



## NEDRE EIKER KOMMUNE

### *Samfunnsutvikling*

Saksbehandler: Anette Bastnes

L.nr.: 12869/2009 Arkivnr.: 141 Saksnr.: 2008/108

## *Utvvalgssak*

### **Kommuneplanen 2010-2021 - Fastsettelse av planprogram.**

<i>Utvvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Utvvalgssaksnr.</i>
Kommuneplanutvalget	26.08.2009	3/09
Kommunestyret	26.08.2009	62/09

#### **GRUNNLAG**

- Forslag til planprogram – til offentlig ettersyn.
- PS 1/09 Kommuneplanen 2010-2021 – Forslag til planprogram. Vedtatt av kommuneplanutvalget 18.03.2009.

#### **VEDLEGG**

- 1 Forslag til planprogram - til offentlig ettersyn
- 2 Kommentarer til forslag til planprogram for rullering av kommuneplanen
- 3 Innspill til planprogrammet for kommunedelplanen
- 4 Høringsuttalelse til planprogrammet for kommuneplanen 2010-2021

#### **OPPLYSNINGER/VURDERINGER**

Forslag til planprogram for forenkla rullering av kommuneplan 2010-2021 ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i kommuneplanutvalgets møte 18.03.2009 (saknr. 1/09). Høringen ble annonsert i Drammens Tidende og Eiker Bladet, samt lagt ut på kommunens nettsider. Offentlige høringsinstanser fikk planprogrammet tilsendt. Høringsperioden varte fra 24.03.2009 til 08.05.2009.

Det ble mottatt i alt 5 høringsuttalelser, herunder fra Bergvesenet, Kristin Stryken og fellesuttalelse fra Fylkesmannen i Buskerud, NVE Region sør og Statens vegvesen Region sør Nedre Buskerud (se vedlegg 2 – 4).

Milepælprogrammet (vedlegg til forslag til planprogram) oppgir fastsettelse av planprogrammet i juni 2009. Den politiske behandlingen ble utsatt grunnet nødvendige avklaringer i forhold til fylkesmannens høringsuttalelse. Møte med fylkesmannen ble avholdt 11. juni.

#### **Høringsinnspill med kommentarer:**

#### Bergvesenet:

Ber kommunen vurderer fremtidige grus- og pukkforekomster som kan avsettes i KPL.

*Kommentar: Vurderes i planforslaget. Ingen endring i planprogram. Ivaretas i pkt. 5, avsnitt 7.*

#### Kristin Stryken:

Viser til kommunens ønske om Rv 283 til 4-felt. Uttrykker bekymring for mulig høyere fart og støy, og spør om vurdering i forhold til fugler er foretatt. Understreker viktigheten av å bevare matjord og unge bønder. Viser til alternativ veifremføring til Hovjordet som går diagonalt over deres jorder. Motsetter seg enhver bygging på sin eiendom.

*Kommentar: Presiserer at kommunen ikke nødvendigvis ønsker 4-felt, men skal avklare hvorvidt vegvesenet vil kreve dette innenfor planperioden og vurdere konsekvensene av dette. Nødvendige utredninger ved evt. gjennomføring av veiutvidelse må veieier besørge i reguleringsplanprosessen. Veien til Hovjordet er ikke endelig plassert, men er avmerket som en mulig fremtidig veifremføring. Grunneier har klagerett i fremtidig reguleringsprosess. Ingen endring i planprogrammet.*

#### Fylkesmannen:

Tydeliggjøre at KU (konsekvensutredning) skal redegjøre for forholdet til relevante nasjonale og regionale føringer, og hvordan planforslaget følger opp disse.

*Kommentar: Planprogram endres i pkt. 6, tydeliggjøre at nasjonale og regionale føringer vurderes.*

KU for alle deler av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan. Belyse konsekvensene av planen i sin helhet ved sammenstillinger av konsekvenser og helhetlige strategiske vurderinger. Fremkomme av planprogrammet at KU skal redegjøre for hvilke alternativer som er vurdert og hvordan disse påvirker planens konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn, samt en begrunnelse for valg av alternativ.

*Kommentar: Konsekvensutredning gjennomføres i tråd med lov og forskrift. Planprogram endres i pkt. 6, tydeliggjøre rammene for konsekvensutredningene.*

Planprogram bør være mer konkret på hva som skal utredes. Enkelte tema kunne vært mer konkret på krav til utredning og klargjøring av kunnskapsnivå.

*Kommentar: Planprogram endres i pkt. 6, tydeliggjøre innhold i de enkelte utredningstema. Temaene samkjøres med kommunens tilgjengelige databaser.*

Risiko- og sårbarhetsanalyse skal gjennomføres.

