



**Sigdal KOMMUNE**

**Tilsyn med barnehager**

**RAPPORT FRA TILSYN**

**MED**

**PRESTFOSS BARNEHAGE**

## Innholdsfortegnelse

Sammendrag .....	3
1. Innledning .....	4
2. Om tilsynet med barnehagene 2.1 Sigdal kommune fører tilsyn med barnehagene som barnehagemyndighet .....	4
2.2 Tema for tilsyn .....	4
2.3 Formålet med tilsynet .....	5
2.4 Dokumentunderlag .....	5
2.5 Om gjennomføringen av tilsynet .....	5
2.6 Om tilsynsrapport .....	5
3. Forholder barnehageeier seg til godkjenning? 3.1 Rettslig krav .....	6
3.2 Sigdal kommunes undersøkelse .....	6
3.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjon: .....	6
4. Har barnehageeier oppgitt riktig informasjon i forhold til utløsning av kommunal tilskudd. 4.1 Rettslig krav .....	6
4.2 Sigdal kommunes undersøkelse .....	6
4.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner .....	7
5. Forholder barnehagen seg til forskrift om foreldrebetaling? .....	7
5.1 Rettslig krav .....	7
5.2 Sigdal kommunes undersøkelse .....	8
5.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner .....	8
6. Har barnehageeier en forsvarlig pedagogisk og administrativ leder jf. § 17. 6.1 Rettslig krav .....	8
6.2 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner .....	8
7. Har barnehagen pedagogiske ledere med utdanning som førskolelærere, og er barnehagens øvrige personale tilfredsstillende jf. § 18. 7.1 Rettslig krav .....	8
7.2 Sigdal kommunes undersøkelse .....	8
7.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner .....	9
8 Lukking av avvik etter forrige tilsyn. ....	9
8.1 Kommentarer: .....	10
8.2 Retting av avvik: .....	10
9. Funn under tilsynet .....	10
10 Pålegg: .....	10

## Sammendrag

Tilsyn er en del av Sigdal kommunes pålagte oppgaver. Det rettslige grunnlaget for tilsynet er barnehageloven og forskrifter med hjemmel i denne.

Tilsynet er gjennomført ved å hente inn og vurdere dokumentasjon, skriftlig gransking og muntlige opplysninger.

Tilsynet fokuserer på barnehageeiers oppfyllelse av krav innenfor oppgitte emner og rapporten omhandler oppfølging etter forrige tilsyn, og resultater avdekket under årets tilsynsbesøk. I de tilfeller Sigdal kommune konkluderer med at lovkrav ikke er oppfylt, betegnes dette som avvik.

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Enger barnehage med hjemmel i barnehageloven § 16.

Tilsynet omfatter b.la. undersøkelse om:

- Aktiviteter blir utført slik som beskrevet og uttalt.
- Barnehagen driver sin virksomhet innenfor egne rammer, og de rammer som myndighetene har satt.

Tilsynet var anmeldt.

Tilsynet ble varslet i brev av 14.09.2015

Tilsynet ble gjennomført 19.11.2015

Tilstede ved tilsynet:

Kommunens tilsynsmyndighet v/ Skolesjef Susanne Taalesen  
Rådgiver Berit K Jokerud

Fra barnehagen:

Mette Strand, styrer og kontaktperson  
Camilla Lund Reistad, pedagogisk leder  
Anders Fragått, eierstyrerepresentant

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehage med forskrifter
- Korrespondanse mellom kommunen og barnehagen
- Dokumentasjon fra barnehagen

På bakgrunn av innsendt dokumentasjon og tilsynsbesøk i barnehagen, finner ikke Sigdal kommune grunnlag for å gi pålegg.

Tilsynet anses herved som avsluttet.

## 1. Innledning

Sigdal kommune har ført både skriftlig og stedlig tilsyn med de private barnehagene i kommunen i perioden nov-desember 2015. På bakgrunn av tilsynet, skrives det rapporter hvor kommunen formidler hva som er undersøkt, og hvordan kommunen har konkludert.

