



Saksframlegg

Mandat og framgangsmåte for utredning av forslag til helhetlig samfunnssikkerhetsfunksjon i MNR

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Midtre Namdal Regionråd	8/09	14.04.2009

Rådmannsgruppens forslag til vedtak:

1. For å styrke arbeidet med beredskap og samfunnssikkerhet i Midtre Namdal nedsettes en arbeidsgruppe for å klargjøre felles utfordringer og utrede forslag til en felles løsning som kan innlemmes i samkommuneforsøket. Forslaget skal omfatte en samkommunal løsning for brann- og redningstjenesten som kjerne, organisert som fagenhet i samkommunen med regionstyret som styreorgan. Forslaget skal videre omfatte en felles kompetanseressurs som kan bistå kommunene i deres arbeid med andre viktige beredskapsfunksjoner og som kan bidra til samordning.
2. Arbeidsgruppen skal utrede følgende problemstillinger:
 - Felles utfordringer og krav til kommunene innenfor beredskap og samfunnssikkerhet, herunder status mht. kompetanse og rutiner for samordning i forhold til andre viktige instanser.
 - Etablering av en felles fagressurs med ansvar for samordnet beredskapsplanlegging ifht. kommunene og regionale aktører. Det bør foretas en prioritering av oppgaver og funksjoner som kan være viktig å samordne. Fordeling av oppgaver og ansvar mellom de involverte aktører bør klargjøres. Mulige organsiasjonsløsninger og erfaringer fra andre deler av landet bør innhentes.
 - En felles brann- og redningstjeneste for Namsos, Overhalla, Fosnes og Namdalseid, organisert som del av samkommunen. Tidligere utredning av felles brann- og redningstjeneste i MNR oppdateres med hensyn til dimensjoneringsbehov, organisering og kostnader. Mulige konsekvenser for samhandling med andre interkommunale ordninger avklares (110-sentralen i namsos og IUA for Namdalen). Mulige fordeler og ulemper med en samkommunal styringsordning sett i forhold til interkommunalt selskap bør drøftes. Mulighet for kjøp og salg av tjenester til andre kommuner bør også utredes.
 - Forslag til en konkret oppstartsløsning der det etableres en felles brann- og redningstjeneste og en felles kompetanseressurs på beredskapsplanlegging fra 1.1.2010. med plan for gjennomføring og etablering. Det skal bl.a. legges vekt på kostnadseffektive løsninger, muligheter for spesialisering og stordriftsfordeler.

3. Arbeidsgruppen bør starte sitt arbeid så snart praktisk mulig og arbeidet bør slutføres innen 1.oktober 2009.
 4. Arbeidsgruppen sammensettes på følgende måte:
 - 1 representant fra regionstyret
 - 1 representant fra rådmannsgruppen
 - 4 representanter fra brann- og redningsvesenet, 1 fra hver kommunene
 - 1 beredskapskoordinator fra kommunene oppnevnt av rådmannsgruppen
- Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og DSB inviteres til å bidra med fagkompetanse, evt ved deltagelse med representanter i arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen organiserer selv sitt arbeid herunder evt underutvalg for oppdatering av tidligere brannutredning og utredning av evt andre særskilte problemstillinger
5. Rådmannsgruppen etablerer nødvendig sekretærressurs for utredningsarbeidet.
 6. Eksterne utgifter med utredningen forutsettes finansiert fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og/eller DSB.

Behandling i Midtre Namdal Regionråd - 14.04.2009

Forslag fra Morten Stene til representant fra regionstyret: Steinar Lyngstad

Ingen andre forslag til innstilling.

Trond Stenvik oppnevnt fra rådmannsgruppen.

