



Namdalseid kommune

Årsmelding 2008

Innhold

1. FORORD	4
2. VIRKSOMHETEN TIL KOMMUNESTYRET OG POLITISKE UTVALG	4
2.1 SAMMENSETNING AV POLITISKE UTVALG I PERIODEN	4
2.2 AKTIVITET.....	5
2.4 STØRRE ENKELTSAKER I KOMMUNESTYRET.....	5
3. ORGANISASJON OG PERSONAL	6
3.1 ENDRINGER I STILLINGSHJEMLER.....	6
3.2 KOMPETANSEUTVIKLING	6
3.3 ARBEIDSMILJØ.....	7
3.4 ADMINISTRASJONSUTVALGET	8
3.5 TILLITSVALGTE	8
3.6 SENIORPOLITIKK.....	8
3.7 LIKESTILLING	8
3.8 TARIFFMESSIGE FORHOLD OG LØNNSUTVIKLING	9
4. ÅRSRAPPORT FOR TJENESTEOMRÅDENE	10
4.1 ØKONOMISK RESULTAT FOR TJENESTEOMRÅDENE	10
4.2 POLITISKE ORGAN	11
4.3 ADMINISTRASJON OG FELLESTJENESTER	11
4.4 INTERKOMMUNALT SAMARBEID GJENNOM MIDTRE NAMDAL REGIONRÅD	13
4.5 NÆRINGSUTVIKLING OG LANDBRUKSFORVALTNING	14
4.6 STEDSUTVIKLING, PLANLEGGING, BYGGE- OG EIENDOMSSAKER	15
4.7 BOLIGBYGGING, BOMILJØ- OG NÆRMILJØTILTAK.....	17
4.8 BÆREKRAFTIG UTVIKLING OG MILJØ	18
4.9 FØRSKOLE	20
4.10 GRUNNSKOLE, SFO OG VOKSENOPPLÆRING	22
4.11 KULTUR	26
4.12 HELSETJENESTER, SOSIALTJENESTER OG BARNEVERN	28
4.13 SOSIALTJENESTER/NAV.....	31
4.14 PLEIE OG OMSORGSTJENESTENE.....	32
4.15 TILTAK FOR ELDRE OG FUNKSJONSHEMMEDE	35
4.16 KJØKKEN OG VASKERIDRIFT	35
4.17 KOMMUNALE UMLEIEBOLIGER	36
4.18 BYGNINGSDRIFTEN	37
4.19 SAMFERDSEL OG VEGER	38
4.20 BRANNVERN	40
4.21 KIRKEN	40
4.22 VANNFORSYNING, AVLØP, RENOVASJON OG FEIING	41
5. VEDLEGG	43
5.1 BEFOLKNING	43
5.2 REGISTRERTE ARBEIDSLEDIGE.....	43

1. Forord

Årsmelding for 2008 er endret betydelig i forhold til tidligere årsmeldinger. En har valgt å dele rapporteringen i to saker som fremmes for politisk behandling. Begrunnelsen for at en har valgt å dele rapporteringen i to, er ønske om en tydeligere årsberetning i forhold til økonomisk rapportering samtidig som en ønsker å gi en god virksomhetsrapportering. Praktiske hensyn taler også for en slik deling. Årsmelding for Midtre namdal regionråd avlegges i tillegg som egen sak.

Årsmeldingen er en vurdering av resultat for tjenesteområdene basert på vedtatte prioriteringer i årsbudsjett, kommunale planer og nasjonale føringer. Av rasjonelle hensyn redegjør ikke årsmeldingen for detaljene i planlagt virksomhet. Det vises til budsjett for 2008 og økonomiplan 2008 – 2011 for nærmere opplysninger om dette.

Nøkkeltall for ressursbruk og tjenesteresultat rapporteres også gjennom KOSTRA. Nøkkeltall fra KOSTRA er tilgjengelig på et senere tidspunkt enn regnskapet. De supplerer årsberetningen og brukes som grunnlag for neste langtidsbudsjett.

Årsmeldingen for tjenesteområdene i kapittel 5 bygger bl.a. på rapport fra alle enhetslederne.

2. Virksomheten til kommunestyret og politiske utvalg

2.1 Sammensetning av politiske utvalg i perioden

Kommunestyret				
Arbeiderpartiet (6)	Senterpartiet (10)	Venstre (1)	KrF (1)	Sosialistisk Venstreparti (1)
Bjørn Engen Tove Sagnes Thore-Jørgen Gustavsen Oddbjørn Kristensen Jorunn Hansen Arne Bratberg	Steinar Lyngstad Astrid Fossum Anita A. Brattgjerd Nils Johan Kaldahl Knut Inge Westerhus Tone Beate Fossli Nina Edel Damås Ragnar Westerhus Anne Mette Buvarp Knut Inge Westerhus Agnar Moe, perm.	Agnar Forbord	Olav Johan Mork	Sissel Hustad

Formannskapet

Steinar Lyngstad
Tove Sagnes
Astrid Fossum
Anita A. Brattgjerd
Bjørn Engen

Ordfører
Varaordfører

Planutvalget

Agnar Moe, permisjon i 2008
Tone Beate Fossli
Jorunn Hansen
Agnar Forbord
Olav Johan Mork
Thore-Jørgen Gustavsen

Leder
Nestleder

2.2 Aktivitet

	Antall saker		
	2006	2007	2008
Politisk organ			
Planutvalg	43	56	56
Formannskap	124	103	102
Kommunestyre	89	130	90
Sum politiske organ	256	289	248
Administrasjonsutvalg	22	22	8
Arbeidsmiljøutvalg	12	11	11
Eldrerådet	15	17	11
Ungdomsrådet	16	19	13
Kommunalt råd for funksjonshemmede	5	9	14

2.4 Større enkeltsaker i kommunestyret

02/08 Salg av utbyggingsområde Strandsonen for fritidsbebyggelse på Statland.

Saken gjaldt salg av en attraktiv strandeendom hvor kjøper har planer for utbygging av rorbuer/leiligheter i strandsonen på Statland

03/08 Uttalelse til konsesjonssøknad for ny 420Kv ledning Namsos – Roan

04/08 Forhåndsmeldinger av 6 vindkraftverk og nettilknytning i Namdalseid – Uttalelse
Kommunestyret var tydelig i sin uttalelse og anbefalte å stanse videre planarbeid for 3 av de meldte vindkraftverkene ut fra et for høyt konfliktnivå i forholdet til reindrift, beitenæring og allmenhetens interesser. Vindkraftprosjektene på Invordfjellet, Breivikfjellet samt Kaldhammeren/Rapheia ble anbefalt konsekvensutredet.

05/08 Høring – Sørheimutvalget - Inntektssystemet for kommunen.

14/08 Opprettelse av politiråd.

15/08 2 boenheter til brukere med særskilte behov – Godkjenning av nytt forprosjekt med kostnadsoverslag.

Prosjektet med bygging av to enheter til brukere med særskilte behov er en stor, men viktig satsing for kommunen og vil gi et godt og modere tilbud til brukerne.

21/08 Rammevilkår for landbruket.

26/08 Kvalitetsutviklingsplan for grunnskolen 2005-2008. Evaluering av tiltakene i 2007 og ajourføring av tiltaksplan.

28/08 Utbygging av vannforsyning og avløp på Statland.

35/08 Oppnevning av komite til forstudie flerbrukshall.

Flerbrukshall i Namdalseid har det vært tanker om i mange år. Kommunestyret vedtok å opprette en komite som skulle komme med forslag til løsninger for en flerbrukshall lokalisert i tilknytning til Bjørgan idrettspark og Namdalseid skole.

38/08 Utbygging av Statlandvassdraget - organisering av eierskap, utbygging og drift.

45/08 Etablering av ordning med kommunal bostøtte.

50/08 Plan for sikringstiltak mot erosjon og ras i Austerelva. Uttalelse.

62/08 Økonomiplan 2009-2012 plan for effektivisering og prioriteringer i virksomheten
Kommunestyret vedtok mål for den økonomiske situasjon i 2012 som omhandlet et mål om 2,5% i netto driftsresultat, at egenfinansieringen av investeringene skulle være minimum 20% og å ha et disposisjonsfond på minimum 5% av brutto driftsinntekt.

70/08 Forslag til framtidig samarbeidsstrategi og samarbeidsmodell for MNR.

- 76/08 Status og prioriterte utviklingstiltak for barneverntjenester i MNR,**
79/08 Prioritering av tiltak for å øke bokkvaliteten i Namdalseid sentrum.
83/08 Veiprosjektet RV-17 Steinkjer – Namsos og RV 720 Strømnestangen – Malm
 Kommunestyret vedtok at en helhetlig utbygging av RV-17 Steinkjer – Namsos skulle bompengefinansieres med 60% fra stat og 40% fra brukerne av veien.
84/08 Søknad om forsøk, grunnavtale og forsøksforskrift for MidtreNamdal regionstyre
 Kommunestyret vedtok at Namdalseid kommune sammen med kommunene Fosnes, Namsos og Overhalla skulle søke Kommunal- og Regionaldepartementet om et 4 – årig forsøk med Samkommune
88/08 Utredning av fremtidig behov og løsninger for institusjonsplasser og andre botilbud.

I tillegg kommer et betydelig antall drøftings- og orienteringssaker, spesielt i formannskapet.

3. Organisasjon og personal

3.1 Endringer i stillingshjemler

Faste stillinger har i sum vært tilnærmet stabilt i forhold til 2007.

Avdeling	Hjemler 31.12.07	Hjemler i bruk 2007	Hjemler 31.12.08	Hjemler i bruk 2008
Sentraladministrasjonen	12,90	11,90	11,90	11,40
Namdalseid skole	25,13	24,13	23,84	23,84
Statland skole og bhg	10,65	10,65	10,48	10,48
Vangstunet barnehage	9,60	9,60	10,12	10,12
Kultur og service	6,64	6,64	6,94	6,74
Helse og sosial	12,23	12,23	12,29	11,29
Omsorg Namdalseid	42,12	42,12	43,21	42,21
Omsorg Statland	6,18	6,18	6,18	6,18
Kjøkken og vaskeri	5,67	4,67	5,67	5,67
Eiendom og teknisk	15,77	15,55	15,77	15,77
Sum	146,89	143,67	146,4	143,7
Herav lærlinger	5	2	5	4

Hjemler som ikke har vært i bruk:

- 0,5 stilling som plankonsulent i sentraladministrasjonen
- hel stilling som helse- og sosialsjef fra 01.04.
- 1 lærling ved Omsorg Namdalseid
- 0,2 stilling som kultursjef

3.2 Kompetanseutvikling

Kompetanseutviklingen skjer gjennom individuell etter- og videreutdanning, felles kurs for ansatte og målrettet rekruttering ved ledige stillinger. Utenom skole og barnehage har det vært relativt liten aktivitet på kompetanseutvikling i 2008 sammenlignet med tidligere år. Dette har

flere årsaker. Enkelte planlagte videreutdanningstiltak har ikke kommet i gang. Det er flere tilfeller av at den ansatte likevel ikke har prioritert budsjetterte tiltak når det kommer til gjennomføring.

Regnskapet viser en betydelig innsparing, selv om budsjettet ble tatt ned gjennom budsjettrevisjon. Dette skyldes både at planlagte tiltak ikke ble igangsatt samt at den eksterne finansieringen av kompetansetiltak som ble gjennomført var høyere enn budsjettert.

Lærlingeordningen

Lærlingeordningen er god rekrutteringspolitikk samtidig som lærlinger bidrar til verdiskaping og nye tanker inn i arbeidsmiljøene. Kommunen hadde i 2008 5 lærlingeplasser innen barne- og ungdomsarbeiderfag (2), kjøkkenfag (2) og helse- og omsorgsfag (1). Først ved slutten av året var alle lærlingeplassene besatt.

3.3 Arbeidsmiljø

Arbeidsmiljøutvalget (AMU)

Arbeidsmiljøutvalget har gitt uttalelser til sentrale styringsdokumenter som økonomiplan, budsjett samt års- og tertialrapporter. Det er gitt uttalelse i saker om utbyggingstiltak og andre saker av særlig betydning for arbeidsmiljøet. Som et ledd i IA-arbeidet følger arbeidsmiljøutvalget utviklingen i sykefraværet kontinuerlig.

Helse, miljø og sikkerhet

Hovedverneombudet er frikjøpt tilsvarende 0,2 stilling og knyttet til sentraladministrasjonen, som felles verneombud for hele organisasjonen. Hovedverneombudet har organisert vernerunder i forhold til det fysiske arbeidsmiljøet ved 7 enheter i 2008. Kartlagte avvik er søkt rettet umiddelbart. Kostnadskrevende tiltak er henvist til budsjettprosessen.

Det har vært 6 møter i Attføringsutvalget. Attføringsutvalget kommer sammen når enkeltansatte har vedvarende helseplager og tilrettelegging på den enkelte arbeidsplass ikke er tilstrekkelig. Møtene involverer NAV for å samordne kompetanse, myndighet og virkemidler for å finne aktuelle løsninger for den ansatte.

16 arbeidstakere var i 2008 omfattet av ordningen med årlig helsekontroll gjennom Verran og omegn bedriftshelsetjeneste.

Kommuneoverlegen har gjennomført tilsyn ved skolene og barnehagene etter forskrift om miljørettet helsevern. Tilsynet avdekket flere avvik. Retting er iverksatt, men ikke alle avvik er lukket. Vangstunet barnehage er imidlertid godkjent i henhold til forskriften. Noen av avvikene krever en del tid for å rettes. Dette følges opp i forståelse med tilsynsmyndigheten.

