



Statoil ASA v/Nina Skjeggstad
Forusbeen 5
4035 STAVANGER

Deres ref:

Vår ref:
2012/1163-
3753/2012

Saksbeh:
Vegard Juliussen
Tlf: 78476546

Arkivkode:

Dato:
27.09.2012

Høringsuttalelse fra Nordkapp kommune til forslag til plan- og utredningsprogram Skrugard Onshore Terminal Veidnes

1.0 Innledning

—

Dette er et faglig innspill til forslag til Plan- og utredningsprogram for Skrugard landterminal fra Nordkapp kommune. Nordkapp kommune setter pris på at Statoil og de øvrige lisenshaverne ønsker å sette fokus på ringvirkninger i nord. Valg av Veidnes vil, slik vi vurderer det, være viktig i et større helhetlig perspektiv. Den geografiske plasseringen lengst nord gjør at Veidnes også vil være sentral dersom man gjør funn nord og øst i Barentshavet.

Nordkapp kommune har siden 2005 satt fokus på Veidnes og Sarnesfjorden som et aktuelt område for framtidig petroleumsvirksomhet. Sarnesfjorden er benyttet til oljeomlasting siden 2007 og har alle nødvendige tillatelser for denne type virksomhet. I den forbindelse er også nødvendig oljevernberedskap vektlagt og lokal kompetanse utviklet. Det betyr at sjøområdet er godt utredet med nødvendige konsekvens-analyser. I 2011 vedtok kommunestyret planprogramet for regulering av Veidnes til industriformål.

Som ledd i høringen av «Forslag til plan- og utredningsprogram Skrugard Onshore Terminal» ser kommunen det som nødvendig å kommentere poengvurderingen av Veidnes slik den framkommer i dokumentet "Lokalitetsstudie – Sammendrag" fra Multiconsult datert 8.8.2012. Kapitlene A, B og C er gjort av kommunen selv. Kapittel D er gjennomgått og vurdert av

Nordkapp & Porsanger Havn IKS på oppdrag fra Nordkapp kommune. Vurderingene er utført av havnefogd Leif Gustav Prytz Olsen, og styremedlem og statslos, Stig Tønderlund.

Med bakgrunn i vurderingen fremkommer kommunens faglige vurderinger av «score». Disse er forsøkt vurdert nøytralt og faglig. Derfor er det naturlig at Statoil tar høyde for dette og legger disse inn i sensitivitetstesten for vektet score – før endelig vurdering av lokalitetsvalg gjøres.

SKRUGARD FELTUTVIKLINGSPROSJEKT, KONSEPT LANDTERMINAL.



2.0 Scoringsliste Nordkapp

A CTR 200-200 Authority and neighbours:

Consequences upon neighbouring settlement, houses and areas:

Nordkapp kommune har over tid hatt fokus på å utvikle arealer og sjøområder i Sarnesfjorden til petroleumsrelatert virksomhet. Spesielt er Veidnes utpekt til et slikt område. Derfor har kommunestyret for allerede 2,5 år siden vedtatt at området skal reguleres til dette formålet. På Veidnes er det i dag noe fritidsbebyggelse (8-10 hytter). Brukerne av området er godt forberedt på de endringer en eventuell etablering vil medføre, og Nordkapp kommune har derfor god grunn til å tro at omdisponering av arealformålet vil bli positivt mottatt. I denne sammenheng vil følgelig kommunen benytte de muligheter som ligger innenfor plan- og bygningsloven for å oppnå formålet.

Konklusjon: Lokalitetsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Land acquisition issues (ownership):

Nordkapp kommune eier hele landområdet hvor terminalanlegget er tenkt plassert. Nordkapp kommune er en enkel eier å forholde seg til. Hyttene i området er alle punktfestet på kommunal grunn. I denne sammenheng vil følgelig kommunen benytte de muligheter som ligger innenfor plan- og bygningsloven for å oppnå formålet.

Samlet vurderes dette som enkle forhold mht. erverving av land.

