



Unjárgga gielda/Nesseby kommune

PLANPROGRAM

05.02.08



**Rullering av kommuneplanens
arealdel og kystsoneplan
2008 - 2020**

Innhold

1 FORORD	3
2 HVA ER EN KOMMUNEPLAN	4
3 HOVEDPROBLEMSTILLINGER VED KOMMUNEPLANARBEIDET	5
4 RAMMER FOR PLANARBEIDET	6
4.1 LOKALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET	6
4.2 REGIONALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET	6
4.3 NASJONALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET.....	6
4.3.1 RIKSPOLITISKE RETNINGSLINJER.....	6
4.3.2 STORTINGSMELDINGER.....	7
4.4 ANDRE RAMMER OG FØRINGER.....	7
5 UTREDNINGSPROGRAM	8
5.1 TEMA SOM BØR UTREDES	8
5.2 TEMAKART.....	8
5.3 VERDI- OG KONSEKVENSVURDERING.....	8
6 PLANPROSESSEN	10
7 VEDLEGG	12
7.1 VEDLEGG 1 – OFFENTLIG KUNNGJØRING AV PLANOPPSTART	12
7.2 VEDLEGG 2 – TIDSPLAN FOR KOMMUNEPLANPROSESSEN 2004-2008.....	13
7.3 VEDLEGG 3 – KART OVER NESSEBY KOMMUNE	14

Unjgárgea gielda/Nesseby kommune, Teknisk etat, 9840 Varangerbotn
Telefon: 79 95 95 00 - Telefaks: 78 95 95 90 - Epost: postmottak@nesseby.kommune.no
Internett: www.nesseby.kommune.no

Fastsatt av planutvalget 05.02.2008

Flere eksemplarer av planprogrammet kan fås ved henvendelse til
Nesseby kommune, Rådhuset tlf. 78 95 95 00 eller lastes ned på kommunens hjemmeside.

1. FORORD

Dette planprogrammet er utarbeidet med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak om rullering av kommuneplanens arealdel i sak 04/12. Gjeldende kommuneplan ble vedtatt av kommunestyret i sak 32/95 den 20.12.1996.

Rulleringsarbeidet startet med flere folkemøter som ble holdt i løpet av våren 2005, hvor det ble høstet innspill til kommuneplanen. I planprosessen har den nye forskriften om konsekvensutredninger blitt satt i verk, og i denne overgangsfasen fra gammel til ny forskrift, ble det krav om planprogram. Av denne grunn er ikke utkastet til planprogram for kommuneplanens arealdel fastsatt før denne dato.

Planprogrammet er ikke endelig og vil kunne bli endret underveis i det som gjenstår av planprosessen, men arbeidet vil foregå tilnærmet etter planprogrammet. Når det gjelder fremdriften av selve arbeidet vil dette alltid måtte justeres i forhold til høringsfristenes datoer, samt eventuelle forskyvinger av møtedatoer.

1.1 Bakgrunn og forankring

Etter plan- og bygningsloven (pbl) § 20-1 skal kommunene: ”utføre en løpende kommuneplanlegging med sikte på å samordne den fysiske, økonomiske, sosiale, estetiske og kulturelle utvikling innenfor sine områder”. Kommuneplanen skal på et overordnet plannivå vise en ønsket utvikling i Nesseby kommune i et langsiktig perspektiv. Den består av en arealdel og en strategidel/samfunnsdel. I tillegg vil gjeldende kystsoneplan (vedtatt 11.07.02) innlemmes i arealdelen.

Kommuneplanens arealdel består av et plankart med 4 detaljutsnitt i egnet målestokk. Arealdelen viser bruk og vern av kommunens arealer på land og på sjø med tilhørende bestemmelser i tillegg til planbeskrivelse og retningslinjer av veiledende og informativ karakter. Retningslinjer og informasjon av denne typen har imidlertid ikke de rettsvirkninger som fremgår av pbl § 20-6.

Kommuneplanens strategidel/samfunnsdel tar for seg overordnede mål og ønsket utvikling i kommunen. Nesseby har 5 fokusområder med målområder, målbeskrivelse, kjennetegn for måloppnåelse, tiltak og ansvarsfordeling.

Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt at rulleringen av kommuneplanen særlig skal vektlegge næringsarealer, arealer til boligformål, (spredt boligbygging), hytte- og gammeområder, scooter- og barmarksløyper samt strategidelen/samfunnsdelen.