Dersom kommunen finner resultater i strid med lov om forskrifter vil det sendes ut en foreløpig tilsynsrapport med varsel om pålegg om retting av lovbrudd.

Der det ikke er avdekket lovbrudd, skrives det en endelig tilsynsrapport og tilsynet avsluttes

## 2. Om tilsynet med barnehagene

### 2.1 Sigdal kommune fører tilsyn med barnehagene som barnehagemyndighet

Sigdal kommune fører tilsyn med barnehagene som barnehagemyndighet, jf. barnehageloven § 16. Tilsynet skal være preget av åpenhet, likebehandling, etterprøvbarhet og effektivitet.

I de tilfeller Sigdal kommune konkluderer med at et rettslig krav ikke er oppfylt, betegnes dette som lovbrudd, uavhengig av om det er barnehageloven eller forskrifter fastsatt i medhold av denne som er brutt.

Definisjoner i foreløpig rapport:

Et *pålegg* gis når det avdekkes et lovstridig forhold, dvs. en mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av barnehageloven, krav fastsatt i forskrift til barnehageloven og/eller i forvaltningsloven. Et pålegg innebærer at forholdet må utbedres i henhold til aktuelle lovbestemmelser, jf. kommuneloven kapittel 10A.

Med *anbefaling* menes råd fra Sigdal kommune som barnehageeier ikke er *rettslig* forpliktet til å følge, men som vil kunne styrke barnas rettssikkerhet og/eller barnehageeier ivaretagelse av området.

### 2.2 Tema for tilsyn

Temaene for tilsynet er

Bemanning

Opplysninger om barna

Tilskudd og økonomi

Oppfølging etter sist tilsyn.

Evt. andre temaer som kom frem under dokumenttilsynet.

Barnehageeier har i 2015 gitt Sigdal kommune tilbakemelding på at vilkårene for å drifte barnehage i balanse er utfordrende. Tema for tilsynet er derfor valgt ut på bakgrunn av at kommunen vil kvalitetssikre at barnehageeier får det tilskudd han har krav på i forhold til barnegrupper og at bemanningen er i tråd med lovverket.

### **2.3 Formålet med tilsynet**

Det overordnede målet med tilsynet er å bidra til at barn får et godt barnehagetilbud både med tanke på omfang og kvalitet. Den ønskede effekten av tilsyn er derfor at regelverket skal oppfylles i praksis på barnehageområdet.

Det presiseres at tilsynsrapporten ikke er en helthetsvurdering av barnehageeier. Rapporten omhandler kun resultater fra tilsynet som er gjennomført på de temaene som er valgt for det stedlige tilsynet samt evt. resultater som fremkom i dokumenttilsynet.

### **2.4 Dokumentunderlag**

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

Besvarelse av spørsmål til barnehageeier ut fra Sigdal kommunes tilsynsdokument for 2015 med vedlegg.

Besvarelse av spørsmål til foreldrerepresentanter.

### **2.5 Om gjennomføringen av tilsynet**

Tilsyn med Prestfoss barnehage ble åpnet gjennom brev, datert 14/9-2015

I brevet ble det varslet om at Sigdal kommune ville komme på stedlig tilsyn, og barnehageeier ble bedt om å fylle ut hele det kommunale tilsynsdokumentet for 2015 i forkant av det stedlige tilsynet.

Tilsynsdokumentet som ble oversendt barnehageeier for besvarelse var et omfattende dokument og eier ble bedt om å anse punktene som ikke var temaet, som et dokumenttilsyn.

Etter gjennomgang av dokumentene hadde Sigdal kommune stedlig tilsyn med barnehagen 19.11.2015.

### **2.6 Om tilsynsrapport**

I tilsynsrapporten fremkommer det resultatene etter tilsynet med barnehageeier. Hensikten med rapporten er å formidle hva vi har undersøkt, og hvordan vi har konkludert.