Sykefravær

Fraværstyp	2004	2005	2006	2007	2008
Egenmelding	1,0 %	0,8 %	0,9 %	0,9 %	0,8 %
Sykmeld. 1-3 d.	0,1 %	0,1 %	0,0 %	0,1 %	0,1 %
Sykmeld. 4-16 d.	0,9 %	0,8 %	0,8 %	1,0 %	0,9 %
Sykmeld. 17-56 d.	2,0 %	1,9 %	1,6 %	2,4 %	2,9 %
Sykmeld. over 56 d.	5,9 %	6,3 %	5,8 %	5,2 %	5,4 %
SUM SYKEFRAVÆR	9,8 %	9,9 %	9,1 %	9,4 %	10,1 %

Sykefraværet har gått betydelig opp i 2008. Dette skyldes ekstraordinært høyt fravær i første halvår. Uvanlig høyt sykefravær ved Eiendom og teknisk og innenfor skolesektoren i denne perioden dro opp gjennomsnittet. Dette gikk imidlertid kraftig ned i løpet av året. Sykefraværet innenfor Omsorg Namdalseid har holdt seg stabilt gjennom 2008. Mange av enkelttilfellene har diagnoser som ikke kan knyttes til arbeidsmiljøet.

Prøveordningen med trim i arbeidstida ble videreført i 2008 med en del tilpasninger som skal gjøre det lettere å benytte seg av tilbudet. Det er stor variasjon i hvor stor grad ordningen er tatt i bruk

3.4 Administrasjonsutvalget

Administrasjonsutvalget er et partssammensatt utvalg som består av formannskapetets 5 medlemmer samt 3 representanter for de ansatte. Utvalget behandler saker som angår forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Mange enkeltsaker er kurante i forhold til lov- og avtaleverk samt lokale reglement, og behandles administrativt.

3.5 Tillitsvalgte

Administrasjonen har faste møter med hovedtillitsvalgte og hovedverneombudet i forkant av hver møterunde. Her drøftes aktuelle saker som er relevante for ansattes arbeidsforhold. Kontakten mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte er forbedret gjennom denne ordningen.

3.6 Seniorpolitikk

Fra fylte 62 år kan ansatte velge mellom redusert arbeidstid i 10 % stilling med full lønn, eller lønnstilskudd på kr 25.000, i hel stilling. I skoleverket er det etter tariffoppjøret sentralt fastsatte virkemidler i form av nedsatt undervisningsplikt for lærere ved 55 års alder som utvides når de passerer 60 år. Undervisningspersonellet må velge mellom de sentrale og lokale seniortiltakene.. Det er en bevisst politikk å legge til rette for å kunne beholde denne ressursen lengst mulig. 7 ansatte benyttet seg av den kommunale ordningen i 2008, herav 1 som valgte redusert arbeidstid med full lønn.

Kommunen har full forsikring for AFP 62-64 år gjennom KLP. 6 ansatte var omfattet av AFP 62-64 år i 2008.

3.7 Likestilling

Likestilling er et prioritert område i arbeidsgiverpolitikken. Kommunen har klare regler og rutiner for bl.a. tilrettelegging, tilsetning og representasjon som ivaretar likestilling. Det er ikke rapportert avvik fra kommunens aktivitetsplikt når det gjelder tiltak for likestilling.

I 2008 ble det gjennomført kartlegging av omfanget av uønsket deltid i kommunen og aktuelle tiltak for å redusere uønsket deltid. Ca 63 % av de faste stillingene i kommunen er deltidsstillinger, 92 % av disse er besatt av kvinner. Kartleggingen viste at 71,6 % av ansatte med deltidsstillinger ønsker større stilling. Det ble avdekket betydelig fleksibilitet blant

deltidsansatte for å akseptere løsninger som kan gi dem større stilling. Aktuelle tiltak er senere fulgt opp i forbindelse med ledighet i stilling og nyopprettede stillinger. Det gjennomføres ny kartlegging i 2009 for å følge utviklingen.

Gjennomsnittslønn for kvinner og menn 2005 - 2008, utenom tilleggslønn

År	Gjennomsnittslønn kvinner	Gjennomsnittslønn menn	Forskjell i %
2005	289 252	332 258	14,8 %
2006	303 745	350 573	15,4 %
2007	313 500	364 183	16,1 %
2008	334 762	374 225	11,8 %

Lønnsforskjellen ble redusert og skyldes i hovedsak forskjellig yrkessammensetning.

3.8 Tariffmessige forhold og lønnsutvikling

I 2008 var det hovedtariffoppgjør. Resultatet ble noe i overkant av det som var budsjettert, selv om det var tatt høyde for et godt oppgjør for de ansatte. De fleste ansatte befinner seg i kapittel 4 som får det meste av sin lønn fastsatt sentralt. I tillegg ble det gjennomført lokale forhandlinger med en pott på kr 565 tusen som ble fordelt på denne gruppen i henhold til kriterier fastsatt i kommunens lønnspolitikk.

De årlige forhandlinger for ansatte med kun lokal lønnsfastsettelse (fagpersonell i kapittel 5 og ledere i kapittel 3) ble gjennomført med regulering hhv pr. 01.05. og 01.10.

Årslønnsveksten fra 2007 til 2008 er sentralt beregnet til 6,34 % for kommunesektoren.

4. Årsrapport for tjenesteområdene

4.1 Økonomisk resultat for tjenesteområdene

Netto driftsutgift for tjenesteområdene i kommunen, regnskap, revidert budsjett og avvik fra revidert budsjett (tall i kroner)

Driftsområde	Resultat		Avvik	
	Regnskap 2008	Revidert Budsjett	Mer-forbruk	Mindreforbruk
Politiske organ	2 101 964	1 926 900	175 064	
Administrasjon	8 071 306	8 303 600		232 294
Fellesutgifter	-1 281 399	-1 768 500	487 101	
Næringsutvikling *)	2 071 807	2 293 500		221 693
Stedsutvikling, planlegging og byggesaker	61 548	157 400		95 852
Boligbygging, bomiljø og nærmiljøtiltak	200 462	133 400	67 062	
Nærmiljøtiltak	18 081	25 200		7 119
Førskole	-1 118 147	-706 000		412 147
Grunnskole, SFO og voksenopplæring	15 973 891	16 168 900		195 009
Kultur	2 358 799	2 409 900		51 101
Helsetjenestene	2 397 293	2 687 000		289 707
Sosialtjenestene	808 585	850 700		42 115
Barnevern	1 148 879	1 039 300	109 579	
Pleie- og omsorgstjenestene	24 871 589	24 465 800	405 789	
Tiltak for eldre og funksjonshemmede	3 126 936	2 952 900	174 036	
Kjøkken og vaskeridrift	2 306 440	2 065 000	241 440	
Kommunale boliger	-415 726	-915 000	499 274	
Kommunale bygg og administrasjonslokaler	7 480 602	5 706 400	1 774 202	
Samferdsel	1 423 306	1 005 400	417 906	
Brann	1 035 236	1 051 200		15 964
Kirken og andre religiøse formål	1 426 891	1 407 200	19 691	
Sum	74 068 343	71 260 200	4 371 144	1 563 001

*) ekskl bruk av fond og momskompensasjon fra investeringer.

Gjennom budsjettrevisjonene anvendte kommunestyret 460 tusen til å øke rammene for drift. Driftsrammen for VAR-området ble økt med 109 tusen.

4.2 Politiske organ

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Politiske organ	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
10000	Politiske styringsorganer	647 752	678 500	30 748	95,5	426 058
10001	Valg	0	0	0		56 084
10003	Revisjon og kontrollutvalg	0	0	0		379 588
10004	Regionalt samarbeid	282 591	58 300	-224 291	484,7	157 069
10051	Ordføreren	771 880	775 600	3 720	99,5	698 976
11000	Revisjon og kontrollutvalg	399 741	414 500	14 759	96,4	
	SUM:	2 101 964	1 926 900	-175 064	109,1	1 717 775

I løpet av året ble det foretatt en betydelig økning av budsjettet for å finansiere økt aktivitet med betydelig flere kommunestyremøter enn opprinnelig forutsatt.

Regnskapet viser et merforbruk på 175 tusen. Dette skyldes at utgiftene med regionrådet er henført til dette området, mens inntektene som finansierer dette ved skjønnstilskudd fra fylkesmannen (220 tusen i 2008) framkommer som merinntekt under fellesinntektene. Det vises ellers til kapittel 2 og etterfølgende underkapitler.

4.3 Administrasjon og fellestjenester

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Administrasjon og fellesutgifter	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% forbruk av budsjett	Regnskap 2007
12000	Administrasjon	4 955 742	5 070 700	114 958	97,7	4 870 558
12051	Felles administrasjonstjenester	752 761	777 600	24 839	96,8	730 164
12055	EDB-drift	1 638 431	1 679 000	40 569	97,6	1 527 166
12057	Servicekontor	709 295	761 300	52 005	93,2	656 741
12059	Kommunale planprosjekter	15 077	15 000	-77	100,5	15 077
	120 Administrasjon	8 071 306	8 303 600	232 294	97,2	7 799 706
18000	Diverse fellesutgifter *	-35 472	-633 000	-597 528	5,6	-17 284
18008	Felles personalkostnader	-1 250 055	-1 255 900	-5 845	99,5	1 348 407
18051	Sentrale tillitsvalgte	43 406	46 700	3 294	92,9	-46 021
18052	Kompetanseutvikling	-39 278	73 700	112 978	-53,3	328 581
	180 Fellesutgifter	-1 281 399	-1 768 500	-487 101	72,5	1 613 682

* Momskomp fra inv. regnskapet

Administrasjon

Regnskapet viser en innsparing på 233 tusen. Dette skyldes lavere utgift til kjøp av tjenester og andre driftsutgifter.

Fellesutgifter

Regnskapet viser en mindreinntekt på 487 tusen. Dette skyldes i sin helhet MVA-kompensasjon knyttet til ikke gjennomførte investeringer. Utgiftene til kompetanseutvikling ligger på forutsatt nivå når en tar med avsetning til fond. Innsparing skyldes i sin helhet merinntekt til finansiering av ulike tiltak.

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Administrasjonens arbeid med politisk saksforberedelse, utviklingsoppgaver og planlegging har hatt stort omfang også i 2008. Dette involverte også oppgaver med oppfølging av tjenesteproduksjon som normalt ikke hører inn under administrasjonens arbeidsfelt. De totale oppgavene var dermed større enn kapasiteten.

De faste oppgavene er gjennomført som forutsatt. Styringsprosessene i forbindelse med rapportering og budsjett er forbedret.

De mest sentrale utviklingsoppgavene og investeringene i budsjettet ble utført av personell i administrasjonen. Planlegging, utredninger og utviklingsoppgaver er ellers kommentert under de ulike virksomhetsområdene. Det vises til etterfølgende kapitler.

Befolkningen er involvert i betydelig grad i arbeidet med sentrale samfunnsspørsmål. Viktige aktiviteter i 2008 gjelder MPG gjennom Namdalseid sentrum, RV 17, utviklingsprosjekt for økt boligbygging og bedre bomiljø i Namdalseid sentrum og etablering av vindkraft i kommunen.

IKT

Det har blitt arbeidet aktivt for å få på plass bredbånd til alle hustander i kommunen. Konkrete løsninger ble skissert i 2008. Disse ser ut til å bli realisert i 2009 så fram de aktuelle husstandene melder sin interesse.

Det ble investert 175 tusen i elev pc'er. Dette bidro til å øket pc-tettheten til ca. 2,5 pc per elev. Planlagt innføring av administrasjonssystem for oppvekstsektoren ble utsatt til 2009.

Andre interne tjenester

Det ble arbeidet med ny hjemmeside for kommunen med sikte på etablering av løsningen i 2009 (etter felles mal for MNR-kommunene). Kontakten med enhetene om driftsmessige spørsmål er god. Det er stor etterspørsel etter støtte og veiledning både fra fellestjenesten, IT-tjenesten og økonomiavdelingen.

Servicekontoret

Saksbehandling for byggemeldinger er nå godt innarbeidet. Utvikling av digitale søknadsmuligheter har gått senere enn forventet. Utføring av kassatjenester for Sparebanken har gått som planlagt. Oppgaven avvikles i 2009 ved nedlegging av bankens kontor.

	Inngående telefoner	Henvendelser i skranke	Banktjenester
2006	85	11	
2007	85	13	10
2008	59	18	8

Mange lag og foreninger benytter seg av tilbudet om gratis annonsering i Melkrampa.

Kommunen lyktes ikke å få lærling i kontorlag. Hjemmelen ble omdisponert til omsorgsområdet fra 2009. Ledig lønnsmidler ble brukt til ekstrahjelp.

4.4 Interkommunalt samarbeid gjennom Midtre Namdal regionråd

Regionrådet

Funksjonstiden for Namdalseid med ledelse og sekretariat for regionrådet ble forlenget fram til ny organisering er etablert. Regionrådet hadde i 2008 en meget omfattende aktivitet med flere utviklingsprosjekter. Hovedprosjektene gjaldt evaluering av egne samarbeidsordninger og utvikling av ny samarbeidsmodell. Dette munnet ut i at kommunene Namsos, Namdalseid, Fosnes og Overhalla søkte om nasjonalt forsøk med samkommune fra 2009. Godkjenning i KRD er nå i sluttfasen, og dette forventes å foreligge før sommeren 2009.

Det foreligger egen årsmelding for regionrådet og samarbeidsordningene. Nærmere omtale av aktiviteter og tjenesteresultat framgår av denne som behandles i egen sak. I tillegg foreligger det som vedlegg til regionrådets melding også mer detaljerte meldinger fra Utviklingskontoret i MNR og Miljø- og landbruksforvaltningen i MNR. Det vises også til egne rapporter fra Nivi Analyse AS og Trøndelag Forskning og utvikling AS for evalueringene som ble gjennomført samt saksdokumentene i forbindelse med kommunenes søknad om forsøk.

Namdalseid sin andel av netto driftsutgift for samarbeidsordningene i MNR og LINA - regnskap, revidert budsjett og avvik fra revidert budsjett (tall i kroner).

