



Министерство юстиции и полиции

Краткое изложение документа на русском языке

НАКАЗАНИЕ, КОТОРОЕ ДЕЙСТВУЕТ -меньше преступности -более безопасное общество

Отчет в парламент об уголовно-исполнительной системе





Министерство юстиции и полиции

Краткое изложение документа на русском языке

**НАКАЗАНИЕ, КОТОРОЕ ДЕЙСТВУЕТ
-меньше преступности
-более безопасное общество**

Отчет в парламент об уголовно-исполнительной системе

1 Краткое изложение

Часть I. Обоснование предложений

Отчет в парламент составлен на базе программного заявления, принятого на конференции в отеле «Сория-Мория» и служащего политической платформой второго правительства г-на Столтенберга. В заявлении отражены взгляды правительства на процессы, идущие в основных политических сферах общества, в том числе на уголовно-исполнительную сферу.

В декларации «Сория-Мория» затронуты несколько сфер уголовно-исполнительной службы, нуждающихся в реформировании. Отчет преследует цель дать углубленное разъяснение политики правительства и особенно выделить пункты, касающиеся развития и улучшения. Отчет описывает сбалансированную уголовно-исполнительную политику, создающую основу для достойной жизни без преступности.

Основной идеей отчета является утверждение о том, что решающее значение для успешной борьбы с преступностью и обеспечения безопасности в обществе, является применение наказания, которое имеет действие. Определение меры наказания должно способствовать уменьшению вероятности рецидива и совершения новых преступлений. В частности, это касается улучшения реабилитационной работы. Одной из проблем является небывало большое количество приговоров с короткими сроками лишения свободы. Более половины приговоров определяют тюремное заключение на срок до двух месяцев. Для хорошей реабилитации требуется наличие определенной гибкости в рамках определенной судом меры наказания и применение эффективных средств воздействия, как в местах лишения свободы, так и вне их стен. Кроме того, необходимо добиться более планомерного исполнения штрафных санкций с обеспечением последовательности и координации мероприятий в «плавном» уголовно-исполнительном процессе, где не должно быть разрыва логической связи между периодом пребывания в тюрьме и отбыванием наказания на свободном поселении. Все это должно происходить в тесном сотрудничестве с другими участниками процесса. Установленная правительством «гарантия возврата к нормальной жизни», будет способствовать внедрению этой идеи в общество при надлежащем контроле со стороны властей.

Деятельность уголовно-исполнительной службы основана на пяти принципах: цель наказания – в слове закона, гуманность, законность и равенство перед законом, отбыл наказание – рассчитался с обществом, а также принцип нормализации пребывания в тюрьме, т.е. приближения к нормальной жизни. Уголовно-исполнительная служба должна делать все возможное, как при разработке правил, так и в практической работе, чтобы вышеуказанные цели существовали не только на бумаге, но и являлись доминирующими в процессе практического исполнения наказания.

Правоохранительная система в Норвегии развивается в такт с мировым сообществом. В той или иной степени мы связаны международными конвенциями, рекомендациями и стандартами. Норвегия стремится быть в первых рядах, что касается защиты прав человека. Международные организации оказывают сильное влияние на формирование уголовно-исполнительных принципов в Норвегии. В свою очередь, Норвегия ведет активное международное сотрудничество, как в качестве члена крупных региональных или всемирных организаций, так и путем двусторонних контактов с отдельными государствами. Благодаря этому, мы оказываем влияние на процесс создания новых норм и предоставляем практическую помощь в развитии уголовно-исполнительных систем в других странах. В отчете дано разъяснение некоторых международных правил, которые Норвегия должна принимать во внимание, а также приводится перечень международных мероприятий в уголовно-исполнительной сфере с участием норвежской стороны.

Отчет дает описание процесса развития уголовно-исполнительной службы и указывает на то, что всегда существовала связь между взглядом на причины преступления и отношением к заключенному. Законодательство, регулирующее процесс исполнения наказания в Норвегии, претерпело значительные изменения со времени принятия самого первого закона для всей страны («деревенского закона» Магнуса Лагабётера 1274 года и его же «городского закона» 1276 года) и до сегодняшнего «Закона об исполнении уголовных наказаний».

