

Dato: 28.05.2009

Forslag til Samarbeidsavtale for Midtre Namdal Regionstyre

Vedtatt i Fosnes kommunestyre xx/xx. 2009, sak xx/xx
Vedtatt i Namdalseid kommunestyre xx.xx. 2009, sak xx/xx
Vedtatt i Namsos kommunestyre xx.xx. 2009, sak xx/xx
Vedtatt i Overhalla kommunestyre xx.xx. 2009, sak xx/xx

I Allmenne bestemmelser

1-1 Medlemskommuner, navn og administrasjonssenter

Midtre Namdal Regionstyre er en samkommune opprettet av deltakerkommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla. Når Midtre Namdal Regionstyre omtales som en enhet i Samarbeidsavtalen brukes forkortelsen MNR. MNR har sitt administrasjonssenter i Namsos.

1-2 Rettsgrunnlag

MNR er opprettet med hjemmel i lov om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87, og "Forskrift om vedtekt til forsøk med interkommunalt samarbeid (samkommune) mellom kommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla", godkjent av Kommunal- og regionaldepartementet xx.xx 09. Samkommunens rettsgrunnlag, tilknytningsform og avtalefrihet framgår av forskriftens kap.2.

1-3 Deltakeransvar

Den enkelte deltakerkommune hefter ubegrenset for en prosentdel av MNRs forpliktelser. Prosentdelene beregnes ut fra kommunenes andel av samlet årlig tilskudd fra deltakerkommunene til finansiering av MNRs driftsbudsjett, jfr forskriftens § 3-1, 3.ledd.. Deltakeransvaret skal justeres årlig pr 01.01. slik at det samsvarer med den innbyrdes fordeling av det samlede tilskuddet som kommunestyrene vedtar ved behandling av årsbudsjettet.

Ved oppstart av forsøket er deltakeransvaret fordelt som følger:

- Namsos kommune: 53,8 %
- Overhalla kommune: 22,8 %
- Namdalseid kommune: 14,7 %
- Fosnes kommune: 8,7 %

Bestemmelsene om beregning og justering av kommunenes andel av deltakeransvaret i første ledd kan endres dersom det skjer endringer i regionstyrets oppgaver, eller dersom kommunene blir enige om en annen beregningsmåte. Endring i bestemmelsene om beregning og justering av deltakernes ansvar krever tilslutning fra kommunestyrene i alle deltakerkommunene.

1-4 Oppgaver og myndighet

For oppgaver som krever unntak fra lov, har MNR myndighet og ansvar slik det fremgår av forsøksforskriftens kapittel 4. For andre oppgaver har MNR myndighet og ansvar slik det

framgår av denne avtalen og senere vedtak med tilslutning fra alle deltakerkommunenes kommunestyre.

Ved oppstart av forsøket har MNR ansvaret for følgende tjenestefunksjoner:

- Utviklingskontoret i Midtre Namdal (inkl. utviklingsfondet for Midtre Namdal)
- Skatteoppkreveren i Midtre Namdal
- Barneverntjenesten i Midtre Namdal
- Miljø- og landbruksforvaltningen i Midtre Namdal
- Legevaktjenesten i Midtre Namdal
- Kommuneoverlegen i Midtre Namdal
- IT MNR

Tjenestefunksjonenes formål og oppgaver opprettholdes i samsvar med tidligere inngåtte samarbeidsavtaler for den enkelte ordning vedtatt av kommunestyrene. Tidligere avtaler avløses av denne avtale.

Deltakerkommunene kan vedta endringer i oppgavene til MNR, herunder overføre ansvar for nye oppgaver. Endringer krever tilslutning fra kommunestyrene i alle deltakerkommunene. Endring i ansvar og myndighet for oppgaver som krever unntak fra lov, kan ikke skje uten godkjenning fra departementet og endring av forskriften for forsøket.

