



NEDRE EIKER  
KOMMUNE

Forenkla rullering av kommuneplanen  
2010 – 2021

# Planprogram

**Vedtatt av Kommunestyret 26.08.2009 (PS 62/09)**



<b>1</b>	<b>INNLEDNING .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>KOMMUNEPLANENS HOVEDDELER .....</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>FORMÅL MED RULLERINGEN.....</b>	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>MEDVIRKNING OG GJENNOMFØRING .....</b>	<b>4</b>
<b>5</b>	<b>SENTRALE UTFORDRINGER OG HOVEDTEMAER I PLANARBEIDET .....</b>	<b>5</b>
<b>6</b>	<b>BEHOV FOR UTREDNINGER .....</b>	<b>6</b>
<b>7</b>	<b>FRAMDRIFTSPLAN .....</b>	<b>7</b>
<b>8</b>	<b>OPPSUMMERING.....</b>	<b>7</b>

## 1 INNLEDNING

I henhold til plan- og bygningsloven (PBL) § 4-1 skal det utarbeides planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal beskrive formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, medvirkningsopplegget, alternativer som vil bli vurdert og behov for utredninger.

Programmet skal legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker, og fastsettes deretter av Kommunestyret.

Kommuneplanen skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien. Kommunestyret vedtok en struktur for kommunale planer ved behandlingen av kommuneplanen 28.03.2007. Status for planene ble fremlagt til politisk behandling 11.06.2008, og Kommunestyret vedtok planer som utgår og hvilke som skal rulleres i valgperioden, herunder ny rullering av kommuneplanen.

## 2 KOMMUNEPLANENS HOVEDDELER

Kommuneplanen legges til grunn for planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen, og består av følgende deler:

### 1. Samfunnsdelen skal ta stilling til:

- Det politiske styringsdokument - fastsetter visjon, langsiktige utfordringer, mål, satsingsområder, og overordnede strategier.
- Grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen.

### 2. Langsiktig arealstrategi – 30 års perspektiv

- Anviser langsiktig arealdisponering – ikke juridisk bindende.

### 3. Arealplan

- Viser hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av kommunens arealer i 12-årsperioden, juridisk bindende
- Består av 2 deler: plankart og planbestemmelser.

For kommuneplanen 2007-2018 ble det vedtatt en langsiktig arealstrategi (urban/trekant) med fokus på tettstedene Mjøndalen, Krokstadelva og Solbergelva, der hovedutbygging skal skje i aksene Åsen-Mjøndalen-Krokstadelva. Det legges opp til en befolkningsvekst på ca. 1 % som innebærer et boligbehov tilsvarende ca. 100 boenheter i året. Strategien ligger til grunn for målene i samfunnsdelen og arealdisponeringen og bestemmelsene i arealplanen. Det legges ikke opp til fornyet behandling av den langsiktige arealstrategien.

## 3 FORMÅL MED RULLERINGEN

Hovedhensikten er å oppdatere planen i henhold til Kommunestyrets vedtak av 28.03.2007, hvor temaområder det ble avdekket at vi ikke fikk arbeidet nok med skulle tas opp ved en forenklet rullering slik som nå foreslås.

## 4 MEDVIRKNING OG GJENNOMFØRING

Medvirkning er et sentralt tema og verktøy i all kommunal planlegging. Kommuneplanen skal gi grunnlag for en ønsket og bærekraftig utvikling i Nedre Eiker samfunnet, og det er derfor viktig å innhente råd og innspill fra innbyggerne, organisasjoner, politisk og administrativt ansatte og offentlige organer gjennom planprosessens ulike stadier.

Medvirkning i den forenklede rulleringen skal utføres med:

- Politiske drøftelser i fokus.
- Arbeidsgruppe på Ytterkollen.
- Prosess for øvrig tilpasset den forenkla rulleringen og justeringen av planen.