Konklusjon: Lokalitetsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Fisheries/ fish farms:

Det er noe fiskeriaktivitet i området og moderat krabbefiske, men det finnes ingen statistikk over kvantum. Det finnes ingen oppdrettsanlegg i Sarnesfjorden. Det har tidligere vært lokaliteter der, men er forlatt av driftshensyn og vil bli formelt fjernet som lokaliteter i forbindelse med kommende rullering av kommunens planverk.

Sarnesfjorden er i overordnet fiskerisammenheng ikke en sentral fjord i Nordkapp.

Konklusjon: Lokalitetsstudien konkluderte med en score på 2. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Husbandry / farming / reindeer:

Det er ikke jordbruk i området. Imidlertid har reindriften benyttet området etter at fastlandsforbindelsen sto ferdig til å sette av rein i forbindelse med flyttingen fra innlandet til kysten. Hovedflyttingen skjer imidlertid ved svømming over Magerøy-sundet lenger vest. Nordkapp kommune har ikke inntrykk av at reindriften er negativ til etablering av oljeterminal på Veidnes. Vi legger imidlertid til grunn at Statoil bistår reindriftsutøverne med samarbeidstiltak som kan virke kompensierende for deres reduserte beiteareal. Et slikt samarbeid vil gi positive ringvirkninger for både tiltakshaver og reindriftsutøver.

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

B CTR 200-300 local conditions:

Roads connections and quality:

E 69 går gjennom området med undersjøisk tunnel til fastlandet. Videre er det Europavei til stor flyplass (Banak, NorthCape Airport i Lakselv) uten fjelloverganger.

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Power supply availability:

Nordkapp kommune har vært i kontakt med Repvåg Kraftlag, og diskutert forsyningssituasjonen.. På sikt ligger det allerede nå planverk for oppgradering av linjen mellom Skaidi og Smørfjord som ytterligere vil styrke forsyningskapasiteten til Nordkapp. Nevnte planer gjør at el-forsyning til en oljeterminal på Veidnes i hovedsak baseres på eksisterende fasiliteter.

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Distance to airport:

En terminal på Veidnes har to alternative flyplasser tilgjengelig: Honningsvåg Lufthavn og Lakselv Lufthavn, Banak. Sistnevnte har kapasitet for alle typer fly, og Honningsvåg betjenes, som Hammerfest, Widerøe.

Det er i kyst-Finnmark knapt mulig å få en bedre flyplasskombinasjon for både utbyggingsfase og driftsfase.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Distance to city/local community centre :

Honningsvåg by er lokalisert like ved Sarnesfjorden og Veidnes med kort reiseavstand. Honningsvåg har alle sosiale og forretningsmessige fasiliteter; sterkt maritimt fagmiljø, videregående skole og et differensiert og solid næringsliv.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Suitability for caverns (Geological, geotechnical):

Som det fremgår av skissen for terminalanlegget er kavernene tenkt plassert på nordsiden av veien. Veidnes har et geologisk skille som ligger ganske nøyaktig der E 69 ligger i dag. Ved å plassere kavernene sør for vegen, er det grunn til å tro at fjellkvaliteten er betydelig bedre, og avstanden til kai vil fortsatt være tilfredsstillende kort. Disse opplysningene er hentet fra NGU sitt geologikart (nettversjonen).

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 1. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 3.

C CTR 200-400 layout – Process - pipeline:

Rough layout based on a similar oil terminal in Norway:

Nordkapp kommune mener at hele Veidnes kan sees som ett område, hvor E 69 på sikt legges om. Da vil det være 700 mål tilgjengelig areal for utvidelser.

Etter å ha besøkt Stureterminalen og projisert arealbruken der på Veidnes, synes området å være helt tilpasset et fremtidig behov for utvidelser.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Camp areas etc. outside fence:

Nordkapp kommune har allerede i planprogrammet for området tatt høyde for ytterligere riggområde på nordsiden av Veidnesbroen. Eventuelle masseoverskudd fra et terminalanlegg kan da legges der. Arealet vil da være tilgjengelig som riggområde ved eventuelle utvidelser på Veidnes.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 2. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Expansion potentials: land / process areas.