Целью правительства является создание уголовно-исполнительной системы, способствующей снижению количества рецидивов после отбывания наказания. Не только обладание историческими знаниями необходимо для повышения качества системы исполнения наказания. Большое значение имеют также основательные знания о сегодняшней практике в этой сфере. Отчет в парламент ставит вопрос о достаточной эффективности существующей системы, то есть вопрос о том, в какой степени преступник ограничивает свою противозаконную деятельность или вообще отказывается от таковой после отбытия наказания. Таким

образом, в работе по реформированию системы необходимы статистические данные о рецидивной преступности.

Правительство желает создать уголовно- исполнительную систему, базирующуюся на знаниях. Отдельные события не должны создавать политический фундамент. Поэтому результаты национальных и международных исследований имеют большое значение для выбора правительством необходимых мероприятий. Несмотря на потребность в продолжении исследований во многих актуальных сферах, мы уже обладаем достаточным объемом знаний для начала действий. В отчете приводится описание важных мероприятий по предотвращению рецидивных преступлений.

Часть II. Общественная безопасность

Обеспечение безопасности в обществе является главной целью политики правительства в области правоохраны. Эта цель определяет рамки деятельности по исполнению наказаний и социальной реабилитации. Внимание к вопросу безопасности в обществе будет уделяться как в политике и законодательной работе, так и в практической деятельности соответствующих структур.

В своих предложениях к новому уголовному кодексу министерство, в частности, намерено рекомендовать ужесточение наказания за убийство, изнасилование, жестокое физическое насилие и насилие против детей. Строгие штрафные санкции будут применяться по отношению к лицам, совершившим циничные, серьезные преступления и участвовавшим в организованной преступности. В дальнейшем министерство будет уделять особое внимание тому, чтобы заключенные, отбывающие наказание за вышеуказанные категории преступлений, не имели возможности побега и совершения новых преступлений в период исполнения наказания. Иных альтернатив, кроме тюрьмы, для большинства преступников данной категории не существует. Однако, и этой группе заключенных будет обеспечена надлежащая программа с возможностями для развития в период исполнения наказания.

Уголовно-исполнительная служба будет обеспечивать условия отбывания наказания, исключая возможность новых преступлений в период исполнения наказания. Одновременно, целью работы по социальной реабилитации является уменьшение числа рецидивных преступлений. Опасные преступники, а также те, кто не намерен изменить преступный стиль жизни, будут изолированы от общества. Тем не менее, работа по обеспечению надлежащего уровня безопасности в уголовно-исполнительной сфере не должна вести к неоправданно высокому уровню контроля над всеми заключенными и осужденными. Лишь небольшая группа лиц представляет реальную угрозу для общества и отдельных граждан. Никто из числа осужденных не будет отбывать наказание в более жестких условиях или подвергаться более строгим ограничениям, чем необходимо.

Возможность совершения новых преступлений в период исполнения наказания не велика при достаточно высоком уровне безопасности. Тем не менее, длительное тюремное заключение с высоким уровнем безопасности и последующий резкий переход к жизни на свободе может повысить риск рецидивного преступления после освобождения. Поэтому исполнение наказания в условиях открытого общества является более эффективным по сравнению с тюремным заключением и ведет в дальнейшем к более высокому уровню безопасности в обществе. По мнению правительства, исполнение наказания в условиях открытого общества предупреждает рецидивную преступность и способствует созданию более благополучного общества для всех граждан.

Уголовно- исполнительная служба осуществляет методическую работу по снижению риска рецидивов, что во многих случаях приводит к более строгим санкциям, чем это необходимо. Очень невелико количество нарушений условий разрешения на выход за пределы тюрьмы. Министерство будет вести работу по улучшению доступа к соответствующей информации о заключенных и повышению качества обработки такой информации. Это поможет создать более надежную базу для принятия решений на основании положений «Закона об исполнении уголовных наказаний».