### Lokal arbeidsgruppe

Omfattende prosesser med folkemøter og arbeidsgrupper i alle kommunens tettsteder ble gjennomført ved forrige rullering. Innspillene som fremkom var nyttige for utformingen av den langsiktige arealstrategien med oppfølging i samfunnsdelen og arealdelen. En tilsvarende bred prosess anses ikke som nødvendig denne gang.

Kommunestyret utpekte Ytterkollen som et av fokusområdene for rulleringen av gjeldende kommuneplan med følgende formulering: ”helhetlig vurdering av Ytterkollen – spesielt med sikte på forsiktig boligutvikling”. Det opprettes derfor en lokal arbeidsgruppe på Ytterkollen som gir innspill til utviklingen av tettstedet.

Arbeidsgruppen bør ha 5 – 10 medlemmer, og opprettes ved arrangert folkemøte. Gruppen arbeider med utgangspunkt i et arbeidsdokument og ledes av rådmannen.

### Administrativ medvirkning

Rådmannen legger opp til en tverretattlig administrativ deltagelse.

### Medvirkning fra barn og unge

Med utgangspunkt i den omfattende prosessen ved utarbeidelsen av kommuneplan 2007-2018, vil det ikke lages et eget opplegg for innspill fra barn og unge under forestående rullering. Medvirkingen i forhold til barn og unge ivaretas gjennom barnerepresentanten i kommunen.

### Offentlige organer

Kontakten med offentlige organer ivaretas i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser, herunder blant annet gjennom planforum.

### Åpen kontakt med innbyggere og samfunnet rundt oss

Kontakt med allmennheten skjer gjennom kommunens hjemmesider på internett, kommunale sider i Eikerbladet og øvrig presse / medier.

### Offentlig ettersyn

Planprogram og senere planforslag med konsekvensutredning legges ut til offentlig ettersyn i tråd med lovens bestemmelser. I forrige rullering av kommuneplanen var administrasjonen ute på informasjonsstand i Mjøndalen, Krokstadelva og Solbergelva for å orientere om planforslaget og innhente innbyggernes synspunkter. Erfaringen var udelt positiv og tilsvarende opplegg videreføres i ny rullering.

## 5 SENTRALE UTFORDRINGER OG HOVEDTEMAER I PLANARBEIDET

Det vil bli fokusert på de områder som Kommunestyret har utpekt som viktige for denne rulleringen. Temaene vil legges frem for diskusjon i Kommuneplanutvalget. Kommuneplanutvalget vil arbeide med temaene hver for seg. Administrasjonen vil utarbeide nødvendig grunnlagsmateriale for diskusjonene, og innspill til arealbruk fra innbyggere og organisasjoner vil tas med i behandlingen.

### Hytteområder

Fremtidig bruk av utmark skal vurderes, herunder vurdering og behandling av innkomne forslag til hytteområder.

### Boligområder

Eksisterende plan har stor kapasitet for boligutvikling, men legger hovedsakelig til rette for leilighetsutbygging. Planen er derfor ensidig i forhold til boligtype. Mangelen på eneboligområder gjør kommunen sårbar i forhold til markedsmessige endringer i etterspørsel.

### Næringsområder

Kommunen har i dag få ledige næringsarealer og kan ikke tilfredsstille etterspørselen fra næringsaktører. Sikring av arealer til ervervsområder er viktig av hensyn til utviklingen av kommunen og for egendekning av arbeidsplasser.

### Ytterkollen

Helhetlig vurdering av Ytterkollen – spesielt med sikte på forsiktig boligutvikling.

### Fremtidig hovedvegnett

Fremtidig utbygging/utvidelser av hovedvegnettet gjennom Nedre Eiker, E-134 og Rv 283 til 4-felt, og den påvirkning og konsekvenser dette vil ha i forhold til Nedre Eiker-samfunnets behov for å samhandle mellom kommunes forskjellige områder.

### Justeringer av arealdelens kart og bestemmelser

Det er behov for å foreta justeringer og oppdateringer av arealkart og bestemmelser i gjeldende plan, spesielt i forhold til ny plandel i PBL av 1. juli 2009.