Samarbeidsordning	Resultat		Avvik	
	Regnskap	Revidert Budsjett	Mer-Utgift	Inn-Sparing
Skatteoppkreveren	276 430	312 000		35 570
Legevaktjenesten	139 107	140 000		893
Legevakt LINA/ LVS	250 960	248 000	2 960	
Kommuneoverlegen	194 138	196 000		1 862
Barneverntjenesten	428 466	441 300		12 834
Barneverntiltak	720 748	600 000	120 748	
Miljø- og landbruksforvaltningen	1 222 657	1 274 000		51 343
Utviklingskontoret	341 453	345 000		3 547
PP-tjenesten	484 000	483 000	1 000	
Sum	4 057 959	4 039 300	124 708	106 049

Både tjenesteresultat og økonomisk resultat for Namdalseid synes tilfredsstillende ivaretatt for områdene som inngår i regionsamarbeidet i MNR. Regnskapet viser en merutgift i forhold til budsjett på 15 tusen for MNR-ordningene og 3 tusen for LINA. Årsaken til merutgift er økte utgifter til barneverntiltak. Denne utgiftsposten er uforutsigbar.

4.5 Næringsutvikling og landbruksforvaltning

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Næringsutvikling	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% forbruk av budsjett	Regnskap 2007
32500	Tilrettelegging og bistand	0	0	0		0
32502	Utbygging næringsområder	517 054	473 300	43 754	109	343 371
32901	Jordbruk, ny tjeneste fra 2008	710 773	762 200	-51 427	93	897 306
32902	Skogbruk, ny tjeneste fra 2008	787 316	816 000	-28 684	96	524 815
32553	Nærings- og bygdeutvikling	232 462	247 000	-14 538	94	220 019
	SUM: 325 og 329	2 247 604	2 298 500	-50 896	98	1 985 511

Innsparing på 51 tusen skyldes i hovedårsak mindre utgift til samarbeidsordningene i MNR.

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Kommunens innsats for næringsutvikling ble i hovedsak gjennomført i samsvar med budsjettet. Innsatsen har vært høy, og er blitt mer målrettet gjennom nye politiske handlingsplaner og tjenestene som utføres av samarbeidsordningene i MNR (utviklingskontoret og miljø- og landbruksforvaltningen).

Innsatsen på tradisjonelle områder med stedsutviklingsprosesser og tilrettelegging gjennom kommunal planlegging og arbeid for bedre infrastruktur, har blitt økt som forutsatt. Det vises bl.a. til etterfølgende kapittel 4.6 om stedsutvikling og planlegging, kapittel 4.7 om boligpolitikk og kapittel 4.19 om samferdsel.

Framdriften i flere kommunale investeringsprosjekter er av ulike årsaker svakere enn planlagt. Dette skyldes dels kommunens kapasitet som har vært mindre enn forutsatt, dels utenforliggende forhold som er vanskelig å kontrollere for kommunen, og dels at andre, uforutsette enkeltoppgaver har blitt prioritert ad hoc fra politisk nivå. Dette må imidlertid også vurderes som en normal situasjon i arbeidet med næringsutvikling.

Næringspolitisk samarbeid i MNR

Det næringspolitiske samarbeidet i MNR ble videreført med utgangspunkt i den felles næringspolitikken som er nedfelt i strategisk plan for miljø og landbruk og utviklingsplan for MNR. Strategiene og satsingsområdene dekker både regionale og lokale muligheter. Viktige saker framgår av årsmeldingen til regionrådet.

Når det gjelder virksomheten som er utført gjennom det faste næringsapparatet vises det til årsmeldingene for Utviklingskontoret i MNR og Miljø- og landbruksforvaltningen i MNR. Flere viktige momenter er kommentert i disse dokumentene.

Prosjekter og bedriftsretta tiltak

Kommunens småsamfunnsprosjekt, "Ung skaperlyst", er gjennomført som planlagt.

Kommunen søkte konsesjon for utbygging av Statlandvassdraget for økt vannuttak til settefisk og reetablering kraftproduksjon og kommunestyret fastsatte løsning for organisering av et

utbyggings- og driftsselskap. Konesjonsprosessen er fulgt opp med flere utredninger etter høringsrunden, og en forventer nå at endelig vedtak fra NVE kan foreligge ca 01.07.2009.

Det ble gitt tilskudd til kjøp av melkekvoter på til sammen 364 tusen liter.

Det ble avsatt 200 tusen til fond for egenkapitallån til industriutvikling med bakgrunn i eiendomsskatteinntektene. 2 søkere ble gitt tilsagn om egenkapitallån med til sammen 125 tusen. For øvrig har næringslivet hatt tilgang på virkemidler gjennom Utviklingsfondet for Midtre Namdal og ordinære fylkeskommunale og statlige ordninger.

I samarbeid med næringslivet og utviklingskontoret ble det gjennomført et forprosjekt for oppføring av industribygg på Storåsen. Det ble videre arbeidet med ulike konsepter for finansiering, bl.a. gjennom MNVekst. Kommunestyret vedtok i desember å avsette en finansieringsramme som anses tilstrekkelig til at prosjektet evt kan realiseres i 2009.

Kommunen samarbeidet med Sentrum Auto AS om drift av turistinformasjon. Samarbeidet baseres på årlige avtaler med et tilskudd fra kommunen på 30 000. Løsningen gir kommunen en turistinformasjon med lang åpningstid. Ansvar for turistinformasjon ble vedtatt overført til utviklingskontoret fra 2009. Den lokale driftsløsningen med Sentrum Auto videreføres. Kommunens medlemskap i Foreningen Kystriksveien er videreført.

Tilskudd fra næringsfondet i MNR til lokale næringsorganisasjoner for gjennomføring av fellestiltak for næringsutvikling ble videreført.

4.6 Stedsutvikling, planlegging, bygge- og eiendomssaker

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Stedsutvikling, planlegging og byggesaker	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
301	Plan og utredningsarbeid	72 676	94 900	22 224	76,6	300 737
302	Byggesaker	34 332	55 900	21 568	61,4	92 345
303	Kart og oppmåling	-45 460	6 600	52 060	-688,8	-95 940
	SUM:	61 548	157 400	95 852	39,1	297 142

Driftsutgiftene har vært mindre enn forutsatt, og resultatet er nær selvkost. Det er en forskyving av utgift til oppmåling på grunn av flere midlertidige kartforretninger.

Vindkraftanlegg og ny overføringslinje for kraft

Ved starten av året behandlet kommunen 6 meldinger om vindkraftanlegg, 1 melding om samordna nettløsning for disse anleggene og 1 konsesjonssøknad om ny 420 kV overføringslinje for kraft fra Skage til Roan. Kommunen anbefalte videre utredning av Breivikfjellet, Innvordfjellet og en redusert utbygging av Jektheia, nærmere lokalisert til Rapheia- Kaldhammeren. For de øvrige prosjektene anbefalte kommunen at videre planarbeid ble stanset. I uttalelsen til konsesjonssøknaden for 420 kV-linja krevde kommunen tilleggsutredning av alternativ 1 samt tilpasningsmuligheter til eksisterende kraftlinjer. I

tillegg ba kommunen utbygger vurdere mulighetene for etablering av en trafostasjon knyttet til overføringslinja.

Nye forslag om vern av barskogområder i kommunen

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag sendte ved slutten av året ut forslag til vern av ca 43 000 daa barskog i Namdalseid kommune fordelt på 2 områder beliggende hovedsakelig på statsgrunn (statsallmenning eller statsskog) samt 2 mindre områder på privat grunn. Alt vern på privat grunn skjer frivillig.. Saken blir fulgt opp i 2009. Verneforslaget er noe redusert i omfang sammenlignet med det som ble innmeldt som aktuelt i 2007.

Plan for sikring mot erosjon og ras i Austerelva

Kommunestyret godkjente plan for dette etter forslag fra NVE.

Stedsutvikling, Namdalseid sentrum

Prosjektet Miljøprioritert gjennomfart (MPG) i Namdalseid sentrum ble oppstartet i juni. Det er Røstad Entreprenør AS som gjennomfører tiltaket med Statens vegvesen som byggherre. I tillegg til selve riksveien har kommunen koblet på oppgradering av kommuneveien opp mot krysset ved Helsetunet samt utskifting av mur utenfor samfunnshuset. På grunn av senere oppstart enn planlagt samt en del uforutsette forhold ble ikke prosjektet ferdigstilt i 2008. Dette vil bli fulgt opp med planlagt ferdigstilling i juni 2009.

Stedsutvikling på Statland

Reguleringsplan for Statland ble fulgt opp med grunnundersøkelser i Sagvika og Langvika som et ledd i planlegging av gjestehavn i Sagvika og utbygging av fritidsbebyggelse i strandsonen i Langvika. Resultatet vist at det er usikker byggegrunn i store deler av området, og det ble anbefalt at konkrete tiltak ble vurdert av geotekniker før gjennomføring.

Det ble inngått avtale om salg av utbyggingsområde for fritidsbebyggelse i strandsonen i Langvika. Opprusting av vegen langs strandsonen ble ferdig prosjektert. Gjennomføring må koordineres med andre prosjekt i strandsonen, og avventes inntil løsninger for disse er avklart.

Regulering, bygge- og eiendomssaker

Antall saker er relativt stabilt i forhold til foregående år. Det er lagt opp til å begrense antall dispensasjonssaker under henvisning til forestående revisjon av kommuneplanens arealdel.

Følgende nye reguleringsplaner ble vedtatt i 2008:

- Reguleringsplan for Mork 1 hyttefelt
- Reguleringsplan for Korsen – Solhaug
- Reguleringsplan for Nord-Statland skytebane
- Reguleringsplan for Alteskaret 2

I tillegg ble følgende regulerings-/bebyggelsesplaner vedtatt endret:

- Reguleringsplan for Sundsvalen hyttefelt
- Bebyggelsesplan for Straumen hyttefelt (2 avsluttede saker)

Reguleringsplan for skoleområdet i Bjørgan ble vedtatt utsatt i påvente av avklaring omkring etablering av flerbrukshall.

Statistikk

Saker ferdigbehandlet etter plan- og bygningsloven, delingsloven og forurensningsloven.

Sakstype/år	2004	2005	2006	2007	2008
Meldingssaker	37	27	49	41	34
Tiltakssaker totalt	40	39	49	67	63
Derav: - nye boliger	2	0	2	7	2
- hytter	2	10	10	8	15
- større næringsbygg	0	0	0	0	0
- utslippstillatelser	1	1	4	7	1
- oppmålingssaker	25	24	29	39	37
- andre	10	4	4	6	8
Nye reg.planer/bebyggelsesplaner/	3	3	2	2	4
Endring reg.planer/bebyggelsesplaner	2	0	8	6	3
Dispensasjoner	14	5	9	8	10
Klagesaker	1	0	2	4	1
Sum saker	97	74	119	128	115

Kartverk

Nytt kartverk ble ferdigstilt for arealene nord/nordvest for Sjøåsen, samt et belte langs Rv 715 fra grensa mot Osen til Årgårdsmyra og videre østover til Fjellbygda (Derås). Dette sammen med ajourføring av digitale baser gjennom Geovekstsamarbeidet bidrar til at kommunen har et godt kartgrunnlag.

4.7 Boligbygging, bomiljø- og nærmiljøtiltak

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

		Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap / revidert budsjett	% forbruk av budsjett	Regnskap 2007
315	Boligbygging, bomiljøtiltak	200 462	133 400	-67 062	150,3	264 194
335	Nærmiljøtiltak	18 081	25 200	7 119	71,8	23 628
	SUM:	218 543	158 600	-59 943	137,8	287 822

Regnskapet viser et merforbruk på 59 tusen. Dette skyldes i hovedsak at avsatt bevilgning over investeringsbudsjettet til tilrettelegging for boligbygging ikke er benyttet pga mangel på private utbyggingsprosjekt. Tilhørende inntekt fra momskompensasjon med 60 tusen forskyves dermed. Bevilgningen overføres til 2009.

Bygging av omsorgsleiligheter for brukere med særskilte behov ble igangsatt og fullført i mars 2009. Prosjektet ble dyrere enn forutsatt og krevde en relativt betydelig tilleggsbevilgning. Det ble gjennomført flere justeringer av planene for å redusere kostnader. Dette har likevel ikke gått ut over kvalitetene ved bygget, som framstår som et meget vellykket prosjekt.

Utredning av andre kommunale boligprosjekt knyttet til boligsosiale formål, samt løsninger for sykeheimen og lokaler for helsetjenestene ble igangsatt på slutten av året, dvs noe forsinket i forhold til forutsatt.

Det ble innført ordning med kommunal bostøtte i tillegg til statlig bostøtte for leietakere i kommunens boliger til boligsosiale formål. Ordningen sikrer husstandene en disponibel inntekt som minimum tilsvarer SIFOs normer.

Utviklingsprosjektet for økt boligbygging og bedre bomiljø i Namdalseid sentrum ble avsluttet. Etter forslag fra referansegruppa vedtok kommunestyret følgende plan for tiltak som skal bidra til forskjøvning, opprusting av friområder og et mer synlig sentrum:

Tiltak	Gjennomføres	Ansvar
Nytt park- og aktivitetsanlegg i sentrum	2009	Kommunen i samarbeid med velforening/hagelag
Gladbanner til MPG	2009	Kommunen
Sentrumsnær ballbinge, Vangsmoen	2009	Kommunen i samarbeid med Vangsmoen Vel
Gangsti Vangsmoen – sentrum	2010	Kommunen
Utvikle ”Kariskogen”	2010	Kommunen gjennom småsamfunnsprosjektet
Kafetilbud i COOP, Rydding av skog mellom RV 17 og Vangsmoen, Trimstudio i COOP, knytte privat kulturstiprosjekt til sentrum, utvikle ”snekkeriet”		Private. ”Bruk av snekkeriet” vurderes i småsamfunnsprosjektet

Tiltakene har fokus på møteplasser både ute og inne, et mer sammenhengende sentrum gjennom et nettverk av turstier/gangveier,:

Utviklingsprosjektet ga ellers ingen resultat i forhold til realiserte private boligprosjekt. Det vil med bakgrunn i dette i 2009 bli vurdert et sterkere engasjement fra kommunens side for å understøtte ønsket oppføring av nye boliger for det private markedet, spesielt innenfor leilighetssegmentet og for spesielle målgrupper (ungdom, enslige og unge eldre).