Jfr. ovennevnte. Ved enkel omlegging av E 69 har området ca. 700 mål tilgjengelig med mulighet for eksternt riggområde på motsatt side av Veidnesbroen.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Expansion potentials: Caverns:

Jfr ovennevnte. Området sør for vegen har bedre geologi enn der terminalanleggets kaverner er tenkt plassert.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 1. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 3.

Expansion potentials: Jetty no. 2:

I Nordkapp & Porsanger havn sitt prospekt for Veidnes som ilandføringslokasjon / terminalanlegg (oversendt Rikard Karlstrøm – Multiconsult), har vi skissert ikke mindre enn 3 kaier på Veidnes. En Jetty / kai no. 2 er vel plassert på området med en retning NV som er parallell med fremherskende vindretning og hvor utseiling fra kai i tilfelle «emergency» er mot fjordåpningen.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Expansion potentials: power supply:

Jfr. ovennevnte. Det foreligger i dag planverk om også å styrke linjenettet fra Skaidi til Smørfjord trafostasjon. Dette åpner for ytterligere utvidelse av et terminalanlegg.

Konklusjon: Lokalitetsstudien konkluderte med en score på 1. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 3.

D CTR 200-500 Harbour and navigational criteria for all jetty facilities:

Environmental Conditions

Water depths:

Innseilingen har en bredde på $6 \times L_s$ (skipslengde) ≥ 24 m dybde. Hovedinnseilingen har dybde på ca. 100 m. Innseilingen vurderes, basert på erfaring fra STS operasjoner og innseiling med LNG-skip, som meget enkel og kan ytterligere sikres med innseilingsmerker (over-ett). For indre manøvrering til/fra kai og inn/ut seiling er hele Sarnesfjorden oversiktlig med god dybde i hele manøvreringsområdet.

Konklusjon: Lokalitetsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Wave conditions, risk for swell:

Sarnesfjorden er en terskelfjord, hvilket fører til at det ved ekstremvær fra ugunstigste vindretning (NØ) blir en meget effektiv demping av swell og hvor begge øyene skaper god skjerming. Ved tidligere STS operasjoner har det kun vært erfart swell en gang under en operasjon midtfjords.

Ved planlagt jetty på Veidnes antas det at swell reduseres ytterligere. Kairetningen er i dette tilfellet parallell med bølgeretningen. En maritim operasjon under ugunstigste vindretning vil neppe påvirkes av dette.

Konklusjon: Lokalitetsstudien konkluderte med en score på 3. Basert på erfaringene fra STS finner vi det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Wind conditions:

I et arktisk område som Finnmark vil det følgelig være raskt skiftende værsystemer. Fremtredende vindretning i Sarnesfjorden er nordvest. Veidnes og Sarnesfjorden ligger i le for vind fra nordvest. Planlagt kairetning er parallell med fremtredende vindretning. Inn og utseiling fra kai oppfattes som problemfri.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 2. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4 basert på omfattende erfaring ved bruk av fjorden for tilsvarende skip.

Visibility:

Sarnesfjorden er topografisk spesiell av flere årsaker. Dette gjør at det ikke ligger tåke ved nordlig vær sommerstid, ei heller vinterstid. Frostrøyk til hinder for navigasjon / sikt forekommer ikke. Imidlertid kan Sarnesfjorden som for resten av kyst Finnmark ha snøbyger.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Potential ice problems:

Det eksisterer ikke isproblemer i Sarnesfjorden. Ising på skrog og utstyr under STS operasjoner har man aldri opplevd.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Risk and consequences for low polar pressures:

Som for resten av kyst-Finnmark kan det forekomme tilfeller av polare lavtrykk i regionen. Framtredende vindretning vil imidlertid fortsatt være nordvest som gir enkel inn og utseiling til både Sarnesfjorden og også kaien. Ved et tenkt tilfelle som maskinhavari vil skipet drive *ut* av fjorden og ut i åpent farvann.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 2. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Safety aspects of fareway from Pilot boarding area to harbourlimit:

Mange år med losvirksomhet fra losstasjonen lokalisert i Honningsvåg indikerer at dette er problemfritt.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Harbour facility and navigational aspects required for the constructional and operational phase

Havområdet for innseiling til Sarnesfjorden (før kapteinen tar avgjørelsen om å seile inn i fjorden) er svært stort og gir kapteinen anledning til å snu / avbryte fordi det er åpent og med stort manøvreringsareal. Etter innseiling til Sarnesfjorden er manøvreringsarealet tilstrekkelig stort til at kapteinen kan avbryte innseilingen til kai, snu og seile ut igjen. Det er altså store og gode manøvreringsmuligheter inne i selve fjorden. Trafikk med andre fartøy i fjorden er beskjedne. Disse forholdene, sammen med at fjorden er skjermet fra de fleste vindretninger, gjør - fra et maritimt ståsted - fjorden til en av få egnede ilandføringslokasjoner i Finnmark.

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5/4.

Jetty for the constructional and operational phase: Available seafront, extension potential, breakwater needed

Området Veidnes har ikke – uansett vindretning – behov for ekstra dekningsvern med molo (breakwater). I Nordkapp & Porsanger havn sitt prospekt for området (oversendt Multiconsult v/ Rikard Karlstrøm) er det skissert to kaianlegg for operasjon. Begge kaiene er parallell med fremherskende vindretning.

Videre er det i prospektet skissert løsning for en fremtidig bruk av hele Veidnes til f. eks. ilandføringsterminal for olje / gass ved omlegging av eksisterende veg (E 69). Dette vil åpne et samlet areal på ca. 700 mål – tilsvarende det Stureterminalen i Øygarden benytter i dag. Videre er det i kommunens pågående reguleringsprosess tatt høyde for riggområde utenfor Veidnesområdet (på den andre siden av Veidnesbroen).

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 2. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5/4.

Anchorage areas, also emergency anchorage:

Erfaring fra både STS-operasjoner (hvor det kun brukes anker under operasjoner) og fortøyning / ankring av STS-skip, har vist at det er meget god «holde bunn» i Sarnesfjorden. Det er to årsaker til dette: Gode bunnforhold med leire samt at ankeret trekkes i motbakke i alle retninger. Erfaringsmessig har dette gitt meget gunstige ankerforhold i ekstremt vær også fra fremherskende vindretning.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Sea traffic density – need for separation lanes:

I Sarnesfjorden er det i praksis svært liten trafikk. Utenfor fjorden vil innseilingen krysse hovedleden for kysttrafikk. Imidlertid er trafikken svært beskjedent og overvåkingen fra Vardø VTS god. Dette har til nå ikke skapt noen form for praktiske problemer med inn- og utseiling og er gjennomprøvd over år.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Pilot service – availability and regularity:

I Honningsvåg er det egen losstasjon. Kystverkets kontor for Troms og Finnmark er lokalisert her. Det er tilgang til lostjenester 24 t i døgnet med egen losbåt. Avstanden til lospunkt er svært kort og det er ingen mørketidsbegrensinger for lostjenesten ved innseiling i hovedled.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

Availability of escape route in case of aborted approach/berthing operation:

Ved avbrutt “berthing / berthing operation” er det en meget enkel og kort utseiling til “open water”. Dette er en av de sammenlignbare fordelene med Sarnesfjorden.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5/4.

Suitability of harbour and fairway in case of unplanned (emergency) departure from product jetty:

Som beskrevet ovenfor er dette et maritimt fortrinn i denne fjorden, fordi kairetningen er parallell med fremherskende vindretning, og seiling mot fjordåpningen er i fartsretning ved utseiling. Det forutsettes her at skipet fortøyes til kai med baug (in case of emergency) mot fjordåpningen som standard.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4/5.

