



## **Unjárgga gielda/Nesseby kommune**

Forslag til  
**PLANPROGRAM**  
20.08.07



**Rullering av kommuneplanens  
arealdel og kystsoneplan  
2007 - 2017**

## **Innhold**

<b>1 FORORD</b> .....	<b>3</b>
<b>2 HVA ER EN KOMMUNEPLAN</b> .....	<b>4</b>
<b>3 HOVEDPROBLEMSTILLINGER VED KOMMUNEPLANARBEIDET</b> .....	<b>5</b>
<b>4 RAMMER FOR PLANARBEIDET</b> .....	<b>6</b>
4.1 LOKALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET .....	6
4.2 REGIONALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET .....	6
4.3 NASJONALE FØRINGER FOR PLANARBEIDET.....	6
<b>5 UTREDNINGSPROGRAM</b> .....	<b>6</b>
5.1 TEMA SOM BØR UTREDES .....	6
5.2 TEMAKART.....	7
5.3 VERDI- OG KONSEKVENSVURDERING.....	7
<b>6 PLANPROSESSEN</b> .....	<b>8</b>
<b>7 VEDLEGG</b> .....	<b>10</b>
7.1 VEDLEGG 1 – OFFENTLIG KUNNGJØRING AV PLANOPPSTART .....	10
7.2 VEDLEGG 2 – TIDSPÅN FOR KOMMUNEPLANPROSESSEN 2005-2017 .....	11
7.3 VEDLEGG 3 – KART OVER NESSEBY KOMMUNE .....	12

Unjgárgga gielda/Nesseby kommune, Teknisk etat, 9840 Varangerbotn  
Telefon: 79 95 95 00 - Telefaks: 78 95 95 90 - Epost: postmottak@nesseby.kommune.no  
Internett: www.nesseby.kommune.no

Høringsutkast per 20.08.2007

Flere eksemplarer av planprogrammet kan fås ved henvendelse til  
Nesseby kommune, Rådhuset tlf. 78 95 95 00 eller lastes ned på kommunens hjemmeside.

**Unjárgga gielda/Nesseby kommune**  
**PLANPROGRAM**  
**Rullering av kommuneplanens**  
**arealdel og kystsonoplan**

---

RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL OG KYSTSONEPLAN

---

**1. FORORD**

Dette planprogrammet er utarbeidet med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak om rullering av kommuneplanens arealdel i sak 04/12. Gjeldende kommuneplan ble vedtatt av kommunestyret i sak 32/95 den 20.12.1996.

Rulleringsarbeidet startet med flere folkemøter som ble holdt i løpet av våren 2005, hvor det ble høstet innspill til kommuneplanen. I planprosessen har den nye forskriften om konsekvensutredninger blitt satt i verk, og i denne overgangsfasen fra gammel til ny forskrift, ble det krav om planprogram. Av denne grunn er ikke utkastet til planprogram for kommuneplanens arealdel laget før denne dato.

Planprogrammet er ikke endelig og vil kunne bli endret underveis i det som gjenstår av planprosessen, men arbeidet vil foregå tilnærmet etter planprogrammet. Når det gjelder fremdriften av selve arbeidet vil dette alltid måtte justeres i forhold til høringsfristenes datoer, samt eventuelle forskyvinger av møtedatoer.

**1.1 Bakgrunn og forankring**

Etter plan- og bygningsloven (pbl) § 20-1 skal kommunene: ”utføre en løpende kommuneplanlegging med sikte på å samordne den fysiske, økonomiske, sosiale, estetiske og kulturelle utvikling innenfor sine områder”. Kommuneplanen skal på et overordnet plannivå vise en ønsket utvikling i Nesseby kommune i et langsiktig perspektiv. Den består av en arealdel og en strategidel/samfunnsdel. I tillegg vil gjeldende kystsonoplan innlemmes i arealdelen. Kommuneplanens arealdel består av et plankart med 4 detaljutsnitt i egnet målestokk. Arealdelen viser bruk og vern av kommunens arealer på land og på sjø med tilhørende ende bestemmelser i tillegg til planbeskrivelse og retningslinjer av veiledende og informativ karakter. Retningslinjer og informasjon av denne karakter har imidlertid ikke de rettsvirkninger som fremgår av § 20-6.

