

Forskrift om vedtekt til forsøk med interkommunalt samarbeid (samkommune) mellom kommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla.

Vedtatt av kommunestyret i Fosnes den ... mars 200.., kommunestyret i Namdalseid den .. 2009, kommunestyret i Namsos den ... 2009 og kommunestyret i Overhalla den ... 2009 med hjemmel i lov 26. juni 1992 nr. 87 om forsøk i offentlig forvaltning. Godkjent av Kommunal- og regionaldepartementet den, med hjemmel i lov 26. juni 1992 nr. 87 om forsøk i offentlig forvaltning § 5, jf. kgl. res. 11. desember 1992 nr. 1050.

Kapittel 1. Virkeområde, formål og forholdet til kommuneloven

§ 1-1. Virkeområde

Vedtektene gjelder forsøk med organisering av interkommunalt samarbeid mellom kommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla som en samkommune.

§ 1-2. Formål

Formålet med forsøket er å prøve ut en helhetlig og forpliktende styringsmodell for interkommunalt samarbeid med utgangspunkt i samkommunemodellen som er omtalt i høringsnotat utsendt av Kommunal- og regionaldepartementet 07.07.2005. Det interkommunale organet/samarbeidet benevnes "Midtre Namdal Regionstyre".

Forsøket skal bidra til god kvalitet, effektiv ressursbruk, bedre organisering av kompetanse og bedre samhandling med regionale aktører til beste for innbyggere og brukere i Midtre Namdal.

§ 1-3. Forholdet til kommuneloven

Ved forsøket gjelder lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) så langt den passer, med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av denne forskrift.

Kapittel 2 Alminnelige bestemmelser om organiseringen av samkommunen

§ 2-1 Samkommune

Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla inngår avtale om å opprette en samkommune til løsning av felles oppgaver.

§ 2-2 Samkommunestyret

Samkommunestyret er samkommunens øverste organ. Samkommunestyret skal bestå av minst tre representanter med varamedlemmer fra hver deltakerkommune som velges av og blant kommunestyrets medlemmer. Ordførerne i deltakerkommunene skal velges som en av deltakerkommunens representanter og velges på sitt partis kvote.

Innen utgangen av det året det er foretatt valg til kommunestyre, skal det foretas nytt valg av samkommunestyret. Samkommunestyret velger selv blant deltakerkommunenes ordførere

leder og nestleder. Vervet som nestleder skal innehas av ordfører i Namsos i de periodene Namsos ikke har ledervervet. Vervet som nestleder innehas av ordfører i en av de andre deltakerkommunene i den perioden Namsos har lederen.

For øvrig gjelder kommunelovens bestemmelser om ordfører og varaordfører tilsvarende for leder og nestleder. Deltakerkommunene kan avtale en annen funksjonsperiode for leder og nestleder enn det som følger av kommuneloven § 9.

Deltakerkommunenes administrasjonssjefer har møte- og talerett i samkommunestyret.

Samkommunestyret kan selv opprette utvalg og komiteer etter kommuneloven § 10, § 10 a og institusjonsstyrer etter kommuneloven § 11. Medlemmene velges av og blant samkommunestyrets medlemmer.

Bestemmelsen om formannskap i kommunelovens § 8 gjelder ikke for samkommunen.

§ 2-3 Samarbeidsavtale

Det skal opprettes en skriftlig samarbeidsavtale. For de enkelte deltakerkommunene skal kommunestyret selv vedta avtalen.

Endringer i samarbeidsavtalen som gjelder forhold som er omtalt i tredje ledd, skal skje på samme måte. Andre endringer vedtas av samkommunestyret med tilslutning fra minst to tredjedeler av de avgitte stemmer, med mindre det er avtalt at også slike endringer skal vedtas i samsvar med regelen i første punktum.

