

Adr. liste

Deres ref:

Vår ref.	Arkiv	Sak	Dato
16197/09	U60	09/4608-1/BRHA/GRHA	ALTA, 27.10.2009

REGLER OG RETNINGSLINJER FOR SALG OG SKJENKING AV ALKOHOL ENDRING I PUNKT 1.4 - HØRINGSNOTAT

Den politiske ledelsen i Alta kommune har under kommunestyremøte 26.10.09 bedt om at Alta kommunes ”regelverk og retningslinjer for salg og skjenking av alkohol”(heretter kalt regelverk) pkt 1. 4 tas opp til ny behandling. Bakgrunn for dette er at det er kommet inn søknad om dispensasjon fra forskriften. Søknaden om dispensasjon ble avslått i ovennevnte møte som følge av at det ikke er gitt bestemmelser i regelverket som gir adgang til dispensasjon. Administrasjonen oppfatter at den politiske ledelse ønsker en modernisering av regelverket.

I høringen er det derfor foreslått en endring av gjeldende regelverk som medfører en modernisering i forhold til dagens regler.

Gjeldende regelverk;

I henhold til Alta kommunes regelverk og retningslinjer for salg og skjenking av alkoholholdig drikk av 28.04.08 pkt 1.4 skal det ikke gis permanente skjenkebevillinger til kafeer i tilknytning til kjøpesenter/varehus. For restauranter kan det gis slik bevilling under forutsetning av at adgangen fra kjøpesenterets/varehusets fellesareal er stengt under åpningstiden. Bestemmelsen lyder:

Det skal ikke gis permanente skjenkebevillinger til:

- *Steder som er spesielt rettet mot motortrafikanter*
- *Steder som er plassert i tradisjonelle skole- og undervisningsbygg, gjelder ikke høgskoler og universiteter*
- *Steder som ellers driver rusforebyggende tiltak.*
- *Kafeer tilknyttet kjøpesentre og varehus*
- *For puber, diskotek & restauranter kan bevilgning innvilges under forutsetning av at adgang fra fellesareal skal være stengt dersom skjenking skal foregå i senterets åpningstid.*
- *Det skal ikke gis permanente skjenkebevillinger i sentrumsområdet til steder som driver rusforebyggende tiltak.*

Punktene 4 og 5 (understreket) ble tatt med i regelverket 26.04.04, sak 32/04. Begrunnelsen for endringen er ikke nedtegnet i saksdokumentene.

I debatten forut for vedtaket ble det imidlertid nevnt at man ville begrense skjenking i lokaliteter der barn og unge oppholder seg, og særlig der disse ikke har mulighet til å unngå å bli eksponert for alkohol og dens virkninger.

I dagens regelverk er det laget et skille mellom spisesteder som ligger i tilknytning til kjøpesenter/varehus og steder som ikke ligger i slik tilknytning. Dette innebærer at det er gitt skjenkebevilling i kinoens åpningstid for spisestedet på Studenthuset City, og at det er gitt skjenkebevilling i avgangshallen på Alta lufthavn. Det er også laget et skille mellom kafeer og restauranter / diskoteker og puber. For kafeer tilknyttet kjøpesenter er det ikke mulig å få skjenkebevilling, men for restauranter, puber og diskoteker kan de få dette forutsatt at inngangen til senteret er stengt i senterets åpningstid.

Bakgrunn og faktaopplysninger:

Alta Amfi Storsenter:

Ved Alta Amfi Storsenter skal det etableres flere spisesteder.

Fra noen av spisestedene som betegner seg som restauranter har administrasjonen mottatt forespørsler om muligheten for skjenking i senterets åpningstid uten å måtte lukke adgangen inn til sentret. Det påberopes det at kundene ønsker å kunne nyte alkohol sammen med en god middag, pizza eller annen mat. Hovedformålet til spisestedene er matservering og ikke skjenking, og de skiller seg således markant fra en pub.

Med unntak av "Kaffepausen" har alle eksisterende og planlagte spisesteder i senteret betegnet seg som restauranter når de har søkt om serveringsbevilling hos kommunen. Det opplyses for de fleste at de vil servere lunch og middagsretter. For Nordlys pizza er det også opplyst at de vil stå for all servering til Thon Hotells kunder.