Осужденные помещаются в тюрьмы с различными уровнями безопасности на основании индивидуальной оценки риска и потребностей. Важно сохранить эту практику во избежание «демонизации» групп людей или отдельных лиц. Кроме того, это является важным для устранения возможности получения определенными преступными группировками статуса из-за факта отбывания наказания в тюрьме с особо высоким уровнем безопасности. Одновременно, проблематичным может являться пребывание заключенных с низким уровнем риска в одном отделении с опасными преступниками, что может привести к нежелательному влиянию, обучению и подстреканию к новым преступлениям. Никто не должен отбывать наказание в более строгих условиях, чем необходимо. Документированный риск ущерба, наносимого лишением свободы, должен быть снижен до минимума. Правильный выбор уровня безопасности является важным для успешной работы по социальной реабилитации, описываемой ниже.

Целью является достижение еще более разумного размещения заключенных на основании индивидуального рассмотрения степени риска. Ведется работа по пересмотру системы категоризации тюрем. Уголовно-исполнительная служба будет вести работу по предупреждению случаев оказания давления на заключенных, угроз и социального контроля со стороны других заключенных. Более точная классификация различных подразделений мест лишения свободы, основанная на конкретных функциональных спецификациях, обеспечит их работу в соответствии с выставляемыми требованиями к ресурсам и уровню компетенции.

Мероприятия по обеспечению безопасности являются важными также и при исполнении наказания за пределы мест лишения свободы. Статические меры безопасности ограничиваются применением систем сигнализации. Офисы уголовно-исполнительной службы должны обладать всеми средствами, необходимыми для обеспечения безопасности при исполнении наказания в открытом обществе. Это относится как к лицам, осужденным к общественно-полезным работам, участвующим в программе для водителей, находившихся за рулем в нетрезвом виде, так и к лицам с условно-досрочным освобождением. В настоящее время к таким мероприятиям, в основном, относятся вызов на встречу, контроль на употребление опьяняющих средств, посещения, как регулярные, так и без предупреждения, в школе, на рабочем месте или дома. Экспериментальная система электронного контроля требует от осужденного пребывания дома в определенные периоды времени. Данная штрафная санкция приведет к еще более частым посещениям осужденного на дому без предупреждения.

Часть III. Социальная реабилитация

Отчет министерства освещает различные стороны работы по социальной реабилитации осужденных: тюремное заключение и реабилитация, исполнение наказания в условиях открытого общества, группы лиц с особыми потребностями, интересы и потребности потерпевших, а также роль родных и близких заключенных.

Целью профессиональной деятельности уголовно-исполнительной службы является создание условий для того, чтобы осужденный после отбывания наказания прекратил употребление наркотиков или достиг определенного контроля над этим, имел приемлемое жилье, умел читать, писать и считать, имел определенные возможности на рынке труда, поддерживал связь с семьей, друзьями и обществом в целом, был способен обращаться за помощью при возможных проблемах, возникающих после освобождения, и имел возможность жить самостоятельно. Правительство считает, что хороший отправной пункт при освобождении из мест лишения свободы повышает вероятность того, что заключенный сможет начать законопослушную жизнь.

Исполнение приговоров о тюремном заключении должно осуществляться на базе пяти основных принципов, описанных выше: цель наказания – в слове закона, гуманность, законность и равенство перед законом, отбыл наказание – рассчитался с обществом, а также принцип нормализации пребывания в тюрьме, т.е. приближения к нормальной жизни. Пребывание в тюрьме должно иметь разумное содержание, а все мероприятия должны базироваться на документированных знаниях. Результаты новых, пробных мероприятий должны подвергаться анализу. Уголовно-исполнительная политика должна уделять достаточное внимание всем затронутым сторонам: потерпевшим, населению и обществу в целом, а также лицам, совершившим преступления и их близким.

Подготовка к трудовой жизни, школа, культура, мероприятия свободного времени и мотивационная работа являются традиционными орудиями уголовно-исполнительной службы в дополнение к тому, что вытекает из самого процесса исполнения наказания. Указанные меры являются очень важными в процессе социальной реабилитации осужденных, и поэтому они подробно освещены в отчете. Целью правительства является дальнейшее развитие и повышение качества этой важной работы. Решающим является направление осужденного на правильный реабилитационный путь, невзирая на небольшую продолжительность наказания, так как именно при коротких сроках наказания за менее серьезные преступления наблюдается много рецидивистов.