Samarbeidsavtalen skal i det minste angi følgende:

- a) samkommunens navn;
- b) angivelse av deltakerkommunene;
- c) den kommune der samkommunen har sitt administrasjonssenter;
- d) antall representanter som hver deltakerkommune skal ha i samkommunestyret;
- e) deltakerkommunenes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor samkommunen;
- f) den enkelte deltakerkommunes ansvarsandel for samkommunens forpliktelser;
- g) bestemmelser om underretning til deltakerkommunene om vedtak som treffes i samkommunen;
- h) samkommunens informasjonsplikt til deltakerkommunene;
- i) annet som etter lov skal fastsettes i avtalen;

§ 2-4 Samkommunens myndighet

Samkommunestyret er tildelt myndighet på de lovområder som følger av kapittel 4.

Samkommunen kan ikke opprette kommunale foretak etter kommuneloven kapittel 11.

Samkommunen kan ikke være deltaker i ansvarlige selskaper og kommandittselskaper, eie aksjer i aksjeselskaper eller være deltaker i foreninger og samvirkeforetak. Samkommunen kan heller ikke etablere stiftelser.

§ 2-5 Utvidet myndighet i hastesaker

Samkommunestyret kan selv bestemme at et fast utvalg bestående av deltakerkommunenes ordførere skal ha myndighet til å treffe vedtak i saker som skulle vært avgjort av et annet organ, når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle dette. Melding om vedtak truffet i medhold av denne paragraf forelegges vedkommende organ i dettes neste møte.

§ 2-6 Partsstilling

Samkommunen kan ha rettigheter, forpliktelser og partsstilling overfor domstol og andre myndigheter.

Dersom samkommunen ikke videreføres etter forsøksperioden, eller dersom enkelte av samkommunens oppgaver tilbakeføres til deltakerkommunene før forsøket er ferdig, vil den enkelte kommune stå rettslig og økonomisk ansvarlig overfor egne innbyggere for de vedtak som tidligere er truffet av samkommunen.

§ 2-7 Samkommunen som vertskommune for andre kommuner enn deltakerkommunene

Samkommunens administrasjon kan være vertskommune etter kommunelovens § 28b Administrativt vertskommunesamarbeid, eller gjennom annet avtalebasert samarbeid uten organisatorisk overbygning.

Samkommunen skal ikke kunne inngå samarbeid med kommuner, organer eller selskaper som innebærer at det opprettes et eget styre, selskap eller andre ordninger med formalisert overbygning.

§ 2-8 Deltakeransvar

Den enkelte deltakerkommune hefter ubegrenset for en prosent- eller brøkdel av samkommunens forpliktelser. Til sammen skal delene utgjøre samkommunens samlede forpliktelser.

Samkommunens kreditorer må først gjøre sitt krav gjeldende mot samkommunen. Dersom kreditor ikke oppnår dekning av samkommunen innen 14 dager regnet fra påkrav, kan kreditor kreve den enkelte deltakerkommune for dennes andel av forpliktelsen.

En deltakerkommune som helt eller delvis har dekket en fordring på samkommunen, kan straks søke tilbake sitt utlegg fra samkommunen.

§ 2-9 Samkommunens administrasjon

Samkommunen skal ha en administrativ leder som ansettes av samkommunestyret selv. Administrasjonssjefens oppgaver og myndighet i samkommunen samsvarer med oppgaver og myndighet til administrasjonssjefen i en kommune, jfr kommunelovens § 23. Samkommunen skal også ha en assisterende administrasjonssjef som ansettes av samkommunestyret selv.

§ 2-10 ansettelsesforhold for øvrige ledere og ansatte

Øvrige ledere og ansatte som utøver faglige og forvaltningsmessige oppgaver under samkommunens administrasjon, er underlagt administrasjonssjefens ledelse, med de unntak som følger av lov. Øvrige ledere og ansatte under samkommunens administrasjon kan ha sitt tilsetningsforhold i en av deltakerkommunene. Administrasjonssjefen i vedkommende deltakerkommune utøver da den formelle arbeidsgiverfunksjonen.

§ 2-11 Delegasjon og videredelegasjon av myndighet

Samkommunestyret kan delegere myndighet til underordnede organ etter vanlige forvaltningsprinsipper. Samkommunestyret skal utarbeide et delegasjonsreglement.