Navigational aids e.g.:

Erfaring fra STS-operasjoner har vist at innseilingen er enkel og oversiktlig. Det synes kun å være et marginalt behov for ytterligere oppgradering av navigasjonshjelpemidler. Det kan imidlertid tenkes at, som nevnt tidligere, at en «innseilingsoverett» for seiling mellom Altsula og Bismarhallen kan bidra til noe økt sikkerhet i navigeringen. Etter å ha vurdert sjøkart, dybder, bredde på innseiling, manøvreringsareal ved kai, synes det ikke som nødvendig å fjerne grunner.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Bunkering facilities:

Like ved Sarnesfjorden ligger byen Honningsvåg. Her har Statoil et komplett bunkersanlegg. De tilbyr smørøljer, fuel og heavy fuel – som eneste bunkersanlegg nord for Egersund. I tillegg opererer det en egen bunkringstanker med base i Honningsvåg.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

E CTR 200-600 Rough differential cost / quantities for development of:

Process area (civil):

Fullt utnyttet er området på Veidnes ca. 700 mål. Området er relativt flatt, men vil likevel gi masseoverskudd ved utbygging. Området gir også muligheter for god landskapstilpasning for konstruksjoner og bygg. Utvikling av et industriområde på Veidnes vil være bygge- og anleggsteknisk enkelt.

Konklusjon: Lokalitätsstudien konkluderte med en score på 3. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 4.

Fresh water:

Under bygging av fastlandsforbindelsen til Veidnes (undersjøiske tunnelen) var det plassert en stor brakkerigg på stedet, sammen med et stort produksjonsanlegg for betong. Den gang etablerte de vannforsyning fra elven i Kobbhullet like ved. Dette forsynte anlegget med vann også vinterstid. Vi er i denne sammenheng usikker på vannbehovet, men kommunen har fått

vurdert en rekke kilder i Sarnesfjorden; overflatevann og grunnvann av Asplan Viak i 2011. Konklusjon her er at vannforsyningskapasiteten i området er betydelig, og høyere enn terminalens behov. Det antas at samlet kapasitet vil kunne dekke 5-10 000 innbyggere totalt. Det er imidlertid ingen kommunale anlegg i området i dag. Nordkapp kommune har kartlagt vannforekomstene på Sarnes som ligger like ved Veidnes. Disse forekomstene kan enkelt forsyne en terminal med en tilpasset sjøledning til Veidnes samtidig.

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 2. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 3.

Harbour facilities (jetties, breakwater, etc):

Det er ikke behov for breakwater / molo for området der terminalkai er tenkt plassert. Ved fyllinger i sjø som bak-areal for kai, vil det være massebalanse i området. Det antas ikke å være behov for å tilføre masser til noen anleggselementer på Veidnes.

Det vil oppnås dybde ved kai på 20 m uten behov for mudring / sprenging. Kairetning er tenkt plassert parallelt med bunnkotene og vil også komme parallelt med fremherskende vindretning.

Konklusjon: Lokalitetstudien konkluderte med en score på 4. Vi finner det vanskelig å vurdere de lokale forholdene lavere enn 5.

3.0 Tilbakemeldinger punkt 8.3 Forslag til plan- og utredningsprogram, Veidnes Nordkapp kommune

Med bakgrunn i den lokale vurderingen av scoringslisten ber vi om at den nye vektingen legges inn i sensitivitetstesten. Dette for å få en vurdering av Veidnes ved hjelp av lokal kunnskap og erfaring. Slik scoringslisten foreligger i dag er det for store sprik i forhold til den lokale kompetansen og erfaringen.



Nordkapp kommune vil avslutningsvis trekke fram Veidnes som løsningen i et helhetlig perspektiv. Industrien skal videre nord- og østover. Å velge en løsning for fremtiden blir viktig.

Tiltaksområdet har ingen restriksjoner jfr. St. prp. nr. 32 (2006 - 2007) : Om vern av villaksen og ferdigstilling av nasjonale laksevassdrag og laksefjorder.

Det er ingen brukerkonflikt i området. Markedet for omlasting er borte og Arctic Protection As forsøker å få salg på lensen som er spesialkonstruert for omlasting (Nordkapplensen). Områdene for oppdrett vil formelt bli fjernet som lokaliteter i forbindelse med kommende rullering av kommunens planverk.

Med hilsen
Nordkapp kommune

Børge Grønlund
Konst. rådmann

Vegard Juliussen
Kommuneplanlegger