tidspunkt ingen planer for nye kraftproduserende anlegg.
- Alta kommunes havneplan er under revisjon og vil kunne behandle ev. behov for nye fiskerihavnekrav.
- Fiskeriinteresser kan vies oppmerksomhet i temamøte om næringsutvikling og innovasjon.
- Kommune-ROS-analyse blir hovedtema i ny kommunedelplan for samfunnssikkerhet og beredskap.

- Sjøretta næringsarealer er tema for egen utredning iht. kp arealdel og i områdeplan for Bukta.
- Retningslinjer for bærekraftig havbruk i Altafjorden kan vurderes i kp samfunnsdel.

Alta Skytterlag

- Melder bekymring for etablering av bombetaling for ny E6 ved Saltviknes. Skytterlaget med over 300 medlemmer har et moderne skytebaneanlegg på Kvenvikmoen som benyttes av ca. 100 medlemmer 2-3 ganger i uka fra april til september. 1 av 4 er unge som må følges av foresatte. Skytterlaget er bekymret for hva den ekstra kostnad bombetaling vil ha å si for rekrutteringen til idretten.
- Skytterlaget har også ifm. ny E6 mistet et viktig feltskytingsområde. Som erstatning for det tapte området, er det ønskelig å overta et område som ligger rett vest for Skytterlagets anlegg, før anlegget til Alta Jeger- og fiskeforening. Dette området består i dag av tett furuskog.

Administrasjonens kommentarer:

- Vedr. bompenger ved Saltviknes utredes kun rabatter for fastboende.
- Området Skytterlaget ønsker er eid av FeFo og satt av i arealplanen til framtidig idrettsanlegg for skytesporten, i ev. kombinasjon med nye idretter som paintball.

Direktoratet for mineralforvaltning

- Har ingen merknader eller innspill.

Barn og unges representant

- Planprogrammet peker på mange temaer som betyr mye for barn og unge i alle fire satsingsområder. Det er bra. Barn og unges interesser er en meget viktig del av samfunnet.
- Åpenhet og bred medvirkning i altasamfunnet er viktig. At medvirkningen i denne planprosessen tar særlig hensyn til barn/unge er bra.
- Barn og unges representant ønsker å være involvert i planprosessen.

Administrasjonens kommentarer:

- Barn og unges interesser vies særlig oppmerksomhet under medvirkningskapittelet i planprogrammet.
- Barn og unges repr. kan og bør inngå i arbeidsgrupper som skal opprettes for aktiv involvering og deltakelse i planprosessen.

Statens vegvesen

- Alta er i vekst og tilrettelegging for god infrastruktur er vesentlig for den videre utviklingen.
- Ber kommunen tenke gjennom hvordan man vil møte den økende trafikken veksten medfører, og hvordan det skal satses på tilrettelegging for gående og syklende og kollektivtrafikk.
- I prosjektene "Sykkelbyen Alta" og "Kollektivprosjekt Alta" er det skissert behov for langsiktig strategisk satsing for økt bruk av disse transportformene.
- Ser det som vesentlig at videre satsing på sykkel, gange og kollektiv for forankret i kp samfunnsdel.

- Forutsetter som kp arealdel at realiseringen av avlastningsveien gjennom Alta ligger som en forutsetning også i kp samfunnsdel. Dette er en svært viktig brikke i etableringen av en framtidsrettet overordnet infrastruktur for byen.
- Ønsker å være aktiv part i det videre arbeidet med kp samfunnsdel.

Administrasjonens kommentarer:

- God infrastruktur for gående, syklende og kjørende bør være framtreddende i planens målsettinger og strategier.
- Strategier for gående og syklende bør prioriteres med tanke på pågående prosjekt for Sykkelbyen Alta og generelt folkehelsearbeid i kommunen.
- Kollektivtrafikk bør prioriteres som innsatsområde, særlig med tanke på strategier overfor fylkeskommunen som ansvarlig for kollektivtrafikk.
- Avlastningsveien bør finne sin plass i revidert plan. Denne infrastrukturen er viktig for realisering av bolig og næringsarealer i kp arealdel.
- Om vegvesenets skal inviteres til plass i referansegruppe for planarbeidet vil vurderes.