I henhold til den nye forskriften om konsekvensutredninger av 1. april 2005, §2, skal nye byggeområder i kommuneplanens arealdel konsekvensutredes. Dette innebærer at følgene for utbyggingen for miljø, naturforekomster, kulturminner, ras- og flomfare osv. må utredes. Med den nye forskriften kom det også krav om utarbeiding av planprogram. I planprogrammet skal det kort gjøres rede for hvilke tema og områder planen skal omfatte, hva som skal utredes, samt hvordan framdriften i planprosessen skal være.

2. HVA ER EN KOMMUNEPLAN?

Kommuneplanen er den overordna og langsiktige planen i kommunens plansystem, som skal se kommunens oppgaver og ansvarsområder i sammenheng. Den skal gi føringer for hvor kommunen skal sette inn ressurser i form av arbeidskraft og økonomi, hvilke tjenester kommunen skal tilby sine innbyggere og nivået på disse tjenestene. Den skal videre vise bruk og vern av areal. Kommuneplanen skal være et redskap for de folkevalgte, som skal gi grunnlag for styring av utviklingen også over et lengre tidsperspektiv. Den skal fastlegge rammer for detaljplanleggingen og for enkeltvedtak.

Kommuneplanen skal gi innbyggere, næringsliv og organisasjoner mulighet for medvirkning i kommunens prioriteringer og dermed mulighet til å påvirke utviklingen i kommunen.

Kommuneplanen for Nesseby består av:

Strategidelen/samfunnsdelen - inneholder visjon for Nesseby kommune, mål og strategier for samfunnsmessige, langsiktige utfordringer som kommunen ønsker løst.

Arealdelen - viser på kart og i tekst hvor det skal bygges og hvilke arealer som skal beholdes urørt i framtiden. Arealdelens plankart med bestemmelser har direkte rettsvirkning for bruk av kommunens areal.

Som et ledd i rulleringen av kommuneplanen, skal kystsoneplanen knyttes til arealdelen for en mer helhetlig plan.

Kystsoneplanen - er en plan som ser bruken av de nære land- og sjøområdene i sammenheng. Den skal sikre en balansert arealbruk mellom fiske, akvakultur, ferdsel, og fritidsbruk, og samtidig ivareta natur- og miljøinteresser. Den fungerer som en oversiktsplan over hva de forskjellige sjøarealene i kommunen kan brukes til.

Ved å innlemme kystsoneplanen i kommuneplanens arealdel, vil kommunen få ett samlet styringsverktøy som gir langsiktig forutsigbarhet i arealbruken både på land og i sjø.

3. HOVEDPROBLEMSTILLINGER VED RULLERINGEN

Samfunnet er i stadig forandring, og det er derfor viktig at kommunen har et dynamisk og offensivt planverktøy som fanger opp endringer lokalt og regionalt. I kommuneplanarbeidet har man den unike anledningen til å skape en arena hvor kommunens politikere og ledere møter innbyggerne og næringslivet for å diskutere framtidig utvikling i kommunen. Det er derfor viktig at en jevnlig rullering av kommuneplanen finner sted, og at medvirkning i planprosessen står sentralt.

I kommuneplanarbeidet får kommunens folkevalgte en god anledning til å diskutere hvilke utfordringer kommunen står ovenfor, og hvilke tiltak som må til for løse utfordringene. Kommuneplanen skal på et overordnet nivå styre ressursbruken i kommunen på en bærekraftig måte. Det skal også legges rammer for senere detaljplanleggingen og enkeltvedtak.

Kommuneplanen i Nesseby består av to deler. En strategidel (samfunnsdel) og en arealdel. Strategidelen inneholder en visjon og fem langsiktige målområder med tilhørende målbeskrivelse og tiltak for måloppnåelse.

Nesseby kommune har følgende målområder:

1. Befolkning
2. Oppvekstvilkår
3. Næringsutvikling
4. Organisasjonen Nesseby kommune
5. Språk og kultur
6. Mlijø og beredskap

Som en fellesnevner for disse punktene står befolkningsutviklingen i kommunen sentralt som en viktig utfordring.

I arealdelen er det flere problemstillinger som bør avklares. Sentralt står endringene av LNF-C-områdene gjennom en større differensiering enn i dag. Kommunen satser mye på spredt boligbygging i LNF-områdene langs Varangerfjorden. Planen skal også legge til rette for framtidige behov for næringsarealer i kommunesenteret Varangerbotn i tillegg til spredt ervervsbebyggelse på sørsiden av fjorden.