Kommuneplanens strategidel/samfunnsdel tar for seg overordnede mål og ønsket utvikling i kommunen. Nesseby har 5 fokusområder med målområder, målbeskrivelse, kjennetegn for måloppnåelse, tiltak og ansvarsfordeling.

Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt at rulleringen av kommuneplanen særlig skal vektlegge næringsarealer, arealer til boligformål, (spredt boligbygging), hytte- og gammeområder, scooter- og barmarksløyper samt strategidelen/samfunnsdelen.

I henhold til den nye forskriften om konsekvensutredninger av 1. april 2005, §2, skal nye byggeområder i kommuneplanens arealdel konsekvensutredes. Dette innebærer at følgene for utbyggingen for miljø, naturforekomster, kulturminner, ras- og flomfare osv. må utredes. Med den nye forskriften kom det også krav om utarbeiding av planprogram. I planprogrammet skal det kort gjøres rede for hvilke tema og områder planen skal omfatte, hva som skal utredes, samt hvordan framdriften i planprosessen skal være.

---

## **2. HVA ER EN KOMMUNEPLAN?**

Kommuneplanen er den overordna og langsiktige planen i kommunens plansystem, som skal se kommunens oppgaver og ansvarsområder i sammenheng. Den skal gi føringer for hvor kommunen skal sette inn ressurser i form av arbeidskraft og økonomi, hvilke tjenester kommunen skal tilby sine innbyggere og nivået på disse tjenestene. Den skal videre vise bruk og vern av areal. Kommuneplanen skal være et redskap for de folkevalgte, som skal gi grunnlag for styring av utviklingen også over et lengre tidsperspektiv. Den skal fastlegge rammer for detaljplanleggingen og for enkeltvedtak.

Kommuneplanen skal gi innbyggere, næringsliv og organisasjoner mulighet for medvirkning i kommunens prioriteringer og dermed mulighet til å påvirke utviklingen i kommunen.

Kommuneplanen for Nesseby består av:

**Strategidelen/samfunnsdelen** - inneholder visjon for Nesseby kommune, mål og strategier for samfunnsmessige, langsiktige utfordringer som kommunen ønsker løst.

**Arealdelen** - viser på kart og i tekst hvor det skal bygges og hvilke arealer som skal beholdes urørt i framtiden. Arealdelens plankart med bestemmelser har direkte rettsvirkning for bruk av kommunens areal.

---

### **3. HOVEDPROBLEMSTILLINGER VED RULLERINGEN**

Samfunnet er i stadig forandring, og det er derfor viktig at kommunen har et dynamisk og offensivt planverktøy som fanger opp endringer lokalt og regionalt. I kommuneplanarbeidet har man den unike anledningen til å skape en arena hvor kommunens politikere og ledere møter innbyggerne og næringslivet for å diskutere framtidig utvikling i kommunen. Det er derfor viktig at en jevnlig rullering av kommuneplanen finner sted, og at medvirkning i planprosessen står sentralt.

I kommuneplanarbeidet får kommunens folkevalgte en god anledning til å diskutere hvilke utfordringer kommunen står ovenfor, og hvilke tiltak som må til for løse utfordringene. Kommuneplanen skal på et overordnet nivå styre ressursbruken i kommunen på en bærekraftig måte. Det skal også legges rammer for senere detaljplanleggingen og enkeltvedtak.

Kommuneplanen i Nesseby består av to deler. En strategidel (samfunnsdel) og en arealdel. Strategidelen inneholder en visjon og fem langsiktige målområder med tilhørende målbeskrivelse og tiltak for måloppnåelse.