Dersom kommunen finner resultater i strid med lov om forskrifter vil barnehageeier få tilsendt en foreløpig tilsynsrapport. Denne rapporten er å anse som et forhåndsvarsel etter forvaltningsloven § 16. Rapporten inneholder varsel om pålegg om retting av lovbrudd som er avdekket under tilsynet.

Barnehageeier vil få mulighet til å kommentere innholdet i rapporten og frist er to uker.

I etterkant av dette, vil kommunen gjennom en endelig tilsynsrapport varsle om pålegg om å rette alle lovbrudd.

Barnehageeier vil få en frist på 1 måned til å rette lovbruddene, før kommunen vedtar pålegg om retting. Et eventuelt pålegg om retting vil gi status som enkeltvedtak og vil kunne påklages i henhold til forvaltningsloven.

### **3. Forholder barnehageeier seg til godkjenning?**

#### **3.1 Rettslig krav**

Barnehageloven § 10 om godkjenning lyder:

«Kommunen avgjør søknad om godkjenning etter en vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold, jf. §§ 1, 1a og 2.

Kommunen kan ved godkjenningen sette vilkår for driften med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid». Det maksimale antall barn som kan være tilstede samtidig må fastsettes ut fra lokalenes størrelse og kravet om at personalet skal drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet, jf. barnehageloven § 18 femte ledd

#### **3.2 Sigdal kommunes undersøkelse**

Prestfoss barnehage er en 2 avdelings barnehage godkjent for 48 plasser hver dag. Barnehagen har pr. 19.11.2015 totalt 38 barn, og barnegruppa fyller opp 44 plasser. 2013 og 2014 barn og teller for 2. Barnehagen tilbyr 3 og 5 dagers plasser, og flertallet av barna går i barnehagen på full tid.

#### **3.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjon:**

Barnehagen har under tilsynet fylt opp 44 plasser og er innenfor godkjenning.

### **4. Har barnehageeier oppgitt riktig informasjon i forhold til utløsning av kommunal tilskudd.**

#### **4.1 Rettslig krav**

Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager § 7 opplysningsplikt lyder:

«Eiere av ikke-kommunale barnehager skal 15. desember hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen på skjema fastsatt av departementet.

Rapporteringen danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter.

Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året.

Barnehageeier skal kontrollere at opplysningene om antall barn, barnas alder og oppholdstid er korrekte og i overensstemmelse med barnehagens godkjenning. Barnehageeier plikter å gi korrekte opplysninger.

Kommunen kan på bakgrunn av opplysninger framkommet ved tilsyn kreve at barnehageeier betaler tilbake for mye mottatt tilskudd, jf. forskriften § 9.»

#### **4.2 Sigdal kommunes undersøkelse**

Prestfoss barnehage har innrapportert i Basil pr. 15/12 og rapportert tall pr.01.09. til kommunen. Pr.15/12-2014 var det 36 barn i barnehagen. Barnegruppa utløste 41,2 plasser og kr 2 105 624,- i tilskudd. Pr. 01.09 var det 38 barn. Barnegruppa utløste 44 plasser og et tilskudd på kr 1 870 230,-.

Barnehagen har nå 6 søskenpar, mot 8 i vårhalvåret. Vår og høst 2015 var det 5 minoritetsspråklig barn i barnehagen. I tillegg til kommunalt tilskudd, har derfor

barnehageeier fått refundert søskenmoderasjon på kr 23 660,- og midler til minoritetsspråklige barn på kr 17 905,-.

#### **4.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner**

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, og eiere av ikke-kommunale barnehager skal 15. desember hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen. Denne rapporteringen danner grunnlag for utmålingen av kommunalt tilskudd året etter. Kommunen kan bestemme at slik rapportering skal gjøres ved flere tidspunkter i året, og Sigdal kommune har i tillegg til rapporteringstidspunktet 15/12, rapportering pr 01.09.

Sigdal kommune, som barnehagemyndighet har kontrollert at opplysninger gitt av eier om antall barn, barnas alder og oppholdstid er i overensstemmelse med de faktiske forhold og godkjenningen, jf. barnehageloven §§ 8, 10, 11 og 16.