Работа по социальной реабилитации в местах лишения свободы является весьма сложной. Чем меньше контраст между тюрьмой и свободой, тем легче переход от тюремного заключения к жизни вне тюремных стен. Поэтому принцип нормализации пребывания в тюрьме, т.е. приближения к нормальной жизни, является основополагающим в уголовно-исполнительной политике. Это также находится в соответствии с принципом о том, что наказанием является сам факт лишения свободы, а тюремное заключение не должно быть более суровым, чем это необходимо с точки зрения безопасности. В допустимой степени заключенные должны иметь социальный контакт, включающий свидания, санкционированные отлучки и телефонные

разговоры, а также доступ к радио, телевидению и газетам, чтобы иметь возможность следить за жизнью окружающего их общества. Отклонения от этого принципа должны быть конкретно обоснованы. Укрепление принципа нормализации подразумевает организацию такой повседневной жизни в тюрьме, которая максимально отражает общество на свободе. В скором времени министерство введет самоуправление в норвежских тюрьмах. В этой связи будет изучен опыт датской и шведской уголовно-исполнительных служб.

Следуя принципу нормализации, министерство намерено испытать на практике идею о колонии-поселении. Такая колония-поселение будет иметь много схожего с уже действующими тюрьмами, как, например, Бастей и Хассель, а также тюремными отделениями Лейра и Устерей. Колония-поселение станет ареной подготовки к жизни на свободе. Там заключенным будет представлена полная перспектива процесса исполнения наказания и дана возможность влиять на важные жизненные решения. Этого можно будет достигнуть благодаря предоставлению заключенным следующих возможностей:

- вести жизнь, максимально приближенную к действительности, с наличием обучения, консультаций и контроля
- подготовка к трудовой жизни более общественно-реалистическими методами
- обычная зарплата за обычную работу
- самостоятельная оплата счетов и покупка продуктов питания
- подготовка к выполнению бытовой работы
- участие в больших собраниях и конфликтных комиссиях

Даже имея хорошие условия в период исполнения наказания, заключенные должны постепенно привыкать к таким атрибутам личности, как свобода и ответственность. В процессе исполнения наказания это обеспечивается использованием тюрем с более низким уровнем безопасности, а также разумным применением правил для условно-досрочного освобождения и санкционированных отлучек. Желаемый прогресс в процессе исполнения наказания приводит к более успешной социальной реабилитации. Поэтому министерство намерено рассмотреть более широкое применение санкционированных отлучек, свободы перемещения и социального жилья в целях улучшения прогресса в процессе исполнения наказания.

«Закон об исполнении уголовных наказаний» устанавливает порядок осуществления самих мер пресечения, а также права и обязанности заключенных. Министерство видит наличие веских оснований для продолжения применения имеющегося законодательства, дающего значительную свободу толкования правил на основе профессионального опыта и квалификации. Почти не имеется оснований для того, чтобы утверждать, что сегодняшние «разрешающие» правила и возможность их гибкого толкования ведут к ухудшению ситуации заключенных по сравнению с возможными более жесткими правилами.

На основе имеющихся знаний о том, что тюремное заключение усложняет социальную реабилитацию заключенных, министерство желает максимально широко применять альтернативные санкции и формы исполнения наказания. При этом всегда должна приниматься во внимание необходимость обеспечения общественной безопасности. Например, министерство намерено рассмотреть более широкое применение принудительных общественно-полезных работ и приговоров, где штрафная санкция разделена на различные фазы, расширить на всю страну анти-наркотическую программу с судебным надзором, изменить законоположение о минимальной продолжительности тюремного заключения, а также заменить тюремное заключение на принудительные общественно-полезные работы в случаях, когда правонарушитель не в состоянии заплатить денежный штраф.