Finnmark fylkeskommune

- Mener planprogrammet er gjennomtenkt og ryddig og legger opp til en god prosess. De fire satsningsområdene og planspørsmålene ivaretar en helhetlig utvikling av Alta-samfunnet.
- Viser til vedtatt regional planstrategi hvor det er bestemt at regionale planer for kompetanse, arealutvikling samt regional utviklingsplan skal utarbeides/rulleres. Her blir kommunene invitert, og det vil kunne gi positive synergieffekter ved samtidig arbeid med disse regionale planene og kp samfunnsdel.
- Mener den brede medvirkningen er positivt, særlig for barn og unge. Videre er det positivt med fokus på folkehelse og universell utforming, og samarbeid med lag og foreninger.

Administrasjonens kommentarer:

- Kommunen vil være en aktiv part i de regionale planprosessene i fylket.

Álttá sámiid searvi-NSR (ÁSS)

Generelt:

- Ønsker innen for tilgjengelige ressurser å delta i planarbeidet for å bidra til det samiske perspektivet i mål- og strategiutformingen.
- Viser til plan- og bygningsloven og kommunens forpliktelser for å fremme bærekraftig utvikling også til det beste for den enkelte same, det samiske samfunnet i Alta og framtidige samiske generasjoner.
- Viktig at kommunen i planleggingen ivaretar de samiske interesser til bruk og vern av ressurser i kommunen.
- Konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives jf. pbl. § 1-1 – viktig at dette følges opp også for samiske interesser.
- Bekymret over at kommunal skepsis til nye oppdrettskonsesjoner overkjøres av sentrale myndigheter. Utvidet oppdrett kan også være negativt for samisk næringsutøvelse lokalt, i tillegg til miljøkonsekvensene.

- Forholdet mellom sjølaksefiske og elvefiske, og beiteutfordringer mellom reindrift og jordbruk er spenningsområder. Også hytteutbygging i områder for samisk utmarksnæring kan være utfordrende.
- Det samiske samfunnet lokalt må anerkjennes som en del av Alta-samfunnet på en måte som begrunner at det er naturlige og historiske grunner til at ivaretagelse av samiske forhold lokalt er prioritert.
- Hensynet til barn og unges oppvekstvilkår står sterkt. I media har det framkommet alvorlige saker om samiske barns oppvekstvilkår i Alta. Slike og andre opplevelser kan medføre svekket folkehelse for den samiske befolkningen. Samiske barn og unges oppvekstvilkår bør derfor vektlegges sterkt i planen.
- Peker på fremme av samisk kultur, design og verdier som potensial i destinasjonsutvikling av Alta på en bærekraftig, miljøvennlig og framsynt måte. Prosjekter innen disse temaene kan initieres i samarbeid med Husbanken og Sametinget.
- Stiller spørsmålstegn ved om et fragmentert planverk i kommunen (flere kommunedelplaner) kan medføre medvirkningstrøtthet. Det krever mer av kommunen i retning av aktiv og oppsøkende medvirkning.
- Gjeldende plan fra 2004 har ikke tatt med de samiske perspektivene i den grad den nye plan- og bygningsloven krever. Dette bør derfor være et prioritert område i rulleringsarbeidet. Visjonen «Alta vil» bør også revideres.
- Arbeidet med etablering av samarbeidsavtale mellom Alta kommune og Sametinget bør bli et eget delemne i planprosessen. Medvirkning fra kommunens samiske befolkning og organisasjoner er naturlig i samband med etablering av slik samarbeidsavtale.

