



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birásgáhttenossodat

Nordkapp kommune

Postboks 403
9751 Honningsvåg

Deres ref

Deres dato
05.01.2018

Vår ref
Sak 2018/71
Ark 423.1

Vår dato
05.03.2018

Saksbehandler/direkte telefon: Anders Tandberg - 78 95 03 34

Varsel om innsigelse - Områderegulering av Nordkapphalvøya

Vi viser til Nordkapp kommunes høring av forslag til områderegulering av Nordkapphalvøya, datert 5. januar 2018. Fylkesmannen er innvilget utsatt høringsfrist til 9. mars 2018.

Fylkesmannens varsel om innsigelse

Fylkesmannen varsler med dette innsigelse til områderegulering av Nordkapphalvøya jf. pbl § 5-4 fjerde ledd.

Det er ikke varslet oppstart av forslag til områdereguleringen jf. pbl § 12-8. Forslag til planprogram for områdereguleringen har heller ikke blitt lagt ut for offentlig ettersyn jf. pbl § 12-9. Ovenfor nevnte medfører saksbehandlingsfeil.

Varsel om oppstart og forslag til planprogram

Det er tidligere varslet oppstart av Kommunedelplan for Nordkapphalvøya (datert 24. juni 2016), og forslag til planprogram for kommunedelplanen har vært ute til høring (23. juni – 12. august 2016). Når forslag til områderegulering av Nordkapphalvøya nå er sendt på høring, har kommunen lagt til grunn at planen allerede er varslet og at forslag til planprogram har vært på høring. Det er imidlertid ikke slik at varsel om oppstart og forslag til planprogram fra en overordnet plan (kommunedelplan) kan benyttes på en plan med høyere detaljeringsnivå (områderegulering). Bakgrunnen for dette er bla. at kravet til kunnskapsgrunnlaget vil være større på en reguleringsplan enn på en overordnet plan. I en regulering vil planen være juridisk bindende og ha et høyere detaljeringsnivå enn ved en kommunedelplan. Høringspartene vil derfor kunne uttale seg annerledes til en reguleringsplan enn til en overordnet plan. Det kreves derfor at planen varsles på nytt og at forslag til planprogram legges ut for ny offentlig høring.

Det faktum at det ikke er varslet oppstart av *områdereguleringen* jf. pbl § 12-8 eller at forslag til planprogram for *områdereguleringen* er lagt ut til offentlig ettersyn jf. pbl § 12-9, medfører etter Fylkesmannens vurdering saksbehandlingsfeil.

Fylkesmannens øvrige kommentarer

Ikke samsvar mellom plankart og bestemmelsene til planen

Det er for flere forhold ikke samsvar mellom plankartet og bestemmelsene til planen. Dette er en stor svakhet ved planen som skaper unødig forvirring. Vi henstiller kommunen til å rette dette opp.

Der hvor det er avvik mellom kart og bestemmelser:

- 1) bestemmelser knyttet til «Bruk og vern av sjø og vassdrag»: I bestemmelsene fremgår det at arealformålet her er NFFF i sjø uten adgang til akvakultur. Vi ber om at NFFF brukes som arealformål i plankartet.
- 2) LNFR-område med bestemmelse om «oppgradering av tursti til kjørevei». Her må det i plankartet angis type veiformål i samsvar med bestemmelsene. Fylkesmannen er for øvrig imot at slik vei etableres.
- 3) Permanente byggetiltak i LNFR hensynssone friluftsliv, ut over mindre friluftsfremmende tiltak som klopping/gapahuk mv., må skilles ut i plankartet

Bruk og vern av sjø og vassdrag

I forslag til områderegulering av Nordkapphalvøya er sjøarealene avsatt til «bruk og vern av sjø og vassdrag» jf. pbl § 12-5 nr 6. I bestemmelsene til planen pkt IV.5.1. a) fremgår det at det ikke tillates akvakultur, og at det i arealformålet kun inngår NFFF (natur- og friluftsområde, ferdsel, fiske og farled). Vi er enige i at det ikke bør tilrettelegges for akvakultur i planområdet. Vi mener imidlertid at det vil være hensiktsmessig å ha NFFF som arealformål i planens kartgrunnlag, og ikke bare i bestemmelsene. Dette for å sikre enhetlig informasjon i kart og bestemmelser.

Motorferdsel i utmark, oppgradering av sti og etablering av sanitær- og renovasjonsanlegg

I planbeskrivelsen pkt 5.2.1 fremsettes en mulighet for oppgradering av stier til kjørbare gangveier for å legge til rette for kjøring i forbindelse med drift og beredskap. Planen legger opp til en opprusting av turstier i området til kjørestandard. Dette fremkommer imidlertid ikke av plankartet hvor turstiene er avmerket i LNFR-område.

Plan- og bygningsloven (pbl) og motorferdselloven gjelder parallelt. Pbl skal styre arealbruken og fungerer slik at endringer i arealbruk må være i tråd med loven/plan vedtatt med hjemmel i loven. Det kan legges restriksjoner på ferdsel inklusive motorferdsel i noen tilfeller med hjemmel i pbl.