«Закон об исполнении уголовных наказаний» предоставляет различные возможности для исполнения приговора о тюремном заключении вне тюрьмы. Для некоторых групп осужденных такие возможности исполнения наказания дают особенно хороший реабилитирующий эффект. Новшеством в этой области является экспериментальная система электронного контроля. Осенью 2008 года министерством юстиции проводится тестирование системы электронного контроля в качестве новой формы исполнения наказания вне тюрьмы. Принята поправка к закону, открывающая возможность лицам, осужденным к тюремному заключению на срок до четырех месяцев, или тем, кому осталось отбывать в тюрьме менее четырех месяцев до условно-досрочного освобождения, ходатайствовать об исполнении наказания с электронным контролем. В государственном бюджете на 2008 год выделено 40 миллионов крон на проведение тестирования системы в шести провинциях страны. Осуществлена закупка 160 электронных «ножных браслетов», что даст возможность осуществлять одновременный и постоянный контроль за 130 лицами.

Заключенные в тюрьме не являются некоей однородной группой. У многих имеются особые потребности. В отчете обсуждаются мероприятия по социальной реабилитации для особых групп заключенных. Это относится в лицам, находящимся в предварительном или превентивном заключении, детям и подросткам, заключенным и осужденным, говорящим на саамском языке, заключенным с иностранным гражданством, включая осужденных Трибуналом по Югославии и Международным уголовным судом (ИСС), а также заключенным с психическими проблемами и серьезными отклонениями в

поведении. Заключение женского пола также выделены в особую группу, так как они составляют незначительную долю от общего числа лиц, отбывающих тюремное наказание.

Сотрудничество между государственными учреждениями и органами управления имеет давние традиции в норвежской уголовно-исполнительной системе, что закреплено в статьях 4 и 41 «Закона об исполнении уголовных наказаний». Ряд соглашений о сотрудничестве и общие рабочие инструкции имеют целью четкое разделение ответственности, усиление взаимодействия различных служб и поиск оптимальных решений. Договоры и инструкции обеспечат заключенным хорошие условия до, в процессе и после исполнения наказания. В отчете правительства содержатся предложения о ряде мероприятий по укреплению сотрудничества между органами управления в процессе исполнения наказания.

Общественное понимание справедливости охватывает также ситуацию, в которой находятся жертвы преступлений. В отчете освещены общие мероприятия по защите интересов жертв преступлений, а также некоторые особые мероприятия, связанные со сферой ответственности уголовно-исполнительной службы. В частности, правительство намерено способствовать восстановлению социального баланса потерпевших путем применения восстановительного правосудия на всем протяжении процесса исполнения наказания.

Уголовно-исполнительной службе следует в большей степени использовать ресурсы родных и близких лиц, отбывающих наказание, что поможет лучше оградить их от негативного влияния тюремного заключения. Например, это касается детей заключенных. Особое внимание будет оказываться созданию условий для более тесного контакта с семьей. В каждой тюрьме будут назначены сотрудники, ответственные за подготовку свиданий, с целью создания общей практики и предоставления родным и близким возможности обращаться в одну постоянную инстанцию, независимо от сменного режима работы сотрудников тюрьмы.

Часть IV. Общая реформа в сфере социальной реабилитации

Степень действенности наказания зависит от реформирования процесса социальной реабилитации. Для того, чтобы наказание имело эффект, необходимо надлежащее планирование и проведение работы по социальной реабилитации. Качество реабилитационной работы уголовно-исполнительной службы не будет иметь столь большого значения, если бывшие заключенные не будут получать помощь после освобождения из мест лишения свободы. Таким образом, лица, отбывшие наказание, должны получать больше помощи, чем это делалось до настоящего времени. При недостатке помощи возрастает вероятность роста количества преступлений, появления новых жертв, снижения общественной безопасности и роста расходов на борьбу с преступностью. В процессе исполнения наказания осужденные доступны, свободны от наркотиков и большинство из них настроены на изменение своей жизненной ситуации. В этот период целесообразно начинать работу по социальной реабилитации с учетом перспективы освобождения из мест лишения свободы.