Det er varierende hvorvidt spisestedene ligger åpent til for publikum slik som Kaffepausen er i dag, eller om de er adskilt fra fellesarealene med dør eller lignende i inngangspartiet, slik som Dolly Dimples.

Fra senterledelsen er det i desember 2008 uttrykkelig sagt at det ikke er ønskelig fra deres side å etablere spisesteder eller barer med skjenkebevilling inne i selve senteret, dette for å unngå at barn og unge uforvarende skal komme inn i lokaler der skjenking foregår.

Parksenteret:

I Parksentret ligger pr. i dag restaurant Fellini, China grill Sandnes og to andre spisesteder. Fellini og China grill har begge valgt å stenge døren til felleslokalet og kan skjenke i senterets åpningstider. De to øvrige har kun åpent i senterets åpningstider og har ikke søkt om skjenkebevilling. Det er framkommet under telefonsamtaler at det er ønskelig å få skjenkebevilling også her. Det ene spisestedet ligger åpent til ved rulletrappen opp til 2 etg, det andre ligger skjernet med egen dør inn til spisestedet. Ved begge steder serveres det typisk "kafemat", men også enkle middagsretter.

Øvrige steder i Alta:

Kunnskapsparken med Aurora kino og Studenthuset City har fått skjenkebevilling under kinoens åpningstid. Lokalene har direkte tilknytning til kiosk, billettsalg og inngang til kinoen. Begrunnelsen for at bevilling ble gitt var at dette ikke var et kjøpesenter, og derfor ikke omfattet av begrensningen i gjeldende regelverk.

Også ved Alta lufthavn er det gitt skjenkebevilling på flyplassens kafe/restaurantområde. Dette området er på ingen måte adskilt fra områder der barn og unge reisende ferdes.

Landet for øvrig:

Peppes Pizza Norge viser til at de har restauranter i tilknytning til kjøpesenter blant annet i Narvik, Gardermoen og Kristiansand. Det kan også vises til at Egon Restaurant finnes i tilknytning til kjøpesenteret Paleet i Oslo.

I Oslo kommunes alkoholpolitiske plan har dette med kjøpesenter og skjenkebevilling ikke vært et tema, og kommunen har ingen restriksjoner i forhold til dette. Det samme gjelder bla Bodø, Kristiansund, Askim og Kongsvinger kommune. I Tromsø sier forskriften at de som hovedregel ikke skal gi skjenkebevilling til kafeer og restauranter tilknyttet kjøpesenter/varehus. Begrunnelsen skal være at man ikke ønsker at barn og unge skal eksponeres for dette. Bevilling er likevel gitt på Tromsø lufthavn. Flere av kommunene har imidlertid bestemt at det ikke gis anledning til å gi skjenkebevilling på idrettsarrangementer og andre arrangementer der det er barn tilstede. I Askim er det også bestemt at man normalt ikke gir bevilling på serveringssteder basert for ungdom. I Bergen gis det normalt ikke bevilling til serveringssteder som ligger som øyer i kjøpesenter/butikksteder. Det er bestemt at man i tråd med kommunens strenge alkoholpolitikk i hovedsak kun skal gi bevilling til spisesteder. Dette er i Bergen definert som: ”steder hvor matserveringen utgjør minst 25 % av totalomsetningen. Ved alle spisesteder skal det foreligge en meny. Lokalet skal være tilrettelagt for spising av mat”.

Vurdering:

Administrasjonen ser at det har skjedd en del endringer i samfunnet siden eksisterende regelverket ble vedtatt. I den senere tid har det dukket opp flere kjøpesenter rundt om i Norge som har hoteller og restauranter direkte knyttet til seg med inngang via kjøpesentrene. Flere av disse har skjenkebevilling i restauranten i senterets åpningstider. Som nevnt ovenfor er det også et ønske at man i Alta skal kunne etablere spisesteder med skjenkebevilling i kjøpesentrenes åpningstid, se begrunnelse ovenfor.