Statland Vekst utførte i samråd med kommunen landskapspleie på en stor del av friluftsområdene på kommunens eiendom i Statland sentrum. Det ble videre gjennomført opprensning av ulovlige deponert avfall på kommunens eiendom i strandsonen fra Sagvika til Langvika.

Det ble ellers gitt tilskudd til lag/foreninger for å vedlikeholde nærmiljøområder.

4.8 Bærekraftig utvikling og miljø

Tjenesteresultat og måloppnåelse - gjennomføring av planlagte tiltak.

Kommunen ble sertifisert etter ISO 14001. Det ble gjennomført internrevisjon av tre enheter: Omsorg Namdalseid, omsorg Statland og Kultur og service. Det er behov for en gjennomgang av lover og forskrifter som gjelder for de prioriterte miljøområdene. Det er også behov for en gjennomgang av rutineene for avviksrapportering. Oppdatering av dokumentasjon i kvalitetssystemet prioriteres i 2009. Mål, satsingsområder og miljøstatus revideres i

forbindelse med kommuneplanarbeidet. Enhetene har rapportert på gjennomføring av planlagte tiltak relatert til prioriterte miljøaspekt som har vært:

- Avfallshåndtering og gjenvinning
- Innkjøp og forbruk
- Energiforbruk i bygninger og anlegg
- Sikring, skjøtsel og bruk av spesielt verdifulle naturområder, kulturminner, kulturlandskap og friluftsområder

Holdningsskapende arbeid blant barn og unge

Namdalseid skole og Vangstunet barnehage ble resertifisert til Grønt Flagg. Statland skole og Stjerten barnehage er ikke sertifisert. Bruk av naturen er innarbeidet i barnehagene og skolens årsplaner. Tre elever fra Namdalseid skole deltok på en internasjonal miljøkonferanse i Stavanger. Konkrete tiltak utarbeidet på konferansen, skal drøftes i tilknytning til klimaplan.

Avfallshåndtering og gjenvinning

Alle enhetene kildesorterer i ulike fraksjoner. Det er utarbeidet avfallsplaner for alle enheter unntatt kommunehuset. Ved kjøkken og vaskeri ble det tatt i bruk container for glass og metall. Retura MNA har ikke klart å levere statistikk for papir og andre avfallsfraksjoner, spesifisert på de ulike enhetene. Retura NT bekrefter at det blir innført et webbasert system for registrering fra og med mai 2009.

Innkjøp og forbruk

Kommunen bruker innkjøpsavtalene. Målsettingen om å redusere papirforbruket med 2 % innen 2008 er ikke nådd. Det er innkjøpt samme mengde papir. Planlagt utsending av møtepapir på e-post er gjennomført for formannskap.

Energiforbruk i bygninger og anlegg

Totalt energiforbruk for kommunen viser en nedgang på 4,5 % sammenliknet med 2007. Sammenliknet med 2006 er nedgangen 3,2 %. Erfaringene så langt i 2009 viser imidlertid at dette kan skyldes tilfeldige forhold.

Sikring, skjøtsel og bruk av naturområder, kulturminner, kulturlandskap og friluftsområder
Dette hensyntas gjennom arbeidet med arealplaner ihht plan- og bygningsloven.

I 2008 ble det innvilget 413 tusen i SMIL-midler fordelt på 4 prosjekt i Namdalseid. SMIL-midler kan tildeles investeringstiltak som skal fremme natur- og kulturminneverdier og redusere forurensingen fra landbruket. I tillegg ble det innvilget årlige miljøtilskudd på til sammen 818 tusen til en rekke tiltak som stimulerer til miljøvennlig husdyrhold og drift av landbruksareal og kulturlandskap.

Tiltak for å synliggjøre attraktive strandarealer med tanke på friluftsliv og naturverdier ivaretas ved rullering av kommuneplanen.

Samsvarsvurdering miljørelaterte lover og forskrifter

Det er foretatt en gjennomgang av kommunens virksomhet i forhold til miljørelaterte lover og forskrifter. Følgende avvik og viktige resultater rapporteres:

Brann- og eksplosjonsvernloven

Enkelte avvik i tilsynsrapport fra 2006 fra DSB er ikke lukket; Delegasjon til brannsjef, løsning med varabrannsjef og dimensjonering av kjøretøy. Løsninger avklares gjennom

igangsatt arbeid med ny samarbeidsløsning for MNR.

Forurensningsloven § 13-7 og vilkår i konsesjonskravene

Avvik på rensgraden for fosfor på Korsen renseanlegg. Dette skyldes problemer med teknisk utstyr (blåseenhet). Flere tiltak er iverksatt for å bedre på situasjonen uten at dette har gitt tilfredsstillende resultater. Avviket følges opp.

Avvik på frekvens av slamtømming på Statland skole minirensanlegg, slamavskiller i Langvika, Solåsen og Gryta. Tiltak for retting av avviket er gjennomført.

Arbeidsmiljøloven

Det er gjennomført tilsyn på avløpsområdet i 2008 i regi av arbeidstilsynet. Det ble gitt 6 pålegg. Tiltak er igangsatt og delvis gjennomført.

Forurensningsloven og produktkontrollloven

Kontroll med farlig avfall er ikke tilstrekkelig ivaretatt i alle enheter. Det innføres webbasert system med sentral oppdatering i 2009.

Drikkevannforskriften §12

Ingen vesentlige avvik.

Forskrift om miljørettet helsevern i skoler og barnehager

Avvik registrert i tilsynsrapporten fra 2005 ved Namdalseid skole er ikke lukket. Dette gjelder for eksempel trafikksituasjonen på skoleområdet. Løses i tilknytning til ny reguleringsplan.

Lov om offentlig anskaffelser

Ingen avvik etter kontroll fra revisjonen.

4.9 Førskole

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

		Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% forbruk av budsjett	Regnskap 2007
	Førskolen					
20100	Barnehage	-1 419 226	-1 033 800	385 426	137,3	-1 082 185
22102	Førskolelokaler	812 091	751 000	-61 091	108,1	714 776
21100	Styrket tilbud til barnehagebarn	301 079	327 800	26 721	91,8	286 187
	SUM:	-306 056	45 000	351 056	-680,1	-81 222
	Kalkulerte rentekostnader	204 000				219 000
	SUM inkl. kapitalkostnader:	-102 056	249 000			137 778

Budsjettet for barnhage ble redusert med 20 tusen. Dette skyldes i hovedsak økt driftstilskudd knyttet til flere barn under tre år, økt skjønnstilskudd og økt foreldrebetaling, samt midler til språkprosjektet. Motsatt virket økt utgift knyttet til økt bemanning ved Vangstunet barnehage pga flere barn under tre år og økt behov for spesialpedagogisk hjelp. I tillegg økte utgiftene knyttet til variabel, inventar og matvarer. Rammen for førskolelokaler og skyss ble økt med 61 tusen som i hovedsak skyldes økte energikostnader og kostnader til drift og vedlikehold.

Samlet regnskap viser en mindretgift på 351 tusen. Hovedårsak er økte inntekter fra skjønnstilskudd og driftstilskudd. I tillegg kom språkprosjektet senere i gang enn planlagt.

Spesielle utfordringer:

Kommunen ønsker å ha en fleksibel barnehage, men Vangstunet erfarte at denne fleksibiliteten medførte uforutsigbare rammer for både barn, foresatte og ansatte. Vangstunet ble gitt tilleggsbevilgning på grunn av økt behov. Nye barn og endringer i oppholdstid og dager i løpet av året medførte behov for endringer i stillinger og gruppesammensetning. Barnehagen trengte noe tid for å få ny organisering på plass. Medarbeidersamtalene ved Vangstunet barnehage viser at personalet til tross for dette er fornøyd.

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Antall barn holder seg stabilt, men en ser en økning av antall barn under tre år. Målsettingen om full barnehagedekning ble nådd. Dette betyr at til tross for lavere dekningsgrad enn i andre kommuner, gis det plass til alle som ønsker dette. Åpningstiden per dag er vesentlig lenger enn sammenlignbare kommuner. Foreldrebetalingen ble holdt uendret fra 2007.

Vangstunet fikk økt pedagogisk personell med 0,23 årsverk i forhold til 2007. SFO ved Vangstunet barnehage ble avvirket.

Det gjenstår fortsatt å fullføre opprusting av uteområdet og montering av leikeapparat.

Kapasitetsutnyttelse per 15.12.(i %):

Barnehage	2008	2007
Vangstunet	92	89
Stjerten	67	67

Barnas fordeling på antall oppholdsdager (i %):

	Stjerten		Vangstunet	
	2008	2007	2008	2007
To dager	0	0	8,0	11,5
Tre dager	25,0	22,0	29,5	23,0
Fire dager	37,5	11,0	29,5	29,0
Fem dager	37,5	67,0	33,0	36,5

9 barn deltok i opplegget med åpen barnehage på Vangstunet mot 5 i 2007.

Plan for kompetanseheving for ansatte i barnehagen er gjennomført. Ekstern vurdering gjennomført høst 08 er fulgt opp gjennom prioriterte fokusområder som det skal arbeides med. Bredtvet kompetansesenter vil gi både faglig og organisatorisk veiledning. I rapporten ble det satt spørsmålsteget om Vangstunet barnehage drives lovlig med tanke på areal og bemanning. Konklusjonen er at barnehagen drives innenfor loven. Rapporten skapte imidlertid stort engasjement blant foresatte. Barnehagens framtidige innhold og organisering vil derfor bli drøftet med foresatte høsten 2009.

Fokus på faglige tema fra Rammeplanen har vært:

- barns medvirkning
- de minste barna i barnehagen

- kommunikasjon, språk og tekst
- samisk kultur
- antall, rom og form.
- natur og miljø

Det er ikke gjennomført brukerundersøkelser. I forbindelse med foreldresamtalene ved Vangstunet barnehage, ble det spurt direkte i forhold til sikkerhet, og to heimer var bekymret. Dette knyttet til episoder der to barn klatret over gjerdet. Rutinene for personalet er justert i forhold til dette.

4.10 Grunnskole, SFO og voksenopplæring

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Grunnskole, SFO og voksenopplæring	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
202	Grunnskolen	15 573 001	15 537 800	-35 201	100,2	14 624 424
213	Voksenopplæring	-306 870	-67 500	239 370	454,6	-6 970
215	SFO	76 688	60 600	-16 088	126,5	119 875
222	Skolelokaler	3 608 623	2 074 900	-1 533 723	173,9	3 922 366
223	Skoleskyss*	631 072	638 000	6 928	98,9	0
	SUM:	19 582 514	18 243 800	-1 338 714	107,3	18 659 695

* Funksjon 223 Skoleskyss er skilt ut fra funksjon 222 f.o.m. 2008

Skolelokaler kommenteres under kapittel 4.18. For øvrige områder viser regnskapet en innsparing på 205 tusen som i sin helhet er knyttet til mindre tjenestekjøp enn forutsatt i voksenopplæringen.

Tjenesteresultat og måloppfyllelse

Det gis en mer detaljert tjenesterapportering for grunnskolen fom denne årsmeldingen.

Elevtallsutvikling: (pr 1. oktober)

	2008	2007	2006	2005
Namdalseid skole	185	177	189	200
Statland skole	52	49	56	50
Namdalseid kommune	237	226	245	250

Andel gutter er henholdsvis 52 og 48 % for Namdalseid skole og Statland skole.

Andel elever med spesialundervisning

	2008/2009	2007/2008	2006/2007	2005/2006
Namdalseid skole	11,3	9,6	6,3	5,5
Statland skole	15,3	5,1	7,1	4,0

Andel elever med spesialundervisning har økt jevnt fra 2005, og ligger langt over landsgjennomsnittet som i 2008 var 7 %. Situasjonen skal drøftes med Bredtvet kompetansesenter og PPT i 2009.

Elevundersøkelsen, gjennomsnittstall for 2006/2007 og 2007/2008

Kommunen har som målsetting å oppnå samme resultat som for Nord-Trøndelag og nasjonalt. Jo høyere tall, desto bedre resultat med unntak for mobbing der lave tall gir godt resultat.

Resultater, elevundersøkelsen 7. årstrinn

	Namdalseid skole	Statland skole	Nord-Trøndelag	Nasjonalt
Trivsel	4,2	4,2	4,2	4,3
Elevdemokrati	4,0	3,7	3,6	3,6
Fysisk læringsmiljø	3,7	3,5	3,2	3,2
Mobbing på skolen	1,5	2,1	1,4	1,4
Motivasjon	4,1	4,0	4,1	4,2
Faglig veiledning	3,7	3,8	3,6	3,5

God måloppnåelse, spesielt for elevdemokratiet ved Namdalseid skole. Statland skole har iverksatt tiltak for å bedre læringsmiljøet på mellomtrinnet, men det er fortsatt behov for å følge klasse miljøet nøye. Namdalseid skole rapporterer om god bedring fra 2006 til 2007.

Resultater, elevundersøkelsen 10 årstrinn

	Namdalseid skole	Statland skole	Nord-Trøndelag	Nasjonalt
Trivsel	4,0	4,2	4,2	4,1
Elevdemokrati	3,2	3,8	3,2	3,1
Fysisk læringsmiljø	2,6	2,7	2,7	2,7
Mobbing på skolen	1,7	1,7	1,4	1,4
Motivasjon	3,8	3,9	3,8	3,7
Faglig veiledning	3,2	3,3	3,2	3,2
Medbestemmelse	2,5	2,6	2,4	2,4
Karriereveiledning	3,7	3,8	3,7	3,6

God måloppnåelse og spesielt godt resultat på Statland skole knyttet til elevdemokrati. Begge skolene må ha fokus læringsmiljøet.