То, что происходит в момент освобождения и последующий период времени, является решающим в судьбе осужденного. Наиболее критическими с точки зрения возможности рецидива являются первые часы и дни после освобождения. Как минимум, необходимо покрыть основные потребности человека для возможности участия в обществе. Сейчас же наблюдается определенный разрыв в системе поддержки перед тем, как начинается осуществление социальных мероприятий на свободе. Этот разрыв правительство намерено устранить введением гарантии социальной реабилитации. Гарантия подразумевает передачу уголовно-исполнительной службе ответственности за регистрацию прав и потребностей осужденного сразу после вступления приговора в силу, передачу этой информации в соответствующую инстанцию и обеспечение осуществления этой работы как можно быстрее с тем, чтобы инстанция имела возможность для подготовки мероприятий заблаговременно до освобождения. Затем различные инстанции будут предоставлять осужденному услуги на тех же условиях, как и другим гражданам. Важнейшим фактором успешной работы является сам осужденный. Гарантия социальной реабилитации не может привести к желаемым результатам, если сам осужденный не будет принимать помощь общества или использовать ее по назначению.

Опыт показывает, что при исполнении наказания в условиях открытого общества первое время после окончания штрафных мер также является критическим, что касается опасности рецидива. Многие факторы, имеющие значение при освобождении из тюрьмы, являются важными и при окончании исполнения наказания в открытом обществе.

В декларации «Сория-Мория» подчеркивается зависимость между политикой в сфере борьбы с преступностью и политикой в сфере улучшения благосостояния общества. В правительственном отчете в парламент № 104 (1977-78) «О политике в сфере борьбы с преступностью» впервые было сказано о том, что

ответственность за социальную реабилитацию осужденных не должна возлагаться только на министерство юстиции. Отчет осветил то, что сегодня стало общепринятым – осужденные не теряют своих гражданских прав, а государственные инстанции несут ответственность за предоставление своих услуг также осужденным и заключенным. Эти услуги касаются условий жизни. Как описано в главе 7, плохие условия жизни являются документированным фактором риска рецидивных преступлений.

Вышесказанное подтверждает, что широкое применение мероприятий по социальной реабилитации имеет под собой солидный профессиональный фундамент. В главе 7 подчеркивается мысль о том, что для снижения количества рецидивных преступлений необходимо осуществление многочисленных и разнообразных мероприятий. Необходимо улучшение жизненных условий и принятие мер, помогающих осужденному изменить самого себя. Подчеркивается то, что мероприятия не должны быть привязаны только к периоду тюремного заключения или только к периоду после освобождения. Необходима последовательность и координация деятельности всех заинтересованных сторон, что часто должно осуществляться на протяжении длительного периода времени. В этом случае имеются все возможности для успеха.

Данный отчет сигнализирует о росте амбиций в процессе исполнения наказания. Конечной целью является успешная интеграция в общество. Важным орудием в этой работе является правительственная гарантия социальной реабилитации, являющаяся общим мероприятием в политике в сфере борьбы с преступностью и, в частности, преследующая цель снижения рецидивизма. Снижение преступности ведет к сохранению человеческих жизней и уменьшению ущерба здоровью, что в итоге снижает материальные затраты общества. Усиление помощи лицам, отбывшим заключение, будет также вносить определенный вклад в работу правительства по борьбе с бедностью. Гарантия социальной реабилитации обеспечит заключенным и осужденным, которые часто представляют наиболее бедные слои общества, все общепринятые гражданские права, которые эти лица не всегда могли осуществлять по причине пребывания в тюремном заключении. То есть гарантия не содержит каких-либо особых прав, а выставляет четкие требования к осужденным.

Гарантия социальной реабилитации является ответственностью государства. Тем не менее, на протяжении многих лет существовало политическое согласие относительно важной роли общественных организаций в работе по возвращению бывших заключенных в местное общество. Правительство намерено призвать общественные организации к расширению их деятельности и сотрудничеству с уголовно-исполнительной службой в деле выполнения гарантии социальной реабилитации. В рамках местного общества добровольные организации предоставляют услуги в области культуры, религии, спорта и мероприятий свободного времени, которые не входят в сферу деятельности уголовно-исправительной службы и иных структур власти.

Часть V. Предпосылки и последствия

Развитие системы исполнения наказания, описанное в данном отчете, выставляет большие требования к уголовно-исполнительной службе и ведет к определенным последствиям, как экономического, так и административного характера. Необходимо учитывать и другие последствия, как, например, изменение условий труда. Такие последствия затрагивают не только уголовно-исполнительную службу, но и ряд других структур.