Sigdal kommune finner på bakgrunn av Basilrapportering pr. 15/12 og kommunens egen rapportering av Prestfoss barnehage har rapportert inn riktige opplysninger. Kommunen har utbetalt det barnehageeier har hatt krav på i 2015, både når det gjelder tilskudd og søskenmoderasjon.

### **5.. Forholder barnehagen seg til forskrift om foreldrebetaling?**

#### **5.1 Rettslig krav**

§ 15. Kongen kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om foreldrebetaling i barnehagen, herunder søskenmoderasjon, inntektsgradering og maksimalgrense.

Forskrift om foreldrebetaling lyder:

§ 1 Foreldrebetaling for en plass i barnehage skal ikke settes høyere enn en maksimalgrense. Betaling for kost kan komme i tillegg.

Maksimalgrensen blir fastsatt i Stortingets årlige budsjettvedtak.

Maksimalgrensen gjelder for et heldags ordinært barnehagetilbud innenfor gjeldende lov og forskrifter. Med heldagstilbud menes avtalt ukentlig oppholdstid på 41 timer eller mer.

Bestemmelsen fastsetter at betaling for kost kan komme i tillegg.

#### **§ 2. Deltidstilbud**

Foreldrebetaling for et deltidstilbud skal settes lavere enn foreldrebetaling for et heldagstilbud. Med deltidstilbud menes avtalt ukentlig oppholdstid under 41 timer.

#### **§ 2 Moderasjonsordninger.**

Kommunen skal sørge for at foreldre/foresatte tilbys minimum 30 % søskenmoderasjon i foreldrebetalingen for 2. barn og minimum 50 % for 3. eller flere barn.

## **5.2 Sigdal kommunes undersøkelse**

Prestfoss barnehage tilbyr 3 og 5 dager.

Prisen for 5 dager er 2 580,- og prisen for 3 dager er kr 1 800,-. I tillegg til disse prisene tilkommer det frukt/mat penger.

Barnehagen har 30 og 50 % søskenmoderasjon.

## **5.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner**

Prestfoss barnehage forholder seg til makspris. Deltidstilbudet koster mindre enn heldagstilbudet og barnehageeier har søskenmoderasjon, slik lov og forskrift tilsier.

## **6. Har barnehageeier en forsvarlig pedagogisk og administrativ leder jf. § 17.**

### **6.1 Rettslig krav**

Barnehagelovens § 17 lyder:

«Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdannings om førskolelærer eller annen høgskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse».

### **6.2 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner**

Barnehagen har 1 daglig lederstilling i 100 %. Lederstillingen innehas av personer som er utdannet førskolelærere.

Sigdal kommune finner på bakgrunn av dette at Prestfoss barnehage oppfyller lov om barnehage § 17.

## **7. Har barnehagen pedagogiske ledere med utdanning som førskolelærere, og er barnehagens øvrige personale tilfredsstillende jf. § 18.**

### **7.1 Rettslig krav**

Barnehageloven § 18 første til tredje ledd og § 18 femte til sjette ledd om barnehagens øvrige personale lyder:

«Pedagogiske ledere må ha utdanning som førskolelærer.

Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet.

Jf. forskrift om pedagogisk bemanning § 1 skal det være «minimum én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7-9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer».

### **7.2 Sigdal kommunes undersøkelse**

Barnehagen har pr. 19.11.2015 totalt 38 barn. Aldersfordelingen er som følger:



14 barn født 2010  
3 barn født i 2011  
11 barn født i 2012  
7 barn født i 2013 og  
3 barn født i 2014

Barnehagen har totalt 8,6 årsverk, hvorav styrerressursen er 1 årsverk, pedagogiske ledere 3,2 årsverk, og assistentressurs på 4,4, inkl. lærekandidatressursen. I tillegg har barnehagen en liten renholdsressurs og vaktmesterressurs.