Nasjonale prøver, gjennomsnitt for 2007/2008 og 2008/2009.

Resultater nasjonal prøve 5. årstrinn (tall i %)

	Namdalseid skole	Statland skole	Nord-Trøndelag	Nasjonalt
Engelsk				
Andel elever på mestringsgrad 1	36,0	0	33,2	26,5
Andel elever på mestringsgrad 2	45,3	37,5	47,0	48,1
Andel elever på mestringsgrad 3	18,7	62,5	19,7	25,3
Lesing				
Andel elever på mestringsgrad 1	25,5	37,5	29,8	25,5
Andel elever på mestringsgrad 2	55,8	37,5	48,6	49,5
Andel elever på mestringsgrad 3	18,7	25	21,5	24,9
Regning				
Andel elever på mestringsgrad 1	34,3	62,5	31,0	26,6
Andel elever på mestringsgrad 2	44,1	25,0	48,2	48,0
Andel elever på mestringsgrad 3	21,5	12,5	20,8	25,3

Kommunen har som målsetting å oppnå samme resultat som for Nord-Trøndelag og nasjonalt. Resultatene fra nasjonale prøver kan gi en indikasjon på hvor skolene bør sette inn innsats. Samtidig er det nødvendig å se resultatene over flere år før en kan trekke sikre konklusjoner

Resultater på 5. trinn er svakere enn målsettingen. Generelt for begge skolene er at det er for mange elever på nivå 1 og for få elever på nivå 3. Statland skole har gode resultater i engelsk, men må ha fokus på lesing og regning.

Resultater nasjonal prøve for 8. årstrinn

	Namdalseid skole	Statland skole	Nord-Trøndelag	Nasjonalt
Engelsk				
Andel elever på mestringsgrad 1 og 2	29,8	28,6	17,4	14,0
Andel elever på mestringsgrad 4 og 5	8,3	31,0	12,8	14,4
Lesing				
Andel elever på mestringsgrad 1 og 2	17,7	34,0	13,6	13,0
Andel elever på mestringsgrad 4 og 5	8,7	32,2	15,8	17,1
Regning				
Andel elever på mestringsgrad 1 og 2	19,9	21,5	13,5	12,7
Andel elever på mestringsgrad 4 og 5	11,3	2,5	14,1	15,9

Resultatene er svakere enn målsettingen. Det for mange elever på nivå 1 og 2 og for få elever på nivå 4 og 5. Unntaket er Statland skole som har en stor andel elever på de øverste nivåene i engelsk og lesing.

Resultatene fra de nasjonale prøvene på 5. og 8. trinn er fulgt opp og tiltak iverksatt. Dette gjelder både kompetanseheving for ansatte i språk, lese- og skrivekurs, informasjon til heimen og bedre rutiner ved gjennomføring av prøvene.

Standpunkt og eksamen, gjennomsnitt for 2006/2007 (L97) og 2007/2008 (KL06)

Kommunen har som målsetting å oppnå samme resultat som for Nord-Trøndelag og nasjonalt.

	Namdalseid skole	Statland skole	Nord-Trøndelag	Nasjonalt
Engelsk standpunkt	3,5	4,6	3,8	3,8
Engelsk eksamen	-	3,6	3,6	3,7
Matematikk standpunkt	3,2	3,4	3,4	3,5
Matematikk eksamen	-	-	3,2	3,2
Norsk hovedmål standpunkt	3,7	4,0	3,8	3,9
Norsk sidemål standpunkt	3,6	4,0	3,6	3,7
Norsk skriftlig eksamen	3,4	3,2	3,5	3,6
Grunnskolepoeng (KL 06)	39,1 (07/08)	44,6	39,1 (07/08)	39,7(07/08)

Statland skole nådde målet med god margin bortsett fra norsk skriftlig eksamen. Sammenligner en resultat fra standpunkt og eksamen er det for stort avvik. Skolen må derfor ha et øye med dette. Namdalseid skole ligger noe under resultatene på fylket og nasjonalt, men det er god samsvar mellom standpunkt- og eksamenskarakterer.

Ressurser - Undervisningspersonell og materiell 2007/2008

	Namdalseid skole	Statland skole	Nord-Trøndelag	Nasjonalt
Elever per årsverk	8,8	7,2	10,2	10,7
Elever pr undervisningsårsverk	10,1	7,3	11,6	12,1
Lærertetthet 1. – 7. trinn	11,9	7,9	12,6	13,2
Lærertetthet 8. – 10. trinn	13,0	8,0	14,6	15,0
Lærertetthet i ord. undervisning	15,0	8,8	16,5	17,5
Antall elever per PC	3,4	3,5	4,5	4,0
Andel PC-er med internett	100	100	94,7	94,2

Måloppnåelse for de politisk vedtatte satsingsområdene:

Tilpasset opplæring; jf. resultat og kommentarer fra nasjonale prøver og resultatene for motivasjon og faglig veiledning i elevundersøkelsen. Elevene sier at de er motiverte for å lære, gjør lekser og følger med i timene, men det er generelt dårlig motivasjon for skolearbeid. Elevene er mest fornøyd med den faglige veiledningen på 7. årstrinn.

Sosial kompetanse; jf resultatene for trivsel og mobbing fra elevundersøkelsen. Skolene er MOT- skoler. Det har vært arbeidet systematisk med skolemiljøet gjennom bl.a. Steg for Steg, trivselstiltak, fadderordninger, fellesarrangementer og aldersblanding. En undersøkelse om skolebussen og skoleveien ved Namdalseid skole viser at flere elever er misfornøyd med forholdene på bussen. Flere busser kommer også for sent. Forholdene er tatt opp med transportørene.

Lokalkunnskap, kosthold og friluftsliv. Leirskole er gjennomført for elever ved Namdalseid skole. Utdanningsvalg gjennomføres i samarbeid med aktuelle videregående skoler. Det er fokusert på gode rutiner omkring måltider både på skolekjøkkenet, i samarbeid med lokale matprodusenter og skolelunsjarrangement. Frukt og grønt ordningen er populær. Det er utarbeidet samarbeidsplaner med politi, helsesøster, barnehage og bibliotek.

Foreldremedvirkning. For få foreldre deltok i brukerundersøkelsen ved Namdalseid skole til at det kan trekkes konklusjoner. Det er ikke fremkommet avvik fra foreldresamtalene. Arbeidet med å avklare gjensidige forventninger mellom heim og skole er ikke fullført. To foreldrerådsmøter ble gjennomført ved Namdalseid skole med temaene barn og kosthold og trafikk.

Driftsstyret plukket ut tre forbedringsområder for videre utvikling i 2007 ved Statland skole. Skolen har i 2008 jobbet med It`s learning. Ansattes kompetanse er styrket ved at to ansatte startet på videreutdanning i IKT. Organisering av undervisningstimene til elevene og tilrettelegging for enkeltelever med spesielle behov ble løftet inn i språkprosjektet. Ansatte fikk kompetanseheving innenfor språk, og mer veiledning vil bli gitt av Bredtvet i 2009.

Elevmedvirkning; jf resultat og merknader fra elevdemokrati, medbestemmelse og karriereveiledning i elevundersøkelsen. Det er god elevmedvirkning i forbindelse med overganger mellom barnehage/grunnskole og grunnskole/videregående opplæring. Elevene på mellomtrinnet er ikke helt fornøyd med elevrådets arbeid og skolens oppfølging i saker. For Namdalseid skole gjelder dette også for 10. årstrinn. Det er et forbedringspotensiale når det gjelder elevenes deltakelse i utarbeidelse av arbeidsplaner, valg av oppgaver og metoder og

hva som skal vurderes. Resultatene fra elevundersøkelsen drøftes i elevråd og skolemiljøutvalg. En ungdomsskoleklasse ved Namdalseid skole ble valgt til å være juryklasse for ungdomsbokprisen 2007/2008.

Kompetanse. Det er satset mye på å heve kompetansen for ansatte i grunnskolen. Samarbeidet i MNR har vært viktig. Det har sikret et godt kompetansemiljø på administrativt nivå og faglig tyngde i forhold til veiledning og oppfølging av skolene.

Fire ansatte startet videreutdanning i IKT som avsluttes vår 2009. Tre ansatte fullførte henholdsvis videreutdanning i spansk og karriereveiledning. Skolene mangler tilstrekkelig kompetanse innenfor språkfag. Det ble avsatt midler til tysk, men det lyktes ikke å få ansatte til å ta videreutdanning i dette faget.

Kommunen fikk innvilget kr 470 tusen til språkprosjektet knyttet til leseutvikling. Dette kom senere i gang enn planlagt, men ansatte i barnhage og skole fikk tilbud om femdagers kurs i språkutvikling og ulike kartleggingsverktøy.

Skolene mangler tilstrekkelig kompetanse i språkfag og i matematikk. Ved fravær har skolene vært sårbare med tanke på kompetanse, og begge skolene har benyttet ufaglærte vikarer.

Lokale læreplaner. Kunnskapsløftet forutsetter at skolene utarbeider lokale læreplaner. Det gjenstår fortsatt å fullføre dette i flere fag på begge skoler.

Skolefritidsordningen (SFO)

Antall barn i ordinær SFO:

	2008/2009	2007/2008	2006/2007	2005/2006
Namdalseid skole	16	20	17	22
Statland skole	2	8	2	6

SFO på Statland var samordnet med barnehagen pga få barn. Driftsopplegget i skolen medførte mindre behov for SFO-tilbud fra høsten, og midtskyssen falt bort. SFO ved Vangstunet barnehage ble avvirket. Det ble ikke registrert vesentlige avvik.

Voksenopplæring

Namsos opplæringscenter har gitt norskopplæring til i alt tre personer. Planlagt oppfølging av hver enkelt fra kommunens side er ikke prioritert, men vil bli fulgt opp i 2009.

4.11 Kultur

Regnskapsresultat

Regnskapet for kulturområdet viser en innsparing på 51 tusen som i hovedsak skyldes lavere driftsutgift i kulturskolen og vakanse ved kulturkontoret.

Prosjektet digitale fortellinger ble ikke gjennomført. Det var lavere etterspørsel enn forventet etter tilskudd til kulturaktiviteter. Utbygging av Statland musikkhall ble forsinket.

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Kultur	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap / revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
231	Aktivitetstiltak barn og unge	304 232	318 200	13 968	95,6	250 469
370	Bibliotek	882 118	870 900	-11 218	101,3	848 897
375	Museer	17 600	15 000	-2 600	117,3	0
380	Idrett	110 220	73 600	-36 620	149,8	168 553
383	Musikk- og kulturskolen	762 210	786 800	24 590	96,9	625 774
385	Andre kulturaktiviteter	282 419	345 400	62 981	81,8	347 133
	SUM:	2 358 799	2 409 900	51 101	97,9	2 240 826

Tjenesteresultat og måloppnåelse:

Kulturprisen for 2008 ble tildelt Trimgruppa i Namdalseid idrettslag for tilrettelegging av trimposter gjennom flere år.

Kulturkontoret:

Småsamfunnsprosjektet UNGskaperlyst har gitt vesentlig større økonomisk frihet til å gjennomføre flere og større kulturprosjekter og produksjoner. Dette gjelder særlig i fht gjennomføring av aktiviteter og ulike tiltak. Følgende aktiviteter ble gjennomført: Kulturuka, med sluttforestillingen "Sirkus Fiasconaro" for skolene og barnehagene, "Filmbussen" og "Rockeverksted for jenter".

Høsten 2008 ble det gjennomført en forstudie for bygging av flerbrukshall.

Det ble etablert et samarbeid med Dagsenteret for å få i gang aktiviteter for eldre. I forbindelse med Den kulturelle spaserstokken:

Kultur og Helse samarbeidet om følgende tiltak knyttet til psykiatrisatsingen: MOT, Kulturuka, Tilskudd til aktiviteter for barn og unge, Ungdommens kulturmønstring, Den kulturelle skolesekken med bl.a. kystkulturcamp for ungdomsskoleelevene og FYSAK.

Det er gitt tilskudd til mange aktiviteter i lokalsamfunnet. Lag og foreninger ble invitert til et informasjonsmøte angående mulighetene for å søke eksterne midler, men responsen fra lag og foreninger uteble. Det ble gitt informasjon i melkrampa om midler til nærmiljøanlegg og idrettsanlegg, og kulturkontoret har bistått lag og foreninger i søkeprosessen.

Følgende tiltak ble ikke gjennomført:

- Mekkeklubb for ungdom: Ikke funnet løsning for å etablere dette.
- Frivillighetssentral
- Videreutvikling av Fotefar mot nord-utstillingen.

Kulturskolen:

Årets høydepunkt var øvingsdager og konsert med Askil Holm. Dette var svært inspirerende for elevene å få delta på, og et tiltak vi ønsker å gjennomføre også senere.

Bemanningssituasjonen ved kulturskolen har vært noe ustabil, med mer bruk av vikarer enn normalt. Tilbudet som er gitt vurderes likevel som forsvarlig. Aktivitetsnivået har vært lavere

i høstsemesteret enn vårsemesteret pga bortfall av tilbudet om dramaundervisning. På grunn av bemanningssituasjonen ble kurs i tegning/maling og ”musikk fra livets begynnelse”. ikke gjennomført. Elevkontingenten ble ikke økt.

Ungdomsklubbene:

Statland ungdomsklubb: Arbeidet med å få på plass nye lokaler har pågått hele året. Klubben har hatt midlertidig tilhold i de gamle Samvirkelagslokalene. Oppmøte og engasjementet rundt klubben har likevel vært bra. Det har ikke lyktes å få på plass fast bemanning. Foreldrene har tatt ansvar for gjennomføring av klubbkveldene mot at innsparte lønnsmidler ble gitt som tilskudd til klubben. Dette har fungert, men er ingen optimal løsning.

