



## Saksframlegg

### Forslag til helhetlig regional løsning for sosialtjenesten i NAV - mandat for fullføring av utredningsarbeidet

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Namdal Regionråd	7/09	14.04.2009

#### Rådmannsgruppens forslag til vedtak:

- 1) Det utredes forslag til en konkret organisasjonsløsning som legger ansvaret for den kommunale sosialtjenesten i NAV til regionstyret i MNR slik at dette kan innlemmes i forsøket.
- 2) Forslaget skal dekke kommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla og må avklare:
  - a) Avgrensning av regionstyrets oppgaver og myndighet, både på politisk nivå og på administrativt nivå. De politiske rollene i sosialpolitikken tydeliggjøres
  - b) Løsning for organisering av den regionale tjenesten, herunder løsning for politisk styring og løsning for administrativ ledelse under administrasjonssjefen med enten en felles leder for stat og kommune eller alternativt to ledere, en for staten pluss en regional sosialleder
  - c) Hovedprinsipper for organisering av oppgaveløsningen/ bruk av fagpersonellet innenfor en felles tjeneste under forutsetning av at dagens kontorstruktur skal videreføres
  - d) Prinsipper for finansiering, spesielt prinsipp for finansiering av sosiale ytelser. En ser for seg som utgangspunkt at finansieringsansvaret for sosiale ytelser i kommunene skal ligge til den enkelte morkommune, jfr prinsippene for finansiering av tiltaksutgifter i barnevernet.
  - e) Forslag til kostnadsfordeling for drift av sosialtjensten i NAV (administrasjonsutgifter)
  - f) Førsteutkast til rutiner og innhold for samordnet rapportering til regionstyret og den statlige delen av NAV.
- 3) Utredningen utføres av den tidligere arbeidsgruppen for NAV med 1 representant for hver av deltakerkommunene i forsøket og leder for statlig tjenesteområde i NAV Midtre Namdal.
- 4) NIVI Analyse AS engasjeres som sekretær for gruppen innenfor rammeavtalen for bistand til implementering av regionstyreforsøket.
- 5) Arbeidsgruppen starter sitt arbeid i april 2009 og avslutter innen 1.7.2009. Arbeidsgruppens forslag sendes på høring til ansattes organisasjoner i perioden 15.8-15.9.2009. Deretter følger behandling i regionstyret i oktober og vedtak i kommunestyrene. Evt. endring kan tre i kraft 1.1.2010.

## **Behandling i Midtre Namdal Regionråd - 14.04.2009**

Forslag til endring i første setning pkt 2 b) fra Knut Dypvik:

En helhetlig og kostnadseffektiv løsning for organisering av den regionale tjenesten,.....

Forslag til endring i arbeidsgruppens sammensetning fra Morten Stene:

Ordfører Steinar Lyngstad erstatter Hege Sørli i arbeidsgruppen.

## **Vedtak i Midtre Namdal Regionråd - 14.04.2009**

Forslag til vedtak med endringer og tillegg enstemmig vedtatt.