Myndighet som er delegert til administrasjonssjefen kan videredelegeres etter vanlige forvaltningsprinsipper. Administrasjonssjefen kan også videredelegere sin myndighet til

ledere og ansatte som er underlagt samkommunens administrative ledelse og som har sitt tilsetningsforhold i en deltakerkommune.

§ 2-12 Partssammensatte utvalg

Samkommunen kan opprette et partssammensatt utvalg etter kommunelovens § 25 – administrasjonsutvalg – for behandling av saker som gjelder forholdet mellom samkommunen som arbeidsgiver og samkommunens ansatte. For ledere og ansatte med tilsetningsforhold i deltakerkommunene, ivaretar partssammensatt utvalg i vedkommende deltakerkommune forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

Kapittel 3 Økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og rapportering

§ 3-1 Økonomiplan og årsbudsjett

Samkommunestyret skal en gang i året vedta en rullerende økonomiplan. Økonomiplanen skal omfatte minst de fire neste budsjettår. Planen skal gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter, prioriterte oppgaver, herunder investeringsplaner og finansieringen av disse i denne perioden. I økonomiplanen skal det inngå en oversikt over samkommunens samlede gjeldsbyrde og utgifter til renter og avdrag i planperioden. Planen skal være satt opp på en oversiktlig måte.

Samkommunestyret skal vedta samkommunens budsjett for det kommende kalenderår. Samkommunestyret vedtar selv endringer i årsbudsjettet.

Kommunestyrene vedtar den årlige samlede rammen for tilskudd fra deltakerkommunene til finansiering av samkommunens budsjett og den kommunevise fordelingen av tilskuddet etter forslag fra samkommunestyret om tilskuddsbehov. Den kommunevise fordelingen av tilskudd skal samsvare med deltakeransvaret.

Samkommunens årsbudsjett er endelig når deltakerkommunenes årsbudsjett er vedtatt, for så vidt gjelder tilskuddet til finansiering av samkommunen..

Dersom en av deltakerkommunene er registrert i register for betinget godkjenning og kontroll, jf. § 60, skal departementet føre kontroll med lovligheten av samkommunestyrets budsjettvedtak.

Bestemmelsen i §12 om økonomiske oversikter i forskrift om årsbudsjett for kommuner og fylkeskommuner gjelder for samkommunen.

§ 3-2 Årsregnskap og årsberetning

Samkommunen skal for hvert kalenderår utarbeide årsregnskap og årsberetning i samsvar med kommunelovens §48.

Regnskap og årsberetning skal utarbeides i samsvar med forskrifter til samme paragraf. Samkommunestyret fastsetter selv regnskapet.

§ 3-3 Rapportering

Kommunelovens §49 om plikten til å rapportere til nasjonale informasjonssystemer gjelder ikke for samkommunen. Samkommunen skal legge til rette for deltakerkommunenes rapportering på samkommunens ansvarsområder.

§ 3-4 Låneopptak og garantitilsagn

Samkommunen kan ikke ta opp lån med mindre det er særskilt fastsatt i avtalen for samarbeidet at samkommunen skal ha slik adgang. Dersom samkommunen har adgang til å ta opp lån, skal det i avtalen være fastsatt en høyeste ramme for samkommunens samlede låneopptak. Samkommunen kan bare ta opp lån til investeringsformål og til konvertering av eldre gjeld.

Samkommunens vedtak om å ta opp lån må godkjennes av departementet (fylkesmannen).

Samkommunen kan ikke stille garanti eller pantsette sine eiendeler til sikkerhet for andres økonomiske forpliktelser.

Avtale i strid med bestemmelsene i første eller tredje ledd, er ugyldig.

§ 3-5 Utlegg, arrest, konkurs

Samkommunens eiendeler kan ikke være gjenstand for utlegg eller arrest.

Samkommunen kan ikke tas under konkurs eller åpne gjeldsforhandling etter lov 8. juni 1984 nr. 58 om gjeldsforhandling og konkurs.