Kunnskap og kompetanse:

- Allmenn kunnskapsutvikling om samisk kultur og historie må prioriteres. Samarbeid med HiF om etter- og videreutdanning i samiske emner er av stor betydning i denne sammenhengen. Likeså samarbeid med Sámi allaskuvla.
- Utdanningshjemler i samisk språk for lærere i Alta er viktig.
- Styrking av driftsgrunnlaget for språksenteret Álttá sámi giellaguovddaš er også svært viktig. Språksenteret bør synliggjøres i større grad på kommunens hjemmeside.
- Mangel på barnehageplasser til samiske barn må løses. Samfunnsdelen bør vurdere hvordan man sikrer samisk barnehageplass til alle som ønsker det.
- ÁSS er positiv til å utvide kapasiteten til barnehage tilbudet ved Álttá siida i dialog og samarbeid med kommunen og ev. Sametinget.
- Kvaliteten på undervisningen i faget samisk må styrkes. Det er stor nedgang og frafall av elever i faget blant Altas barn og unge. Rundt 350 elever i dag på samisk 1, 2 eller 3. Kommunens oppmerksomhet denne negative tendensen og oppmerksomhet bør vies bl.a. metodeutvikling for undervisning i samisk.
- Høyere utdanningstilbud i samisk bør etableres i Alta i samarbeid med HiF/UiT, Sámi allaskuvla, Álttá sámid giellaguovddaš ev. andre.
- Som vertskommune for Alta vgs er samarbeid med fylkeskommunen for å sikre samisk språk og kultur som del av undervisningen en rolle kommunen bør ta.
- Det må sikres arealer for samisk samfunnsutvikling i byområdet. Omfatter framtidig behov for utvikling av kulturhuset ved Álttá siida.
- Hensynet til videreutvikling av samisk skolekrets ivaretas på kort sikt ved å regulere for utvidelse av Álttá siida til en fireavdelingsbarnehage. På lengre sikt bør egnet areal

settes av til et nytt byggetrinn i Komsa. Byggetrinn 2 for siidaen bør ses i sammenheng med utvikling av samisk kulturhus for Alta. Vekst i antall barn i samisk skolekrets må ivaretas også i forbedrede forhold i grunnskolen.

- Álttá sámid giellaguovddáš må tilgodeses med arealer for eget hus i et framtidig perspektiv. Dette for å kunne ivareta en eventuell rolle som regionalt språksenter. ÁSS diskuterer gjerne dette med kommunen.

Næringsutvikling og nyskaping:

- Lokaliteter for fiskehjeller er viktig, og slike lokaliteter må reguleres inn også med tanke på fiskere i indre del av Altafjorden. En mulig lokalitet er Innberget på Amtmannsnes, dersom dette er forsvarlig ift. kulturminner.
- Skillefjorden må bevares oppdrettsfri av hensyn til lokale fiskere og sjøsamisk kultur. Skillefjorden bør fungere som referansefjord for sammenholding med andre fjorder med oppdrett.
- Kaia i Korsfjorden bør rustes opp og utvides for flere båtplasser.
- Avsetting av arealer for sjøsamisk opplevelsessenter i Rafsbotn bør vurderes.
- Boazu sámii siida må sikres utvikling og arealer for å møte turist- og opplevelsesindustrien.
- Reindrifta og bøndene i området må ivaretas, og gjerder bør vurderes i de mest konfliktutsatte områdene.
- Areal til utbedring/flytting av kai på Hakkstabben må sikres og hjellplasser i Pollen avsettes.
- Vinterseth har en viktig bebyggelse som uttrykk for sjøsamisk bosetting i Pollen.
- Tomter beregnet for sommerboliger for reindrifta på sommerbeite i Alta bør settes av i arealplanen.

Trivsel og livskvalitet:

- Samisk uke i Alta er et tiltak som bør videreutvikles. Behov for tilrettelegging i Sentrum for festivaler gjelder generelt.
- Det bør settes av arealer til Rairufestivalen, GULA-foreningens sjøsamiske sommerleir for barn, sjøsamiske dager og andre gode tiltak til fremme av samisk kultur lokalt.
- Det bør settes av tomter til samiske duodjiutøvere i forbindelse med verksted eller utsalt i tilknytning til egen bolig.
- Samiske interesser må involveres i folkehelsearbeidet. ÁSS har nylig etablert et idrettsutvalg som ledes av Inger-Elin Utsi.
- Samiske interesser og organisasjoner lokalt må involveres i planleggingsarbeidet med urfolkskonferansen i Alta i 2013.01.09.