Ved Nåva ungdomsklubb var det ustabil bemanning i vårhalvåret. Oppmøtet onsdagskveldene har vært lavt. Innføring av enkelte kvelder med juniorklubb, har økt aktivitetsnivået. Interessen for øvingslokaler for band var liten, og tiltaket ble utsatt. Årets juleball hadde stor oppslutning med 55 deltakere. Nåva ungdomsklubb mottok 15 tusen i Frifondsmidler.

Biblioteket

Totalt utlån var 9526, derav utlån til barn på 3 550. Dette er mindre enn i 2007 og målsettingene ble ikke oppfylt. Det er forholdsvis lite bruk av barne- og ungdomsavdelingen ut over klassebesøkene. Samarbeidet gjennom Namdalsbibliotekene pågår fortsatt, og spesielt samarbeid med de andre kommunen i Midtre Namdal er viktig.

Biblioteket har fast samarbeidsavtale med én klasse, som besøker biblioteket jevnlig. Utover dette sender vi bøker på forespørsel til begge skolene. Det er ønskelig å utvide de faste klassebesøkene. I forbindelse med Namdalsbibliotekprosjektet har nå begge skolene i kommunen fått biblioteksystemet MikroMarc.

Bibliotek i barnehage fungerer godt, og vi får bra tilbakemelding fra begge barnehagene om at dette har ført til at ungene bruker bøker mye mer enn før. Utlånet til heimene er noe mindre enn forventet.

4.12 Helsetjenester, sosialtjenester og barnevern

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Helsetjenester, sosialtjenester og barnevern	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% forbruk av budsjett	Regnskap 2007
23200	Skole- og helsestasjonstjene	730 366	729 600	-766	100,1	644 355
23251	Varmbadning	-10 007	-13 600	-3 593	73,6	-11 709
23351	Krise- og incestsenter	16 106	26 000	9 894	61,9	11 132
24100	Legekontoret	1 128 823	1 303 800	174 977	86,6	1 266 697
24102	Fysioterapitjenesten	1 066 153	1 090 500	24 347	97,8	1 012 075
24103	Legevakt	390 067	388 000	-2 067	100,5	353 198
24151	Psykiatriske tjenester	-924 215	-837 300	86 915	110,4	-689 409
SUM	Helsetjenestene	2 397 293	2 687 000	289 707	89,2	2 586 339

Regnskapet viser et mindreforbruk på 290 tusen. Hovedårsakene er

- Merinntekter, refusjon konsultasjoner
- Statstilskudd for turnuskandidat som vi ikke fikk tildelt (men tilskudd utbetales dersom kommunen har meldt behov, men ikke får tildelt)

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Nasjonale mål for helsetjenesten er at hele befolkningen skal sikres tilgang på offentlige helsetjenester av god kvalitet. Kommunene skal sikre innbyggerne dette, være pådriver overfor andre sektorer og medvirke til helsefremmende og forebyggende arbeid.

Foreløpige tall for 2008 fra KOSTRA-rapporteringen

	Namdalseid 2007	Namdalseid 2008	Gj.snitt gruppe 5	Gj.snitt N-Tr.lag	Gj.snitt Landet u/Oslo
Netto driftsutgifter pr. innbygger i kroner, kommunehelsetjenesten	1 533	1 407	2 396	1 564	1 517
Legeårsverk pr. 10 000 innbyggere, kommunehelsetjenesten	11,6	11,6	13,5	9,4	9,2
Fysioterapiårsverk pr. 10 000 innbyggere, kommunehelsetjenesten	13,9	13,5	8,3	8,5	8,6

Legekontoret

	2006	2007	2008
Antall konsultasjoner – totalt – hele kontoret	9 607	9 743	10 529
Pasienter med fastlege Namdalseid	1 399	1 387	1 381

Vakanse pga omsorgspermisjon medførte en reduksjon i det forebyggende helsearbeid, men den kurative virksomheten fungerte greit, uten vesentlig økning i ventetider mv. Tjenestetilbudet har vært faglig forsvarlig og trygt for brukerne.

Helsestasjon og skolehelsetjeneste

Kommunen hadde 1 årsverk helsesøster og 0,2 årsverk psykiatrisk sykepleier, samt kjøp av 0,1 årsverk jordmor ansatt i helsestasjon- og skolehelsetjenesten. Tjenesten har vært stabil og god for brukere av tjenesten.

Tjenesten rapporterer om vesentlig økning i antall brukere (spesielt unge med psykososiale problemer). Det er også opprettet flere ansvarsgrupper enn tidligere. Dette sikrer brukere gode og samordnede tjenester.

Det har vært økende etterspørsel etter reisevaksiner.

Helsesøster har deltatt sammen med skole og barnehage på språkprosjektet. Dette prosjektet videreføres også i 2009.

Helsestasjon for ungdom ble nedlagt pga liten etterspørsel. Ungdommene opplyste at de fikk tilstrekkelig bistand gjennom skolehelsetjenesten eller via helsestasjon for ungdom i Steinkjer/Namsos.

Tjenesteområdet merker økende utfordringer pga lite fagmiljø og stor nærhet til brukerne. Likeledes blir tjenestene veldig sårbare i forbindelse med ferie, fravær eller andre årsaker.

Jordmortjenesten

Kommunen har samarbeidsavtale med Helseforetaket for kjøp av jordmortjeneste. Jordmor fra fødeavdelingen ved Sykehuset Namsos har faste kontordager ved Namdalseid helsetun hver 14. dag. Ordningen har fungert meget bra.

Tall fra Helsestasjonen/jordmortjenesten	2006	2007	2008
Antall fødsler	21	15	20
Konsultasjoner helsestasjon		837	868
Konsultasjoner skolehelsetjeneste*		39	117

* bedre dokumentasjon gjennom bruk av elektronisk fagsystem i 2008 (underrapportering i 2007)

Rehabiliteringstjenesten

Kommunen hadde i 2008 1,6 årsverk med fysioterapeuter på driftstilskudd i tillegg til 0,6 årsverk kommunal fysioterapeut. Dette er 0,1 årsverk mindre enn tildelte ressurser, men på grunn av permisjoner er det organisert løsninger som er tilfredsstillende både innenfor rehabiliteringstjenesten, fysioterapi overfor barn (samarbeid med helsestasjon) og fysioterapeut i institusjonsbaserte tjenester.

Fysioterapeuter på driftstilskudd rapporterer om en økning i både antall pasienter og antall behandlinger. Det er ikke mottatt klager på tjenesten.

Tjenesten med varmbading er i hele 2008 blitt gitt i bassenget ved Namdalseid skole. Dette har vist seg å bli et meget godt tilbud både for brukere og tjenesteutøvere. Etter at varmbadingen i 2007 ble flyttet til Namdalseid, ble det en økning i antall brukere. Denne har holdt seg på samme nivå i 2008.

Tall fra rehabiliteringstjenesten

	2006	2007	2008
Antall pasienter	375	346	422
Gjennomførte behandlinger	6 238	7 617	8 395

I tillegg har Namdalseid kommune en eierandel i Namdal rehabilitering på Høylandet. Som tidligere år var det nødvendig at eierkommunene forpliktet seg til å "kjøpe" kommunale rehabiliteringsplasser tilsvarende kr. 200.000,- pr. eierandel. Namdalseid kommune har i 2008 benyttet plasser ved Namdal rehabilitering tilsvarende dette beløpet.

Psykisk helsetjeneste

Psykisk helsetjeneste opplevde en økning i etterspørsel etter tjenester. Dette med bakgrunn i følgende forhold:

- Økt antall brukere
- Flere brukere med problemer som krever mye ressurser
- Økende antall barn og unge

I tillegg har tjenesten tatt grep for å bedre saksbehandlingen. Rutiner for vedtak om tildeling av tjenester ble forbedret. Dette har krevd en del ressurser til opplæring og administrasjon, og vil bidra til å kvalitetssikre tjenestene fremover.

Psykisk helsetjeneste er en liten tjeneste med bare to ansatte. Dette gjør tjenesten sårbar ved fravær. I løpet av 2008 har det vært noe fravær i tjenesten som har påvirket tjenestene til brukerne. Dette kan ha medført at terskelen for å søke hjelp ble noe høyere enn tidligere år.

Brukerundersøkelser og dialog med brukere dokumenterer samtidig at brukern er meget godt fornøyd med tilbudet i kommunen. Dette vil tjenesten bygge videre på i dialog med brukerne.

Barnevern, legevakt og samfunnsmedisin

Det vises til kapitlet om interkommunalt samarbeid og årsmeldinger fra barneverntjenesten, kommuneoverlegen og legevaktstjenesten i MNR som framlegges i egen sak.

4.13 Sosialtjenester/NAV

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Helsetjenester, sosialtjenester og barnevern	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% forbruk av budsjett	Regnskap 2007
24200	Sosial rådgiving og veiledning	489 372	555 500	66 128	88,1	606 869
24202	Skjenkekontroll	1 620	0	-1 620	0,0	-1 400
24300	Tiltak mot rusproblemer	36 068	40 200	4 132	89,7	29 423
28100	Økonomisk sosialhjelp	281 525	245 000	-36 525	114,9	3 933
28300	Bistand til etablering av bolig	0	10 000	10 000	0,0	2 600
SUM:	Sosialtjenestene	808 585	850 700	42 115	95,0	641 425

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Sosialtjenestene ble innlemmet i lokalt NAV-kontor, og kontoret åpnet som planlagt i juni.

NAV-reformens hovedmål er å

- Få flere i arbeid og aktivitet og færre på stønad
- Gjøre det enklere for brukerne og tilpasse forvaltningen til brukernes behov
- Få en helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning

Dette skal fremme økonomisk og sosial trygghet, bedre levevilkårene for vanskeligstilte, bidra til økt likeverd og likestilling og forebygge sosiale problemer.

NAV- kontoret har vært inne i en oppstartsprosess som krever nye samarbeidsrelasjoner, opplæring i nye systemer og gir nye oppgaver for ansatte. Bemanningsløsningen ble ikke klarlagt før sent på høsten. Samtidig manglet en del kompetanse (spesielt på statlige oppgaver). Dette medførte redusert kapasitet ut året, og gjorde tjenesten sårbar. Dette medførte noe ventetid og til tider frustrasjon blant brukerne.

Antall sosialhjelpsmottakere ligger på samme nivå som i 2007. Forebyggende arbeid og arbeidet med gjeldsordninger ble prioritert. Dette viser resultater. Antall innbyggere som mottar bostøtte fra husbanken har vært stabilt de senere år. I 2008 var det ingen gjeldssaker i kommunen. NAV-kontoret har prioritert forebyggende arbeid, noe som er en medvirkende årsak til dette. Salg av tjenester innenfor gjeldsrådgiving og vederlagsberegning i institusjoner til andre kommuner ligger på noenlunde samme nivå som tidligere.

Kvalifiseringsprogrammet er regjeringens viktigste virkemiddel mot fattigdom og et viktig virkemiddel i realiseringen av NAV-Reformen. Namdalseid hadde et måltall på 3 deltakere for 2008, men fikk 2 inn i programmet fordi få brukere som fylte vilkårene.

Etterspørselen etter støttekontakter økte i 2008. Det er vanskelig å rekruttere personer som er villige til å ta på seg oppgaven som støttekontakt. Dette har medført noe ventetid for å få tildelt støttekontakter.

Tall fra sosialtjenesten

	2005	2006	2007	2008
Sosialhjelpsmottakere	47	33	33	33
Gjeldsrådgivning, Namdalseid	15	11	12	0
Gjeldsrådgivning, andre kommuner			11	11
Forvaltning, Namdalseid			11	7
Forvaltning, andre kommuner			4	2
Bostøttmottakere, Husbanken	61	60	61	60
Bostøttmottakere, komm. bostøtte				0
Kvalifiseringsprogrammet				2
Brukere med støttekontakt			13	16
Brukere med oppmuntringslønn			9	9
Transporttjeneste for funksjonsh.			26	26
Godkj. brukere med ledsagerbevis			14	14

Kommunen mottok 2 klager på vederlagsberegning. Det er gjennomført en enkelt brukerundersøkelse ved lokalt NAV-kontor. Undersøkelsen fokuserte i hovedsak på opplevelse av respekt, ventetid, og muligheter for skjermede samtaler. Undersøkelsen ga middels score. Tiltak for å bedre situasjonen er iverksatt. Målsettingene for sosialtjenestene anses i hovedsak oppfylt.

4.14 Pleie og omsorgstjenestene

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

		Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
25300	Pleie, omsorg og institusjon	10 222 559	9 917 500	-305 059	103,1	9 462 905
25400	Hjemmehjelptjenesten	1 511 037	1 470 600	-40 437	102,7	1 469 322
25401	Hjemmesykepleien	13 137 993	13 077 700	-60 293	100,5	12 444 782
	SUM:	24 871 589	24 465 800	-405 789	101,7	23 377 009

Budsjettet ble i løpet av året redusert med 230 tusen. Hovedårsakene til dette var:

- økt vederlagsbetaling i institusjon grunnet tidligere svikt i innkreving
- reduksjon i lønnsutgifter pga vakanser som er løst uten innleie av vikarer
- redusert etterspørsel etter hjemmebaserte tjenester

Regnskapet viser et merforbruk på 406 tusen. Hovedårsaker til dette er:

- merforbruk variabel lønn (spesielt lønn ferievikar)
- feil i 2. budsjettrevisjon 2008 i forbindelse med rapportering vakanser

Spesielle utfordringer

De viktigste utfordringene var knyttet til

- tilstrekkelig sykepleiefaglig kompetanse på alle vakter
- tjenestenivå og organisering i forhold til endrede behov
- kompetanse, rekruttering og stabil bemanning
- overføring av ansvar for tjenester til brukere med særskilte behov fra helse til omsorg, Namdalseid (både når det gjelder saksbehandling, administrasjon, ansatte osv)
- sårbarhet ved omsorg Statland ved ferier, fravær og mangel på kompetanse i små enheter

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Omsorgstjenestene generelt

Pleie- og omsorgstjenestene skal sikre at alle som har behov, gis nødvendige og individuelt tilpassede tjenester. Dimensjoneringen av tjenestene skal ivareta både kapasitet og kvalitet.