I de fleste kommuner er det også gitt skjenkebevilling ved uteservering i gågater og på øvrige områder der både barn/unge og voksne ferdes.

På bakgrunn av søknad om dispensasjon og forespørsler fra flere spisesteder anses det som riktig at man gjennomgår dagens regelverk og ser om det bør endres. Ved endring er det viktig at regelverket ikke blir for komplisert, samt at det til en viss grad bør ta høyde for de utfordringer man kan møte i inneværende planperiode innenfor dette området. Dette gjelder både i forhold til kommunens alkoholpolitikk og i forhold til eventuelle nyetableringer av spisesteder og lignende.

Pkt 1.4 i dagens regelverk ble blant annet gitt fordi man ville begrense skjenking i lokaliteter der barn og unge oppholder seg, og særlig der disse ikke har mulighet til å unngå å bli

eksponert for alkohol og dens virkninger. Dette er et viktig prinsipp som etter administrasjonens vurdering bør opprettholdes til en viss grad. Å beskytte barn og unge helt mot alkohol og dens uheldige virkninger er imidlertid vanskelig å få til, og det anses viktig at regelverket ikke blir for rigid, og at man ikke lager regler som ikke anses å være i samsvar med formålet.

I dagens regelverk er det laget et skille mellom spisesteder som ligger i tilknytning til kjøpesenter/varehus og steder som ikke ligger i slik tilknytning, og man har laget et skille mellom restauranter, puber, diskoteker og kafeer.

Når det gjelder skillet mellom kafeer og restauranter så er dette ikke er klart definert i kommunens regelverk eller i øvrige lover/forskrifter. I følge Norsk språkråd og Bokmålsordboken så kan kafé defineres som: lite enkelt serveringssted. Restaurant som: offentlig bevertingssted. Definisjonene sier lite, men i følge rådgiver i språkrådet så hadde man fra gammelt av definert restaurant som et sted man fikk servering ved bordene. Denne definisjonen er brukt i enkelte kommuner. Praksis spriker imidlertid veldig i dag, og denne definisjonen følges ikke. Det vil trolig komme flere steder som er i gråsonen og etterlevelsen av regelverket kan bli vanskelig. Etter administrasjonens vurdering bør derfor dette skillet oppheves. Det avgjørende må etter vår vurdering bli om stedet kan defineres som et spisested eller ikke.

Når det gjelder bestemmelsen om å ikke tillate bevilling på spisesteder tilknyttet kjøpesenter/varehus så lenge ikke inngangen fra fellesarealene er stengt, så samsvarer dette til en viss grad med formålet med bestemmelsen. Erfaringsmessig vil kjøpesentrene tiltrekke en del barn/unge og det er viktig at disse skjermes i størst mulig grad.

Etter administrasjonens vurdering er det imidlertid lite hensiktsmessig å opprettholde kravet om stengt dør. Både fordi det medfører økte kostnader for bedriftene ved at de må etablere egne utgangsdører, det vanskeliggjør plasseringen av spisesteder inne i kjøpesenter/varehus og det gir dårligere tilgjengelighet for sentrets kunder. Det skapes også et unaturlig skille i forhold til bedrifter som er etablert i tilknytning til flyplasser, kino og lignende, samt bedrifter med uteservering i gågate eller ved torg. For å skjerme barn og unge anses det etter administrasjonens vurdering tilstrekkelig at inngangen til fellesarealene utformes på en slik måte at det kreves en inngangsdør eller lignende, slik at barn og unge ikke uforvarende kan komme inn i lokaler der skjenking finner sted.

Administrasjonen er kjent med at man enkelte steder i Norge kun har satt opp heldekkende glassvegger for å skille spisestedet fra kjøpesenterets fellesarealer. Lokalet er avskjermet, og man må fysisk gå inn en dør for å komme inn, men barn og unge skjermes ikke fra synet av voksne som nyter alkohol. Dette er en utvikling vi ikke ønsker i Alta, og det er derfor nødvendig at lokalene og inngangspartiene utformes på en slik måte at også innsyn begrenses.