Attraktivt regionsenter i utvikling:

- Kulturminnene i Komsa må vernes for framtida.
- 30 år etter Altaaksjonen bør det vurderes å sette av arealer ved Nullpunktet for å markere Altaaksjonen. Installasjoner her bør utvikles i samråd med ÁSS og andre samiske organisasjoner med respekt for den betydning Altaaksjonen hadde for å endre forholdene for den samiske befolkningen.
- Tilrettelegging for allment friluftsliv nedenfor bommen i Stilla er av betydning, samtidig som man hensyntar reindriftsinteressene på østfjellet.
- I Bossekop bør det tenkes på å utvikle Bossekopmarkedet som tradisjonelt samisk marked med lang historie og som turistattraksjon. Eksempelvis det samiske markedet i

Jåhkåmåhkke (Jokkmokk) i Sverige tiltrekker 40 000 besøkende hvert år. Potensialet til Bossekopmarkedet er trolig stort dersom man lykkes med et utviklingsprosjekt i samarbeid.

- Vern av kulturminner og bærekraftig utvikling av Alta Museum er viktig i Hjemmeluft-Jiepmalupkta. Dette vil bidra til vekst og kunnskapsformidling omkring historien i området.
- ÁSS presiserer avslutningsvis at de ønsker være en samarbeidsaktør i sikre samhandling rundt denne delen av vår felles samfunnsutvikling.

Administrasjonens kommentarer:

- Tilrettelegging for utvikling av samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv legges inn som gjennomgående plantema. Mange av de prinsipielle innspillene som fremmes vil dermed behandles under hvert av satsingsområdene. Noen av innspillene er imidlertid av såpass detaljert karakter at de med fordel kan kanaliseres til framtidige kommunedelplaner.
- Noen av innspillene er detaljerte og knyttet til spesifikke arealer. Mange av dem ble spilt inn under rulleringen av kommuneplanens arealdel i 2010-11. Med mindre de er av prinsipiell og overordnet karakter, vil disse ikke behandles i dette planarbeidet, men forbeholdes framtidig rullering av arealdelen eller i reguleringsplanarbeid.
- Det vil vurderes om representant for Sametinget/samiske interesser i Alta skal inngå i den eksterne ressursgruppen i planprosessen.
- Planforslagets konsekvenser vil i hovedsak beskrives når forslag til plan sendes på offentlig ettersyn.
- Nasjonal politikk og lovgivning understreker også anerkjennelse av det samiske samfunnet, og som planmyndighet og sentralt beliggende i samisk kjerneområde er kommunen seg bevisst dette.
- Barn og unges oppvekstvilkår og folkehelse er vektlagt i planprogrammet. Forholdene for samiske barn tar del her.
- Handlingsplanen for reiselivet – Destinasjon Nordlysbyen skal revideres. Potensialet i fremme av samisk kultur, design og verdier er naturlig å behandle i den forbindelse, først og fremst. I dette planarbeidet deltar også Kautokeino kommune.
- Kommunen er seg bevisst faren for medvirkningstrøtthet. Derfor vil felles medvirkningsarealer og synergier prioriteres der det er mulig.
- Rulleringen av kp samfunnsdel skjer iht. den nye plan- og bygningsloven.
- Muligheten for samarbeidsavtale mellom Alta kommune og Sametinget har vært diskutert i kommunen, men en slik avtale er ikke konkretisert på nåværende tidspunkt.
- Kommunen har høyt fokus på kulturtilbud i Alta sentrum og de positive ringvirkninger av festivaler – også de med samisk tematikk.
- Verneplanarbeid for Komsa er avsatt i arealplanen og skal igangsettes i regi av fylkeskommunen.
- Planarbeid for områderegulering av Bossekop sentrum er under oppseiling. Framtida til Bossekopmarkedet er naturlig å ta med i den forbindelse. Samme gjelder for rullering av handlingsplanen for reiselivet.