### **Vedtaket lyder dermed:**

- 1) Det utredes forslag til en konkret organisasjonsløsning som legger ansvaret for den kommunale sosialtjenesten i NAV til regionstyret i MNR slik at dette kan innlemmes i forsøket.
- 2) Forslaget skal dekke kommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla og må avklare:
  - a) Avgrensning av regionstyrets oppgaver og myndighet, både på politisk nivå og på administrativt nivå. De politiske rollene i sosialpolitikken tydeliggjøres
  - b) En helhetlig og kostnadseffektiv løsning for organisering av den regionale tjenesten, herunder løsning for politisk styring og løsning for administrativ ledelse under administrasjonssjefen med enten en felles leder for stat og kommune eller alternativt to ledere, en for staten pluss en regional sosialleder
  - c) Hovedprinsipper for organisering av oppgaveløsningen/ bruk av fagpersonellet innenfor en felles tjeneste under forutsetning av at dagens kontorstruktur skal videreføres
  - d) Prinsipper for finansiering, spesielt prinsipp for finansiering av sosiale ytelser. En ser for seg som utgangspunkt at finansieringsansvaret for sosiale ytelser i kommunene skal ligge til den enkelte morkommune, jfr prinsippene for finansiering av tiltaksutgifter i barnevernet.
  - e) Forslag til kostnadsfordeling for drift av sosialtjensten i NAV (administrasjonsutgifter)
  - f) Førsteutkast til rutiner og innhold for samordnet rapportering til regionstyret og den statlige delen av NAV.
- 3) Utredningen utføres av følgende arbeidsgruppe:
  - Knut Dypvik, Fosnes, leder
  - Kari Leknes, Flatanger
  - Marthe Mosand Viken, Overhalla
  - Kjell Einvik Namdalseid
  - Steinar Lyngstad, Namdalseid
  - Geir Tore Buvarp, NAV
- 4) NIVI Analyse AS engasjeres som sekretær for gruppen innenfor rammeavtalen for bistand til implementering av regionstyreforsøket.
- 5) Arbeidsgruppen starter sitt arbeid i april 2009 og avslutter innen 1.7.2009. Arbeidsgruppens forslag sendes på høring til ansattes organisasjoner i perioden 15.8-15.9.2009. Deretter følger behandling i regionstyret i oktober og vedtak i kommunestyrene. Evt. endring kan tre i kraft 1.1.2010.

## Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
Y	24.06.2008	Samarbeidsavtale om felles NAV tjenesteområde mellom Stjørdal, Frosta og Meråker kommune (Værnes Nord)	
I	05.03.2008	Mandat for NAV-utredningen	Roar Pedersen
I	02.06.2008	Ang delegasjon NAV	Magne Langset
I	16.06.2008	NAV - Rapportutkast 16. juni	Magne Langset
X	24.06.2008	Referat fra møte 20. juni 2008 - Arbeidsgruppe for utredning av interkommunalt samarbeid om NAV i MNR	
I	23.06.2008	Rapport	Kjell Einvik
X	15.10.2008	Møtereftrat fra arbeidsgruppe NAV - MNR fredag 10. oktober	
I	12.09.2008	Rapportutkast NAV MNR 8. sept 2008	Magne Langset

## Vedlegg

- 1 Rapport NAV MNR - 7. nov 2008

## Saksopplysninger / vurdering

Regionrådet gjennomførte i 2008 en utredning for å avklare mulige modeller for samarbeid om sosialtjenesten i NAV. Arbeidsgruppen som utredet spørsmålet, leverte rapport 07.11.2008, og resultatene ble presentert for regionrådet 28.11.2008. Det vises til saksvedlegget.

Arbeidsgruppen skisserte 3 mulige nivåer for samarbeid:

- kompetansesamarbeid om minimumsoppgavene i NAV
- Forsterket kompetansesamarbeid med spesialisering, men uten myndighetsoverføring
- Helhetlig samarbeid om sosialtjenesten i NAV med myndighetsoverføring til regionstyret

Flertallet i arbeidsgruppen (Fosnes, Overhalla, Namsos og Namdalseid) la til grunn at et minimumssamarbeid neppe ville være tilstrekkelig for å løse kompetansemessige og styringsmessige utfordringer. Et spesialisert kompetansesamarbeid ville være vesentlig bedre enn dagens løsning, men heller ikke denne modellen gir en langsiktig og god løsning. Flertallet mente at tunge argumenter kan tilsi et helhetlig samarbeid om sosialfeltet, samtidig som en ser at dette vil medføre et mindre oppgaveansvar for kommunene.

Flertallet konkluderte videre med at valg av samarbeidsnivå måtte ses i sammenheng med samarbeidet for øvrig. Dersom kommunene valgte å etablere et helhetlig regionsamarbeid der andre tjenesteområder ble underlagt et felles politisk styringsorgan, var det naturlig at hele sosialtjenesten i NAV ble innlemmet i denne løsningen (under regionstyret).

Regionrådet har senere vedtatt at gjenstående problemstillinger knyttet til en helhetlig løsning skal utredes. Det vises til regionrådets vedtak i sak 02/2009. Forslag til framgangsmåte for dette framgår av forslag til vedtak i denne saken.