For å nå dette målet er det viktig å ha riktig kompetanse til enhver tid. I 2008 hadde omsorgstjenesten flere vakante sykepleierstillinger. Dette medførte store utfordringer med å kunne ha riktig kompetanse til enhver tid. Årsaken til at det var vanskelig å rekruttere i sykepleierstillinger var både at stillingsstørrelsene var få små, samt at det er for usikkert å ta på seg vikariater i slike stillinger. Dette har vært en dokumentert årsak til at sykefraværet i løpet av året økte noe. Problemet var spesielt synlig ved ferieavvikling. Dette på grunn av stor arbeidsbelastning på ansatte i form at stort ansvar grunnet lite sykepleiedekning.

Hjemmesykepleie og praktisk bistand

Brukere av hjemmesykepleie og praktisk bistand er relativt stabilt (noe økning hjemmesykepleie, noe reduksjon hjemmehjelp/praktisk bistand). Tjenesten rapporterer om endringer i brukergruppen med stadig yngre brukere med relativt store hjelpebehov. Dette setter større krav til kompetanse og fleksibilitet i tjenestene.

Tabellen nedenfor viser endringer i antall brukere av de ulike omsorgstjenestene.

Endringer i antallet brukere av hjemmetjenestene

	Brukere Pr. 31.12.06	Brukere Pr. 31.12.07	Brukere Pr. 31.12.08	endring 2007-2008
Hjemmesykepleie	68	82	88	+ 6
Hjemmehjelp	65	74	66	- 8
Sykehjemsplasser	21	21	21	0
Omsorgslønn	1	1	1	0
BPA	1	1	1	0
Trygghetsalarm	52	54	49	- 5

Lærling

I forbindelse med rekruttering av ansatte med ønsket fagkompetanse ble det innført 1 lærlingehjemmel for helsefagarbeider høst 2008. Enheten startet tidlig arbeidet for å få inn lærling, men lyktes ikke. Arbeidet vil bli videreført, og det satses på at enheten lykkes i 2009.

BPA – brukerstyrt personlig assistent

Namdalseid kommune har hatt en bruker som er tildelt BPA i 2008. Ordningen fungerer meget bra både for bruker og tjenesteapparatet.

Omsorgslønn

Namdalseid kommune har i 2008 tildelt to omsorgsytere omsorgslønn. For bruker, omsorgsyter og tjenesteapparatet forøvrig fungerer ordningen bra.

Kvalitetsstandarder

Arbeidet med utarbeidelse av kvalitetsstandarder for omsorgstjenestene ble startet høsten 2008. Det legges opp til politisk behandling sommer 2009.

Fremtidige behov for institusjonsplasser og andre botilbud

Kommunestyret vedtok i desember at det skulle utredes fremtidige behov for institusjonsplasser og andre botilbud i Namdalseid kommune. I dette vedtaket skulle det også vurderes behov for renovering, utbygging eller nybygging av sykeheim og en vurdering av øvrig boligmasse disponert av omsorgstjenestene. Omsorgstjenestene ser absolutt behov for at det iverksettes tiltak knyttet til dagens sykeheim og kommunale utleieboliger disponert av omsorgstjenestene.

Utredningen blir lagt frem for politisk behandling i juni.

Bruk av institusjonsplasser ved Namdalseid helsetun

Liggedøgnstatistikk institusjon (sykeheimen og skjernet enhet)

	Antall plasser	Liggedøgnkapasitet	Antall liggedøgn 2007	Antall liggedøgn 2008	Endring 2007-2008	Beleggsprosent 2008
Sykeheim						
Kortidsopphold	2	730	941	1 093	152	149,73 %
Langtidsopphold	12	4 380	3 961	3 748	- 213	85,57 %
Totalt sykeheimen	14	5 110	4 902	4 841	-61	94,74 %
Skjernet enhet						
Langtidsopphold	7	2 555	2 551	2 552	1	99,88 %
Totalt institusjon	21	7 665	7 453	7 393	- 60	96,45 %

Behovet for institusjonsplasser var tilstrekkelig i forhold til de behov befolkningen hadde i 2008. Til tider oppleves ”topper” hvor etterspørselen etter plasser er større enn det vi klarer å tilby. Dette er blitt løst gjennom kortere perioder med overbelegg eller utvidet tjenestetilbud i hjemmet.

I løpet av 2008 var det en dreining fra langtidsopphold til flere kortidsopphold. Flere hjemmeboende brukere trenger korttids-, rehabiliterings- eller avlastningsopphold for deretter å kunne greie seg lengst mulig hjemme. Det er også et større press på korttids-, rehabiliteringsopphold med bakgrunn i at 2. linjetjenesten raskere skriver ut pasienter til hjemkommunen. Det er da ofte behov for rehabiliteringsopphold ved sykeheimen.

Pasientsignalanlegget ved skjernet enhet på sykeheimen ble utskiftet. Det nye anlegget har mange nye muligheter for varsling, og har gitt brukere og ansatte bedre og tryggere hverdag.

4.15 Tiltak for eldre og funksjonshemmede

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Tjenester til funksjonshemmede og brukere med særlige behov	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
23400	Aktiviseringstiltak	760 820	789 400	28 580	96,4	657 209
23403	Støttekontakt	308 935	231 200	-77 735	133,6	244 079
23404	Avlastningstiltak	1 749 284	1 643 400	-105 884	106,4	1 257 116
23451	Dagsenter	307 897	288 900	-18 997	106,6	200 965
	SUM:	3 126 936	2 952 900	-174 036	105,9	2 359 369

Regnskapet viser et merforbruk på 174 tusen. Hovedårsaken til merforbruket er større hjelpebehov og styrking av tjenestetilbudet til brukere med særskilte behov innenfor tjenesten støttekontakt og avlastningstiltak.

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Omsorg Namdalseid overtok i 2008 det administrative ansvaret for brukere med særskilte behov (personell, økonomi og saksbehandling). Arbeidet med å overføre ansatte inn i en ny organisering og ny enhet krevde mye ressurser administrativt fra Omsorg Namdalseid.

Bygging av 2 stk omsorgsboliger ble ferdigstilt og tatt i bruk fra april 2009.

Dagsenteret ved Namdalseid helstun og mandagskaffen ved alderspensjonatet Statland er videreført på samme nivå som i 2007. Det er en gledelig økning i antall brukere av disse tilbudene, og aktiviteten er høy.

Utvikling aktivisering eldre og funksjonshemmede

	2006	2007	2008
Antall brukere med støttekontakt	13	14	16
Antall brukere med avlastningstiltak	9	9	7
Antall brukere som mottar oppmuntringslønn	7	9	9
Brukere med dagtilbud med ledsager	2	2	2

4.16 Kjøkken og vaskeridrift

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Kjøkken og vaskeridrift	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
25351	Kjøkkendrift	1 820 437	1 574 200	-246 237	115,6	1 296 104
25352	Vaskeridrift	486 003	490 800	4 797	99,0	361 955
	SUM:	2 306 440	2 065 000	-241 440	111,7	1 658 059

Budsjettet for kjøkken og vaskeridrift ble i løpet av året økt med 266 tusen. Hovedårsakene til dette var endringer i vederlagsberegning for salg av kost og vaskeritjenester. Det ble i 2008 tilbakebetalt for mye innbetalt vederlag for 2007 og 2008.

Regnskapet viser et merforbruk på 241 tusen. Hovedårsaker til dette er:

- merutgifter matvarer
- mindreinntekter knyttet til salg av tjenester (både mindre salg og flere brukere innenfor skjermingsregelen enn forventet)

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Det har i 2008 vært en reduksjon i etterspørselen etter tjenester i forhold til tidligere år (se tabell nedenfor). Årsaken til dette er i hovedsak knyttet til ”friskere” beboere i omsorgsboliger, samt at grensen for hva brukere er villige til å betale for tjenestene er nådd.

Tall fra kjøkken og vaskeritjenesten	31.12.06	31.12.07	31.12.08
Kjøkkenet, antall brukere pr. dag i institusjon	21	21	21
Kjøkkenet, antall brukere m/fullkostabonnement	15	22	13
Kjøkkenet, antall brukere m/middagsabonnement	14	14	11
Kjøkkenet, antall matombringning hjemmeboende	14	21	16
Vaskeri, antall brukere i institusjon	21	21	21
Vaskeri, antall hjemmeboende m/abonnement	18	23	16

Målsettingene om et godt og variert tjenestetilbud er oppfylt. Enheten har ikke mottatt klager. Det er likevel ikke gjennomført brukerundersøkelser som bekrefter dette nærmere.

Kjøkkenet har 2 hjemler for lærlinger i institusjonskokkefaget. Dessverre klarte kommunen bare å rekruttere 1 lærling i kokkefaget høsten 2008. Dette førte til at planlagt virksomhet måtte omlegges en god del. Faste ansatte og vikarer måtte dekke opp vaktene i helgene og enkelte andre vakter for at turnusen skulle gå rundt.

Sommeren 2008 startet en ungdom på arbeidstrening ved kjøkkenet 2 dager i uka. Dette fungerer bra. Vaskeriet har også en person på arbeidstrening 4 dager i uka.

I mars 2008 ble det gjennomført vernerune ved avdelingen. Avvik som ble avdekket og krevde oppfølging var: mye støy, dårlig arbeidslys, harde golv og tunge løft. Tiltak er iverksatt for å lukke avvikene.

Produksjonsutstyr som ble varslet utskiftet i 2006 fungerer fortsatt tilfredsstillende og blir dermed forskjøvet til 2009.

Kjøkkenet har ikke hatt tilsyn fra Mattilsynet i 2008.

4.17 Kommunale utleieboliger

Regnskapsresultat

Regnskapet viser en inntektssvikt på 499 tusen. Avviket skyldes i sin helhet mindre inntekt fra MVA-kompensasjon pga forsinket gjennomføring av prosjektet med 2 nye omsorgsboliger.

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

		Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
	Kommunale utleieboliger					
26500	Kommunalt disponerte boliger	-592 616	-1 078 200	-485 584	55,0	107 275
26551	Alderspensionatet	49 058	43 200	-5 858	113,6	21 790
26552	Trygdeboliger	-185 755	-190 100	-4 345	97,7	-238 040
26553	Omsorgsboliger	313 587	310 100	-3 487	101,1	186 146
265	Kommunale utleieboliger	-415 726	-915 000	-499 274	45,4	77 171

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Utleieboligene omfatter 28 omsorgsleiligheter, 10 trygdeleiligheter, 7 leiligheter i Alderspensionatet og 4 utleieboliger med 8 leiligheter/ boenheter. 2 nye omsorgsboliger for boligsosiale formål er under slutføring (Kløvertunet)

I løpet av 2007 ble det sanert 3 utleieboliger med 4 boenheter i Namdalseid/ Bjørgan, og i 2008 ble det solgt 1 bolig med 2 leiligheter på Statland. Det foreligger dessuten vedtak om ytterligere salg av utleieboligen i Sjøåsen som har 2 leiligheter. Dette ble imidlertid ikke gjennomført pga utleiebehov.

Kommunen har dermed i løpet av de siste 2 årene gjennomført en vesentlig reduksjon i antall utleieboliger. Utleietilbudet er samtidig i større grad konsentrert til Namdalseid sentrum, hvilket gir driftsmessige fordeler. Endringene som er gjennomført har ellers gitt kommunen vesentlig større handlefrihet til å engasjere seg i nye boligprosjekt uten at den kommunale boligmassen blir uforholdsmessig stor. Dette samsvarer med kommunestyrets forutsetninger.

Det vises for øvrig til kapittel 4.7.

4.18 Bygningsdriften

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

		Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
130	Administrasjonslokaler	771 956	773 500	1 544	99,8	700 395
221	Førskolelokaler	812 091	751 000	-61 091	108,1	714 776
222	Skolelokaler og bassengdrift	3 608 623	2 074 900	-1 533 723	173,9	3 280 649
261	Institusjonslokaler	2 287 932	2 107 000	-180 932	108,6	1 898 277
SUM	Bygningsdrift	7 480 602	5 706 400	-1 774 202	131,1	6 594 097

Regnskapet viser et merforbruk på 1 774 tusen. 361 tusen skyldes merutgifter til vedlikehold, energi og noe merforbruk på lønn. Utgifter til vedlikehold og utskifting av tekniske installasjoner ble bl.a. større enn forutsatt. 99 tusen skyldes økte avskrivninger, mens resten – som er hovedforklaringen – skyldes mindre inntekt fra MVA-kompensasjon pga utsatt

gjennomføring av investeringsprosjektene med renovering av svømmebassenget på Statland og renovering av Statland skole.

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Det ble iverksatt en kartleggings- og arbeidsmiljøprosess med bistand fra arbeidslivssenteret for å avklare tiltak som kan bidra til tydeligere felles mål og prioriteringer, bedre intern og ekstern samhandling, og bedre avstemming mellom ressurser og oppgaver for driftsområdene under dette kapitlet. Prosessen pågår fortsatt, og resultatene er derfor ikke klare.

Ut fra informasjonen som er avdekket så langt, synes imidlertid utfordringene i bygningsdriften å stemme godt overens med de problemstillingene som administrasjonen og kommunestyret anviste tiltak for i budsjettet. Forankring og gjennomføring av tiltak som kan gi forbedringer, viser seg imidlertid å ta lengre tid enn forutsatt.