Høgskolen i Finnmark

- Høgskolen vil etter planen være fusjonert med Universitetet i Tromsø fra 1. august 2013. Universitetet i Finnmark med eget fakultet i Alta gir muligheter for utvikling av prosjekter, både hver for seg og i fellesskap.

- En prosjektmulighet som åpner seg er etablering av såkalte universitetsskoler der universitet og grunnskoler inngår i nærmere samarbeid og praksis og prosjektvirksomhet.
- Ønskelig å utvikle nærmere praksis- og prosjektsamarbeid innenfor flere utdanningskategorier som sosialfag, barnevern, kommunal drift og organisasjon og næringsutvikling.
- HiF ønsker også i samarbeid med UiT å utvikle tilbud innen eHelse. Samarbeid med kommunen vil her være viktig for å sikre god brukermedvirkning i utvikling av relevante og interessante utdanningstilbud.
- Alta opplever god og ekspansiv utvikling i folketall og næringsvirksomhet. Fokus på utviklingstrekk innen infrastruktur, næring og organisering av helse- og skoletilbud vil være viktig for å kunne tilpasse seg. På de nevnte områdene vil det være interessant for kompetansemiljøene å følge og engasjere seg aktivt i.

Administrasjonens kommentarer:

- Alta kommune hilser velkommen universitetsstatusen til Høgskolen i Finnmark og forventer et løft for ansatte og studenter ved et framtidig Finnmarks-fakultet i Alta. Fusjonen markerer en milepæl for høyere utdanning i Finnmark.
- I og på tvers av kommunens virksomhetsområder vil det være av betydning at nye samarbeidsprosjekter åpner seg mot universitetsmiljøet i Alta.

Fylkesmannen i Finnmark

- Ønskelig at de nasjonale miljømålene nevnes konkret, sammen med de regionale og lokale miljømålene.
- Anbefaler at relevante rikspolitiske retningslinjer og stortingsmeldinger nevnes.
- Innledende del bør også gi en beskrivelse av antatte virkninger av planforslaget for miljø, naturressurser og samfunn.
- Sikre tilstrekkelig boligbygging er et viktig mål for planlegging. Det bør settes opp et arealregnskap som avklarer arealreserver og utbyggingsmønster. Arealregnskapet gir viktig grunnlag for arbeid med kommuneplanens arealdel.
- Samfunnssikkerhet synes ikke være vektlagt i forslaget til samfunnsdel. Det er viktig at kommunen er tydelig på hvordan samfunnssikkerheten skal følges opp. Det anbefales å vedta en overordnet målsetting for hvordan Alta kommune skal arbeide med samfunnssikkerhet og beredskap. Målsettingen må ta utgangspunkt i lov om kommunal beredskapsplikt og plan- og bygningsloven.
- Fylkesmannen mener forslaget til planprogram til høyde for folkehelseperspektivet i planleggingen på en god måte. Det vises i planprogrammet til flere målsettinger som er egnet til å imøtekomme kommunens folkehelseutfordringer.
- Det er positivt med fokus på barn og unge i planprogrammet. Det minnes om rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen, som bør brukes aktivt i planarbeidet. Hva gjelder medvirkning, bør kommunen forsøke å involvere en større gruppe barn enn kun ungdomsskoleelever i det videre planarbeidet.

Administrasjonens kommentarer:

- Miljømålene tas med i planprogrammet. Miljø og bærekraftig utvikling legges inn som gjennomgående plantema.
- Relevante retningslinjer og meldinger nevnes.

- Beskrivning av antatte virkninger tas i noen grad med. Hovedvekten av beskrivninger vil komme i planforslaget.
- Arealregnskap som bygger på nylig rullert kp arealdel tas med inn i planprosessen og presenteres i endelig plan.
- Samfunnssikkerhet vil tydeliggjøres i denne planen, men hovedvekten legges til egen kommunedelplan.
- Kommunen vil se på om og hvordan barn og unge kan involveres i større grad. Barn og unges interesser er viet ekstra fokus i medvirkningskapittelet, hvor det også framgår at Barn og unges representant og Ungdomsrådet utgjør kommunens institusjonelle medvirkningsparter på feltet.