1- 5 Mål for samarbeidet

Formålet med samarbeidet er to-delt:

1. Sikre god kvalitet, effektiv ressursbruk og utviklingskraft til beste for innbyggere og brukere i Midtre Namdal
2. Prøve ut en helhetlig og forpliktende styringsmodell for interkommunalt samarbeid

Deltakerkommunene har følgende hovedmål for den kommende fireårsperioden:

- Bedre kvalitet på service til innbyggerne gjennom videreføring og videreutvikling av dagens MNR-samarbeid
- Bedre ressursbruk og uttak av økonomiske stordriftsfordeler
- Bedre organisering av regionens politiske, administrative og faglige kompetanseressurser
- Bedre forutsetninger for forpliktende regional samhandling og aktiv mobilisering mot andre kommuner, fylkeskommunen og staten
- Etablering av et mottaksapparat og en beredskap for ivaretagelse av nye oppgaver og virkemidler
- Økt påvirkningskraft i forhold til fylkeskommunen, staten og andre aktører

Styringsmodellen skal bidra til følgende mål:

- Forenkling av det samlede interkommunale styringssystemet i retning av færre aktører, tydeligere ansvarsplassering og mer effektive samhandlingsprosesser
- Demokratisering av samarbeidet gjennom overgang til mer rettferdige representasjonsordninger og bedre dialog mellom MNR og kommunestyrene
- Vitalisering av regionrådets politiske roller som strategisk organ og styreorgan
- Effektivisering av den administrative styringen
- Utvikling av samarbeidets innhold, inkludert tilføring av nye oppgaveområder

II Regionstyres organer

2-1 Regionstyret

Regionstyret er MNRs øverste organ på de saksområder som fremkommer i forsøksforskriften, denne avtalen og vedtak i kommunestyrene.

Deltakerkommunene er representert med følgende antall medlemmer i regionstyret:

- Namsos: 11
- Overhalla: 5
- Namdalseid: 4
- Fosnes: 3

Valg til regionstyret reguleres av forskriftens §2-2.

2-2 Politiske ledelse

Regionstyrets politiske ledelse er leder og nestleder som skal velges blant deltakerkommunenes ordførere. Vervet som leder innehas etter turnus slik at samtlige av deltakerkommunenes ordførere har ledervervet i forsøksperioden.

Turnus for ledelse av regionstyret skal være som følger:

- År 1: Namsos (leder), Overhalla (nestleder), til og med 31.12.2010
- År 2: Overhalla (leder), Namsos (nestleder), til og med 31.12.2011
- År 3: Fosnes (leder), Namsos (nestleder), til og med 31.12.2012
- År 4: Namdalseid (leder), Namsos (nestleder), til og med 31.12.2013

2-3 Sekretariatsløsning for kontrollutvalg

Som sekretariat for MNRs kontrollutvalg velges samme løsning som gjelder for Namsos kommune.

III Administrasjon

3-1 Regionstyrets administrasjon

MNRs administrasjon ledes av en administrasjonssjef ansatt av regionstyret selv. Administrasjonssjefen skal være en av de fire kommunenes rådmenn. Stillingsandelen skal utgjøre 20 prosent av hel stilling. Stillingen som administrasjonssjef skal gå på omgang mellom rådmennene etter samme turnus som leder av regionstyret. Administrasjonssjefens oppgaver og myndighet i regionstyret reguleres av kommunelovens §23.

Regionstyret ansetter også selv en assisterende administrasjonssjef som skal bistå administrasjonssjefen i ledelsen og koordineringen av regionstyrets arbeid. Vedkommende ansettes i hel stilling og er stedfortreder til administrasjonssjefen.

3-2 Deltakerkommunenes administrasjonssjefer og rådmannsgruppen

Deltakerkommunenes administrasjonssjefer har møte- og talerett i regionstyret og dets politiske underutvalg.