Vedtak i Midtre Namdal Regionråd - 14.04.2009

Steinar Lyngstad enstemmig valgt som representant fra regionstyret

Vedtaket lyder dermed:

1. For å styrke arbeidet med beredskap og samfunnssikkerhet i Midtre Namdal nedsettes en arbeidsgruppe for å klargjøre felles utfordringer og utrede forslag til en felles løsning som kan innlemmes i samkommuneforsøket. Forslaget skal omfatte en samkommunal løsning for brann- og redningstjenesten som kjerne, organisert som fagenhet i samkommunen med regionstyret som styreorgan. Forslaget skal videre omfatte en felles kompetanseressurs som kan bistå kommunene i deres arbeid med andre viktige beredskapsfunksjoner og som kan bidra til samordning.
2. Arbeidsgruppen skal utrede følgende problemstillinger:
 - Felles utfordringer og krav til kommunene innenfor beredskap og samfunnssikkerhet, herunder status mht. kompetanse og rutiner for samordning i forhold til andre viktige instanser.
 - Etablering av en felles fagressurs med ansvar for samordnet beredskapsplanlegging ifht. kommunene og regionale aktører. Det bør foretas en prioritering av oppgaver og funksjoner som kan være viktig å samordne. Fordeling av oppgaver og ansvar mellom de involverte aktører bør klargjøres. Mulige organsiasjonsløsninger og erfaringer fra andre deler av landet bør innhentes.
 - En felles brann- og redningstjeneste for Namsos, Overhalla, Fosnes og Namdalseid, organisert som del av samkommunen. Tidligere utredning av felles brann- og redningstjeneste i MNR oppdateres med hensyn til dimensjoneringsbehov, organisering

og kostnader. Mulige konsekvenser for samhandling med andre interkommunale ordninger avklares (110-sentralen i namsos og IUA for Namdalen). Mulige fordeler og ulemper med en samkommunal styringsordning sett i forhold til interkommunalt selskap bør drøftes. Mulighet for kjøp og salg av tjenester til andre kommuner bør også utredes.

- Forslag til en konkret oppstartsløsning der det etableres en felles brann- og redningstjeneste og en felles kompetanseressurs på beredskapsplanlegging fra 1.1.2010. med plan for gjennomføring og etablering. Det skal bl.a. legges vekt på kostnadseffektive løsninger, muligheter for spesialisering og stordriftsfordeler.

3. Arbeidsgruppen bør starte sitt arbeid så snart praktisk mulig og arbeidet bør slutføres innen 1.oktober 2009.

4. Arbeidsgruppen sammensettes på følgende måte:

- 1 representant fra regionstyret: Steinar Lyngstad
- 1 representant fra rådmannsgruppen: Trond Stenvik
- 4 representanter fra brann- og redningsvesenet, 1 fra hver kommunene
- 1 beredskapskoordinator fra kommunene oppnevnt av rådmannsgruppen

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og DSB inviteres til å bidra med fagkompetanse, evt ved deltagelse med representanter i arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen organiserer selv sitt arbeid herunder evt underutvalg for oppdatering av tidligere brannutredning og utredning av evt andre særskilte problemstillinger

5. Rådmannsgruppen etablerer nødvendig sekretærressurs for utredningsarbeidet.

6. Eksterne utgifter med utredningen forutsettes finansiert fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og/eller DSB.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
Y	24.03.2009	Utredning av en helhetlig samfunnssikkerhetsfunksjon i MNR - notat 19.03.09 fra Nivi Analyse AS	

Saksopplysninger / bakgrunn

Deltakerkommunene i regionstyreforsøket har forutsatt at evt innholdsmessig utvidelse av forsøket, skal skje gjennom en samordnet beslutningsprosess etter at oppstartsløsningen er etablert, og når beslutningsgrunnlag for aktuelle nye oppgaver er ferdig utredet. KRD har bl.a. etterlyst et mer forpliktende opplegg for dette.

Beredskap, brann og redning er nevnt som mulige nye oppgaver i søknaden som kommunene har vedtatt for forsøket. Regionrådet vedtok videre i sak 02/2009 at det skal utarbeides forslag til løsning for dette med sikte på avklaring i løpet av 2009. Forslag til rammer, mandat og framdriftsplan for utredningen fremmes til behandling gjennom denne saken.

Det er ellers avklart at Fylkesmannen i Nord-Trøndelag kan delta med fagkompetanse i arbeidet. Også DSB har gitt positiv respons på skissen til mulige løsninger.