§ 3-6 Betalingsvansker

Dersom samkommunen ikke kan oppfylle sine forpliktelser etter hvert som de forfaller, skal samkommunens administrative leder straks sende melding til samkommunestyret og deltakerkommunene. Med mindre samkommunestyret fremlegger en plan for fortsatt drift som vil gi fordringshaverne dekning ved forfall, og som deltakerkommunene slutter seg til, skal samkommunen oppløses og virksomheten avvikles.

§ 3-7 Internt tilsyn og kontroll

Samkommunestyret velger selv et kontrollutvalg til å forestå det løpende tilsyn med samkommunens forvaltning på sine vegne.

Utvalget skal bestå av lederne for deltakerkommunenes kontrollutvalg. Samkommunestyret velger leder og nestleder. Hver deltakerkommune velger varamedlem blant medlemmene i deltakerkommunenes kontrollutvalg. Deltakerkommunene fastsetter sekretariatsløsning for kontrollutvalget i avtale.

§ 3-8 Revisjon

Samkommunestyret skal påse at samkommunens regnskaper revideres på betryggende måte gjennom deltakerkommunenes revisjonsordning. Deltakerkommunene fastsetter revisjonsordning for samkommunen i avtale.

Kapittel 4 Samkommunens ansvar og oppgaver

§ 4-1 Forholdet til særlovgivningen

Bestemmelsene i særlovgivningen gjelder med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av vedtektene i dette kapitlet.

§ 4-2 Miljøvern

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter følgende lover med tilhørende forskrifter overføres til samkommunen:

- lov 19. juni 1970 nr. 63 om naturvern
- lov 29. mai 1981 nr. 38 om viltet
- lov 15. mai 1992 nr. 47 om laksefisk og innlandsfisk
- lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag
- lov 28. juni 1957 nr. 6 om friluftslivet

§ 4-3 Landbruk

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter følgende lover med tilhørende forskrifter overføres til samkommunen;

- lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord
- lov 27. mai 2005 om skogbruk og skogvern
- lov 28. juni 1974 nr. 58 om odelsretten og åsetesretten
- lov 28. november 2003 nr. 98 om konsesjon ved erverv av fast eiendom
- lov 25. juni 1965 nr. 1 om forpakting

§ 4-4 Barnevern

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 17. juli 1992 nr 100 om barnevernstjenester overføres til samkommunen og leder av barneverntjenesten i samkommunen.

§ 4-5 Smittevern

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 5. august 1994 nr 55 om vern mot smittsomme sykdommer overføres til samkommunen.

Kommunelegens oppgaver og myndighet i medhold av smittevernlovens § 7-2 legges til kommuneoverlegen i samkommunen.

§ 4-6 Miljørettet helsevern

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 19. november 1982 nr 66 om helsetjenesten i kommunene, kapittel 4 a om miljørettet helsevern og § 3-5 om medisinsk-faglig rådgivning, overføres til samkommunen.

Kommunelegens oppgaver og myndighet i medhold av kommunehelsetjenesteloven legges til kommuneoverlegen i samkommunen.

§ 4-7 Psykisk helsevern

Kommunelege i deltakerkommunene etter lov av 2. juli 1999 nr 62 om etablering og gjennomføring av psykisk helsevern, § 1-3, er kommuneoverlegen i samkommunen.

§ 4-8 Skatteoppkreving

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 17. juni 2005 nr.67 om betaling og innkreving av skatte- og avgiftskrav, overføres til samkommunen.

Skatteoppkreverens oppgaver og myndighet i medhold av skattebetalingsloven legges til skatteoppkreveren i samkommunen. Skatteoppkreveren i samkommunen har myndighet til å foreta anmeldelse og begjære påtale etter straffelovens § 79, 5.ledd, ved straffbare handlinger mot deltakerkommunene i saker etter skattebetalingsloven.

Kapittel 5 Lovlighetskontroll, klage og tilsyn m.m.