Rådmannsgruppen videreføres og skal ivareta en koordinerende funksjon i forhold til den enkelte kommune og en rådgivende funksjon for administrasjonssjefen. Administrasjonssjefen leder rådmannsgruppen. Administrasjonssjefen kaller inn til orienterings- og drøftingsmøter ved behov.

3-3 Arbeidsgiverløsning for ansatte under administrasjonen i MNR

Øvrige ledere og ansatte som utøver faglige og forvaltningsmessige oppgaver under samkommunens administrasjon, er underlagt administrasjonssjefens ledelse og instruksjon, med de unntak som følger av lov. Øvrige ledere og ansatte skal som hovedregel ha sitt tilsetningsforhold i en av deltakerkommunene. Administrasjonssjefen i vedkommende deltakerkommune utøver da den formelle arbeidsgiverfunksjonen, og de ansatte har samme rettigheter som øvrige ansatte i vedkommende deltakerkommune. I tillegg gjelder felles personalpolitiske prinsipper vedtatt av deltakerkommunenes kommunestyre.

Arbeidsgiverløsningen for ledere og ansatte i nåværende interkommunale ordninger som inngår i forsøket, skal videreføres.

Ved tilsetting av ledere og ansatte som skal utføre oppgaver under regionstyrets administrasjon, skal administrasjonssjefen i MNR være representert i tilsetningsprosessen i vedkommende deltakerkommune og har rett til å avgi forslag til innstilling.

3-4 Pensjonsordning for ansatte i MNR

Ansatte som har regionstyret som arbeidsgiver, skal være knyttet til pensjonsordningen i Namsos kommune og ha samme rettigheter som ansatte i Namsos kommune. For øvrige ledere og ansatte med deltakerkommune som arbeidsgiver, gjelder pensjonsordningen i vedkommende deltakerkommune.

3-5 Lokalisering

Regionstyret bestemmer hovedstruktur for lokalisering av personell i MNR-ordninger. Hovedstruktur for nåværende interkommunale ordninger som inngår i forsøket skal videreføres. Dersom nye oppgaver overføres til MNR, skal det tilstrebes en fordeling av kompetanse og arbeidsplasser i regionen.

IV Samordning, underretning og rapportering

4-1 Samordning

MNRs virksomhet skal så langt det er formålstjenlig samordnes med deltakerkommunenes øvrige tjenesteproduksjon og ressursinnsats.

4-2 Underretning

MNR plikter å underrette deltakerkommunene om alle vedtak som treffes av regionstyret og som har betydning for deltakerne. Protokoll fra møter i regionstyret og evt. politiske underutvalg skal oversendes kommunestyrene i deltakerkommunene så snart den foreligger.

4-3 *Rapportering*

Regionstyret skal årlig orientere om sin virksomhet til deltakerkommunene. Plikten til å rapportere til nasjonale informasjonssystemer påhviler den enkelte deltakerkommune. MNR skal systematisk registrere informasjon om ressursbruk og tjenesteyting slik at deltakerkommunene kan oppfylle sine forpliktelser etter lov og forskrift.

V Budsjet, finansiering, låneopptak og revisjon

5-1 *Budsjett*

Bestemmelser om økonomiplan og budsjett framgår av forskriftens § 3-1.

MNR skal vedta budsjett for det kommende kalenderår. Budsjettet skal inkludere evt vederlag til deltakerkommunene for ytelser med administrative støttefunksjoner etter fastsatte beregningsprinsipper. MNR vedtar selv endringer i årsbudsjettet.

Kommunestyrene vedtar den årlige samlede rammen for tilskudd fra deltakerkommunene til finansiering av årsbudsjett for MNR og den kommunevise fordelingen av tilskuddet etter forslag fra MNR om tilskuddsbehov.

Årsbudsjett for MNR er endelig når deltakerkommunenes årsbudsjett er vedtatt, for så vidt gjelder tilskuddet til finansiering av samkommunen.