*Kommentar: ROS-analyse inngår i konsekvensutredningen. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 6, avsnitt 2.*

Klimaendringer bør være et element i KU.

*Kommentar: Klimaendringer inngår i tema knyttet til samferdsel og ROS-analyse. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 6, avsnitt 2.*

Sikkerheten ved eksisterende boligområder bør vurderes (flom og skred), blant annet på bakgrunn av klimaendringer.

*Kommentar: Anlegg for flomsikring vurderes avmerket på plankartet med tilhørende bestemmelser. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 5, avsnitt 7.*

Sårbarhet bør kartfestes og vurderes som temakart innen samfunnssikkerhet.

*Kommentar: Vurderes i planforslaget. Planprogram endres i pkt. 5, avsnitt 7, tydeliggjøre at temakart skal vurderes.*

Vurdere krav til sikringstiltak for radon i bestemmelsene.

*Kommentar: Vurderes i bestemmelsene til planforslaget. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 5, avsnitt 7.*

Ber om at Buskerudbyen synliggjøres i planprogram.

*Kommentar: Buskerudbyen er ett forprosjekt og har ingen vedtatte dokumenter som er bindende for kommunen. Buskerudbyen er ett av flere større samarbeidsprosjekter hvor kommunen deltar. Ingen endring i planprogram.*

Forutsetter at CO<sub>2</sub>-utslipp inngår i KU-temaet om forurensning fra samferdsel.

*Kommentar: CO<sub>2</sub>-utslipp inngår indirekte i konsekvensutredningen gjennom beregninger av trafikkøkning (ÅDT). Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 6, avsnitt 2.*

Bør utrede effektive og bærekraftige energiløsninger ved nye byggeområder, herunder oppvarming med vannbåren varme basert på bioenergi.

*Kommentar: Tema energiløsninger inngår i konsekvensutredningen. I planforslaget vurderes bestemmelse med henstilling om å tilrettelegge for alternative energikilder. PBL legger for øvrig begrensninger i forhold til å kreve tilrettelegging og opparbeiding av alternative energikilder i utbyggingsområder. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 6, avsnitt 2.*

Planprogram gir ikke en god oversikt over hvordan viktige forutsetninger for et trygt og velfungerende lokalsamfunn med gode oppvekstvilkår og økt tilgjengelighet for alle skal ivaretas i videre planprosesser. Viktige grupper er ikke nevnt for medvirkningsprosessen, så som funksjonshemmede, eldre, innvandrere.

*Kommentar: Medvirkningen er tilpasset en forenklet rullering av kommuneplanen. Prosessen følger bestemmelsene i PBL. Ingen endring i planforslaget.*

Samfunnsdelen bør inneholde beskrivelse av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

*Kommentar: Alternative scenarier lå til grunn for valg av langsiktig arealstrategi i forrige rullering. Kun målene i samfunnsdelen undergår behandling i nåværende rullering. Ingen endring i planprogrammet.*

Ber om at støysonekartlegging blir omtalt som et av hovedtemaene i planprogrammet.

Støysoner kan vises på arealkartet som hensynssoner.

*Kommentar: Hovedtemaene følger kommunestyrets vedtak av 28.03.2007. Støy vurderes som tema i konsekvensutredningen. Planprogram endres i pkt. 5, avsnitt 7, tydeliggjøre at hensynssoner skal vurderes.*

Ber om ivaretagelse av barn og unges interesser som et eget utredningstema i planprogrammet. MD har uttrykt at takterrasse kun kan være supplement til uteoppholdsareal på bakkenivå. Ber om at dette ivaretas i bestemmelsene.

*Kommentar: Vurderinger i forhold til barn og unge inngår i konsekvensutredningen. Krav til uteoppholdsareal vurderes i bestemmelsene til planforslaget. Planprogram endres i pkt. 6, tydeliggjøre utredningstema barn og unge.*

Forutsetter at for arealbruksendringer nær områder vernet etter naturvernloven skal konsekvenser for verneverdiene spesielt utredes.

*Kommentar: Naturvernområder er tema i konsekvensutredningen. Ingen endring i planforslaget. Ivaretatt i pkt. 6. avsnitt 2.*

Nye hyttefelt i Finnemarka vil kunne være i konflikt med nasjonale og regionale miljømål. Oppfordrer kommunen til å utarbeide en plan for forvaltningen av Finnemarka.

*Kommentar: Bruk av utmark og evt. nye hytteområder vurderes særskilt i planforslaget. Nedre Eiker kommune var pådriver for arbeidet med forvaltningsplan for Finnemarka. Andre kommuner har trukket seg, og planen har strandet. Ingen endring i planprogrammet.*

Behov for tydeligere bestemmelser om plankrav for tiltak langs vassdrag i byggeområder i sentrumsplanen.