Sametinget

- Synes det er positivt at kommunen framhever samiske interesser et av seks tema som bør vies oppmerksomhet.
- Positivt at kommunen er bevisst avsvaret for å sikre naturgrunlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. plan- og bygningsloven.
- Positivt at kommunen har gjort opp tanker for hvordan legge til rette for medvirkning fra samiske interesser.
- Positivt at flere samiske interesser er listet som formelle høringsparter.
- Spennende plangrep å sette samiske interesser som gjennomgående plantema. Foreslår likevel at samiske hensyn og interesser konkretiseres i større grad.
- Ber om at kommunen undersøker hvilke behov det er i befolkningen for å styrke og utvikle den samiske identiteten.
- Legge like stor vekt på tradisjonskunnskap som forskningsbasert kunnskap.
- Legge særlig stor vekt på medvirkning fra samiske interesser.
- Tre siste kulepunkt bør spesifiseres under formålet med planen.
- Ber om at avsnittet om medvirkning fra samiske interesser konkretiseres og at referansen til Sametingets forventninger sløyfes. Det vises for øvrig til bredden av samiske interesser i Alta, jf. vedlegget til kommuneplanens arealdel mv.
- Positivt med ekstra krefter på involvering av barn og unge, men opplegget for medvirkning for denne gruppen bør konkretiseres.
- Ber om at overskriften "Samiske interesser" i kap. 3 endres og teksten skrives om slik at den blir mer kommunens egen. Forslag til overskrift: *Tilrettelegging for utvikling av samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv*. Avsnittet bør konkretiseres med aktuelle stikkord til mål- og strategiutforming, slik det er gjort for de andre satsingsområdene. Aktuelle tema kan være: Kulturminner, samisk språk og opplæring, folkehelse og forebygging, samisk næringsutøvelse, samiske festivaler og markedsdager og samisk samfunnsliv for øvrig. Plikter kommunen har overfor samisk befolkning som følger av barnehageloven, opplæringslova og folkehelseloven bør komme fram. Av hensyn til sammenhengen med de fire valgte satsingsområdene, bør det understrekes at avsnittet om samiske interesser er et sektorovergripende plantema og skal tas med i vurderingen av planen som helhet og satsingsområdene for seg.
- Savner en konkretisering av hva som ligger i formuleringen om at enkelte temaer peker seg fra som beslutningsrelevante i forbindelse med kp samfunnsdel.
- Anbefaler at det legges særlig vekt på den informasjon samisk statistikk kan gi i den kvantitative gjennomgangen som er satt opp under utredningsbehov.
- Vurdere behovet for kulturminneplan for Alta kommune. Dette vil kunne bedre kommunens mulighet for å forvalte de store kulturminneverdiene.

Administrasjonens kommentarer:

- Planprogrammets gjennomgående plantema om tilrettelegging for utvikling av samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv vil konkretiseres i størst mulig grad.
- Samiske interesser vil sikres god medvirkning i planprosessen. Egen tema- og medvirkningsdag kan vurderes. Formålskapittelet oppdateres med eget punkt i tråd med innspillet. Sametinget vil kunne kontaktes angående representasjon av samiske interesser i den eksterne ressursgruppen i planprosessen.
- Overskriften endres fra "samiske interesser" til det forslåtte. Gjennomgående plantema konkretiseres under hvert av de fire satsingsområdene. Aktuelle stikkord tas med.
- Nevnte avsnitt beslutningsrelevante temaer skrives om for å gjøre budskapet tydeligere.
- Utrederne for den kvantitative gjennomgangen er tipset om publikasjonen fra .
- Kulturminneplan er ikke aktuelt i denne kommunestyreperioden, jf. vedtatt kommunal planstrategi.

