

## Evaluering av SIVA:

### Infrastruktur gjør en forskjell

SIVA utfører sine oppgaver på en god måte og gjør en forskjell i arbeidet med å tilrettelegge for innovasjon og næringsutvikling. SIVA bør bestå som en selvstendig virkemiddelaktør. Selskapets eiendomsvirksomhet øker vekstmulighetene i distriktene, og SIVA har en vesentlig rolle i utviklingen av næringshager, forsknings- og kunnskapsparker samt inkubatorer. Disse innovasjonsselskapene er imidlertid i liten grad økonomisk bærekraftige og det må reises en debatt om struktur og finansiering av slike selskaper i årene som kommer.

Dette er noen av hovedkonklusjonene i evalueringen som NIBR og Oxford Research har utført på oppdrag fra Nærings- og handelsdepartementet som eier Selskapet for industrivekst SF - SIVA. Evalueringen har vært gjennomført i løpet av de siste 9 månedene og tatt for seg perioden siden 2002. Effektene av SIVA har vært evalueringens hovedfokus. Det har vært særlig viktig for evaluatoren å kartlegge SIVAs addisjonalitet, altså hvilken aktivitet som SIVA adderer. Hvilken forskjell gjør organisasjonen?

SIVA har i dag en balanse på 2,6 mrd NOK og en egenkapital på nær 1 mrd. Selskapet eier og driver 51 industribygg og er medeier i 25 kunnskaps- og forskningsparker, 52 næringshager, 19 industriinkubatorer og 9 såkorn/venturefond. SIVAs mål er å bidra til innovasjon og næringsutvikling gjennom eiendomsvirksomhet og utvikling av sterke regionale innovasjons- og verdiskapingsmiljøer i alle deler av landet. SIVA har et særlig ansvar for å fremme vekstkraften i distriktene.

Evalueringen viser at SIVA når sin overordnede målsetting på en tilfredsstillende måte. Balansen mellom aktivitet innen det distriktpolitiske området og sentrale strøk er tilfredsstillende. Halvparten av arbeidsplassene knyttet til SIVAs infrastruktur er i det distriktpolitiske virkeområdet og tatt i betraktning at bare 30 prosent av befolkningen bor i dette området og at sysselsettingsveksten de senere år har vært svakere i distriktene enn i sentrale strøk, finner evaluatoren at SIVAs distriktsmessige balanse er tilfredsstillende.

Selskapet er delt i en innovasjonsdel og en eiendomsvirksomhet. Innen innovasjonsdelen er målet å bygge sterke lokale verdiskapingsmiljøer over hele landet, bla. ved å bygge nettverk mellom virksomheter samt å initiere og videreutvikle en organisatorisk infrastruktur for innovasjon. Evalueringen viser at SIVA har stor betydning for å realisere infrastruktur knyttet til innovasjonsselskapene omkring i landet. SIVA bidrar både med kompetanse og kapital, og begge deler er av stor betydning lokalt. Evalueringen viser imidlertid at det er behov for å se nærmere på finansieringen av innovasjonsselskapene fordi disse i liten grad har et solid eget inntektsfundament, men er avhengig av offentlig støtte. Det er behov for en mer stabil finansiering av selskapene og utvikling av de forretningsmodeller som selskapene drives etter. Tatt i betraktning SIVAs lille

organisasjon, anbefaler evalueringen at SIVA fremover konsentrerer seg om å stabilisere og styrke de etablerte innovasjonsselskapene fremfor å påta seg nye oppgaver.

SIVAs eiendomsvirksomhet skal bidra til økt investeringskapasitet for etablering av industrimiljø og kunnskapsbedrifter i hele landet, og den skal bidra til å senke barrierene for etablering der normale markedsmekanismer ikke fungerer. Evalueringen viser at SIVA lever opp til denne målsettingen. Både teorien og de undersøkelser som er gjort som en del av evalueringen, viser at det er behov for et statlig engasjement på dette feltet.

Evalueringen fastslår at det er betydelig synergi mellom innovasjonsvirksomhet og eiendomsvirksomhet, men påpeker at denne synergien kan utnyttes bedre både der innovasjonsselskapene har et leieforhold til SIVA Eiendom og der hvor andre eiendomsselskaper er inne.

Evalueringen har også sett på SIVAs plass i virkemiddelapparatet. Her er konklusjonen at arbeidsdelingen med de andre statlige virkemiddelaktørene som Norges forskningsråd og Innovasjon Norge fungerer bra og bør videreføres. I forhold til fylkeskommunene bør imidlertid SIVA samarbeide tettere, særlig etter at fylkeskommunene har fått økt betydning som regional utviklingsaktør.

Kontaktpersoner:

Adm.dir Harald Furre, Oxford Research, tlf. 98 28 18 90

Forsker 1 Steinar Johansen, NIBR, tlf. 93 45 94 57