*Kommentar: Vurderes i planforslaget. Ingen endring i planprogram. Ivaretas i pkt. 5. avsnitt 8.*

Anbefaler at funksjonshemmedes råd involveres tidlig i planarbeidet. Ber om at universell utforming nevnes som et aktuelt tema i planprogrammet, og at det i KPL utarbeides mål og bestemmelser om dette.

*Kommentar: Hovedtemaene følger kommunestyrets vedtak av 28.03.2007. Kravet til universell utforming vurderes i forhold til bestemmelser i planforslaget. Ingen endring i planprogrammet. Ivaretatt i pkt. 5, avsnitt 7.*

Fortettingspotensialet i allerede omdisponerte arealer må dokumenteres før kommunen vurderer å omdisponere dyrka eller dyrkbar mark. Punkt som må utredes dersom kommunen ønsker å omdisponere dyrka eller dyrkbar mark: konsekvensene av lokaliseringen og alternative lokaliseringer må fremgå, antall dekar dyrkbar mark som foreslås til annet formål må fremgå og effekter dette har for berørte eiendommer og samfunnet, og konsekvenser for berørte eiendommer, kulturlandskap og kulturminnevern må fremgå og dokumenteres, helst med skisser med vist innplassering.

*Kommentar: Jordvern inngår som tema i konsekvensutredningen. Ingen endring i planprogrammet. Ivaretatt i pkt. 6, avsnitt 2.*

#### NVE:

Anbefaler at flom- og kvikkleiresoner avmerkes som hensynssoner i KPL med tilhørende bestemmelser. Bør sette av areal i KPL som ivaretar flomsikringsanlegg. Det vernede vassdragsområdet Drammen nordmark bør merkes av på plankartet.

*Kommentar: Hensynssoner og avmerkinger i kartet vurderes i planforslaget. Planprogram endres i pkt. 5, avsnitt 7, tydeliggjøre at hensynssoner skal vurderes.*

Plandokumentene må vise hvordan fare for flom og vassdragsrelatert fare, kvikkleire og skred er vurdert og ivaretatt. Avbøtende tiltak må sikres i bestemmelsene.

*Kommentar: Faremomentene vurderes og ivaretas i planforslaget. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 6.*

#### Statens vegvesen:

Viktig å ivareta arealer for fremtidig utvidelse til 4-felt på E134 og Rv283.

*Kommentar: Veiutvidelser vurderes særskilt i planforslaget. Ingen endring i planprogram. Ivaretatt i pkt. 5, avsnitt 6.*

### **Endringer i forslag til planprogrammet**

Hoveddelen av høringsinnspillene berører tema og problemstillinger som skal vurderes i planforslaget, og som ivaretas tilstrekkelig i planprogrammet. På visse punkt foreslås planprogrammet endret og tydeliggjort som konsekvens av høringen. Endringene berører planprogrammets pkt. 5. Sentrale utfordringer og hovedtemaer i planarbeidet og pkt. 6. Behov for utredninger.

### ***Rådmannens innstilling:***

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 fastsettes planprogram for kommuneplan 2010-2021 med følgende endringer:

I pkt. 5, avsnitt 7:

Det er behov for å foreta justeringer og oppdateringer av arealkart og bestemmelser i gjeldende plan, spesielt i forhold til ny plandel i PBL av 1. juli 2009.

Støy, flom- og kvikkleireområder skal vurderes avmerket som hensynssoner i arealkartet. Det skal vurderes temakart som vedlegg til arealkartet for sårbarhet innen samfunnsikkerhet.

I pkt. 6, avsnitt 1:

Det skal utarbeides konsekvensutredninger for arealdelen av kommuneplanen for alle tiltak som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan. Konsekvensutredningen skal redegjøre for virkningene av hvert arealinnspill og for planen i sin helhet ved sammenstillinger av konsekvenser og helhetlige strategiske vurderinger. Konsekvensene av nye arealdisponeringer vurderes ut fra virkninger på miljø og samfunn.

I pkt. 6, avsnitt 2:

Nødvendige konsekvensutredninger vil utarbeides i tråd med PBL § 4-2 og Forskrift om konsekvensutredninger, og følgende tema utredes:

- Flom
- Flom sidevassdrag
- Gang og sykkel
- Kollektiv
- Kvikkleire
- Radon
- Skred
- Støy
- Trafikk
- Veger
- Berggrunn
- Forurenset grunn
- Løsmasse
- Markslag
- Fredning
- Inngrepsfri natur
- Naturtype
- Rødlistede arter
- Viltområde
- Friluftsliv

- Lek og rekreasjon
- Tele og ledningsnett
- Vann og avløp
- Kulturminne
- Forholdet til statlige og regionale føringer:
  - Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal og transportplanlegging.
  - Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging.
  - Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre.
  - Jordvern.
- Energibruk
- Transportarbeid

De vedtatte endringer innarbeides i planprogrammet.