Å gi positivt tillatelse til motorferdsel i utmark gjøres bare i motorferdselloven, men det kan med hjemmel i pbl avsettes arealer til slik bruk og det kan settes begrensninger og rammer for bruken.

Kjørespor eller «tursti opparbeidet for kjøring» i utmark, som det foreslås i planprogrammet og som det åpnes opp for i planbestemmelsene, er like fullt å anse som utmark etter motorferdselloven.

Det er kun Fylkesmannen som har hjemmel til å vedta at barmarkskjøring i utmark kan foregå etter nærmere bestemt trasse (barmarksløyper) jf. Forskrift om bruk av motorkjøretøy på barmark langs tradisjonelle ferdselsårer i Finnmark. En oppgradering av en tursti til kjørestandard vil være et tiltak etter pbl og veien må derfor fremgå i plankartet som veiformål og ikke som utmark som i nåværende plankart.

En oppgradering vil medføre fare for ulovlig ferdsel i utmark, samt et ønske fra turistbedrifter mv. til å benytte vegen til kjøring. Dette må da gjøres på dispensasjon. Dette mener vi at vil være en svært uheldig utvikling av et viktig friluftsliv- og naturområde uten tilrettelegging. Deler av området er også kategorisert som INON - villmarkspreget område > 5 km fra tekniske

inngrep. I Rundskriv T-2/16 fra Klima- og miljødepartementet er disse områdene trukket fram som områder av nasjonal eller vesentlig regional verdi.

Offentlig søks- og redningstjeneste har direktehjemmel i motorferdselloven til å benytte motorkjøretøy i utmark. Hva gjelder beredskap dekkes dette behovet ved bruk av helikopter fra offentlig redningstjeneste i det aktuelle området i dag. Landskapets beskaffenhet ved turmålene, med svært bratt og ulendt terreng, gjør det etter vår vurdering uhensiktsmessig å foreta søk og redning ved hjelp av landgående motorkjøretøyer. Det er en kjensgjerning at turene ut til Knivskjelodden og Kjerkenes krever grunnleggende kunnskap om bekledning og værforhold i fjellet. En opparbeiding av turstiene her vil senke terskelen for å legge ut på tur uten tilstrekkelig utstyr. Dette vil etter vår vurdering medføre en sikkerhetsrisiko i seg selv.

Følgende er hentet fra Friluftsmeldingen (Meld.St.18):

«Sentralt i den norske friluftslivstradisjonen er også ferdsel på eget ansvar. Å ferdes i naturen forutsetter tur etter evne, både ut fra fysisk form, og det å kunne mestre de krav som terreng, vær og landskap setter. En viktig verdi i norsk natur er den relativt lave graden av tilrettelegging. På den måten kan ferdsel i naturen også være noe som setter krav til egen kompetanse og vurderingsevne, og som bidrar til personlig utvikling.»

Hva gjelder behov knyttet til transport i forbindelse med renovasjon er Fylkesmannen av den oppfatning at søppelhåndtering skal skje i tilknytning til utfartspunkter ikke ved mål/endestasjon. Det bør tilstrebes å ha informasjon tilgjengelig om hvordan søppel skal håndteres, at dette skal medbringes tilbake fra tur og kastes på anviste plasser. Dette er et viktig prinsipp i norsk friluftslivstradisjon. Hva gjelder sanitæranlegg bør dette etableres som et selvrensende anlegg (minitrenseanlegg). Det finnes her et stort utvalg av tekniske løsninger på det norske markedet.

Tilrettelegging i LNFR-område og hensynssone friluftsliv

I planbeskrivelsen pkt 5.2.2 vurderes økende behov for ulike «fasiliteter» i takt med økende antall besøkende. Her nevnes etablering av gapahuker/bålplasser, løsninger for sanitær og renovasjon ved turmål og nødbuer ved turmål. Lokalisering av disse fasilitetene er tenkt ved Knivskjelbukta, Tunes, Småkjæftan og/eller Hornvika.

Vi minner om at tenkt tilrettelegging ligger i det som i plankartet er avsatt til LNFR og hensynssone friluftsliv jf. pbl § 11-8 c). I planbestemmelsen pkt V.1.5 d) og e) fremgår det at opparbeiding av kjørespor og bebyggelse for ly, renovasjon og sanitær tillates.

Etablering av anlegg for renovasjon vil medføre behov for motorisert ferdsel. Dette ser vi som svært uheldig.

Løsning for sanitær mener vi at bør løses gjennom integrert, selvrensende avløpsanlegg som ikke medfører et behov for utstrakt motorisert ferdsel for tømning/vedlikehold.

Med hilsen

Ingvild Aleksandersen
fylkesmann

Bente Christiansen
fylkesmiljøvernsjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:

Finnmark fylkeskommune Henry Karlsens plass 1 9815 Vadsø