Budsjett for det første driftsåret er fastlagt gjennom den samlede rammen som deltakerkommunene har vedtatt som finansiering av de oppgaver som legges inn i forsøket.

Skjer det endringer i løpet av budsjettåret som innebærer vesentlige endringer i utgifter i forhold til budsjettet, skal regionstyret gi melding til deltakerkommunene. Får deltakerkommunene melding om vesentlige endringer, kan deltakerkommunenes kommunestyre vedta nødvendige endringer i den samlede budsjettammen for tilskudd til regionstyret.

Regionstyret skal evaluere prinsippene for kostnadsberegning av ytelser med administrative støttefunksjoner fra deltakerkommunene og kan justere disse.

5-2 *Finansiering*

Deltakerkommunene er ansvarlig for å finansiere MNR gjennom tilskudd. Det samlede tilskudd fra deltakerkommunene skal dekke driftsutgiftene som ikke finansieres gjennom regionstyrets øvrige inntekter.

Den kommunevise fordelingen av samlet tilskudd til finansiering av MNR samsvarer med deltakeransvaret og fastsettes hvert år ved budsjettvedtak i kommunene.

Ved oppstart av forsøket beregnes deltakerkommunenes samlede tilskuddsandel etter følgende nøkkel basert på tilskuddsbehovet for de enkelte utgiftsområdene i MNR (andeler i %):

Utgiftsområde	Utgiftsandel som fordeles			Utgift finansieres av den enkelte deltakerkommune der innbygger er hjemmehørende
	likt	etter innbygger-tall pr 01.07.	etter antall aktive bruk i jordbruket pr 01.07.	
Politikk og administrasjon	50	50		
Utviklingskontoret	50	50		
Skatteoppkreveren	10	90		
Barnevernadministrasjon	10	90		
Barneverntiltak				100
Miljø- og landbruk		25	75	
Legevakt	40	60		
Kommuneoverlegen	40	60		
IT	50	50		

Regionstyret skal evaluere finansieringssystemet og prinsippene for beregning av tilskuddsandeler og fremme forslag til justeringer. Justeringer krever tilslutning fra kommunestyrene i alle deltakerkommunene.

5-3 Låneopptak

Regionstyret har anledning til å ta opp lån i tråd med § 50 i kommuneloven. Eventuelle låneopptak skal ligge innefor en øvre ramme som utgjør maksimalt 10 prosent av regionstyrets sum driftsinntekter. Eventuelle låneopptak skal i hvert enkelt tilfelle godkjennes av kommunestyrene. Vedtak om lån skal også godkjennes av fylkesmannen.

5-4 Revisjon

Som revisjonsordning for MNR velges samme løsning som gjelder for Namsos kommune.

VI Endring av samarbeidsavtalen og ikrafttredden

6-1 Endring av samarbeidsavtalen

Samarbeidsavtalen kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av deltakerkommunene. Endringer krever godkjenning av samtlige kommunestyre. Eventuelle endringer som berører forsøksforskriften krever godkjenning av departementet.

Regionstyret kan likevel med tilslutning fra minst to tredjedeler av de avgitt stemmer vedta følgende endringer av avtalen:

- pkt 2-2, 2.ledd, vedrørende turnus for ledelse av regionstyret
- pkt 2-3 vedrørende valg av sekretariatsløsning for kontrollutvalg
- pkt 3-1, 1.ledd, vedrørende stillingsandeler for administrasjonssjef og assisterende administrasjonssjef
- pkt 5-4 vedrørende valg av revisjonsordning
- tillegg til avtalen som ikke står i motstrid med avtalens øvrige bestemmelser og forsøksforskriftens bestemmelser.

6-2 *Ikrafttreden*

Denne samarbeidsavtalen trer i kraft fra ... 2009 og gjelder frem til og med 31.12.2013. Kommunene kan vedta å søke om forlengelse på to år etter forsøkslovens bestemmelser.