Fritidsbebyggelse i form av hytte- og gammeområder er et stort satsingsområde i kommende kommuneplan. Flere nye felt vil bli foreslått i tillegg til at det etableres arealbruksområder for spredt fritidsbebyggelse i eksisterende hytteområder som ikke er underlagt bebyggelsesplan. Varangerbotn skal være kommunesentrum og nye boligfelt bør derfor legges innen rimelig nærhet av dette sentrum. Nyborgskogen og Vesterelvneset peker seg derfor ut som aktuelle områder for framtidige boligfelt. Det legges også til rette for boliger og høystandardhytter i tilknytning til Vesterelvas nedre løp.

Kommunen satser også på å få gjennomslag for flere scooter- og barmarksløyper i kommende kommuneplan. I kystsoneplanen må det tas stilling til om det er nødvendig å gjøre endringer i eksisterende plan. Et spørsmål kan være om det er behov for flere akvakultur-områder enn i gjeldende plan.

4. RAMMER FOR PLANARBEIDET

4.1 Lokale føringer for planarbeidet

Kommuneplanens strategidel og arealdel vil bli rullert samtidig. I tillegg vil gjeldende kystsoneplan innlemmes i arealdelen slik at kystsoneplanen rulleres samtidig med arealdelen.

Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt føringer for planarbeidet innenfor følgende tema:

- Næringsarealer
- Arealer til boligformål – Spredt boligbygging
- Hytteområder/gammetomter
- Scooterløyper/barmarksveier
- Samfunnsdel/strategidel – Langsiktige mål.

4.2 Regionale føringer for planarbeidet

Fylkesplan for Finnmark 2006 – 2009 med arealpolitiske retningslinjer gir regionale føringer for kommuneplanarbeidet.

Sametingets retningslinjer for vurderingen av samiske hensyn ved endret bruk av utmark i Finnmark, skal også legges til grunn.

I tillegg til fylkesplanen har Finnmarkseiendommen, som hjemmelshaver til store deler av fylket, vedtatt en strategisk plan for 2007 – 2010. Denne planen står også som en regional føring for planarbeidet.

4.3 Nasjonale føringer for planarbeidet

Mål og rammer for den nasjonale politikken formidles gjennom stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer og rundskriv. Mål og retningslinjer som framgår gjennom dette skal legges til grunn i kommunal, fylkeskommunal og statlig planlegging og forvaltning. Etter plan- og bygningslovens § 9-3 har fylkesmannen og andre sektormyndigheter ansvaret for at mål og rammer følges opp av kommunene.

4.3.1 Rikspolitiske retningslinjer

Rikspolitiske retningslinjer er ikke juridisk bindende for den enkelte grunneier, men er formelt instruksjon til myndighetene, og skal legges til grunn i all planleggingsvirksomhet etter loven. Samtidig er retningslinjene viktige saksforutsetninger i enkeltsaksbehandlingen etter loven. Avvik fra retningslinjene kan gi grunnlag for innsigelser til kommuneplanen fra fylkeskommunen, nabokommunene eller statlige fagmyndigheter.

Nedenfor er noen viktige nasjonale føringer for planarbeidet nevnt:

- RPR for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen
- RPR for vernede vassdrag
- RPR for samordnet areal- og transportplanlegging

4.3.2 Stortingsmeldinger

- St.meld. nr. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand.
- St.meld. nr. 34 (2006-2007) Norsk klimapolitikk
- St.meld. nr. 29 (1996-1997) Regional planlegging og arealpolitikk
- St.meld. nr. 23 (2001-2002) Bedre miljø i byer og tettsteder
- St.meld. nr. 40 (2002-2003) Nedbygging av funksjonshemmende barrierer
- St.meld. nr. 39 (2000-2001) Friluftsliv

4.4 Andre rammer og føringer

- Plan- og bygningsloven
- Havne- og farvannsloven av 8. juni 1984 nr 51
- Distriktsplan for reinbeitedistrikt 6
- Reindriftsloven
- Finnmarksloven
- Den norske LOS, bind 6
- Sjøkart nr. 115
- Kulturminneloven
- Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag
- Forurensningsloven
- Lov om naturvern
- Lov om friluftslivet

5. UTREDNINGSPROGRAM

5.1 Tema som bør utredes

- Landskap og kulturlandskap
- Landbruk
- Fiskeri og akvakultur
- Naturverdier og biologisk mangfold
- Inngrepsfrie naturområder
- Varig verna vassdrag
- Kulturminner og kulturmiljø
- Reindrift
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Samisk utmarksbruk
- Friluftsliv og rekreasjon
- Folkehelse
- Barn og unges interesser
- Forurensning, støy
- Samfunnsikkerhet
- Infrastruktur

5.2 Temakart

Det er et generelt behov for å utarbeide temakart i kommunen. Dette vil være nyttige verktøy i forhold til å avklare konfliktområder når det gjelder arealbruk. Temakartene omfatter vanligvis kommunens egne registreringer, samt fagdata fra regionale og statlige baser.