På bakgrunn av ovennevnte legger administrasjonen fram følgende forslag til endring:

1. Punktet som gjelder kafeer fjernes helt. (Bollepunkt 4)
2. Punkt 5 endres til pkt 4, og slik at ordlyden blir:
For spisesteder, puber, diskoteker tilknyttet kjøpesenter og varehus kan bevilling innvilges under forutsetning av at adgang fra kjøpesentrets/varehusets fellesareal skal være skjermet i sentrets åpningstider. Skjermingen må gjøres på en slik måte at kundene fysisk må gå inn en døråpning for å komme inn i lokaler der skjenking foregår, og slik at innsyn begrenses.

Med spisested menes i denne forbindelse steder hvor matsserveringen utgjør minst 25 % av totalomsetningen. Ved alle spisesteder skal det foreligge en meny. Lokalet skal være tilrettelagt for spising av mat.

3. Hele bestemmelsen endres slik at punktene markes med tall og ikke kun bollepunkter.
4. Punkt 6 fjernes da innholdet omfattes av punkt 3.

Bestemmelsen ordlyd blir etter dette som følger.

Det skal ikke gis permanente skjenkebevillinger til:

1. *Steder som er spesielt rettet mot motortrafikanter*
2. *Steder som er plassert i tradisjonelle skole- og undervisningsbygg, gjelder ikke høgskoler og universiteter*
3. *Steder som ellers driver rusforebyggende tiltak.*
4. *For spisesteder, puber, diskoteker tilknyttet kjøpesenter og varehus kan bevilling innvilges under forutsetning av at adgang fra kjøpesentrets/varehusets fellesareal skal være skjermet i sentrets åpningstider. Skjermingen må gjøres på en slik måte at kundene fysisk må gå inn en døråpning for å komme inn i lokaler der skjenking foregår, og slik at innsyn begrenses.*

Med spisested menes i denne forbindelse steder hvor matsserveringen utgjør minst 25 % av totalomsetningen. Ved alle spisesteder skal det foreligge en meny. Lokalet skal være tilrettelagt for spising av mat.

På bakgrunn av at Alta Amfi storsenter skal åpne 12.11.09, og flere av stedene ønsker å få avklart dette spørsmålet så tidlig som mulig har kommunestyret ønsket å få saken til behandling i neste møte 23. november. Forut for dette skal saken behandles av hovedutvalg og formannskap. Høringsfristen må av den grunn bli kort.

Saken sendes på høring til berørte parter og offentlig instanser. Evt. merknader sendes skriftlig til Alta kommune, Helse- og sosialadministrasjonen, Markveien 29-31, 9510 Alta innen 05.november 2009.

Med hilsen

Per Prebensen
Leder for helse og sosial

Grethe Hansen
Juridisk rådgiver.

Kopi til:

Alta Arbeiderparti, v/Sigurd Westgaard, 9516 ALTA
Alta Fremskrittspartiet, v/Claus Jørstad, 9505 ALTA
Alta Høyre, v/Arnt Ivar Pedersen, 9517 ALTA
Alta Kristelig Folkeparti, Postboks 1181, 9510 ALTA
Alta Næringsforening, Postboks 1360, 9505 ALTA
Alta Rød Valgallianse, v/Synnøve Thomassen, 9513 ALTA
Alta Senterpartiet, v/Randi Wisløff, 9518 ALTA
Alta Sosialistisk Venstreparti, v/Otto Erik Aas, 9517 ALTA
Alta Venstre, v/Trine Noodt, 9519 KVIBY
Samefolkets Liste avd. Alta, v/Tore Bongo, 9517 ALTA
Kystpartiet Alta, Bengt S Johansen, 9510 ALTA
Norges Kommunistiske Parti avd. Alta, v/Jostein Hansen, 9514 ALTA
Reiselivsbedriftenees landsforening, Lokallag Alta, Gargia Fjellstue As, 9518 ALTA
Finnmark Reiseliv, Sorenskriverveien 13, 9511 ALTA
Lensmannen i Alta, Labyrinten 1, 9510 ALTA
Nav sosial, Løkkeveien, 9510 ALTA
NHO Reiseliv Alta, Park Hotell, 9503 Alta
Barn og unges representant Åse Kristin Abrahamsen