Deler av styrerstillingen er en pedagogressurs. Barnehagen har faste vikarer som settes inn ved behov.

### **7.3 Sigdal kommunes vurderinger og konklusjoner**

Barn født i 2013 og 2014 teller i forhold til pedagognorm som 2. Barnehagen har totalt 48 «barn», og barnegruppa utløser en pedagogressurs på 2,67.

I Rundskriv F-04/2011, datert 15.08.2011, presiserer Kunnskapsdepartementet at reglene setter en absolutt øvre grense på 18/9 barn pr. pedagog. Reglene gir ikke adgang for en praksis med utgangspunkt i en beregnet prosentandel av en pedagogstilling pr. barn. Videre presiserer departementet at barn *ikke* kan ”*dele en barnehageplass*” i relasjon til regelverket i forskrift om pedagogisk bemanning. Dette innebærer at man ved beregning av antall pedagoger en barnehage trenger, skal ta utgangspunkt i det totale antallet barn i barnehagen og *ikke* telle barn som er til stede samtidig. I Prestfoss barnehage er det 3,2 pedagogstilling og barnehageeier oppfyller dermed kravet til pedagogisk bemanning på 3.

Alle pedagogene i barnehagen har førskolelærerutdanning.

Det er barnehageeiers ansvar å påse at bemanningen er tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogikk. Hva som er tilstrekkelig må vurderes ut fra barnegruppens størrelse og barnas behov. I veiledende norm for tilfredsstillende bemanning anbefales det 3 voksne på 18 plasser, dvs. 6 barn pr. voksen. ( 2 assistenter og 1 pedagog pr. 18 plasser.) Assistentressursen i barnehagen er på 4,4.

Barnehagen har gjort sine vurderinger i forhold til hva de mener er tilfredsstillende bemanning, men opplyser også om at de enkelte dager kunne vært flere på jobb.

En barnehagedag kan være uforutsigbar i forhold til hvor mange barn som kommer tidligere på morgenen og hvor mange som er igjen på ettermiddagen. Det er satt opp faste vakter og det er derfor sjelden at det er voksne med mange barn over lengre tid. .

Barnegruppa overstiger ikke mer enn 44 plasser pr. dag, og i forhold til normen, skulle det da vært 7,3 voksenressurs. Barnehagen har 7,6, i tillegg til deler av styrerressursen som er knyttet opp mot avdelingene. Sigdal kommune finner på bakgrunn av dette at Prestfoss barnehage oppfyller lov om barnehage § 18.

### **8 Lukking av avvik etter forrige tilsyn.**

Sigdal Kommune avdekket følgende avvik under forrige tilsyn:

«Prestfoss barnehage innhenter ikke erklæring om barnets helse, før barnet begynner i barnehagen».

### **8.1 Kommentarer:**

Avviket knytter seg opp til barnehagelovens § 23, hvor det fremgår: «før et barn begynner i barnehage, skal det legges frem erklæring om barnets helse». Bestemmelsen sikrer at barnehagen blir kjent med viktige opplysninger om barnas helsetilstand. Praksisen i Prestfoss barnehage er at helseerklæringskjemaet leveres når barnet starter i barnehagen.

### **8.2 Retting av avvik:**

Barnehageeier har laget seg rutiner som innebærer at det leveres helseattest før barnet begynner i barnehagen. Under intervju bekreftes det at rutinene etterfølges i praksis.

## **9. Funn under tilsynet**

Under tilsynet for 2015, har det ikke fremkommet noe som tilsier at Prestfoss barnehage ikke drifter i tråd med barnehageloven med forskrifter.

## **10 Pålegg:**

Sigdal kommune har på bakgrunn av innsendt dokumentasjon og tilsynsbesøk i barnehagen, konkludert med at vi ikke finner grunnlag for å gi pålegg. Tilsynet anses herved som avsluttet.

Dato:  
27.01.2015

---

Susanne Taalesen

---

Jens Sveaass

Rapporten er sendt:  
Barnehagen/Eierstyret i barnehagen