Nesseby kommune har følgende målområder:

1. Befolkning
2. Oppvekstvilkår
3. Næringsutvikling
4. Organisasjonen Nesseby kommune
5. Språk og kultur

Som en fellesnevner for disse punktene står befolkningsutviklingen i kommunen sentralt som en viktig utfordring.

I arealdelen er det flere problemstillinger som bør avklares. Sentralt står endringene av LNF-C-områdene gjennom en større differensiering enn i dag. Kommunen satser mye på spredt boligbygging i LNF-områdene langs Varangerfjorden. Planen skal også legge til rette for framtidige behov for næringsarealer i kommunesenteret Varangerbotn i tillegg til spredt ertvervsbebyggelse på sørsiden av fjorden.

Fritidsbebyggelse i form av hytte- og gammeområder er et stort satsingsområde i kommende kommuneplan. Flere nye felt vil bli foreslått i tillegg til at det etableres arealbruksområder for spredt fritidsbebyggelse i eksisterende hytteområder som ikke er underlagt bebyggelsesplan. Varangerbotn skal være kommunesentrum og nye boligfelt bør derfor legges innen rimelig nærhet av dette sentrum. Nyborgskogen og Vesterelvneset peker seg derfor ut som aktuelle områder for framtidige boligfelt. Det legges også til rette for boliger og høystandardhytter i tilknytning til Vesterelvas nedre løp.

Kommunen satser også på å få gjennomslag for flere scooter- og barmarksløyper i kommende kommuneplan.

---

## **4. RAMMER FOR PLANARBEIDET**

### ***4.1 Lokale føringer for planarbeidet***

Kommuneplanens strategidel og arealdel vil bli rullert samtidig. I tillegg vil gjeldende kystsoneplan innlemmes i arealdelen slik at kystsoneplanen rulleres samtidig med arealdelen.

Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt føringer for planarbeidet innenfor følgende tema:

- Næringsarealer
- Arealer til boligformål – Spredt boligbygging
- Hytteområder/gammetomter
- Scooterløyper/barmarksveier
- Samfunnsdel/strategidel – Langsiktige mål.

### ***4.2 Regionale føringer for planarbeidet***

Fylkesplan for Finnmark 2006 – 2009 med arealpolitiske retningslinjer gir regionale føringer for kommuneplanarbeidet.

### ***4.3 Nasjonale føringer for planarbeidet***

Mål og rammer for den nasjonale politikken formidles gjennom stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer og rundskriv. Mål og retningslinjer som framgår gjennom dette skal legges til grunn i kommunal, fylkeskommunal og statlig planlegging og forvaltning. Etter plan- og bygningslovens § 9-3 har fylkesmannen og andre sektormyndigheter ansvaret for at mål og rammer følges opp av kommunene.

---

## **5. UTREDNINGSPROGRAM**

### ***5.1 Tema som bør utredes***

- Landskap og kulturlandskap
- Landbruk
- Naturverdier og biologisk mangfold
- Inngrepsfrie naturområder
- Varig verna vassdrag
- Kulturminner og kulturmiljø
- Reindrift
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Friluftsliv og rekreasjon
- Folkehelse
- Barn og unges interesser
- Forurensning, støy
- Samfunnsikkerhet
- Infrastruktur

### 5.2 Temakart

Det er et generelt behov for å utarbeide temakart i kommunen. Dette vil være nyttige verktøy i forhold til å avklare konfliktområder når det gjelder arealbruk. Temakartene omfatter vanligvis kommunens egne registreringer, samt fagdata fra regionale og statlige baser.

Utarbeiding av temakart er en omfattende og resurskrevende prosess, og må nødvendigvis gjøres over lengre tid enn gjennom kommuneplanprosessen.