Alta kommune, Samfunnsutv., Næring og landbruk, jordbrukssjefen;

- Landbruksplanen som er nyutarbeidet og skal vedtas vinteren 2013 savnes under opplistingen av kommunale planer i planstrategien.
- Ber om at kulepunkt legges til under aktuelle stikkord til strategi- og målformulering under satsingsområdet næringsutvikling og nyskaping: *Tilrettelegge for primærnærings behov for videreutvikling.*
- Miljø får stadig større fokus nasjonalt og internasjonalt. Dette er svært viktig og bør inngå i det meste av kommunens aktiviteter. Miljøfokuset bør derfor ligge overordnet og flyttes til avsnittet om gjennomgående/sectorovergripende plantema.

Administrasjonens kommentarer:

- Temaplaner, herunder landbruksplanen, tas med i lista.
- Nevnte kulepunkt om primærnæringene tas med som aktuelt stikkord.
- Miljøperspektivet er sentralt i plan- og bygningsloven og nasjonale føringer for øvrig. Derfor bør dette tydeliggjøres ved at miljø inngår som gjennomgående plantema i denne planprosessen.

Økonomiske konsekvenser:

Det er i budsjett for 2013 avsatt kr 500 000 til dette planarbeidet. Til nå er det brukt noe i prosessen fram mot fastsatt planprogram, i tillegg til at ca. 200 000 kr er brukt på kjøp av utredningen kvantitativ gjennomgang av måloppnåelse og utviklingstrekk i gjeldende plan fra 2004. Resterende penger vil bli brukt i planprosessen og på kjøp av planlagt utredning om arbeidsinnvandring til Alta som ressurs.

Etter som planprosessen går sin gang og eventuelle behov for nye tiltak gjør seg gjeldende, kan det oppstå behov for tilleggsbevilgninger for å få planarbeidet i havn på en god måte. Administrasjonen vil i så tilfelle femme egen sak om dette.

Vurdering:

Administrasjonen vurderer at det er kommet relativt få innspill til høringen av planforslaget. Av de 11 innspillene er hovedinnholdet at forslaget til planprogram er gjennomtenkt og ryddig og legger opp til en god prosess. Videre kan de fire satsingsområdene og planspørsmålene anses å ivareta en helhetlig utvikling av Alta-samfunnet. Noen av innspillene/merknadene

hører mer hjemme i kommuneplanens arealdel enn i samfunnsdelen. Andre er igjen av såpass detaljert karakter at de best tas til orientering, da oppfølging av dem blir vanskelig i en overordnet plan som kommuneplanens samfunnsdel.

Endringer i planprogrammet etter offentlig ettersyn

På bakgrunn av de innkomne innspillene og vurderingen av dem i arbeidsgruppen (rådmannens ledergruppe) har administrasjonen gjort noen endringer i planprogrammet.

Kapitlet om bakgrunn og forutsetninger for planarbeidet er splittet i to separate kapitler av hensyn til ryddigheten da kommunen fikk innspill på nasjonale forutsetninger som burde nevnes.

I kapitlet om planarbeidets formål er det lagt til to nye punkter som omhandler temaene som foreslås som såkalte gjennomgående plantema. Disse er tilrettelegging for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv og lokale miljømål og bærekraftig utvikling.

I kapittel 3.2 omtales de foreslåtte gjennomgående plantemaene. De fire satsingsområdene er uforandret, men det er lagt til noen flere aktuelle stikkord i tråd med mottatte innspill. Utredningsbehovene er også de samme som i forslaget. Administrasjonen kan legge til at arbeidet med den statistiske gjennomgangen av måloppnåelse og utviklingstrekk siden 2004 er startet opp etter en anbudskonkurranse om leveransen. Oppdraget gikk til Noodt & Reiding i samarbeid med Norut Alta-Áltá. Utredningen skal være levert kommunen innen utgangen av februar.