Innstillingen fra kommuneplanutvalget legges frem til behandling i kommunestyret.

### ***Behandling i Kommuneplanutvalget - 26.08.2009:***

Det ble ikke fremmet forslag til saken.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

### ***Innstilling fra Kommuneplanutvalget - 26.08.2009:***

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 fastsettes planprogram for kommuneplan 2010-2021 med følgende endringer:

I pkt. 5, avsnitt 7:

Det er behov for å foreta justeringer og oppdateringer av arealkart og bestemmelser i gjeldende plan, spesielt i forhold til ny plandel i PBL av 1. juli 2009.

Støy, flom- og kvikkleireområder skal vurderes avmerket som hensynssoner i arealkartet. Det skal vurderes temakart som vedlegg til arealkartet for sårbarhet innen samfunnsikkerhet.

I pkt. 6, avsnitt 1:

Det skal utarbeides konsekvensutredninger for arealdelen av kommuneplanen for alle tiltak som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan. Konsekvensutredningen skal redegjøre for virkningene av hvert arealinnspill og for planen i sin helhet ved sammenstillinger av konsekvenser og helhetlige strategiske vurderinger. Konsekvensene av nye arealdisponeringer vurderes ut fra virkninger på miljø og samfunn.

I pkt. 6, avsnitt 2:

Nødvendige konsekvensutredninger vil utarbeides i tråd med PBL § 4-2 og Forskrift om konsekvensutredninger, og følgende tema utredes:

- Flom

- Flom sidevassdrag
- Gang og sykkel
- Kollektiv
- Kvikkleire
- Radon
- Skred
- Støy
- Trafikk
- Veger
- Berggrunn
- Forurenset grunn
- Løsmasse
- Markslag
- Fredning
- Inngrepsfri natur
- Naturtype
- Rødlistede arter
- Viltområde
- Friluftsliv
- Lek og rekreasjon
- Tele og ledningsnett
- Vann og avløp
- Kulturminne
- Forholdet til statlige og regionale føringer:
  - Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal og transportplanlegging.
  - Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging.
  - Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre.
  - Jordvern.
- Energibruk
- Transportarbeid

De vedtatte endringer innarbeides i planprogrammet.

Innstillingen fra kommuneplanutvalget legges frem til behandling i kommunestyret.

### ***Behandling i Kommunestyret - 26.08.2009:***

Det ble ikke reist forslag til saken.

Votering:

Kommuneplanutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### ***Vedtak fra Kommunestyret - 26.08.2009:***

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 fastsettes planprogram for kommuneplan 2010-2021 med følgende endringer:

I pkt. 5, avsnitt 7:

Det er behov for å foreta justeringer og oppdateringer av arealkart og bestemmelser i gjeldende plan, spesielt i forhold til ny plandel i PBL av 1. juli 2009.

Støy, flom- og kvikkleireområder skal vurderes avmerket som hensynssoner i arealkartet. Det skal vurderes temakart som vedlegg til arealkartet for sårbarhet innen samfunnsikkerhet.

I pkt. 6, avsnitt 1:

Det skal utarbeides konsekvensutredninger for arealdelen av kommuneplanen for alle tiltak som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan. Konsekvensutredningen skal redegjøre for virkningene av hvert arealinnspill og for planen i sin helhet ved sammenstillinger av konsekvenser og helhetlige strategiske vurderinger. Konsekvensene av nye arealdisponeringer vurderes ut fra virkninger på miljø og samfunn.

I pkt. 6, avsnitt 2:

Nødvendige konsekvensutredninger vil utarbeides i tråd med PBL § 4-2 og Forskrift om konsekvensutredninger, og følgende tema utredes:

- Flom
- Flom sidevassdrag
- Gang og sykkel
- Kollektiv
- Kvikkleire
- Radon
- Skred
- Støy
- Trafikk
- Veger
- Berggrunn
- Forurenset grunn
- Løsmasse
- Markslag
- Fredning
- Inngrepsfri natur
- Naturtype
- Rødlistede arter
- Viltområde
- Friluftsliv
- Lek og rekreasjon
- Tele og ledningsnett
- Vann og avløp
- Kulturminne
- Forholdet til statlige og regionale føringer:
  - Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal og transportplanlegging.
  - Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging.
  - Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre.
  - Jordvern.

- Energibruk
- Transportarbeid

De vedtatte endringer innarbeides i planprogrammet.

Innstillingen fra kommuneplanutvalget legges frem til behandling i kommunestyret.