Граница между тюремным заключением и исполнением наказания в условиях открытого общества должна быть еще менее заметной, а сотрудничество с другими государственными службами в отношении каждого конкретного осужденного должно начинаться намного ранее, чем это делается сейчас. Офисы уголовно-исполнительной службы в будущем будут курировать еще большую часть процесса исполнения наказания. Вся уголовно-исполнительная служба нуждается в повышении квалификации ее сотрудников и развитии организационной структуры.

Министерство намерено продолжать работу по набору аспирантов и оплату дополнительного образования сотрудников учреждений. Рассматривался вариант с изменением системы обучения таким образом, чтобы школы подготовки сотрудников исправительных учреждений входили в общую систему профессионального образования, что привело бы к утрате права на получение зарплаты в период обучения и упразднению гарантии получения студентом работы в уголовно-исполнительной службе по окончании обучения. Тем не менее, Норвегия располагает весьма развитой системой подготовки специалистов государственных служб в международной перспективе. Несмотря на наличие очень хорошей системы базисной подготовки сотрудников исправительных учреждений, имеется потребность как в повышении квалификации, так и в дополнительном образовании. Министерство выступает за проведение профессионального анализа имеющейся системы образования с целью выявления возможностей

дальнейшего развития процесса подготовки специалистов в Учебном центре уголовно-исполнительной службы и приведения его в соответствие с сегодняшней ситуацией в сфере деятельности службы.

Рассматривается вопрос о выходе Управления уголовно-исполнительной службы из состава министерства юстиции и придании ему статуса самостоятельной организационной единицы. Кроме того, уголовно-исполнительная служба должна быть организована таким образом, чтобы на местах имелись хорошие условия для сотрудничества с другими службами.

Несмотря на то, что вопрос о создании надзорной структуры рассматривался всего лишь несколько лет назад, в связи с принятием в 2001 году «Закона об исполнении уголовных наказаний», министерство считает целесообразным вновь рассмотреть такую возможность. В особенности это касается требования о наличии надзорной структуры в качестве активной контролирующей инстанции, обладающей необходимой компетенцией и ресурсами для обеспечения надлежащего контроля за деятельностью уголовно-исполнительной службы. Следует рассмотреть как практические, так и принципиальные стороны деятельности службы надзора.

Для достижения целей, указанных в отчете, необходимо внесение изменений в ряд рабочих процессов в уголовно-исполнительной службе, а также между службой и ее партнерами по сотрудничеству. Поэтому существует большая потребность в новых информационно-технологических решениях, которые, кроме всего прочего, обеспечат охрану интересов личности в большей степени, чем сегодняшние системы.

Предложения, содержащиеся в отчете, отражают намеченное министерством юстиции направление развития уголовно-исполнительной политики. Изменение уголовно-исполнительной политики должно рассматриваться в перспективе на пять-десять лет. Позднее, в связи с ежегодными предложениями к национальному бюджету, правительство представит предложения по осуществлению мероприятий, описанных в настоящем отчете.

Процесс составления отчета

Настоящий отчет является результатом обширного и неординарного процесса с участием многих заинтересованных сторон. Первыми лицами, получившими приглашение к высказыванию своего мнения, были бывшие министры юстиции. Ими было выделено то, что затем получило более четкое выражение в процессе работы над отчетом и стало его двумя ключевыми словами: безопасность и реабилитация. Для некоторых уголовных преступников необходимы более строгие режимы, для других – менее строгие. Правительство намерено осуществлять мероприятия, направленные на обе группы. Другой темой, обсужденной на встрече министров юстиции, была ключевая роль местных муниципальных властей. В работе по социальной реабилитации правительство уделяет особое внимание привлечению муниципальных властей с их системой оказания услуг в период тюремного заключения и после освобождения.

В другую группу экспертов входили профессора и деятели искусств. По их мнению, для поиска оптимальных штрафных санкций необходимо выяснить социально-общественные причины преступности. Одним из их основных тезисов является то, что тюремное заключение не является приемлемой мерой наказания для наркоманов, так как последним необходимо лечение. Другое предложение заключалось в увеличении минимального срока тюремного заключения с 14 дней до трех месяцев, то есть эксперты высказались за применение альтернативных методов наказания.