### 5.3 Verdi- og konsekvensvurdering

For de nye utbyggingsområdene med større omfang skal det lages en verdi- og konsekvensvurdering. For hvert av områdene skal det gjennomføres en forenklet verdivurdering. Med utgangspunkt i verdivurderingen og en vurdering av konflikter knyttet til endring av arealbruken skal konsekvensene vurderes. Vurderingen av verdi og konsekvenser skal baseres på kjente registreringer i kommunen, hos regionale myndigheter, faglig skjønn, befaringer i området og lokalkunnskap.

I verdi- og konsekvensvurderingen bør følgende tema vurderes:

#### Miljø- og naturressurser:

- Naturverdier, biologisk mangfold
- Jord- og fiskeressurser
- Landskap
- Kulturminner, kulturmiljø
- Forurensning, støy
- Andre miljøkonsekvenser

#### Samfunn:

- Friluftsliv og rekreasjon
- Helse
- Universell utforming
- Barn og unge
- Samfunnssikkerhet
- Tettstedsutvikling
- Transportbehov
- Næringsliv og sysselsetting
- Infrastruktur og kommunalt tjenestetilbud
- Annet

Disse temaene skal vurderes med en kortfattet beskrivelse og en sammenfatning etter en firedelt skala. For hvert område skal det vurderes hvor verdifullt området er for det enkelte tema. Deretter skal konsekvensene ved den foreslåtte arealbruken vurderes.

Til vurdering av områdene skal følgende skala benyttes:

**Verdivurdering:**

Verdien vises med 1 til 4 stjerner:

- \* = Liten verdi
- \*\* = Middels verdi
- \*\*\* = Stor verdi
- \*\*\*\* = Svært stor verdi

**Konsekvensvurdering:**

Konfliktgraden vurderes fra -4 til +4:

- 1 = Små negative konsekvenser
- 2 = Middels negative konsekvenser
- 3 = Store negative konsekvenser
- 4 = Svært store negative konsekvenser
- 0 = Ingen konsekvenser
- +1 = Små positive konsekvenser
- +2 = Middels positive konsekvenser
- +3 = Store positive konsekvenser
- +4 = Svært store positive konsekvenser

Der hvor det ikke er mulig å vurdere verdier eller konsekvenser skal det ikke føres opp noen vurdering.

Denne framstillingen skal i utgangspunktet, sammen med tekstdelen til planen tilfredsstille kravene i § 8 i forskrift om konsekvensutredninger.

---

## 6. PLANPROSESSEN

***Planprosessen omfatter:***

- Samarbeid med berørte offentlige myndigheter
- Medvirkning fra berørte organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner
- Politisk behandling

***Samarbeid med berørte offentlige myndigheter:***

- Det er lagt opp til samarbeid med regionale myndigheter i planprosessen, blant annet gjennom møter og konsultasjoner.

***Medvirkning:***

- Organisasjoner, næringsliv og enkeltpersoner er oppfordret til å gi innspill i planprosessen.
- Det er avholdt folkemøter i kommunen våren 2005, hvor innbyggerne har hatt mulighet til å komme med innspill til planarbeidet. På møtene oppfordret kommunen innbyggerne til å melde inn planer om endret arealbruk og lignende, slik at dette kunne vurderes i planprosessen.
- I forbindelse med høring av utkast til kommuneplanen vil det bli avholdt folkemøter hvor det er mulig å komme med innspill til den planen.

- Planprogram, informasjon om planarbeidet og forslag til arealplan legges ut på kommunens hjemmeside.
- Det tas sikte på et nært samarbeid med andre kommunale enheter og politiske utvalg, slik at ulike samfunnsinteresser blir ivaretatt i planarbeidet.

***Politisk behandling:***

- Nesseby kommunestyre har vedtatt igangsetting av arbeid med kommuneplanen i sak 04/12. Melding om oppstart ble annonsert og utsendt i januar 2005.
- Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt hvilke hoveddeler som gjelder i planarbeidet.
- Utkast til planprogram legges ut på høring i september 2007. Planprogrammet fastsettes av planutvalget etter høringen.
- Høsten 2007 arrangeres et arealplanseminar for kommunestyret, med fokus på viktige endringer og sentrale problemstillinger i arealplanen.
- Planutvalget førstegangsbehandler kommuneplanen som legges ut på høring i desember 2007.
- Etter høring vil et bearbeidet planutkast bli gjenstand for andregangsbehandling i planutvalget og sluttbehandling i kommunestyret i juni 2008.