Vurdering/ løsningsforslag

Rådmannsgruppen har med bistand fra Nivi Analyse AS utarbeidet følgende forslag til føringer og framgangsmåte for utredningen:

For å styrke arbeidet med beredskap og samfunnssikkerhet i Midtre Namdal nedsettes en arbeidsgruppe for å klargjøre felles utfordringer og utrede en felles løsning som del av det forestående samkommuneforsøket. Målet er å utrede en samkommunal løsning for brann- og redningstjenesten og en felles kompetanseressurs som kan bistå kommunene i deres arbeid med andre viktige beredskapsfunksjoner. Forslaget til løsning skal bl.a. utformes med vekt på kostnadseffektivitet, spesialisering og stordriftsfordeler.

Utredningen bør gi en oversikt over viktige beredskapsmessige utfordringer og krav til kommunene innenfor ulike sektorområder, inkludert forventninger fra Fylkesmannen og DSB. Det er behov for å utarbeide en mer helhetlig forståelse av samfunnssikkerhet som en viktig kommunal funksjon med stor betydning for innbyggernes sikkerhet. Både krisehåndtering og det forebyggende perspektivet bør sees i sammenheng.

Tidligere utredning av felles brann- og redningstjeneste i MNR

I 2003 ble det gjennomført en utredning av felles brann- og redningstjeneste i regi av brannsjefene i fem MNR-kommuner. Arbeidsgruppen pekte på faglige og kompetansemessige fordeler ved en samordnet brannløsning og ga uttrykk for at tjenesten burde bygges opp uavhengig av kommunegrensene. Ut fra ønske om omfattende delegasjon av myndighet mente utvalget at et felles selskap (IKS) ville være det mest aktuelle. Utvalget beregnet at en felles løsning ville medføre økte årlige driftskostnader på 1,3 mill kr, mens investeringskostnadene ble antatt å være uavhengig av om kommunene samarbeidet eller ikke.

Utvalget avga en delt innstilling, der tre av kommunene (Namsos, Fosnes og Namdalseid) anbefalte kommunene å treffe et prinsippvedtak om etablering av et IKS, mens to av kommunene

(Overhalla og Flatanger) frarådte en felles løsning. Flertallet vektla faglige og kompetansemessige fordeler og vurderte kjøp og salg av tjenester som en kortsiktig løsning. Mindretallet vektla de økonomiske konsekvensene, hensynet til en helhetsløsning for beslektede fagområder som kommunene har ansvar for og ulemper ved en fjerning av fagmiljøene fra enkeltkommuner. Mindretallet mente at brann- og redningstjenesten burde videreutvikles gjennom kjøp og salg av tjenester og evt. felles stillinger mellom enkeltkommuner.

Øvrige beredkapsoppgaver i kommunene

I de fire kommunene finnes ulike systemer for ivaretagelse av andre oppgaver innenfor beredskap og samfunnssikkerhet. Beredskapsansvar er generelt et lederansvar hvor det øverste ansvar er plassert i kommuneledelsen mens fagsjefer ivaretar beredskapsansvar på sine respektive sektorområder. Kommunene har også egne beredskapskoordinatorer som kan være tildelt ansvar for ROS, kriseberedkapsplaner, øvelser og løpende samordning internt i kommunene.

Kommunene deltar i 2 større interkommunale løsninger med spesialiserte oppgaver i forhold til beredskap gjennom 110-sentralen i Namsos og i IUA for Namdalen. Annet interkommunalt samarbeid om beredskap foregår først og fremst innenfor helse i regi av kommuneoverlegen. I Midtre Namdal finnes for øvrig andre offentlige institusjoner som ivaretar beredskapsansvar for viktige samfunnsfunksjoner. Den samlede kompetansen på beredskap og samfunnssikkerhet i de fire kommunene må dermed antas å være betydelig.