Они утверждали:

«Поскольку сейчас имеется множество доказательств пагубного влияния тюрьмы и ее недостаточной эффективности как исправительной меры, следует ставить целью снижение на 50% количества приговоров к безусловному лишению свободы».

Этого можно достичь путем замены тюремного заключения на срок до шести месяцев другими штрафными санкциями.

Восемь различных по своему составу групп работали в течение нескольких недель с своими конкретными темами, затрагивавшими широкий спектр общественных ценностей, тенденции развития преступности, вопросы безопасности, социальной реабилитации и организационной работы.

Были организованы две крупные конференции – в июне и ноябре 2007 года. Главной темой первой конференции являлся вопрос этики в процессе исполнения наказания. На второй конференции рассматривалась потребность в реформе уголовно-исполнительной службы. В шести тюрьмах были проведены конференции-диалоги, в ходе которых заключенные и сотрудники тюрем обсуждали возможности улучшения жизни в тюрьме. Активность в этом процессе проявили сотрудники уголовно-

исполнительной службы. Они сошлись во мнении о том, что в будущем необходимо существенное усиление организации офисов уголовно-исполнительной службы. Кроме того, они выступили с предложением об улучшении содержания процесса исполнения наказания. Сотрудники имели также возможность высказать свое мнение на интранет-страницах службы, чем воспользовались очень многие. Потерпевшие, а также родные и близкие заключенных, имели возможность высказаться в устной или письменной форме.

На большое собрание в мае 2007 были приглашены партнеры по сотрудничеству для проведения дискуссии по вопросу социальной реабилитации. В собрании также приняли участие представители государственных учреждений и общественных организаций.

При составлении отчета об уголовно-исполнительной службе завтрашнего дня было естественным проконсультироваться с представителями молодежи. Ученики Кафедральной школы в г. Хамар работали с актуальными вопросами на уроках обществоведения на протяжении осени 2007 года. В своем отчете они, в частности, указали следующее:

«Группа отмечает, что общественность выражает недовольство уровнем штрафных санкций и их содержанием. Создается впечатление, что общество требует больше штрафных санкций и их ужесточения. В этой связи следует заметить, что уровень знаний о тюремном заключении является явно не высоким. Собственный опыт участников группы указывает на то, что многие в начале работы по теме считали, что преступникам были назначены слишком мягкие меры наказания, но после более тщательного знакомства с содержанием мер пресечения они изменили мнение на противоположное. Многие явно считают, что тюрьма является более «мягким» наказанием, чем это есть в действительности. Это служит основанием теории о наличии четкой границы между информированным и не информированным восприятием уровня уголовного наказания. Вероятно, общественности необходимо показать, что тюрьма фактически ведет к драматическим изменениям в жизни заключенного. Это даст превентивный эффект, а также может привести более широкому общественному пониманию действенности наказания и, как следствие, к повышению количества заявлений о правонарушениях.

Целесообразным может быть более широкое изучение вопроса о мерах наказания по программе средней школы. Также необходимо развивать у школьников понимание того факта, что среди заключенных имеются абсолютно обычные люди. Это поможет в определенной степени устранить нежелательные элементы в понимании системы наказания, как, например, предрассудки и стигматизация».

Лица, которые в будущем будут работать в системе исполнения наказаний, также приняли участие в процессе работы над отчетом. Было организовано общее собрание студентов Полицейского училища, аспирантов Училища сотрудников исправительных учреждений и студентов кафедры криминологии и правовой социологии Университета г. Осло.

Министр юстиции имел широкие контакты с сотрудниками всех специальностей уголовно-исполнительной службы и посетил все 49 тюрем в Норвегии для бесед с заключенными и сотрудниками с целью ознакомления с их взглядами на проблему.

В заключении, министерство имело встречи и получило письма от различных общественных организаций.

Проведение министерством такой широкого спектра работ с приглашением к диалогу всех сторон, заинтересованных развитием уголовно-исполнительной службы, дало возможность развить действительно хорошие идеи и разработать новые, неординарные мероприятия.