Utarbeiding av temakart er en omfattende og resurskrevende prosess, og må nødvendigvis gjøres over lengre tid enn gjennom kommuneplanprosessen.

5.3 Verdi- og konsekvensvurdering

For de nye utbyggingsområdene med større omfang skal det lages en verdi- og konsekvensvurdering. For hvert av områdene skal det gjennomføres en forenklet verdivurdering. Med utgangspunkt i verdivurderingen og en vurdering av konflikter knyttet til endring av arealbruken skal konsekvensene vurderes. Vurderingen av verdi og konsekvenser skal baseres på kjente registreringer i kommunen, hos regionale myndigheter, faglig skjønn, befaringer i området og lokalkunnskap.

I verdi- og konsekvensvurderingen bør følgende tema vurderes:

Miljø- og naturressurser:

- Naturverdier, biologisk mangfold
- Jord- og fiskeressurser
- Landskap
- Kulturminner, kulturmiljø
- Forurensning, støy
- Andre miljøkonsekvenser

Samfunn:

- Friluftsliv og rekreasjon
- Helse
- Universell utforming
- Barn og unge
- Samfunnssikkerhet
- Tettstedsutvikling
- Transportbehov
- Trafikkforhold
- Næringsliv og sysselsetting
- Infrastruktur og kommunalt tjenestetilbud
- Samisk utmarksbruk/duodji
- Utmarksnæring
- Annet

Selv om kulturminner og kulturmiljø skal verdi- og konsekvensutredes, er det kun sektormyndighetene som kan avgjøre om undersøkelsesplikten etter kulturminnelovens § 9 er oppfylt.

Disse temaene skal vurderes med en kortfattet beskrivelse og en sammenfatning etter en firedelt skala. For hvert område skal det vurderes hvor verdifullt området er for det enkelte tema. Deretter skal konsekvensene ved den foreslåtte arealbruken vurderes.

Til vurdering av områdene skal følgende skala benyttes:

Verdivurdering:

Verdien vises med 1 til 4 stjerner:

- * = Liten verdi
- ** = Middels verdi
- *** = Stor verdi
- **** = Svært stor verdi

Konsekvensvurdering:

Konfliktgraden vurderes fra -4 til +4:

- 1 = Små negative konsekvenser
- 2 = Middels negative konsekvenser
- 3 = Store negative konsekvenser
- 4 = Svært store negative konsekvenser
- 0 = Ingen konsekvenser
- +1 = Små positive konsekvenser
- +2 = Middels positive konsekvenser
- +3 = Store positive konsekvenser
- +4 = Svært store positive konsekvenser

Der hvor det ikke er mulig å vurdere verdier eller konsekvenser skal det ikke føres opp noen vurdering.

Denne framstillingen skal i utgangspunktet, sammen med tekstdelen til planen tilfredsstillende kravene i § 8 i forskrift om konsekvensutredninger.

6. PLANPROSESSEN

Planprosessen omfatter:

- Samarbeid med berørte offentlige myndigheter
- Medvirkning fra berørte organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner
- Politisk behandling

Samarbeid med berørte offentlige myndigheter:

- Det er lagt opp til samarbeid med regionale myndigheter i planprosessen, blant annet gjennom møter og konsultasjoner.

Medvirkning:

- Primærnæringa står sterkt i kommunen. Tidlig medvirkning fra store aktører innen denne næringa er derfor en viktig faktor for å lykkes. Reindrifta er en næring som berøres i stor grad, og har sammen med landbruks- og fiskerinæringa fått en egen forhåndskonferanse med muligheter til å komme med innspill til et tidlig planforslag.
- Barn og unges interesser skal ivaretas i kommuneplanen. Barnas representant i plansaker involveres i planarbeidet.
- Organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner er oppfordret til å gi innspill i planprosessen.
- Det er avholdt folkemøter i kommunen våren 2005, hvor innbyggerne har hatt mulighet til å komme med innspill til planarbeidet. På møtene oppfordret kommunen innbyggerne til å melde inn planer om endret arealbruk og lignende, slik at dette kunne vurderes i planprosessen.
- I forbindelse med høring av utkast til kommuneplanen vil det bli avholdt folkemøter hvor det er mulig å komme med innspill til den planen.
- Planprogram, informasjon om planarbeidet og forslag til arealplan legges ut på kommunens hjemmeside.
- Det tas sikte på et nært samarbeid med andre kommunale enheter og politiske utvalg, slik at ulike samfunnsinteresser blir ivaretatt i planarbeidet.