Forsøk med helhetlig funksjon for beredskap og samfunnssikkerhet

Et forsøk med en helhetlig funksjon kan innebære følgende:

- En felles brann- og redningstjeneste som kjerne, organisert som en fagenhet under samkommunen med regionstyret i Midtre Namdal som styreorgan. En samkommunal organisering vil innebære en annen styringsløsning sammenliknet med hva som ellers er vanlig for regionalt brannvesen i Norge (interkommunale selskap). Levanger og Verdal har ikke brann og redning som del av samkommunen, men arbeider med sikte på en felles løsning fra 1.1.2010. Det er behov for oppdatering av tidligere brannutredning for MNR og nærmere analyse av framtidig organisering som del av samkommunen.*
- En samordning av øvrig beredkapsplanlegging i form av en felles kompetanseressurs som kan betjene alle fire kommunene og sørge for regional samordning mot plansystemene i kommunene og eksterne beredkapsinstanser. Hvilke oppgaver og øvrige funksjoner som kan være naturlig å samordne krever nærmere utredning. Det framstår som viktig at fylkesmannens beredkapsavdeling og DSB bidrar med synspunkter på hvilke oppgaver og instanser som kan være viktig å samordne innenfor en sterkere 1.linje for samfunnssikkerhet.*
- En klargjøring av politikernes ansvar og roller i forhold til samfunnssikkerhet, herunder spørsmålet om regionstyrets ansvar i forhold til kommunestyrene. Prinsippene for sivil beredskap tilsier at hovedansvaret fortsatt bør være desentralisert (i kommunene). Det gjelder både politisk og faglig. Samtidig kan det tenkes at regionstyret har bestemte roller knyttet til samordnet planlegging, forebyggende funksjoner, regional dialog, informasjonsstrategi ifht. til innbyggerne og evt. håndtering av større regionale hendelser. Det er behov for nærmere utredning av samspeillet mellom en regional kompetanseressurs under samkommunen og kommunenes ansvar. Også her vil det være viktig at fylkesmannen og DSB bidrar til nærmere utredning av en klar rollefordeling. Erfaringer fra andre deler av landet kan være et nyttig innspill.*

Forslag til mandat

Det nedsettes en arbeidsgruppe for å utrede følgende problemstillinger:

- Felles utfordringer og krav til kommunene innenfor beredskap og samfunnssikkerhet, herunder status mht. kompetanse og rutiner for samordning i forhold til andre viktige instanser.
- Etablering av en felles fagressurs med ansvar for samordnet beredskapsplanlegging ifht. kommunene og regionale aktører. Det bør foretas en prioritering av oppgaver og funksjoner som kan være viktig å samordne. Fordeling av oppgaver og ansvar mellom de involverte aktører bør klargjøres. Mulige organsiasjonsløsninger og erfaringer fra andre deler av landet bør innhentes.
- En felles brann- og redningstjeneste for Namsos, Overhalla, Fosnes og Namdalseid, organisert som del av samkommunen. Tidligere utredning av felles brann- og redningstjeneste i MNR oppdateres med hensyn til dimensjoneringsbehov, organisering og kostnader. Mulige konsekvenser for samhandling med andre interkommunale ordninger avklares (110-sentralen i namsos og IUA for Namdalen). Mulige fordeler og ulemper med en samkommunal styringsordning sett i forhold til interkommunalt selskap bør drøftes. Mulighet for kjøp og salg av tjenester til andre kommuner bør også utredes.
- Forslag til en konkret oppstartsløsning der det etableres en felles brann- og redningstjeneste og en felles kompetanseressurs på beredskapsplanlegging fra 1.1.2010. med plan for gjennomføring og etablering. Det skal bl.a. legges vekt på kostnadseffektivitet, spesialisering og stordriftsfordeler.

Gruppen bør starte sitt arbeid så snart praktisk mulig. Arbeidet bør slutføres innen 1.oktober 2009.

Arbeidsgruppen sammensettes på følgende måte:

- 1 representant fra regionrådet
- 1 representant fra rådmannsgruppen
- 4 representanter fra brann- og redningsvesenet, 1 fra hver kommunene
- 1 beredskapskoordinator fra kommunene oppnevnt av rådmannsgruppen

Det forutsettes at Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og DSB bidrar med fagkompetanse, evt ved deltagelse med representanter i arbeidsgruppen.

Arbeidsgruppen bør ha en egen sekretær og bør selv vurdere hvem som skal trekkes inn i utredning av særskilte problemstillinger, for eksempel oppdatering av brannutredning.