Arbeidet med kartlegging av status for den kommunale bygningskapitalen ble fullført. Det ble utarbeidet tilstandsanalyser for Vangstunet barnehage, Helsetunet, Kommunehuset, Namdalseid skole, Statland skole og Alderspensjonatet. En rekke behov er systematisert, prioritert og nedfelt i en plan for vedlikehold og opprusting av bygningsmassen. Det ble videre fullført et omfattende arbeid med kartlegging og prioritering av tiltak for energisparing og forbedring av inneklima.

Resultatene ble rapportert til kommunestyret i forbindelse med budsjett for 2009-2012 og gjennom egen sak i 2009. Resultatene legges til grunn for et mer målrettet og bedre planlagt opplegg for vedlikehold og renovering av kommunale bygg. Større renoveringstiltak inntas etterhvert i investeringsbudsjettet, mens resten løses over driftsbudsjettet. Enøk, miljømessige hensyn og universell utforming vektlegges sterkere ved utforming av løsninger.

Av større vedlikeholdsarbeider i 2008 nevnes ombygging av kontorlokalene for NAV i kommunehuset.

Samlet energiforbruk viser en nedgang på 4,5 % fra 2007 (3,2 % fra 2006). Utviklingen er som tilfredsstillende sammenholdt med kommunens mål.

4.19 Samferdsel og veger

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

		Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
	Kommunale veger og samferdsel					
33301	Kommunale veger	593 246	217 800	-375 446	272,4	793 964
33351	Maskinpark	762 855	732 100	-30 755	104,2	779 166
333	SUM	1 356 101	949 900	-406 201	142,8	1 573 130
334	Samferdsel og trafikksikkerhet	67 205	55 500	-11 705	121,1	89 331
SUM	Veger og samferdsel	1 423 306	1 005 400	-417 906	141,6	1 662 461

Regnskapet viser en merforbruk på 418 tusen. 76 tusen av dette skyldes merutgifter knyttet til drift av vegnettet, spesielt utgifter til brøyting og egen maskinpark. 342 tusen skyldes inntekstsvikt knyttet til MVA-kompensasjon pga forsinket gjennomføring av planlagte investeringer med opprusting av kommunale veger..

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Kommunen har deltatt i utredning av løsninger for opprusting av RV 17. Kommunestyret vedtok i desember å gå inn for en helhetlig opprusting med bompengefinansiering under forutsetning av tilstrekkelig statlige midler og under forutsetning av at lokaltrafikken ikke avgiftsbelegges. Prosjektet har et foreløpig kostnadsanslag på 1,3 mrd og innebærer bl.a. at vegen legges i miljøtunnel utenfor Namdalseid sentrum og evt omlegging utenom Korsen.

Gjennom regionrådet ble det gitt innspill til nasjonal transportplan, innspill til tiltak i ny fylkesvegplan og tiltak for trafiksikkerhet på fylkesveger og riksveger. Dette samsvarer med lokale prioriteringer fra kommunestyret og tiltak for økt trafiksikkerhet ble spesielt vektlagt.

Handlingsplan for trafiksikkerhet ble revidert. Kommunestyret foretok en nærmere prioritering av en rekke forslag til nye strekninger for gang- og sykkelveger, spesielt langs RV 17. Tiltak på Korsen ble gitt høyest prioritet.

Hurtigbåtrute Statland – Namsos ble utredet, og det arbeides nå for at fylkeskommunen bevilger nødvendige midler til prøvedrift.

Kommunen fikk gjennomslag for sitt syn om at Åsnes bru må renoveres, og at midlertidige løsninger ikke er akseptabelt.

Prosjektet med miljøprioritert gjennomfart i Namdalseid sentrum ble igangsatt på høsten og forventes ferdig i løpet av juni 2009. I tilknytning til prosjektet gjennomføres også opprusting av tilstøtende kommunalt vegnett.

Prosjektering av vegopprusting Langvika – sagvika på Statland ble fullført med avklaring av traseløsning i strandsonen. Gjennomføring må samordnes med øvrige tiltak i strandsonen som er under planlegging.

Det ble utarbeidet ny reguleringsplan for Vangsmoen som bl.a. inneholder legger til rette for løsninger med bedre trafiksikkerhet langs adkomstveger og i vegkryss. Planforslaget ble imidlertid ikke endelig avklart i kommunestyret.

Utarbeidelse av handlingsplan for kommunale veger og vurdering av driftsløsning for samferdselsområdet ble ikke gjennomført som forutsatt. Det legges opp til at oppgaven utføres i 2009. Investeringer med opprusting av kommunale veger er av den grunn forsinket og bevilgningene ikke benyttet som forutsatt.

Det ble gjennomført anbudskonkurranse for brøyting og strøing av kommunale veger for perioden 2008/2009 – 2010/2011. Det ble inngått kontrakt med 2 entreprenører. Sammenliknet med forrige kontraktsperiode økte brøytesatsene med ca 30 %.

4.20 Brannvern

Regnskapsresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Brannvern	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
33901	Brannberedskap	1 016 500	1 032 200	15 700	98,5	1 023 408
33902	Beredskap mot akutt forurensing	18 736	19 000	264	98,6	6 996
	SUM Brannvern	1 035 236	1 051 200	15 964	98,5	1 030 404

Regnskapet viser ingen vesentlige avvik.

Tjenesteresultat og måloppnåelse

Brannvesenet hadde 11 utrykninger, som er 1 mindre enn i 2007 og 6 mindre enn 2006. Tilsyn med særskilte brannobjekt er gjennomført som forutsatt. Det ble gjennomført flere realistiske øvelser med nedbrenning av kondemnerte bygninger.

Kommunens brannordning skal revideres. Dette ble i 2008 avventet i påvente av en avklaring gjennom interkommunale løsninger. Prosessen for utredning av felles brann- og redningstjeneste tilknyttet samkommuneforsøket i Midtre Namdal er nå igangsatt. Dette forventes å gi en avklaring for dette spørsmålet.

Det oppsto ikke grunnlag for å gjennomføre planlagt reduksjon av bemanningen i brannkorpset gjennom naturlig avgang.

4.21 Kirken

Regnskapsresultat og tjenesteresultat

(Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	Kirken	Regnskap 2008	Revidert Budsjett 2008	Avvik Regnskap/ revidert budsjett	% av budsjett	Regnskap 2007
390	Den norske kirke	1 408 444	1 394 200	-14 244	101,0	1 229 414
392	Andre religiøse formål	18 447	13 000	-5 447	141,9	11 806
	SUM Kirken	1 426 891	1 407 200	-19 691	101,4	1 241 220

Kommunens bevilgning til kirken i 2008 utgjorde 1 408 tusen kroner mot 1 229 tusen i 2007. Økningen utgjør 14,5 % og skyldes i hovedsak ekstra bevilgning i forbindelse med 150-årsjubileet og kompensasjon for lønns og prisvekst.

Tiltaket med utskifting av vinduer i Namdalseid kirke er gjennomført med noe forsinkelse men innenfor budsjett. Det ble innvilget kompensasjon av kapitalkostnader gjennom ordningen med statlig finansiering i 2006.

I likhet med tidligere år er det kommunen som utfører forretningsførselen og bistår med kontortjenester for fellestrådet. Kirka har en tjenesteytingsavtale med kommunen og det er Eiendom og Teknisk som utfører løpende drift og vedlikehold på bygninger og uteareal.

4.22 Vannforsyning, avløp, renovasjon og feiing

Regnskapsresultat

(Driftsregnskap inkl. kapitalutgifter. Beløp i kroner. Avvik med positivt fortegn betyr innsparing)

	VAR-tjenestene + feiing inkludert kapitalkostnader	Regnskap 2008	Revidert Budsjet 2008	Avvik Regnskap / revidert budsjett	Regnskap 2007
338	Forebygg. Brann og ulykke (feiing)	-10 450	0	10 450	-19 125
338	Feiing, bruk av bundet fond	0		0	0
338	Feiing, avsetning til bundet fond	10 450	8 000	-2 450	19 125
340	Produksjon av vann	412 636	466 300	53 664	381 047
345	Distribusjon av vann	-529 250	-502 100	27 150	-578 921
345	Vannforsyning, avsetning bundet fond	116 615	46 100	-70 515	197 874
350	Avløpsrensing	554 860	530 200	-24 660	526 447
353	Avløpsnett	-423 349	-407 000	16 349	-387 033
353	Avløp, bruk av bundet fond	-131 510	-119 000	12 510	-139 414
354	Tømming av slamavskillere o.l.	37 997	129 000	91 003	-189 009
354	Tømming av slamavskillere, fondsbruk	-37 997	-129 000	-91 003	189 009
355	Innsamling av forbruksavfall	-826 724	-822 600	4 124	-782 356
355	Innsamling forbruksavf. Bruk av fond	0	0	0	-8 308
357	Gjenvinning og behandling av avfall	826 723	822 600	-4 123	790 664
	Sum	1	22 500	22 499	0

Regnskapet viser gjennomgående lavere driftsutgift for flere områder og større avsetninger til bundet fond/ mindre bruk av fond enn forutsatt. Unntaket er i noen grad kommunale rensesanlegg og kloakknett, men avviket er her ikke vesentlig.

Prosjektering av løsninger for oppgradering av Statland vannverk og avløpsanlegg på Statland ble fullført og godkjent av kommunestyret for innarbeiding i investeringsbudsjettet for perioden 2009-2013. Det ble bl.a. tatt høyde for tilknytning av nytt hyttefelt som er under planlegging med henblikk på regulering.

Det ble foretatt innkjøp av biler til driftspersonellet innenfor VAR-området. Utskifting av membraner ved Namdalseid vannrensanlegg ble ikke gjennomført som forutsatt, og leveringskapasiteten er dermed fortsatt redusert.

Det foreligger pålegg fra arbeidstilsynet om forhold som må utbedres på avløpsområdet.

Feietjenesten (Funksjon 338):

Feiing utføres fortsatt av Flatanger kommune. Tjenestene er gjennomført på en tilfredsstillende måte. Regnskapet er i samsvar med budsjett. Tilsyn med særskilte brannobjekt ble gjennomført i egen regi.

Vannforsyning (Funksjon 340/ 345):

Vannleveransen fra Namdalseid Vannverk økte med 8 % sammenlignet med 2007. Dette kan ha sammenheng med større aktivitet i landbruket. Rensekapasiteten er fortsatt for lav i enkelte perioder med høyt forbruk, og det er nå viktig å prioritere de vedtatte investeringene med oppgradering av vannrenseanlegget på Rosset. Det var ellers ingen vesentlige avvik mht forsyningsstabilitet og vannkvalitet.

Regnskapet viser en innsparing på 71 tusen pga lavere utgifter til kjøp av varer og tjenester og lavere kapitalutgifter. Regnskapet er saldert med 117 tusen i avsetning til fond. Fondsbeholdningen ved årsskiftet utgjorde 302 tusen.

Kommunale renseanlegg og kloakknnett (Funksjon 350/ 353):

Det er fortsatt ikke oppnådd tilfredsstillende resultater på rensegraden for fosfor på Korsen renseanlegg. Dette skyldes problemer med teknisk utstyr (blåseenhet). Flere tekniske tiltak er iverksatt for å bedre på situasjonen uten at dette har gitt tilfredsstillende resultater. Avviket følges opp til konsesjonskrav på rensegrad nås. Prøvene fra renseanlegget for Statland skole/Sørليا boligfelt viser at det er liten renseeffekt. Dette anlegget er planlagt sanert i 2011.

Det er foretatt færre slamtømminger på renseanlegg og pumpestasjoner enn kravene i 2008. Dette skyldes kapasitetsproblemer hos Namdal tankrens. Dette avviket skal nå være rettet. Avtalen med Namdal tankrens ble for øvrig forlenget med 3 nye år.

Regnskapet viser en merutgift 12 tusen pga økte brøyteutgifter. Regnskapet er saldert ved bruk av 132 tusen fra tidligere fondsavsetninger. Fondsbeholdningen ved årsskiftet ble dermed redusert til 226 tusen. Utviklingen samsvarer med det som var lagt til grunn i opprinnelig budsjett.

Tømming og behandling av slam fra private avløpsanlegg (Funksjon 354):

Manglende tjenesteleveranse med tømming av slamavskillere hos over 100 abonnenter i 2007 ble godskrevet gjennom avgiftsfritak. Tømming av slam fra renseanlegg og slamavskillere ble heller ikke i 2008 utført i samsvar med planlagt opplegg. Dette skyldes kapasitetsproblemer hos Namdal tankrens og har gitt lavere driftskostnad for kommunen. Regnskapet viser en innsparing på 91 tusen som medfører at bruk av fond reduseres tilsvarende. Det forutsettes at avvik inkludert forhold som berører abonnentene er rettet i 2009.

Renovasjon (Funksjon 355/ 357):

Ingen vesentlige avvik i forhold til planlagt driftsopplegg.

5. Vedlegg

5.1 Befolkning

Folketallet i 1970 og 1980 samt for de siste sju årene har utviklet seg slik:

	1970	1980	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Folketall 1/1	2 001	2 064	1 831	1 799	1779	1781	1749	1741	1717
Fødte	38	27	21	13	18	14	21	15	20
Døde	23	20	26	14	16	19	17	22	22
Fødselsoverskudd	15	7	-5	-1	2	-5	4	-7	-2
Innflytting	104	101	62	61	68	50	76	69	70
Utflytting	159	68	59	80	68	77	88	86	64
Netto innflytting*	-55	33	+3	-19	0	-27	-12	-17	6
Folketall 31/12	1 961	2 104	1 829	1 779	1781	1 749	1741	1717	1720

*Folketilveksten i året er regnet som folkemengde 1. januar 2009 minus folkemengde 1. oktober 2008.

5.2 Registrerte arbeidsledige

År (pr. 31.12)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Antall ledige	25	24	24	42	34	27	18	13	15
% av arbeidsstyrke	2,9	2,8	2,8	4,9	4,0	3,1	2,2	1,6	1,4