---

## 7. VEDLEGG

### 7.1 Vedlegg 1 – Offentlig kunngjøring om igangsatt planarbeid



**Unjárgga gielda/  
Nesseby kommune**  
Sektor for Næring, Plan og Kultur

Deres ref. Vår ref.  
04/287-284/05/142  
Dato  
27.01.2005

1 av 2

Saksbeh. Jarl Even Roska, tlf.: 78 95 95 60

---

Adresseliste

#### **IGANGSATT PLANARBEID: RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL MED NY VERBAL (SAMFUNNSDEL).**

Kommunestyret har i sak 04/12 fattet vedtak om at det skal igangsettes arbeid med rullering av kommuneplanens arealdel – samt at det skal gjøres en verbaldel som ”Mål for utvikling i kommunen”.

Kunngjøring av ovennevnte vedtak er gjort i avisa ”Finmarken” og ”Sagat”.

Kommunestyret har i sak 04/36 vedtatt at som hoveddel i planarbeidet gjelder:

- Næringsarealer.
- Arealer til boligformål - spredt boligbygging.
- Hytteområder/gammetomter.
- Scooterløyper/barmarksveier.
- Samfunnsdel – langsiktig mål.

Fra nå gjeldende arealplan vil arealer som vernområder, vernede vassdrag, kulturminne områder og tidligere båndlagte områder med reguleringsplan overføres til ny arealplan.

Melding om igangsatt planarbeid sendes herved ut etter tilhørende adresseliste. En ber om at parter som har innspill til planarbeidet melder om dette skriftlig til kommunen, snarest og innen 27.02.05

Til planarbeidet vil det bli avholdt folkemøter i kommunen i februar.

Kommunen har som mål å ha forslag til arealplan ferdig utarbeidet innen 01.07.05

Med hilsen

Jarl Even Roska  
fagkoordinator.

Ordfører, her  
Rådmannen, her

---

<b>Postadresse</b> Unjárgga gielda/Nesseby kommune Råddevisti/Rådhuset 9840 Vuonnabáhta/Varangerbotn	<b>Besøksadresse</b> Rådhuset <b>E-postadresse</b> postmottak@nesseby.kommune.no	<b>Bankkonto</b> 4930.05.02910 <b>Foretaksregisteret</b> NO 839 953 062	<b>Telefon</b> 78 95 95 00	<b>Telefaks</b> 78 95 95 90
---	---	--	-------------------------------	--------------------------------

## 7.2 Vedlegg 2 – Tidsplan for kommuneplanprosessen 2004 – 2008

Oppstartsvedtak	Mars	2004
Vedtak org. og oppretelse av arb.gr.	Juni	2004
Kunngjøring av oppstartsvedtak	Januar	2005
Folkemøter	April-Juni	2005
Presentasjon i Formannskapet	Mars	2007
Møter med sektor og næringsinteresser	Aug.-Sept.	2007
Forslag til arealplan	Oktober	2007
Folkemøte om forslag til arealplan	Oktober	2007
Formannskapet vurderer planforslag	November	2007
Kommunestyret behandler planforslag	November	2007
Offentlig høring av planforslag	Des-Jan	2007
Administrasjon og formannskapet vurderer innspill	Feb-Apr	2008
Eventuell mekling	Feb-Apr	2008
Behandling i Formannskapet	Mai	2008
Behandling Kommunestyret	Juni	2008
Godkjenning	Juni	2008
Kunngjøring om vedtatt plan	Juni	2008

### 7.3 Vedlegg 3 – Kart over Nesseby kommune