Støy, flom- og kvikkleireområder skal vurderes avmerket som hensynssoner i arealkartet. Det skal vurderes temakart som vedlegg til arealkartet for sårbarhet innen samfunnssikkerhet.

Arealkartet vurderes spesielt i forhold til skravur som ”friområde” langs bekker der det er opparbeidet tomter, hager, gårds plasser.

Det skal vurderes lokalklimatiske endringer som en konsekvens av uttak av masser og endret arealbruk for grustaket på Ryghkollen.

## 6 BEHOV FOR UTREDNINGER

Det skal utarbeides konsekvensutredninger for arealdelen av kommuneplanen for alle tiltak som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan. Konsekvensutredningen skal redegjøre for virkningene av hvert arealinnspill og for planen i sin helhet ved sammenstillinger av konsekvenser og helhetlige strategiske vurderinger. Konsekvensene av nye arealdisponeringer vurderes ut fra virkninger på miljø og samfunn.

Nødvendige konsekvensutredninger vil utarbeides i tråd med PBL § 4-2 og Forskrift om konsekvensutredninger, og følgende tema utredes:

- Flom
- Flom sidevassdrag
- Gang og sykkel
- Kollektiv
- Kvikkleire
- Radon
- Skred
- Støy
- Trafikk
- Veger
- Berggrunn
- Forurenset grunn
- Løsmasse
- Markslag
- Fredning
- Inngrepsfri natur
- Naturtype
- Rødlistede arter
- Viltområder
- Friluftsliv
- Lek og rekreasjon
- Tele og ledningsnett
- Vann og avløp
- Kulturminne
- Forholdet til statlige og regionale føringer:
  - Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging.
  - Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging.
  - Rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre.
  - Jordvern.
- Energibruk
- Transportarbeid

I forrige rullering fikk kommunen foretatt trafikkanalyser ved ekstern konsulent imens øvrige konsekvensutredninger ble gjennomført i egen regi. Det legges opp til at administrasjonen selv i all hovedsak utfører nødvendige utredninger.

Kommunen har en omfattende kartdatabase (se vedlegg 1). Denne benyttes i eventuelle konsekvensutredninger, sammen med andre foreliggende kilder.

## 7 FRAMDRIFTSPLAN

Milepælplanen ble vedtatt av Formannskapet i møte 18.02.2009 (se vedlegg 2). Hovedfasene er gjengitt under:

### Planlagte tiltak (2009):

Februar / juni

- Planprogram utarbeides og legges ut til offentlig ettersyn etter vedtak i kommuneplanutvalget.
- Innspillsfase fra innbyggerne utlyses med frist for arealinnspill 15. april.
- Medvirkningsprosess gjennomføres i perioden april – juni.
- Politisk diskusjon og avklaring på hovedtema i planen avholdes mars – juni.
- Planprogram bearbeidet etter høring vedtas i juni.

Juli / desember

- Planforslag med konsekvensutredning vedtas lagt ut til offentlig ettersyn.
- Offisiell høring etter plan- og bygningsloven gjennomføres i perioden oktober – november.
- Eventuell meglings gjennomføres.
- Endelig planforslag bearbeides på bakgrunn av høringsforslag og innspill i høringsrunden.

### Planlagte tiltak (2010):

Januar / februar

- Kommuneplanen vedtas og stadfestes av kommunestyret.

## 8 OPPSUMMERING

Planprogrammet legger premissene og rammene for prosessen, og sikrer at konsekvenser av tiltakene som innarbeides i planen blir belyst på en god måte.

Det legges opp til en forenkla rullering av kommuneplanen. Rådmannen ser allikevel at temaene er tunge og at arbeidsprosessen og tidsplanen blir krevende.

Overgangen til ny plandel i plan- og bygningsloven innebærer endringer i saksbehandling og planinnhold. Veiledere og forskrifter foreligger i beste fall sammen med loven når den trer i kraft i juli 2009. Det kan måtte foretas endringer i kommuneplanprosessen underveis for å tilpasse de føringer som følger av loven.