Flere av innspillene gikk på aktuelle hensyn i forhold til medvirkning i planprosessen. I tråd med innspill og bestemmelser som ligger i plan- og bygningsloven, er barn og unges interesser og samiske interesser gitt særskilt omtale i medvirkningskapitlet. Opplegget for medvirkning er dessuten gjort så konkret som mulig på nåværende tidspunkt. Organiseringen av planarbeidet er også konkretisert etter behandling i arbeidsgruppa. Administrasjonen ber kommunestyret særlig merke seg hvordan den politiske involveringen i planprosessen foreslås løst.

Til framdriftsplanen og lista over formelle høringsparter er det kun gjort mindre justeringer etter mottatte innspill i forhold til høringsforslaget.

Videre arbeid i planprosessen

Når planprogrammet fastsettes starter planprosessen for alvor i Alta kommune. Som det framgår av planprogrammets kapittel 4.4 er den første utredningen allerede startet opp. Som en oppfølging av denne planlegger administrasjonen en temadag med SWOT-analyse i mars. Hovedfokus vil ligge på satsingsområdet næringsutvikling og innovasjon, men det er tanken å starte med funnene i utredningen om måloppnåelse og utviklingstrekk siden «Alta vil» ble vedtatt i 2004. Utredningen om arbeidsinnvandring til Alta som ressurs vil også måtte få sin oppstart snart.

Den politiske involveringen i dette planarbeidet er helt avgjørende. Formelt er planutvalget delegert myndighet fra kommunestyret til å utarbeide planforslaget. Administrasjonen har i denne sammenhengen en viktig rolle som rådgiver for planutvalget. Det er viktig at planutvalget føler at de har styringen med prosessen og at dialogen med administrasjonen er god. Dialogen i det daglige går mest mellom politisk ledelse og rådmannen med ledergruppe,

men det foreslås at alle planutvalgsmøtene framover har et fast punkt om framdriften i dette planarbeidet og hvor drøftingsnotater mv. kan diskuteres og behandles. Videre forsetter en vellykket planprosess at planutvalget deltar aktivt og setter av tid og ressurser til deltakelse på de seminarer, temamøter og andre medvirkningsarenaer som planarbeidet vil inneholde. Den politiske dialogen fra planutvalget til kommunestyret bør en også ha i mente, slik at kommunestyret til slutt vedtar en kommuneplan som representantene er godt kjent med.

Jamfør planprogrammets kapittel 5 vil administrasjonen straks etter at planprogrammet er fastsatt starte sammensetningen av de administrative undergruppene. Planen er at disse planlegger og gjennomfører temamøter og andre medvirkningsareaner på sitt satsingsområde. På alle disse arenaene vil planutvalget inviteres og forutsettes delta. Videre er det planen at undergruppene arbeid skal munne ut i hvert sitt drøftingsnotat som forelegges planutvalget for uttalelse og behandling. Drøftingsnotatene skal inneholde en situasjonsbeskrivelse og diskusjon knyttet til viktige utfordringer og muligst i Alta-samfunnet, samt utkast til mål- og strategier for å møte disse.

Sammensetningen av disse undergruppene vil også være viktig for å forankre planarbeidet beredt i organisasjonen. Administrasjonen vil understreke at arbeidet i disse gruppene vil kreve tid og ressurser. Kommunens politikere og administrasjon bør derfor være inneforstått med at kommuneplanprosesser i perioden de pågår vil måtte prioriteres foran andre saker og at arbeidet vil legge beslag på et utvalg personer og deres arbeidstid.

Konklusjon:

Det er administrasjonens konklusjon at vedlagte forslag til planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel ivaretar de forutsetninger som er gitt for planarbeidet og forener de innspill og forventninger planutvalget og høringspartene har til planprogrammet som styringsdokument for den videre planprosessen.

Med bakgrunn i dette og vurderingene over, anbefaler administrasjonen at planutvalget innstiller overfor kommunestyret at vedlagte planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel 2013-2025, datert 22.01.2013, fastsettes iht. plan- og bygningslovens § 11-13, jf. § 4-1.

Alta, 23. januar 2013

Bjørn-Atle Hansen
rådmann

Berit Erdal
kommunalleder for
samfunnsutvikling

Andreas Foss Westgaard
saksbehandler