§ 5-1 Forvaltningsklage

1. Når samkommunestyrets underordnede organer fatter vedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28 første ledd, er klageinstansen samkommunestyret eller etter dets bestemmelse en særskilt klagenemnd oppnevnt av samkommunestyret.
2. Når samkommunestyret selv fatter vedtak som kan påklages etter forvaltningsloven § 28 første ledd, er departementet klageinstans.
3. Vedkommende statlige organ er likevel klageinstans når dette følger av lov eller når vedtak er truffet i medhold av myndighet delegert fra et statlig organ.
4. Når samkommunen fatter vedtak som kan påklages etter lov om kommunehelsetjenesten i kommunene § 2-4, gjelder de særskilte klagereglene i den bestemmelsen. Klageinstansen er en særskilt klagenemnd oppnevnt av samkommunestyret.
5. Hver av deltakerkommunene skal være representert i klagenemnd oppnevnt etter nr. 1 og nr. 4. Nemnda skal minimum ha tre medlemmer og velger selv sin leder og nestleder.
6. Dersom representasjonskravet i nr 5 fører til at klagenemnd etter nr 4 får flere enn fem medlemmer, skal antallet medlemmer reduseres til fem på følgende måte: Det antall medlemmer av nemnda som overstiger fem, skal ved loddtrekning skytes ut av nemnda. Dersom denne fremgangsmåten fører til at den respektive deltakerkommunen ikke blir representert i nemnda ved behandling av klage fra en part eller annen med rettslig klageinteresse i vedkommende deltakerkommune, skal det skytes ut ytterligere ett medlem som erstattes med ett medlem fra denne deltakerkommunen.
7. Samkommunestyret selv er underinstans etter forvaltningslovens § 33 annet ledd ved behandling av klager etter nr. 2. Underinstans etter forvaltningslovens § 33 annet ledd ved behandling av klager er ellers det organ i samkommunen som har truffet vedtaket i medhold av delegert eller videredelegert myndighet eller myndighet etter lov.
8. Bestemmelsene i forvaltningslovens § 35 om omgjøring av vedtak uten klage gjelder tilsvarende for samkommunen som for kommunalt organ.

§ 5-2 Lovlighetskontroll

Avgjørelser truffet av samkommunens organer, kan av tre eller flere medlemmer i samkommunestyret eller tre eller flere medlemmer i deltakerkommunenes kommunestyre bringes inn for fylkesmannen til kontroll av avgjørelsens lovlighet etter kommuneloven § 59.

§ 5-3 Statlig tilsyn med samkommunen

1. Der en deltakerkommune har overlatt utførelsen av lovpålagte oppgaver til samkommunen, skal statlige tilsynsetater rette pålegg eller andre sanksjoner til samkommunen. Samkommunen er ansvarlig for at pålegg eller andre sanksjoner etterkommes.
2. Der en oppgave er delegert til samkommunen, har statlige tilsynsetater rett til innsyn i samkommunens saksdokumenter, og kan kreve at samkommunens organer, folkevalgte og ansatte uten hinder av taushetsplikt gir de opplysninger og meldinger som er nødvendig for at tilsynsorganet kan utføre tilsyn. Tilsynet kan også kreve adgang til alle samkommunens institusjoner, lokaler, og anlegg som er nødvendig for at tilsynet kan utføre tilsyn.

Kapittel 6 Andre bestemmelser

§ 6-1 Uttreden

En deltakerkommune kan med skriftlig varsel til de øvrige deltakerne si opp sin deltakelse i samkommunen, og kreve seg utløst fra denne. Oppsigelsestiden er på minst ett år og tar til å løpe fra 1. januar det påfølgende år uttreden er blitt varslet. Det kan i samarbeidsavtalen avtales lengre frist for uttreden.

Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende deltakerkommune har skutt inn.

Oppsigelser av avtale om samkommune kan bringes inn for departementet. Departementet kan gi pålegg om at samarbeidet skal fortsette i et nærmere bestemt tidsrom eller inntil videre, hvor samfunnsmessige interesser eller hensynet til samarbeidende deltakerkommuner tilsier dette.

§ 6-2 Opplysningsplikt

Kommunene som deltar i forsøket plikter å gi nødvendige opplysninger og medvirke til evaluering av forsøket.

§ 6-3 Ikrafttredelse og varighet

Denne forskriften trer i kraft 2009 og varer frem til og med 31.12.2013.