Politisk behandling:

- Nesseby kommunestyre har vedtatt igangsetting av arbeid med kommuneplanen i sak 04/12. Melding om oppstart ble annonsert og utsendt i januar 2005.
- Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt hvilke hoveddeler som gjelder i planarbeidet.
- Utkast til planprogram legges ut på høring i september 2007. Planprogrammet fastsettes av planutvalget etter høringen.
- Vinteren 2008 arrangeres planforum, med fokus på viktige endringer og sentrale problemstillinger i arealplanen. Status for planarbeidet presenteres for formannskapet.
- Planutvalget og kommunestyret førstegangsbehandler kommuneplanen som legges ut på høring i våren 2008.
- Etter høring vil et bearbeidet planutkast bli gjenstand for andregangsbehandling i planutvalget og sluttbehandling i kommunestyret i september 2008.

7. VEDLEGG

7.1 Vedlegg 1 – Offentlig kunngjøring om igangsatt planarbeid



**Unjárgga gielda/
Nesseby kommune**
Sektor for Næring, Plan og Kultur

Deres ref. Vår ref.
04/287-284/05/142
Dato
27.01.2005

1 av 2

Saksbeh. Jarl Even Roska, tlf.: 78 95 95 60

Adresseliste

IGANGSATT PLANARBEID: RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL MED NY VERBAL (SAMFUNNSDEL).

Kommunestyret har i sak 04/12 fattet vedtak om at det skal igangsettes arbeid med rullering av kommuneplanens arealdel – samt at det skal gjøres en verbaldel som ” Mål for utvikling i kommunen”.

Kunngjøring av ovennevnte vedtak er gjort i avisa ”Finmarken” og ”Sagat”.

Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt at som hoveddel i planarbeidet gjelder:

- Næringsarealer.
- Arealer til boligformål - spredt boligbygging.
- Hytteområder/gammetomter.
- Scooterløyper/barmarksveier.
- Samfunnsdel – langsiktig mål.

Fra nå gjeldende arealplan vil arealer som vernområder, vernede vassdrag, kulturminne områder og tidligere båndlagte områder med reguleringsplan overføres til ny arealplan.

Melding om igangsatt planarbeid sendes herved ut etter tilhørende adresseliste. En ber om at parter som har innspill til planarbeidet melder om dette skriftlig til kommunen, snarest og innen 27.02.05

Til planarbeidet vil det bli avholdt folkemøter i kommunen i februar.
Kommunen har som mål å ha forslag til arealplan ferdig utarbeidet innen 01.07.05

Med hilsen

Jarl Even Roska
fagkoordinator.

Ordfører, her
Rådmannen, her

Postadresse Unjárgga gielda/Nesseby kommune Råddevisti/Rådhuset 9840 Vuonnabahta/Varangerbotn	Besøksadresse Rådhuset E-postadresse postmottak@nesseby.kommune.no	Bankkonto 4930.05.02910 Foretaksregisteret NO 839 953 062	Telefon 78 95 95 00	Telefaks 78 95 95 90
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

7.2 Vedlegg 2 – Tidsplan for kommuneplanprosessen 2004 – 2008

Oppstartsvedtak	Mars	2004
Vedtak org. og oppretelse av arb.gr.	Juni	2004
Kunngjøring av oppstartsvedtak	Januar	2005
Folkemøter	April-juni	2005
Presentasjon i Formannskapet	Mars	2007
Møter med sektor og næringsinteresser	Sept.-feb.	07-08
Forslag til arealplan	Mars -april	2008
Folkemøte om forslag til arealplan	April	2008
Formannskapet vurderer planforslag	April	2008
Kommunestyret behandler planforslag	Mai	2008
Offentlig høring av planforslag	Mai- juni	2008
Administrasjon og formannskapet vurderer innspill	Juni -juli	2008
Eventuell mekling	Juli –aug.	2008
Behandling i Formannskapet	September	2008
Behandling Kommunestyret	September	2008
Godkjenning	September	2008
Kunngjøring om vedtatt plan	September	2008

7.3 Vedlegg 3 – Kart over Nesseby kommune

